

842

த.பா.தி. (க.வெ.) வகை எண்-377

# பாரதத்தின் பொருளாதார வரலாறு (கி.பி. 1857-1970)

(முதல் பகுதி)



ஆசிரியர்

ம. திருநாவுக்கரசு, எம். ஏ., பி. டி.,  
துணைப் பேராசிரியர், பொருளாதாரத் துறை,  
பு. சா. கோ. கலைக்கல்லூரி,  
கோயம்புத்தூர்.



தமிழ்நாட்டுப் பாடநூல் நிறுவனம்

Digitized by  
TAMIL VIRTUAL ACADEMY

X44CV/1

N 72

First Edition—November, 1972

T.N.T.B.S. (C.P.) No. 377

© TAMIL NADU TEXT BOOK SOCIETY

## ECONOMIC HISTORY OF INDIA (1857 TO 1970) — PART I

M. THIRUNAVUKKARASU

Price Rs. 6-45

'Published by the Tamil Nadu Text Book Society under the Centrally Sponsored Scheme of Production of Books and literature in regional languages at the University Level, of the Government of India in the Ministry of Education and Social Welfare. (Department of Culture), New Delhi'

*Printed by*

**DEEPA PRINTERS,**

50, Suriyanarayana Chetty Street,

Madras-13.

## அணிந் துரை

திரு. இரா. நெடுஞ்செழியன்

(தமிழகக் கல்வி-உள்ளாட்சித்துறை அமைச்சர்)

தமிழைக் கல்லூரிக் கல்வி மொழியாக ஆக்கிப் பன்னிரண்டாண்டுகள் ஆகிவிட்டன. குறிப்பிட்ட சில கல்லூரிகளில் பி. ஏ. வகுப்பு மாணவர்கள் தங்கள் பாடங்கள் அனைத்தையும் தமிழிலேயே கற்று வந்தனர். 1968ஆம் ஆண்டின் தொடக்கத்தில் புகழக வகுப்பிலும் (P.U.C.) 1969ஆம் ஆண்டிலிருந்து பட்டப் படிப்பு வகுப்புகளிலும் அறிவியல் பாடங்களையும் தமிழிலேயே கற்பிக்க ஏற்பாடு செய்துள்ளோம். தமிழிலேயே கற்பிப்போம் என முன் வந்துள்ள கல்லூரி ஆசிரியர்களின் ஊக்கம், பிற பல துறைகளிலும் தொண்டு செய்வோர் இதற்கெனத் தந்த உழைப்பு, தங்கள் சிறப்புத் துறைகளில் நூல்கள் எழுதித்தர முன் வந்த நூலாசிரியர்கள் தொண்டுணர்ச்சி இவற்றின் காரணமாக இத்திட்டம் நம்மிடையே மகிழ்ச்சியும் மனநிறைவும் தரத்தக்க வகையில் நடைபெற்று வருகிறது. இவ்வகையில் கல்லூரிப் பேராசிரியர்கள் கலை, அறிவியல் பாடங்களை மாணவர்க்குத் தமிழிலேயே பயிற்றுவிப்பதற்குத் தேவையான பயிற்சியைப் பெறுவதற்கு மதுரைப் பல்கலைக்கழகம் ஆண்டுதோறும் எடுத்து வரும் பெருமுயற்சியைக் குறிப்பிட்டுச் சொல்லவேண்டும்.

பல துறைகளில் பணிபுரியும் பேராசிரியர்கள் எத்தனையோ நெருக்கடிகளுக்கிடையே குறுகிய காலத்தில் அரிய முறையில் நூல்கள் எழுதித் தந்துள்ளனர்.

வரலாறு, அரசியல், உளவியல், பொருளாதாரம், தத்துவம், புவிவியல், புவியமைப்பியல், மனையியல், கணிதம், இயற்பியல், வேதியியல், உயிரியல், வானியல், புள்ளியியல், விலங்கியல், தாவரவியல், பொறியியல் ஆகிய எல்லாத் துறைகளிலும் தனி நூல்கள், மொழிபெயர்ப்பு நூல்கள் என்ற இருவகையிலும் தமிழ் நாட்டுப் பாடநூல் நிறுவனம் வெளியிட்டு வருகிறது.

இவற்றுள் ஒன்றான 'பாரதநாடு பொருளாதார வரலாறு (முதல் பாகம்)' என்ற இந்நூல் தமிழ்நாட்டுப் பாடநூல் நிறுவனத்தின் 377 ஆவது வெளியீடாகும். இதுவரை 412 நூல்கள் வெளி வந்துள்ளன. இந்நூல் மைய அரசு கல்வி, சமூக நல அமைச்சகத்தின் மாநில மொழியில் பல்கலைக்கழக நூல்கள் வெளியிடும் திட்டத்தின்கீழ் வெளியிடப்படுகிறது.

உழைப்பின் வரலாறு உறுதிகள் இல்லை; ஆதலின், உழைத்து வெற்றி காண்போம். தமிழைப் பயிலும் மாணவர்கள் உலக மாணவர்களிடையே சிறந்த இடம் பெறவேண்டும். அதுவே தமிழன்னையின் குறிக்கோளுமாகும். தமிழ்நாட்டுப் பல்கலைக் கழகங்களின் பல்வகை உதவிகளுக்கும் ஒத்துழைப்புக்கும் நம் மனம் கலந்த நன்றி உரியதாகுக.

இரா. நெடுஞ்செழியன்

## 1. பொருளாதார வரலாறு - ஏன் ?

பொருளாதார வளர்ச்சியில் பாரதம் தற்காலத்தில் பின்தங்கியுள்ளது. ஆனால், பதினெட்டாம் நூற்றாண்டுவரை இந்தியா உன்னதமான நிலையில் இருந்தது. அதன் பின்னர் ஏற்பட்ட சில நிகழ்ச்சிகளின் விளைவாகப் பின்தங்கியநிலையை அடைந்தது. இந்தியாவின் முற்காலப் பொருளாதார மேம்பாட்டைப் பலவகைகளிலும் அறியலாம். பொருளாதார வாழ்க்கை வளமாக இருந்தாலன்றி ஒப்புயர்வற்ற மரபும், கலாசாரமும், நாகரிகமும் ஒங்கி வளர்ந்திருக்க முடியாது. இலக்கியம், சமயம், தத்துவம், கணிதம், நுண்கலை போன்ற பல துறைகளில் இந்தியர்கள் தலை சிறந்து விளங்கினார்கள்.

பண்டைக் காலத்தில் இந்தியா தொழில் துறையில் அடைந்திருந்த உன்னத நிலைமையை இந்தியத் தொழில் ஆணைக்குழுவின் தலைவரான ஸர் ஹாலன்ட் பின்வருமாறு கூறுகிறார்: <sup>1</sup>

தற்காலத் தொழில் வளர்ச்சிக்குத் தாயகமாக விளங்கும் மேற்கு ஐரோப்பாவில் வாழ்ந்தவர்கள் ஒருகாலத்தில் நாகரிகமற்ற பழங்குடி மக்களாக இருந்தார்கள். அக் காலத்தில் இந்தியர்கள் கைவினைத் திறனும், துட்பத்தேர்ச்சியும் உடையவர்களாக இருந்தார்கள். தொழில் வளர்ச்சி சிறந்து இருந்தது. செல்வச் செழிப்புடன் விளங்கிய இந்தியாவை மன்னர்கள் ஆண்டு வந்தார்கள். மேலைநாடுகளுடன் வாணிபத் தொடர்பு ஏற்பட்ட 18ஆவது நூற்றாண்டுவரை இந்தியாவின் தொழில் வளர்ச்சி மேலை நாடுகளில் உள்ளதைவிட எவ்விதத்திலும் குறைவாக இல்லை.

<sup>1</sup> Sir T. H. Holland, Report of the Indian Industrial Commission, Government of India, Calcutta, 1918, p. 6.



இந்தியர்கள் ஒவ்வொரு துறையிலும் சிறந்து விளங்கினார்கள். உலோகத்தை உருக்குதல், ஆயுதங்கள், ஆபரணங்கள் தயாரித்தல் முதலிய தொழில்களில் சிறப்புற்று இருந்தபோதிலும் ஆடைகளைத் தயாரிப்பதில் ௪௦ இனையற்றவர்களாக இருந்தனர். சுமார் நாலாயிரம் ஆண்டுகளுக்கு முன்பு கல்வறைகளில் புதைக்கப்பட்ட எகிப்திய மன்னர்களின் சடலங்கள் இந்தியாவில் தயாரிக்கப்பட்ட மிக மெல்லிய 'மஸ்லின்' துணிகளைக் கொண்டு போர்த்தப்பட்டு இருந்தன. [இரண்டாயிரம் ஆண்டுகளுக்கு முன்பு வரலாற்றுப் புகழ் பெற்ற 'டாக்கா-மஸ்லின்' கிரேக்க நாட்டினரின் ஆடம்பரப்பொருளாகக் கருதப்பட்டது. இதை 'கேங்ஞ்செ(ட்)டிகா' (Gangetika) என்று அழைத்தார்கள்.] கிரேக்க நாட்டினர் ஆண்டுதோறும் அதிக அளவுக்கு மிக மெல்லிய இந்தியத்துணிகளை இறக்குமதி செய்ததால் பெருமளவுக்குப் பொன் ஏற்றுமதி செய்தார்கள் என பிளினி (Pliny) கூறுகிறார்.

பதினெட்டாவது நூற்றாண்டில் இங்கிலாத்தின் வரலாற்றை எழுதிய லேக்கி (Lecky) என்பவர்<sup>2</sup> பின்வருமாறு கூறுகிறார்:

[இந்தியாவிலிருந்து ஆண்டுதோறும் மலிவான-நேர்த்தி யான 'காவிகோ'<sup>3</sup> என்ற சீட்டித்துணிகள், அச்சடித்த சீட்டித்துணிகள், மஸ்லின் முதலியன இறக்குமதி செய்யப் பட்டன. இவற்றை ஆங்கிலேயர்கள் பெரிதும் விரும்பினார்கள். பஞ்சாடைகளின் தேவை அதிகரித்த தால் கம்பள ஆடைகள், பட்டு ஆடைகள் ஆகியவற்றின் தேவை பெரிதும் வீழ்ச்சி அடைந்தன. உள்நாட்டுத் தொழில்களைப் பாதுகாக்கும் நோக்கத்தோடு 18-வது நூற்றாண்டின் தொடக்கத்தில் (1700-ஆம், 1721-ஆம்) இந்தியத்துணிகளின் இறக்குமதி தடைசெய்யப்பட்டன. ஆங்கிலேயர்கள் இந்தியத்துணிகளை உபயோகிக்கக் கூடாது என்று அறிவித்தார்கள்.]

பிரிட்டனின் தொழில் வளர்ச்சிக்காக இந்தியாவின் பொருளாதார நலன்கள் புறக்கணிக்கப்பட்டன என்பதைப் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் வரலாற்றை எழுதிய வில்ஸன் தெளிவுபடுத்துகிறார்:<sup>4</sup>

<sup>2</sup> Quoted by V. V. Bhatt—Aspects of Economic Change and Policy in India, Allied Publishers, 1963, p. 14.

<sup>3</sup> கன்ஸ்டேண்டைட் தயாரிக்கப்பட்டதால் 'காவிகோ' என்று அழைக்கிறார்கள்.

<sup>4</sup> H. H. Willson—History of British India, Quoted by V. V. Bhatt, *ibid*—p. 45.

1818ஆம் ஆண்டுவரை இந்தியாவில் உற்பத்தியான பஞ்சாடைகள், பட்டு ஆடைகள் பிசிட்டுஷ் அங்காடியில் நல்ல இலாபத்திற்கு விற்கப்பட்டன. இங்கிலாந்தில் தயாரிக்கப்பட்ட துணிகளைவிட 80% மூலம் 60% வரை மலிவாக இருந்தன. இந்தியத்துணிகளின் போட்டியைத் தவிர்ப்பதற்கு யிக் அதிக விலைதத்தில் தீர்வைகள் விதிக்கப் பட்டன. சிலைவகைத் துணிகளின் இதரக்குமதி முற்றிலும் தடை செய்யப்பட்டது. அப்படிச் செய்யவில்லை என்றால் வயஸ்ஸே, மான்செஸ்டர் ஆகிய நகரங்களில் ஆலைகள் தோன்றி இருக்க முடியாது! தீரவி இயத்திரங்கள் தோன்றிய பின்னரும் இந்தியத்துணிகளுடன் போட்டியிட முடியவில்லை. இந்தியத் தொழில்கள் நசுக்கப்பட்ட பின்னர் தான் இங்கிலாந்தின் தொழில்கள் வளர்ச்சி அடைந்தன. இந்தியர்கள் நங்கள் நவன்களைப் பாதுகாத்துக் கொள்ளக்கூடிய அளவிற்கு அரசியல் தன்னுரிமை உடையன்களாக இல்லை.

இந்தியாவின் தொழில்கள் எவ்வாறு நசுக்கப்பட்டன என்பதைப் பின்னர் விசிலாகக் காண்போம். இன்றையதினம் பாரதத்துடன் ஒப்பிடுகையில் இங்கிலாந்து எந்த அளவுக்குத் தொழில்துறையில் வளர்ச்சி யடைந்து இருக்கிறதோ அதைப் போலப் பதினெட்டாவது நூற்றாண்டில் துணிகளை நெசவு செய்வதில் இந்தியா (பிரிட்டனுடன் ஒப்பிடுகையில்) முன்னணியில் இருந்தது. சிறப்புத் தேர்ச்சியுடைய இந்திய நெசவாளர்கள் தயாரித்த துணிகள் தரவிக்கதாகவும், மலிவாகவும் இருந்தன. இவற்றுடன் போட்டியிட முடியாது என்று எண்ணி இந்தியத் துணிகளின் இதரக்குமதியைத் தடைசெய்தார்கள். இதனால் இங்கிலாந்தின் அங்காடியில் ஒரு வெற்றிடம் ஏற்பட்டது. இது இங்கிலாந்தின் ஆலைத்தொழில் வளர்ச்சிக்கு ஒரு தூண்டு கோலாக இருந்தது.

(ஆங்கிலேயர்கள் நங்கள் தொழில்கள் அழிந்துவிடக்கூடும் என்று அஞ்சி அதைப் பாதுகாத்துக் கொள்ளுவதற்காக எடுத்துக் கொண்ட முயற்சிகள் நூறாண்டு காலத்தில் ஆலைத்தொழில் களைத் தோற்றுவிக்கக் காரணமாக இருந்தன. சூழிப்பிட்ட இடைநிலைநிலைகள் தளராது யாடுபடும் மக்கள், பிரச்சினைகளுக்குத் தீர்வு காணவேண்டும் என்ற மனவுறுதி, இதற்கு இடம் அளிக்கும் அரசியல் தன்னுரிமை இவை அனைத்தும் இங்கிலாந்தின் தொழிற் புரட்சிக்கும், பொருளாதார வளர்ச்சிக்கும் அடிப்படையாக இருந்தன. )

இந்தியர்கள் ஏழ்மையைப் பாரம்பரியமான சொந்தாக அடைவதில்லை என்ற உண்மையை மேலே கூறிய எடுத்துக் காட்டுகள் தெளிவுபடுத்தும். [ஒருகாலத்தில் பொருளாதார வாழ்க்கையில் மேம்பட்டிருந்த மக்கள் தற்காலத்தில் ஏழ்மையில் உழலக் காரணம் என்ன? இந்தியர்கள் நாகரிகமாக வாழ்ந்த காலத்தில் ஐரோப்பியர்கள் காட்டுமிராண்டுகளாக (வீரர் அன்ஸ்டே)<sup>2</sup> வாழ்ந்தார்கள். ஆனால், அப்போது நாகரிக மற்றவர்கள் 18, 19ஆவது நூற்றாண்டுகளில் தோற்றுவித்த பொருளாதாரப் புரட்சியில் இந்தியர்கள் பங்கு கொள்ளவில்லை. (இந்தியர்கள் பொருளாதார வளர்ச்சியில் பின்னடைவாக காரணம் என்ன? இந்தியாவின் ஏழ்மைக்கான காரணங்களை ஆராய விரும்புவோர் பத்தொன்பதாம் நூற்றாண்டில் ஏற்பட்ட திகழ்ச்சிகளையும், அவற்றின் சிறப்பு இயல்புகளையும் முழுமையாக உணர வேண்டும். சென்ற நூற்றாண்டில் இந்தியாவின் நாட்டு வருமானம் வளரவில்லை. தொழில்கள் நலிவுற்றன. நாட்டெங்கிலும் பழமூலத பஞ்சங்கள் ஏற்பட்டன. கொள்ளை நோய்கள் தோன்றின. இவை யாவும் தனித்தனிவாகத் தோன்றிய திகழ்ச்சிகளாகக் கருதக்கூடாது. இவை யாவும் ஒன்றோடு ஒன்று தொடர்புடைய பெரிய பிரச்சினையின் பல்வேறு கூறுகளாகும். இவற்றைத் தொடர்புபடுத்தித் தொகுத்துக் கூறுவதன் மூலம் திட்டத்திட்ட நூற்றாம்பது ஆண்டுகளாக நிலவிய பொருளாதாரத் தேக்கத்திற்கும், விடுதலைக்குப் பின்னர் 25 ஆண்டுகளில் ஏற்பட்ட குறிப்பிடத்தக்க பொருளாதார வளர்ச்சிக்கும் அடிப்படையான காரணங்களை அறியலாம்.]

(இந்தியாவின் ஏழ்மைக்கான காரணங்களை ஆராய்ந்தவர்கள் பலர். இவர்களது கருத்துகளை நான்கு பிரிவுகளாகப் பிரிக்கலாம். முதலில் இந்தியர்களின் ஏழ்மைக்குச் சமயக் கருத்துகளும், சமூக அமைப்பும் முக்கியமானவை என்று கூறுகிறார்கள். இரண்டாவதாக மக்கள்தொகை பெருக்கத்தால் இந்தியா ஏழ்மையில் ஆழ்த்தப்பட்டது என்று கூறுகிறார்கள். இவ்விருவாதங்களையும் ஏற்பதற்கில்லை. மூன்றாவதாகத் தேசியவாதிகளின் கருத்து. பிரிட்டிஷரின் ஏகாதிபத்திய ஆட்சியையும், அவர்கள் பின்பற்றிய கரண்டல் தன்மை உடைய வரணிபக் கொள்கையையும் முக்கியமாகக் குறை கூறுகிறார்கள்.) இது

<sup>2</sup> இந்தியன் நாகரிகத்தில் சிறந்து விளங்கியிருந்த ஐரோப்பியர்கள் காட்டுமிராண்டுகளாக இருந்தனர் என்ற வீரர் அன்ஸ்டே கூறுகிறார். Vera Anstey: The Economic Development Of India, Longmans, 1957, p. 5.

ஒரளவிற்கு உண்மை. ஆனால், பிரிட்டிஷ் ஆட்சி முடிவுற்றதும், சுரண்டல் வரணிப்பக் கொள்கை அகற்றப்பட்டதும் இவன்பாகப் பொருளாதார வளர்ச்சி ஏற்படவில்லை. அதற்காக முனைந்து பாடுபட வேண்டும். தூர்வாவதாகப் பேராசிரியர் கண்டல் அவர்களின் வளர்ச்சிநிலைக் கோட்பாட்டைக் கருதலாம். இக் கோட்பாட்டின் அடிப்படையில் நூலாசிரியருக்கும் மேலாக நிலைய பொருளாதாரத்தேக்கத்தையும், கடத்த இருபது ஆண்டுகளாக ஏற்பட்டுள்ள பொருளாதார வளர்ச்சியையும் விளக்கிக் கூறமுடியும்.

**சமூக அமைப்பும் தேக்க நிலையும்**

[இந்தியர்கள் பொருளாதார முன்னேற்றப் போட்டியில் ஈடுபடாமல் பின்தங்கி இருப்பதற்கு அவர்களின் சமய நம்பிக்கையும், சமூக அமைப்பும் முக்கியமானவை என்று திருமதி வீரா அன்ஸ்டே கூறுகிறார்.] அவரது கருத்துகளைப் பின்வருமாறு கூறலாம் :

(பொருளாதார முன்னேற்றத்திற்கான தடைகள் அன்றாட வாழ்க்கையிலும், பழக்க வழக்கங்களிலும், சமூக அமைப்பிலும் வேரூன்றி இருக்கின்றன. சாதி அடிப்படையில் உள்ள ஏற்றத் தாழ்வுகள், இந்துக்களின் மதச்சார்புடைய பிற்போக்கான மனப்பான்மை, சோரமுற்ற ஆண்களின் ஒழுக்கக் குறைவான நடத்தை ஆகியவற்றைக் கண்டனம் செய்துள்ளார்,

[வீரா அன்ஸ்டேயின் வாதங்களைத் தெளிவாக ஆராய்ந்து பார்க்க வேண்டும். (பொருளாதார வளர்ச்சியைச் சமூக அமைப்புகள் தடை செய்கின்றன என்று கூறுகிறார். தனி ஒருவரின் ஆக்கமூயற்சியை ஏகக்குடும்பம் அழித்துவிடுகிறது. குடும்பத்தலைவர், குடும்ப உறுப்பினர்கள் ஆகியோரின் வீரூப் பத்தைப் புறக்கணிக்க முடியாது.) ஒருவர் தம் வீரூப்பப்படி (முக்கியமாகத் தொழில் முயற்சிகள்) எதையும் மேற்கொள்வது இயலாத காரியம். (குடும்ப கௌரவம் (பொருளாதார மேம்பாட்டைவிட) முக்கியமாகக் கருதப்படுகிறது. ஏகக் குடும்பத்தினர் தனிப்பட்ட முறையில் பொருள் ஈட்டினாலும் அதை முழுவதும் தாமே அனுபவிக்க முடியாது.) பொருள் ஈட்டுவதற்காக யாரும் ஒருவரைப் பாராட்டுவது இல்லை (அதைப் போலவே பொருள் ஈட்ட இயலாமைக்காக யாரையும் குறை

\* வி. பி. சிங்—இந்தியப் பொருளாதார வரலாறு, 1887-1935, தமிழ் வெளியீட்டுக் குழு, பக். 118-121.

கூறுவதில்லை). எனவே, ஏகக்குடும்ப அமைப்பு பொருள் சுட்டு வதற்குப் போதிய ஊக்கம் அளிக்கவில்லை. பெண்கள் ஆக்க வேலையில்—வருமானம்சட்டம்முயற்சிகளில்—சுடுபடுவதை இந்த அமைப்பு தடைசெய்திருந்தது.

குடும்ப அமைப்பைப் பேசுவே சாதியும் தனி மனிதனின் ஆக்க முயற்சியைக் கட்டுப்படுத்துகிறது. ஒருவர் தாம் விரும்பிய தொழிலைச் செய்வதென எப்பது சாதி அமைப்பில் இயலாத காரியம். திறமையை விட மரபுக்கு அதிக முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்படுகிறது. இந்தச் சூழ்நிலையில் போட்டி மனம் பான்மை வளருவது இல்லை. புதிய முயற்சிகள், புதிய துட்பங்கள், புதுமை புதுத்தல் முதலியன ஊக்குவிக்கப்படவில்லை.

சமயக் கருத்துகளில் முக்கியமாகக் 'கர்மா' அல்லது 'விதி'யைக் குறை கூறியுள்ளார். விதியின் மேலுள்ள நம்பிக்கை சமஸ்தாயத்தினர்க்கு கட்டுப்படுத்துகின்றன. சமய அடிப்படையில் திருமணம் செய்துகொள்ள வேண்டியது கட்டாயமாக உள்ளது. துவளொருவரும் சந்ததிக்காக என்று அளிப்பதைத் தக்கன் கடமை யாகக் கருதுகிறார். அதிக அளவு நிறப்பு வித்தத்திற்கும், மக்கள்தொகைப் பெருக்கத்திற்கும் இது காரணமாக இருக்கிறது.

மக்களிடையே பிற்போக்கான மனப்பான்மையை ஏற்படுத்துவதற்குச் சமூக அமைப்புகளும், சமய நம்பிக்கை களும் காரணமாக உள்ளன என்று கூறுகிறார். இவை தொழில் துணிவு ஏற்படுவதைத் தடை செய்கின்றன.

இந்தியச் சமூக அமைப்பில் சில குறைபாடுகள் இருக்கின்றன என்பது உண்மைதான். விரும்பத்தகாத சமூகப் பழக்க வழக்கங்களைத் தேசியத்தனங்கள் அனைவரும் கண்டனம் செய்துள்ளார்கள். இருத்தபோதிலும் வீரா அய்ன்டேயின் வாதத்தை முழுமையாக ஏற்பதற்கில்லை. இவர் அனுமானிக்கின்ற படி, ஏகக்குடும்பமும், சாதியும் நெகிழ்வற்ற சமூக அமைப்புகளாக விளங்குகிறமையாலும், இவை பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு ஊறு விளைவித்திருக்குமோ என்று ஐயப்பட இடம் உண்டு. உண்மையில் சமூக அமைப்புகள் நெகிழ்வுடையவை. இவை காலத்திற்கு ஏற்ப மாறிக்கொண்டே வந்துள்ளன. இவை நெகிழ்வற்றவைவராக இருத்திருக்குமேயானால் 2000 ஆண்டுகளுக்கும் மேலாக நீடித்திருக்க முடியாது. இந்தியச் சமூக அமைப்புகள் காலத்திற்கு ஏற்ப மாறுத்தன்மை உடையவை

என்று வீரா அன்ஸ்டேடே கூறுவதைத்தான் ஏற்க முடியவில்லை என்று கூறுகிறோம்.

பொருளாதாரத் தேக்கநிலைக்குப் புராதனச் சமூக அமைப்பு களை மட்டும் குறைகூறுவது வரலாற்று உண்மைகளைத் திரித்துக் கூறுவதாகும். பலவகையான சக்திகள் பொருளாதார வளர்ச்சியைக் கட்டுப்படுத்துகின்றன. இவற்றுள் சமூக அமைப்பும் ஒன்று. பொருளாதாரத் தேக்கநிலைக்கு இதர சக்திகளும் சமூக அமைப்பைப் போலவே பொறுப்பு ஏற்கவேண்டும். ஆனால், வீரா அன்ஸ்டேடே இந்தியாவின் பிற்போக்கான நிலைமைக்குச் சமூக அமைப்பே காரணம் என்று கூறுகிறார். இது ஏற்க இயலாத கூற்றாகும்.

வீரா அன்ஸ்டேடேயின் வாதத்தை நாம் ஏற்றுக்கொண்டால் பொருளாதார முன்னேற்றத்தை ஏற்படுத்தும் சக்திகளையிடச் சமூக அமைப்புச் சக்திகள் வலிமை உடையன என்று ஏற்றுக் கொண்டவர்கள் ஆவோம். இது உண்மைக்கு மாறானது. இக் கருத்து சமூக அமைப்பிற்கு அதிக முக்கியத்துவம் கொடுப்பதுடன், இவை காரணமாகவும், பொருளாதார வளர்ச்சி அல்லது தேக்க நிலை விளைவாகவும் ஏற்பட்டதெனக் கருதப்படுகிறது. இவற்றிடையே ஒருவழித் தொடர்பு நிலவுவதாக அனுமானிக்கிறார். நடைமுறையில் பொருளாதார வளர்ச்சியாளும் சமூக அமைப்புகள் மாற்றம் அடைகின்றன.

தொழிற்புரட்சிக்குப் பின்னர் ஐரோப்பாவில் தேவநிய கட்டமைப்புகள் தொழிற்புரட்சிக்கு முன்னர் இந்தியாவில் நிலவ வேண்டும் என்று சிலர் எதிர்பார்க்கிறார்கள். பொருளாதார முன்னேற்றமும், சமூக அமைப்புகளும் ஒன்றை ஒன்று சார்ந்துள்ளன என்பதை இவர்கள் உணர்வில்லை.

சமயக் கருத்துகளில் விதி அல்லது ஊழ்வினை வலியுறுத்தப்படுகிறது. விதியை மக்கள் நம்புகிறார்கள். அதனால் அவர்கள் சேம்பேறிகளாக, முயற்சி இல்லாதவர்களாக இருக்கின்றனர் என்று வீரா அன்ஸ்டேடே கூறுவதை ஏற்கமுடியாது. ஊழ்வினையை மக்கள் நம்பினாலும், அதைவிட அதிகமாகத் தங்கள் முயற்சியை நம்பியிருந்தார்கள்.

‘ ஊழையும் உட்பக்கம் காண்பர் உலாவின்நித்  
தாமாது உறுந்து பவர்த் ’

என்பது தமிழ்மறை. தெய்வச் செயலாகக் கருதப்படும் ஊர் விளைவைக்கூட முயற்சியால் வென்றுவிடலாம். <sup>1</sup> 'கர்மா' என்ற சொல்விற்கு விதி என்று பொருள் கூறுவதைப் போலவே 'கருமம்' (செயல்) என்றும் பொருள் கூறலாம். ஒருவன் தன்னுடைய செயல்களைக்கொண்டு, அவற்றின் அடிப்படையில் வெற்றி அடைகிறான். வெற்றிக்கும் தோல்விக்கும், பெருமைக்கும் சிறுமைக்கும் அவனவன் செயல்களே காரணமாக இருக்கின்றன.<sup>2</sup>

உலகில் உள்ள ஒவ்வொரு சமயமும் மக்களை தெய்வநிப் படுத்தி அமைதி, யனநிம்மதி, ஒழுங்கு, கட்டுப்பாடு ஆகிய வற்றை ஏற்படுத்துகின்றன. ஆகையால் ஒரு சமயத்தைக் குறைத்தும், மற்றதை உயர்த்தியும் பேசுபவர்கள் தங்கள் அநியாயமையைத்தான் வெளிப்படுத்திக்கொண்டிருக்கிறார்கள். இந்து சமயமும், புத்த சமயமும் பொருள் ஈட்டும் நடவடிக்கைகளை ஆதரிக்கவில்லை, அதற்குத் தடையாக இருக்கின்றன என்பது பொருத்தாகக் கூற்றாகும். ஊழியன் காதில் ஓட்டகம் துறைத்தாலும் துறையலாம், செல்வத்தை ஈட்டும் தேவலோகம் செல்ல முடியாது என்று விவிலியம் கூறுகிறது. கிறித்துவ சமயம் செல்வத்தைதரும், செல்வத்தர்க்களையும் இழித்துரைப்பதால் மேலை நாட்டவர்கள் பொருள் தேடாமல் இருக்கவில்லை.

திருமணம், மக்கட்பேறு ஆகியவை இந்து சமயத்திற்கு ஈட்டும் அமைத்த சிறப்பான கூறுகளாக இல்லை. தொன்மையான சமுதாயங்கள் ஒவ்வொன்றும் இவற்றை வற்புறுத்தி யுள்ளன.

**மக்கள்தொகையும் தேக்கநிலைமையும்**

இந்தியாவின் ஏழ்மை நிலைமைக்கு மக்கள்தொகைப் பெருக்கம்தான் காரணம் என்று சிலர் கூறியுள்ளார்கள். ஓரளவிற்கு வாழ்க்கை வசதிகள் அதிகரித்தவுடன் அதை ஈடு செய்யும் அளவிற்கு மக்கள்தொகை பெருகியிருக்கிறது. பொருளாதார வளர்ச்சியை இது தடுத்து விடுகிறது. பஞ்சாப் பகுதிகளில் பாசன வசதிகள் பெருகியதும் மக்கள்தொகை

<sup>1</sup> தெய்வத்தால் ஆனது என்னும் முயற்சிதான் வெல்லத்தக்க கூலி தரும்.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> பெருமைக்கும், சிறுமைக்கும் தந்தம் கருவியை விட்டால் கிடம்.<sup>4</sup>

அதிகரித்துவிட்டது என்று நிகு. டார்வின் கூறுகிறார்.<sup>9</sup> இக் கருத்தைத் நிகு. மேடன் பெணமை என்பவரும் ஆதரித்துள்ளார்.<sup>10</sup> திவத் தீர்வை குறைக்கப்பட்ட பகுதிகளில் மக்களின் வாழ்க்கை வசதிகள் அதிகரித்து விடுகின்றன. ஆனால், அதையிட அதிகமாக மக்கள்தொகை பெருகிவிடுவதாக (மக்கள்) தொடர்ந்து ஏழ்மை நிலையிலேயே உழலுகிறார்கள். இக் கருத்தைத் திருமதி வீரா அன்ஸ்டேயும் ஆதரித்துள்ளார்.

மக்கள்தொகைப் பெருக்கம் பொருளாதார வளர்ச்சிக்குத் தடைபடாத இந்நிலை என்பதைத் தாதாபாய் நெனரோஜி<sup>11</sup> திருபித்துள்ளார். மக்கள் தொகை பெருகும் நாடுகளில் (காலக் களில்) எல்லாம் பொருளாதார வளர்ச்சி குறைவாக இருப்பதில்லை. காட்டாக, பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டில் இங்கிலாந்து, வேல்ஸ் ஆகிய பகுதிகளில் மக்கள்தொகை 8½ மடங்கு அதிகரித்தது; அநேகாலத்தில் தலா வருமானம் 4½ மடங்கு அதிகரித்தது. இங்கிலாந்தின் மக்கள்தொகையைப் போல இந்தியாவின் மக்கள்தொகை வளரவில்லை என்றாலும், இங்குத் தலா வருமானம் உயர்வதற்குப் பரிவாகக் குறைத் துள்ளது.

இந்தியாவின் மக்கள்தொகை, நாட்டு வருமானம் ஆகிய இரண்டையும் ஜப்பானுடன் ஒப்பிட்டாலும் இதே ஸூதவை உறுதிப்படுத்தலாம். 1881-லிருந்து 1941வரை இந்திய மக்கள்தொகை 55%-ம், ஜப்பானில் 100%-ம் அதிகரித்துள்ளன. இவ்விரு நாடுகளின் நாட்டு வருமானம் இதே காலத்தில் ஆண்டுதோறும் (சராசரியாக) முறையே 0.5% 4% அதிகரித்துள்ளன. ஜப்பானின் மக்கள்தொகை இந்தியாவைவிட, சுமார் இரண்டு மடங்கும், ஜப்பானின் வருமானம் ஆண்டுதோறும் இந்தியாவைவிடச் சுமார் எட்டு மடங்கும் அதிகரித்து உள்ளன. இந்தியா இவ் விரு துறைகளிலும் பின்தங்கி விட்டது. மக்கள்தொகைப் பெருக்கம் பொருளாதார வளர்ச்சியைத் தடைப்படுத்தவில்லை என்ற வரலாற்று உண்மையை இது விளக்குகிறது.

<sup>9</sup> Quoted by Vera Anstey, *ibid.*, p. 41

<sup>10</sup> *Ibid.*, p. 41

<sup>11</sup> Quoted by V.V. Bhattacharya, *ibid.* pp. 34, from, *Poverty and Un-British Rule in India* (London, 1901) By Dadabai Naoroji.



இதைக் கருத்திலேயே அடிப்படையிலும் திறனாய்வு செய்ய வேண்டும். மக்கள்தொகைப் பெருக்கம் பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு ஒரு தடை என்று கூறுகிறார்கள். அதாவது, மக்கள் தொகை பெருகவில்லை என்றால் பொருளாதார வளர்ச்சி அதிகமாக ஏற்பட்டிருக்கும் என்பது இவர்களது கருத்து. பொருளாதாரச் சக்திகளின் செயல்வாக்கிற்கு உட்பட்டதவாறு மக்கள்தொகைக் காரணி செயல்படுகிறது என்று அனுமானிக்கிறார்கள். மக்கள்தொகையைப் புறம் சார்ந்த சக்தியாக ஏற்படத்தகு இல்லை. இது தவறு என்பதை நிரூபிக்கமுடியும்.

மக்கள்தொகைப் பெருக்கமும், பொருளாதார வளர்ச்சியும் தனித்தனியே ஏற்படும் நிகழ்ச்சிகளாக இல்லை. இவை ஒன்றை ஒன்று சார்ந்துள்ளன. அதாவது, மக்கள்தொகை என்பது பொருளாதாரச் சக்திகளின் ஆதிக்கத்தில் செயல்படும் அகம் சார்ந்த காரணியாக உள்ளது.

பொருளாதார வளர்ச்சியின் விளைவாக மக்கள்தொகைப் பெருக்கம் துண்டப்படுகிறது. சத்துணவு, ஆரோக்கியம், மருத்துவ வசதிகள், பொதுச் சுகாதாரம் முதலியன பொருளாதார வளர்ச்சியுடன் அதிகரிக்கின்றன. இதனால் உடனடியாக இறப்பு விகிதம் குறைந்து விடுகிறது. அதேசமயம் பிறப்புவிதம் குறைபாத காரணத்தால் மக்கள்தொகைப் பெருக்கம் ஏற்படுகிறது. பொருளாதார வளர்ச்சியின் ஆரம்பக்கட்டத்தில் இறப்புக் கட்டுப்பாடும், வளர்ச்சியின் மையக்கட்டத்தில் பிறப்புக் கட்டுப்பாடும் ஏற்படுகின்றன. ஒன்று ஏற்படும்பிற்பு விதிக் குறைப்புக்குப் பொருளாதார வளர்ச்சியே காரணமாக இருக்கிறது. தொழில் வளர்ச்சி, நகரங்களின் வளர்ச்சி, கல்வி வசதிகள், வேலை வாய்ப்பு, பெண்களின் கல்வி, மற்றும் வேலை வாய்ப்பு முதலியன குறிப்பிடத்தக்கவை. ஒவ்வொரு குடும்பத்தினரும் வாழ்க்கை வசதிகளைப் பெருக்கிக் கொள்ளவும், சமுதாயத்தில் மேலான நிலையை அடைவதும் சிறிய அளவு குடும்பங்கள் அவசியமாக இருக்கின்றன.<sup>12</sup> இவ்வாறு மக்கள்தொகைப் பெருக்கவேகம் குறைக்கப்படுகிறது.

1951-51ஆவிய ஆண்டுகளில் பாரதத்தின் மக்கள்தொகை 21%—ம், நாட்டு வருமானம் 44%—ம், தரை வருமானம்

<sup>12</sup> Harvey Leibenstein-Economic Backwardness and Economic Growth: Science Edition, 1965, Chap.10, pp.147-175.

15.4% -ம் அதிகரித்துள்ளன. <sup>15</sup> 1951-க்குப் பின்னர் மக்கள் தொகை பெருகும் வேகமும், வருமானம் உயரும் வீதமும் அதற்கு முன்புள்ள ஆண்டுகளில் ஏற்பட்டதை விட மிக அதிகம். பொருளாதார வளர்ச்சியின் ஒரு கூறுக மக்கள்தொகை பெருகுவதை இது சுட்டிக்காட்டுகிறது.

காண்டல் கொள்கையும் தேக்கநிலையும்

இந்தியத் தேசியப் பொருளாதாரக் கருத்தினர் பிரிட்டிஷ் ஆட்சியின் சுரண்டல் தன்மை வாய்ந்த வளிக்கொள்கைகளையும், காண்பிக் கொள்கைகளையும் கண்டனம் செய்துள்ளார்கள். முக்கியமாக மேஷ்டட், தாதாபாய் நௌரோஜி, ஜனபே, கோகரே முதலியோர் இக் கருத்தை ஆதரித்துள்ளார்கள். பிரிட்டிஷரின் திட்டமிட்ட கொள்கையின் விளைவாக இந்தியாவில் பொருளாதாரத் தேக்கநிலை ஏற்பட்டுள்ளது என்று கூறுபுள்ளார்கள்.

தொழில் வளர்ச்சி குன்றியதற்கும், பொருளாதாரத் தேக்கநிலை ஏற்பட்டதற்கும் இந்தியர்கள் எவ்வகையிலும் பொறுப்பாளிகளாக இல்லை. அளவுக்குமாறிகமான வரிச்சுமையை விவசாயிகளும், தொழில் செய்வோரும் ஏற்க வேண்டியிருந்தது. வரி செலுத்துவதற்குப் போதிய வருமானத்தை அவர்களால் ஈட்டமுடியவில்லை. செல்வத்தைப் பெருக்குவதற்கான வாய்ப்புகள் புதிதாக ஏற்படவில்லை. பொருளாதார வளர்ச்சிக்கான அடிப்படை தேய்ந்து போயிற்று. இதற்குக் கிழக்கு இந்தியக் கம்பெனியும், பிரிட்டிஷ் ஆட்சியும் பொறுப்பு ஏற்கவேண்டும். இவர்கள் நூற்றுக்கணக்கும் மேலாகத் தங்கள் கயநலத்தை மேம்படுத்திக் கொள்ளும் நோக்கத்தோடு பின்பற்றிய வரணிபக் கொள்கையின் விளைவாக இந்தியாவின் தொழில்கள் நசுக்கப்பட்டன. இவ்விவாத்தின் தொழில்கள் வளர்ச்சி அடைந்தன. இவை இரண்டும் பிரிக்க முடியாத நிகழ்ச்சிகள். இந்தியாவின் தொழில்களை நசுக்குவதற்கு அரசியல் அதிகாரம், செல்வாக்கு, தொழில் கொள்கை, வரணிபக் கொள்கை, பேதப்படுத்தும் வரிக் கொள்கை, போக்குவரத்து வளர்ச்சி முதலியன பயன்படுத்தப்பட்டன. இவ்விவாத்தின் தொழில் வளர்ச்சிக்குத் தேவையான கச்சாய் பொருள்களைப் பயிரிடுவதற்கு ஊக்கம் அளித்தார்கள். அதேசமயம் இந்தியத் தொழில்களைப் பாதுகாக்க எவ்வித நடவடிக்கைகளையும் எடுக்கவில்லை. இந்தியத் தொழில்களின் அழிவிற்குப் பிரிட்டிஷ் ஆட்சியின் கொள்கைகள் காரணமாக இருந்தன. இந்தியாவை ஒரு நாடாகக் கருதாமல் பின்பிலம் (Hinter land) ஆகக் கருதினார்கள்.

<sup>15</sup> V. V. Bhaskar, *ibid*, p. 119.

தொழில்களின் வளர்ச்சிக்கு முற்றுப்புள்ளி வைத்தபின்னர் இத்தியர்களின் புகளிடமாக வேளாண்மைமட்டுமே விளங்கியது. சராசரியாக ஐந்தில் நான்கு பேர் விவசாயத்தை நம்பியிருந்தார்கள். ஒரே தொழிலான விவசாயமும் வரிச்சுமைமால் அவதிப்பட்டது. இத்தியாவில் நிலவரி ஆண்டுக்கு ஆண்டு, மாநிலத்திற்கு மாநிலம் வேறுபட்டது. நிலவரி விதித்தவன் வேறுபட்டதுடன், வெவ்வேறு அடிப்படையில் (நிலவரி) நிர்ணயிக்கப்பட்டன. இத்திய நிலவரி மிக அதிக அளவாக இருந்தது. பதினெட்டாவது நூற்றாண்டு முழுவதிலும் இவ்வினத்தின் உயர்ந்த அளவு நிலவரி நிகர உற்பத்தியில் 80%—க்கும் குறைவாக இருந்தது. ஆனால், 1798 முதல் 1852 வரை வங்காளத்தில் நிலவரி நிகர உற்பத்தியில் 80% முதல் 90% வரை இருந்தது. சென்னை மாநிலத்தில் மொத்த உற்பத்தியில் 80% வரியாக வசூலிக்கப்பட்டது. சமீப மன்னர்கள் ஆட்சியில் இருந்ததைவிடக் கிழக்கு இத்தியக் கம்பெனியின் ஆட்சியில் நிலவரி அதிகம். முப்பது ஆண்டுகளுக்கு ஒருமுறை நிலவரி உயர்த்தப்பட்டது (சாகசுமர நிலவரித் திட்டம்—அருவாக்கப்பட்ட பகுதிகள் நீங்கலாக). ஒரு பகுதியில் வாலும் விவசாயிகள் ஓரளவிற்கு வசதியான வாழ்க்கை உடையவர்களாக இருந்ததாலும், தானியத்தின் விலை அதிகரித்ததாலும் தீர்வைகள் உயர்த்தப்பட்டன.

அரசாங்கம் மக்களை வரம்பு வைத்து, அவர்களின் வருமானத்தில் ஒரு பகுதியை வரியாக வசூலிப்பதுதான் உலக இயற்கை. ஆனால், இந்த (பிரிட்டிஷ்) அரசாங்கம் மக்களின் வருமான வரம்புகளை எவ்வகையிலும் அதிகரிக்கவில்லை. வரியாக வசூலித்த பணத்தை மக்களின் மேம்பாட்டிற்காகச் செலவிடவில்லை. அவை மூலதனமாக வெளியேற்றப்பட்டன. இதை ஏகாதிபத்தியச் சரண்டம் என்று அழைப்பார்கள்.

பூமியின் உயர்த்துள்ள சுரத்தைத் தூய்மை செய்யப் பித்தது எடுப்புகள்போல மக்களிடமிருந்து அரசின் வரித்தொகையைத் திரட்டுகிறது. மேலே கிளம்பிய தீரவி மோகங்களைவிட இரும்புமூல் பரிக்ருக்கு உயிர் ஊட்டும் மனமூலாகப் பூமியின் வளத்தைப் பெருக்குகின்றன. <sup>14</sup> அரசனும் தான் திரட்டிய வரித்தொகை முழுவதையும் நாட்டின் நலனுக்காகச் செலவிடுகிறான். இதனால் உற்பத்தி வரம்புகள் அதிகரிக்கின்றன.

<sup>14</sup> Quoted by R. C. Dutt, *The Economic History of India*, vol. I. (1857-1857) Publications Division, p. XXVIII.

பிரிட்டிஷ் ஆட்சியில் வரியாக வசூலிக்கப்பட்ட தொகை முழுவதும் இந்தியாவிலேயே செலவிடப்படவில்லை. இதனால் வசித்தொகையின் சுமை மேலும் அதிகமாகியிருந்தது. இந்தியாவில் வசூலிக்கப்பட்ட தொகை இங்கிலாந்தில் செலவிடப்பட்டது. இதனால் இந்தியாவில் உற்பத்தி வாய்ப்புகள் அதிகரிக்கவில்லை. இந்தியப் பொருளாதாரம் தேக்கமடைவதற்கு மேற்படி மூலதனச் சுரண்டல் ஒரு முக்கியக் காரணம் ஆகும்.

சுரண்டல் மூலதனக் கணக்கிலும், நடப்புக் கணக்கிலும் ஏற்பட்டது. 1858-ல் பிரிட்டிஷ் அரசியல் இந்தியாவின் ஆட்சிப் பொறுப்பை ஏற்றதும் கிழக்கு இந்தியக் கம்பெனி மூடப்பட்டது. கம்பெனியின் பங்குதாரர்களுக்கு மூலதனத்தைத் திருப்பிக் கொடுப்பதற்காக இந்தியாவில் கடன் எழுப்பப்பட்டது. மேற்படி கடன் தொகையை இந்தியர்கள் வரிப்பணத்திலிருந்து திருப்பித் தரவேண்டும். அடுத்து இருபுயப்பாறை போடுவதற்குத் தேவையான மூலதனம் முழுவதும் இங்கிலாந்தில் எழுப்பப்பட்டது. இது அனாவசியமானது என்று தேசியவாதிகள் கருதுகிறார்கள். இதில் பெரும்பகுதியை இந்தியாவிலேயே வாங்கியிருக்கலாம். இதைத்தவிரக் கடன் தொகை முழுவதும் சிக்கனமாகவோ உற்பத்தியை அதிகரிக்கும்முதலிட்டிற்காகவோ செலவிடவில்லை. இதனால் பொறுக்கடன் அதிகரித்தது. 1857-ல் 61 மில்லியன் ஸ்டீலில் ஆக இருந்த கடன் தொகை, 1901-ல் 200 மில்லியன் ஸ்டீலில் உயர்ந்தது. அதிகமாக இருந்தது.

நடப்புக்கணக்கில் நிருவாகச் செலவுகள் (Home charges) என்ற தலைப்பில் ஆண்டுதோறும் இங்கிலாந்திற்கு 16 மில்லியன் ஸ்டீலில் அனுப்பப்பட்டது. இதைத் தவிர ஆங்கில அதிகாரிகள் ஆண்டுதோறும் தங்கள் தாய்நாட்டிற்கு அனுப்பும் தொகை 4 மில்லியன் ஸ்டீலில், ஆண்டுதோறும் இந்தியாவின் நிகர வரித் தொகையில் பாதிக்குமேல் வெளியேற்றப்பட்டது.<sup>14</sup>

1767 முதல் 1889 வரை ஆண்டுதோறும் நாட்டு வருமானத்தில் 2-3% சுரண்டல் இனமாக வெளியேற்றப்பட்டது என்று பட் கணித்துள்ளார்.<sup>15</sup>

மூலதனச் சுரண்டல் என்பது இந்தியர்களின் உயர்வு தனித்தியால் உருவாக்கப்பட்டது என்று கருதும் திருமதி. வீரா

<sup>14</sup> B. C. Dutt, *ibid*-pp. XXIX

<sup>15</sup> V. V. Bhatt, *ibid*-p. 51.

அன்ஸ்டே. கூட திரு. வி. என். வக்லீயின் கூற்றை ஏற்றுக் கொண்டுள்ளார்.<sup>17</sup>

திரு சி. என். வக்லீயின் (கரண்டல்) மதிப்பீட்டைக் குறைந்த அளவு மதிப்பீடாகப் பலரும் கருதுவார்கள். இவரது மதிப்பீட்டை அடிப்படையாகக்கொண்டு 1934 முதல் 1939 வரை சுமார் 850 பில்லியன் வெலியேற்றப் பட்டது என்று பட் கணித்துள்ளார்.

இந்தியாவின் ஏழ்மைக்கு இந்தியர்கள் எவ்விதத்திலும் பொறுப்பாக இல்லை. ஏகாதிபத்திய ஆட்சியும் அதன் கரண்டல் கொள்கையும்தான் இதற்கு முக்கியக் காரணமாகும். இந்தியாவில் நிலைய குழந்தை வேறு எந்த நாட்டில் நிலவி யிருந்தாலும் அந்த நாடு (ஈரானில்) வறுமையே ஆழ்ந்தப் பட்டிருக்கும். பேரரசின் திட்டமிட்ட கரண்டலுக்கு உள்ளாக்கப் பட்ட எந்த நாளும் ஏழ்மைபாக்கப்படும் என்பது நினைவம்.

ஏகாதிபத்திய ஆட்சியின் கரண்டல் தன்மையை நான் ஸ்டூவர்ட் மீக் விளக்கமாகக் கூறியுள்ளார்.<sup>18</sup>

ஒரு நாட்டினர் தங்களைத் தாங்களே ஆட்சிரெய்வது இயற்கை. மாறாக ஒரு நாட்டினர் வேறொரு மக்களை ஆளுதல் என்பது முடியாத காரியம். ஆட்சி செய்யவர்கள் எப்போதும் தங்களுடைய தன்மைகளை மட்டுமே கருத்தில் கொண்டிருப்பார்கள். ஆளப்படுபவர்களின் தன்மையைக் கவனிக்க மாட்டார்கள். காலநடைகளை எப்ப நோக்கத்திற்காகப் பண்ணினாலும் எவ்வாறு பராமரிக்கிறார்களோ அதைப்போலப் பிறநாட்டு மக்களை யும் தங்கள் இலாப நோக்கத்திற்காகப் பயன்படுத்து வார்கள்.

### வணர்ச்சிநிலைக் கோட்பாடும் பாரதமும்

பொருளாதார வரலாற்றின் ஆடிப்படையில் வணர்ச்சி நிலைகளைப் பொதுமைப்படுத்தி வணர்ச்சிநிலைக் கோட்பாட்டை

<sup>17</sup> Vera Anstey, *ibid*, p. 599-601.

<sup>18</sup> Quoted by B. C. Dutt, *ibid*, p. xxxI

உருவாக்கியவர் திரு. ரஸ்டன்.<sup>13</sup> அவரது கோட்பாடு பாரதச் சூழ்நிலைமைக்குப் பொருந்துகிறது.

ஒவ்வொரு நாட்டிலும் இயல்பாக உள்ள சமூக, பொருளாதார அரசியல் கட்டமைப்புகள் ஆரம்ப நிலையில் பொருளாதார வளர்ச்சிக்குத் தடையாக இருக்கின்றன. கட்டமைப்பு இடைபூறுகள் அகற்றப்பட்டவுடன் மக்கள் அனைவரும் பொருளாதார வளர்ச்சியில் முழுமூச்சுடன் ஈடுபட முடிகிறது. வளர்ச்சி தொடர்ந்து ஏற்படுவதுடன், பொருளாதார அமைப்பின் இயல்பாக—நிரந்தரமான கூறுக—காணப்படுகிறது. உயிரினம் கள் வளருவது எப்படி இயல்பாக இருக்கிறதோ அதைப்போலப் பொருளாதார அமைப்பும் வளருகின்றன. தேக்கமூற்று இருந்த பொருளாதார அமைப்பு நாளைடைவில் வளரும் தன்மையை இயல்பாக அடைகிறது. வளர்ச்சி நிலைகளில் முக்கிய திருப்புகையமாக எழுதினோ (Take-off Stage) உள்ளது. இது சுமார் 20 ஆண்டுகள் முதல் 25 ஆண்டுகள் வரை நீடிக்கும்.

விளக்கம்

‘எழுதினோ’ என்றால் என்ன? இது விமானம் மேல்நோக்கி எழும்புகின்ற நிலையைச் சுட்டிக்காட்டுகிறது. தரையில் நிறுத்தப் பட்ட விமானம் புவிசர்ப்புச் சக்தியின் முழுமையான ஆளுகையில் இருக்கிறது. புவிசர்ப்புச் சக்தியிலிருந்து முற்றிலும் விடுபடுவதற்கு அதைவிட அதிகமான உந்து சக்தியைத் தானே உற்பத்தி செய்வதால் விமானம் பறக்கமுடிகிறது. உந்துசக்தியை ஏற்படுத்திக் கொள்ளுவதற்காக விமானம் ஒரு பாதையில் விளைந்து செல்கிறது. இங்கு விமானம் தரையிலிருந்து மேலே கிளம்புவதால் இதை ‘எழுதினோ’ என்று கூறுகிறோம்.

விமானம் தரையில் இருந்தாலும் ஆகாயத்தில் பறத்தாலும் சமநிலையில் தான் இருக்கிறது. அதைப்போலப் பொருளாதார அமைப்புத் தேக்கமூற்ற நிலையில் அசையாச் சமநிலையிலும், வளரும் காலத்தில் இயக்கச் சமநிலையிலும் இருக்கும். புவிசர்ப்பைப் போலப் புராதனச் சமுதாயத்தில் கட்டமைப்புச் சக்திகள் உள்ளன. அரசியல், சமூக, பொருளாதார நடவடிக்கைகளை முறைப்படுத்துவதால் வளர்ச்சிக்குத் தேவையான உந்து சக்தியை நாட்டிலேயே திரட்டமுடியும்.

<sup>13</sup> W. W. Rostow—The Stages of Economic Growth, Cambridge, 1960.

‘எழுநிலை’க் காலத்திலும், அதற்கு முன்னரும் அரசியல், சமூக, பொருளாதாரத் துறைகளில் குறிப்பிடத்தக்க மாறுதல்கள் ஏற்படுகின்றன. ‘எழுநிலை’க்கு முன்பு உள்ள நிலைமையும், அதன் பின் உள்ள நிலைமையும் ஒப்பிட்டால் இது தெளிவாகும்.

பழமையான சமுதாயங்களின் முக்கியத் தொழிலாக வேளாண்மை இருந்தது. சராசரியாக நால்வரில் மூவர் விவசாயத்தில் ஈடுபட்டிருப்பார்கள். பொருளாதார வளர்ச்சி ஏற்படுமானால் விவசாயத்தில் ஈடுபட்ட மக்களின் எண்ணிக்கை ஒப்புமையாகக் குறையும். தொழில், வணிகம், போக்குவரத்து முதலிய துறைகளின் முக்கியத்துவம் அதிகரிக்கும். இத் துறைகளின் வேலைவாய்ப்பும் ஒப்புமையாக உயரக்கூடும்.

புராதனச் சமுதாயங்களில் முக்கியமாகத் தன்னிறைவு நிலை குறிப்பிடத்தக்கது. பொருளாதாரத் தன்னிறைவு நிலைக்கு சமூக, அரசியல் சக்திகள் துணையாக இருக்கின்றன. சிறு பிரிவுகளாக உள்ள அமைப்புகளில் மனிதன் தனக்காகவும், தன்னை அடுத்தவர்களுக்காகவும் உற்பத்தி செய்கிறான். பொருளாதார வளர்ச்சி ஏற்படுவதால் இத் நிலை மாறி, மனிதன் அங்காடிக்காகவும், இலாப நோக்கத்திற்காகவும் உற்பத்தி செய்வான்.

குடும்பத்தின் அளவு, மக்கள் பேறு பற்றிய கருத்துகள் சிறப்பாக மாற்றம் அடைகின்றன.

நாட்டின் வருமானப் பகிர்வு பொருளாதார வளர்ச்சிக்குச் சாதகமாக இருக்கவேண்டும். புராதனச் சமுதாய அமைப்பில் உபரிவான வருமானம் ஆடம்பரங்களுக்காக விரயம் செய்யப் பட்டது. காட்டாக, வீடுகள் (கோயில்கள், மாளிகைகள்), பணியாளர்கள், ஆடை ஆபரணங்கள் முதலியன. நாட்டின் சேமிப்பை உற்பத்தி அல்லது உற்பத்தித்திறனை அதிகரிக்கும் வழிகளில் அவர்கள் செலவிடவில்லை. பொருளாதார வளர்ச்சி தொடர்ந்து ஏற்படுவதற்கு வருமானக்கட்டமைப்பிலும் தகுந்த மாறுதல்கள் ஏற்படவேண்டும். புதிய அமைப்பில் உபரிவான வருமானத்தை உடையவர்கள் உற்பத்தித்திறனை அதிகரிக்கும் துறைகளில்—காட்டாக, கல்வித் துறைகள், தொழிற்சாலைகள், போக்குவரத்து முதலியன—முகனீடுகள் செய்வார்கள்.

மதிப்பு அல்லது முக்கியத்துவ அடிப்படையும் பொருளாதார வளர்ச்சியால் மாறுபடுகின்றன. சாதி அல்லது குலத்தின் அடிப்படையில் ஒருநபரைப் புராதனச் சமுதாயத்தில் மதித்தார்கள்.

கூழ்நிலைக்கும், பரம்பரியத்திற்கும் அதிக முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்பட்டது. புதிய சமுதாயத்தில் நிறைமக்காகவும், ஆற்றலுக்காகவும் ஒரு நபருக்கு மதிப்புக் கொடுக்கிறார்கள்.

இயற்கையும், சமுதாயமும் மாற்றுதற்கியலாதவை என்று கருதப்பட்டன. இவை மாற்றக் கூடியவை என்ற எண்ணம் ஏற்படுகிறது. இவற்றைத் தனக்குச் சாதகமாக இப்பொழுது பயன்படுத்த முடியும் என்று நினைக்கிறார்கள். மனிதனால் ஆகக் கூடியது ஒன்றுமில்லை என்ற எண்ணம் மாறி, சாதிக்க முடியாதது ஒன்றுமில்லை என்று நம்புகிறார்கள்.

தொன்மையான சமுதாயத்தில் தலைவர்களாக இருப்பதற்குச் சாதி, பரம்பரை, நிலம் முதலிய தகுதிகள் வலியுறுத்தப் பட்டன. புதிய சமுதாயத்தின் தலைவர்கள் முற்போக்கான கருத்துகளை உடையவர்கள்; மரபிற்குப் புறம்பான புதிய முயற்சிகளையும், மாற்றங்களையும் ஆதரிப்பவர்கள்.

‘எழுநிலை’யின் இலக்கணம் :

‘எழுநிலை’க்குப் பேராசிரியர் என்டர் கூறிய இலக்கணத் தைக் கூறுவோம். இதற்கு முன்று நிபந்தனைகள் உள்ளன.

முதலில், நாட்டு வருமானத்தில் முதலீட்டின் விழுக்காடு உயரவேண்டும். நிகர நாட்டு வருமானத்தில் 5% அல்லது அதைவிடக் குறைவாக இருந்த முதலீட்டு விவிலம் 10% அல்லது அதைவிட அதிகமாக உயர வேண்டும்.

இரண்டாவதாக, பொருளாதார அமைப்பில் முக்கியத்துவம் உடைய செய்பொருள் உற்பத்தித்துறைகள் அதிகவேகமாக வளர்ச்சி அடைய வேண்டும்.

மூன்றாவதாக, நாட்டின் அரசியல், சமூக, நிறுவன கட்டமைப்புகள் வளர்ச்சிக்குச் சாதகமாக இருக்க வேண்டும். புதிய துறைகளின் வளர்ச்சி வளர்ப்புகளைப் பயன்படுத்து வதாலும், ‘எழுநிலை’யில் உள்ளிருக்கத் தோன்றும் புறச்சிக்கன விளைவுகளாலும் பொருளாதார வளர்ச்சி தொடர்ந்து நீடிப்பதற்கு இந்த அமைப்புகள் உதவுகின்றன.

இந்த நிபந்தனைகள் அனைத்தும் நிறைவேற்றப்படவில்லை யானால் ‘எழுநிலை’ ஏற்பட முடியாது. பத்து சதவீதத்திற்கும் அதிகமான முதலீடு ஏன் வலியுறுத்தப்படுகிறது? மக்கள் தொகை ஆண்டு தோறும் அதிக அளவு 3% உயரலாம் என்றும்,



சராசரியாக ஒன்று ரூபாய் மதிப்புள்ள முதலீடு ஆண்டுதோறும் ஒரு ரூபாய் மதிப்புள்ள உற்பத்தியை ஏற்படுத்துகிறது என்றும் அனுமானித்துள்ளனர். அதாவது, ஆண்டின் உற்பத்தி விவரம் 2:1 ஆகும். நாட்டு வருமானத்தில் 10% முதல் 15%வரை முதலீடு செய்யப்படுமானாலும் உற்பத்தி 3%முதல் 5%வரை அதிகரிக்கும். இது மக்கள் தொகைப் பெருக்கத்தைவிட அதிகமாக இருப்பதால் வளர்ச்சி தொடர்ந்து ஏற்படுகிறது.

சேமிப்பு முதலீட்டு விவரம் உற்பத்தித் திறனைச் சார்ந்து இருக்கும். எல்லா (உற்பத்தித்) துறைகளின் உற்பத்தித்திறனும் சமமாக இருப்பதில்லை. குறிப்பிட்ட துறையில் உற்பத்தித்திறன் அதிகமாக இருந்தால், கூடுதலான இலாபத்தை அளித்து, அதைத் திரும்பவும் முதலீடு செய்யத் தூண்டுகிறது. மேற்படி துறையின் வளர்ச்சி நாளைடையில் இதர துறைகளுக்கும் பரவுகிறது. பொதுவாகச் செம்பொருள் உற்பத்தித் துறையில் உற்பத்தித்திறன் அதிகமாக இருப்பதால் அவற்றின் வளர்ச்சியைச் சிறப்பாகக் கூறியுள்ளார். விவசாயம், விவசாயப் பொருள், அதைச் சார்ந்த தொழில்கள் முதலியவற்றின் உற்பத்தித் திறன் அதிகரித்தாலும் அவை 'எழுநிலை'க்கு உதவியாக இருக்கும்.

முதலிரண்டு திபத்தின்களைவிட மூன்றாவது பிகவும் முக்கியமானது. ஆக்கசக்திகளை ஒரு முகப்படுத்தி, வளர்ச்சி வாழ்புகளை முழுமையாகப் பயன்படுத்துவதற்கு அரசியல், சமூகக் கட்டமைப்புகள் இடம் கொடுக்க வேண்டும். மக்கள் ஆற்றல் பிக்கவர்களாக இருந்தபோதிலும், அவர்களுடைய சித்தநிலையையும் செயலையும் ஒருமுகப்படுத்த வேண்டும்.

பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு நாட்டுப்பற்றும் அரசியல் விழிப்புணர்ச்சியும் அடிப்படையானவை. இவை இவ்வீழ் என்றால், மக்கள் எத்தகைய வெற்றிகளை அடைந்தாலும் அவற்றின் பலன் களை அனுபவிக்க முடியாது. இதை ஜான் ஸ்டிரேசி (John Strachey) அழகாக எடுத்துக் கூறியுள்ளார்:<sup>20</sup>

1867-இல் இந்தியாவின் முதல் தன்னாட்சியைப் போர்டம் தடைபெற்றது. இந்தியர்கள் பிரிட்டிஷ் ஏகாதிபத்தியத்தை எதிர்த்துத் தங்கள் உரிமையக்காகப் போராடினார்கள். இரண்டாவது நூற்றாண்டில் இந்தியப் புரட்சி வெற்றி அடைந்தது எனலாம். புரட்சி வீரர்கள் மெல்வி

<sup>20</sup> John Strachey, The End of Empire, P. 52. Quoted by V. V. Khatt. ibid. p. 59.

வைக்கப்பட்டிருந்திருந்தால், மொகலாய வம்சத்தைச் சார்ந்த ஒரு வரை அரசராக அமர்த்தினார்கள். சில மாதங்கள் வரை டெல்லி புரட்சித்தலைவர்களின் வசம் இருந்தது. ஆனால், இந்தியர்கள் தங்கள் வெற்றியை நிலைநாட்டும் வகையில் எதையும் செய்யவில்லை. இந்தியர்களுக்குப் போரில் வெற்றி பெறுவது எளிதாக இருந்தது; இந்தியாவை ஆட்சி செய்வது கடினமாக இருந்தது. இவர்கள் புதிய திருவாக அமைப்பை ஏற்படுத்தவில்லை. தேசிய மனம் பாள்மர மக்களிடம் வளர்ச்சியில், புரட்சி வீரர்கள் மக்களை ஒன்று திரட்டவில்லை. இதனால் புதிதாக இணைக்கப்பட்ட பஞ்சாபில் பிரிட்டிஷார்க்கு படைதிரட்டினார்கள். இப் படை யின் உதவியால் டெல்லியை மீண்டும் கைப்பற்றினார்கள். நாட்டுப்பற்று இல்லாத காரணத்தால் இந்தியா ஒரு நாடாக இல்லை. ஆகையால், அது தன்னாட்சியை உடைய நாடாக இருக்கவில்லை. இந்தியர்கள் சேர்த்ததாக ஆள முடியா மையால் மேலும் தொடர்ந்து (சுமார்) 100 ஆண்டுகள் பிரிட்டிஷார்க்கு ஆளுவதைத் தடுக்க முடியவில்லை.

#### பாரதத்தின் 'எழுதினை'

ஐந்தாண்டுத் திட்டங்களுடன் பாரதத்தின் 'எழுதினை' (1952-ஈருந்து) ஆரம்பமாகி உள்ளது என்று ரஸ்டக் கூறுகிறார். பொருளாதார வளர்ச்சியில் 'எழுதினை'யைப் பாரதம் கடந்து விட்டதா அல்லது எப்போது கடக்கும் என்பதை உடனடியாகக் கூறமுடியவில்லை. நாட்டு வருமானம் தொடர்ந்து அதிகரிக்க வேண்டும். பொருளாதார வளர்ச்சி பாரதப் பொருளாதார அமைப்பின் இயல்பாக இருக்கவேண்டும். இந்த நிலையைப் பாரதம் அடைவதுமே பாரதம் 'எழுதினை'யைக் கடந்து விட்டது என்று தெரிந்துகொள்ளலாம்.

'எழுதினை'க்கு இலக்கணமாக உள்ள மூன்று திபந்தனாகவும் தற்சமயம் உள்ளன. ஐந்தாண்டுத் திட்டங்களின் விளைவாக முதலீட்டு விகிதம் (நாட்டு வருமானத்தில்) 15%வை விட அதிகமாக உயர்ந்துள்ளது. பல புதிய செயல்பாடுகள் தொழில்கள் தோற்றுவிக்கப்பட்டுள்ளன. இவற்றின் உற்பத்தித்திறன் அதிகம். மேலும், பல செயல்பாடுகள் தொழில்கள் தோன்றுவதற்கு அடிப்படையான சமூக மூலதனம்—காட்டாக மின்சக்தி, பாசன வசதிகள், போக்குவரத்து, கல்வி முதலியன—வளர்ச்சி அடைந்துள்ளன. உற்பத்தித்திறன் அதிகமாக உள்ள பல தொழில்களின் வளர்ச்சிக்கு அரசாங்கம் தேவையாகவும், மறைமுகமாகவும் பொறுப்பு ஏற்றுள்ளது. அரசியல் அமைப்பு

பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு ஆதரவு அளிக்கிறது. மக்கள் தங்கள் வாங்குமுகத்தரத்தை மேம்படுத்திக்கொள்ள ஆவனாக உள்ளார்கள். கிட்டத்தட்ட ரஸ்டல் கூறிய மூன்று முக்கிய நிபந்தனைகளும் நிறைவேற்றப்பட்டுள்ளன. இருத்தபோதிலும் வளர்ச்சி வேகம் 1962-67 ஆண்டுகளில் தடைபட்டும், குறைந்தும் காணப்பட்டன. ஓரளவுக்குப் பொருளாதார வளர்ச்சி தேக்கமுற்றது என்று கூடச் சொல்லலாம்.

1967-வரையிலும் விவசாயத்துறையின் வளர்ச்சி வேகம் திருப்திகரமாக இல்லை. இத்துறையின் உற்பத்தித் திறன் அதிகரிக்கவில்லை. கட்டமைப்பு மாற்றங்களை ஏற்படுத்தும் நிலைச் சீர்திருத்தங்கள் 1950-வீர்த்து அமுலாக்கப்பட்ட போதிலும், துட்பீதியான முன்னேற்றம் இல்லாமையால் உற்பத்தித்திறன் அதிகரிக்கவில்லை. நாட்டில் உணவு நெருக்கடிகள் அடிவப்போது தோன்றின. விவசாயத் துறையின் மொத்த உற்பத்தி போதுமானதாக இல்லை. மிகப்பெரிய துறையான விவசாயத்தின் உற்பத்தியும், உற்பத்தித்திறனும் குறைவாக இருந்தமையால் நாட்டில் பொருளாதார வளர்ச்சி தடைப்பட்டது.<sup>21</sup> 1968-க்குப் பின்னர் பகமைப் புரட்சியின் விளைவாக உணவு உற்பத்தியில் ஓரளவு தன்னிறைவு ஏற்பட்டது. 1970-வரை பகமைப் புரட்சி கோதுமைப் புரட்சியாக மட்டுமே உள்ளது. இருத்தபோதிலும் இதர உணவு தானியங்கள், ரொக்கப்பயிர்கள் (பருத்தி முதலியன) முதலியனவற்றின் உற்பத்தித்திறனையும் இதே தத்துவத்தின் அடிப்படையில் அதிகரிக்க முடியும் என்று விவசாய நிபுணர்கள் நம்பிக்கை தெரிவித்திருக்கிறார்கள்.

பகமைப் புரட்சி நாடெங்கிலும் ஏற்படுமானால் விவசாயிகள், கிராம மக்கள் ஆகியோரின் வருமானம் உயரும். இதர துறைகளின் வளர்ச்சிக்கு இதன் வருமான விரிவு தூண்டு துவகமாக இருக்கும். தானியங்கு தன்மை உடைய பொருளாதார வளர்ச்சியைப் பாரதம் எட்டிப்பிடிக்கும் தறுவாயில் உள்ளது. 1970, 1971 ஆகிய ஆண்டுகளில் காணப்படும் வளர்ச்சிவேகம்

<sup>21</sup> உத்தரபுரம் உணவு உற்பத்தி குறைவாக இருந்தால் உணவுப் பொருள்களை இறக்குமதி செய்து கொள்ளலாம். பாரதத்தின் ஏற்றுமதிகள் அமெரித்து, ஏற்றுமதி கூப்பி கனியாக இருக்குமேயானால் இது ஒரு தடைபாத இருக்காது. உற்பத்தி அளவையும் உற்பத்தித்திறன் முக்கியமாகக் குறிப்பிட்டு வேண்டும். வளர்த்த வரும் செப்பொருள் உற்பத்தித்திறன்களின் உற்பத்தித்திறன் கூடுதலாக இருந்தாலும் மிகப்பெரிய அளவிற்கு உள்ள விவசாயத் துறையின் குறைந்த அளவு உற்பத்தித்திறன் அடுசெய்ய முடியவில்லை. ஆகையால்தான் விவசாயத் துறையின் குறைந்த அளவு உற்பத்தித்திறன் பாரதத்தின் வளர்ச்சிக்குத் தடைபாத உள்ளது என்று கூறுகிறோம்.

தொடர்ந்து தீயக்குமானால் பாரதத்தின் விக முக்கியமான பொருளாதாரப் பிரச்சினைகளுக்கு விடையில் தீர்வு காண முடியும்.

சென்ற நூற்றாண்டில் 'எழுதின' ஏன் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டது என்று வரம்பில்லை. இருப்பினும் பாரதத்தின் வளர்ச்சியால் மேற்கு நுழைப்பை நாடுகள், அமெரிக்கா, கனடா, சோவியத் ஒன்றியம், ஜப்பான் ஆகிய நாடுகளில் 'எழுதின' ஏற்பட்டது. பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டிலேயே இந்தியாவிலும் இருப்புப் பாதைகள் போடப்பட்டன. இருந்தபோதிலும் 'எழுதின' தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டது.

சென்ற நூற்றாண்டில் இந்தியா ஆசியக் கண்டத்திலேயே 'காணல்' நாடாக இருந்தது. இரயில்வேயின் வளர்ச்சி இந்தியத் தொழில்களை ஊக்குவிப்பதற்குப் பதிலாக அவற்றின் அழிவிற்குக் காரணமாக இருந்தது. பிரிட்டிஷாருள் ஏகாதிபத்தியக் கொள்கைகளுக்கு உதவியாக இருந்த அளவு இந்தியாவின் தேசிய நலன்களுக்கு உதவியாக இல்லை.

இந்தியத் தொழில்களுக்கு இரயில்வேயின் வளர்ச்சி ஏன் முன்னோடியாகத் திகழவில்லை என்பதை என்னோடு<sup>22</sup> விளக்கியுள்ளார். இவர் எழுதிய இந்தியப் பொருளாதாரக் கட்டுரைகள் (1898) என்ற நூலில் முக்கியமாகச் சர்வோய் பணியாற்றிய நியூமால் (Mr. Hall) என்பவரின் கருத்துகளைக் கூறியுள்ளார். இருப்புப் பாதைகளுடன், இரும்பு எஃகுத்தொழில் இந்தியாவில் ஆரம்பிக்கவில்லை. அரசாங்கம் முன்னின்று இருப்புப் பாதை போட்டதைப் போல இரும்பு, எஃகுத் தொழில்களையும் ஆரம்பித்திருக்கலாம். இரயில்வேக்குத் தேவையான சாதனங்கள், கருவிகள் முதலியவற்றை இந்தியாவிலேயே உற்பத்தி செய்துகொள்ள இது உதவியாக இருத்திருக்கும். கமர் 1870 ஆண்டு பிரிட்டிஷ் ஆட்சியில் இரும்பு எஃகுத்தொழில் வளர்ச்சியடையவில்லை. இதனால் ஆண்டுதோறும் 10 கோடி ரூபாய் மதிப்புள்ள இரும்பை இந்தியா இறக்குமதி செய்ய வேண்டியிருக்கிறது. இவ்வாறு இரும்புத் தொழில் ஏற்படாத காரணத்தால் இந்தியாவின் பொதுவான தொழில் வளர்ச்சி தடைபட்டுள்ளது.

அடுத்து, பஞ்சாபத்தொழில் பிரிட்டனின் தொழில் வளர்ச்சிக்கு முன்னோடியாக இருந்தது என்று பொருளாதார வரலாறு கூறுகிறது. பத்தொன்பதாம் நூற்றாண்டின் பிற்பகுதியில் இந்தியாவிலும் பஞ்சாபத்தொழில் வளர்ச்சி அடைந்தது.

<sup>22</sup> Quoted by V. V. Bhatt. *ibid.*, p. 47-4.

இதனால் இந்தியாவில் பொருளாதார வளர்ச்சி வேகத்தை ஊக்குவிக்க முடியவில்லை.

பஞ்சாலைத் தொழிலின் உற்பத்தியும், ஏற்றுமதியும் பிரிட்டனின் நாட்டு வருமானத்தில் கணிசமான விழுக்காடாக இருந்தன. ஆலைத்தொழிலின் வளர்ச்சியால் (பிரிட்டனில்) ஆக்கச் செலவு அதிக அளவுக்கு வீழ்ச்சி அடைந்தது. பொருளாதார முக்கியத்துவம் உடைய பஞ்சாலைத் தொழிலின் ஆக்கச் செலவு குறைந்தமைபால் வளர்ச்சியைத் தூண்டக்கூடிய உந்து சக்தியாக (பிரிட்டனில்) இத்தொழில் செயல்பட்டது. ஆனால், இந்தியாவில் மேற்படி ஆலைத்தொழில் தோன்றும் முன்னர் ஆலைத் துணி இறக்குமதி செய்ப்பட்டது. இந்தியாவைப் பொறுத்த வரை ஆலைத்தொழிலின் வளர்ச்சி இறக்குமதி செய்ப்பட்ட ஆலைத்துணிகளுக்குப் பதிலீடாக இருந்ததே பயல்மால் உற்பத்தித்திறனை அதிகரிக்கவோ, ஆக்கச்செலவைக் குறைக்கவோ இல்லை. பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டில் இத்தொழில் இந்தியாவின் பொருளாதார அமைப்பில் குறிப்பிடத்தக்க அளவுக்கு முக்கியத்துவம் பெற்ற நுழைவாக இல்லை. ஆகையால், இந்தியாவில் பஞ்சாலைகள் தோன்றியபோதிலும் 'எழுதினா' ஏற்படவில்லை.

## 2. சமூக அமைப்பு

பொருளாதார வளர்ச்சி இருவகைக் காரணிகளால் அதிகம் பாதிக்கப்படுகின்றன. ஒன்று அமைப்புக்காரணிகள். இரண்டு தொழில் துட்பம். அமைப்புக்காரணிகள் நீண்டகால ரீதியில் மாற்றம் அடைகின்றன. அமைப்புக்காரணிகளில் சமூக அமைப்பு முக்கியமானது. ஒரு நாட்டின் பொருளாதார வரலாற்றை விவரிக்கும் தூல்களில் சமூக அமைப்பு கட்டாயமாக விளக்கிக் கூறப்படுகின்றது. பொருளாதார வரலாறு சமூக வரலாற்றின் ஒரு கூறுக உள்ளது. சமூக அமைப்புகளிலிருந்து பொருளாதார வளர்ச்சியைத் தனியாகப் பிரித்துக் கூறமுடியாது. ஏனெனில், மனிதர்கள் தங்களுடைய பொருளாதார விருப்பங்களை நிறைவேற்றிக் கொள்ளுவதற்கு அமைப்புகள் தேவைப் படுகின்றன. அத்தந்த நாட்டின் அரசியல், சமய, கலாச்சாரப் பண்புகள், பழக்கவழக்கங்களுக்கு ஏற்ப அமைப்பு முறைகளை ஏற்படுத்திக்கொண்டு பொருளாதார நடவடிக்கைகளில் ஈடு படுகின்றன. இந்த அமைப்புகள் சில கட்டுதிட்டங்களுடன் செயல்படுகின்றன. சமூக அமைப்புகள், பொருளாதார நடவடிக்கைகள் ஆகிய இரண்டும் நெருங்கிய தொடர்பு உடையன. புதிய உற்பத்திமுறையும், உற்பத்திக்கட்டமைப்பும் சமூக அமைப்பை மாற்றும் திறன் உடையவை. அதைப் போலவே சமூக அமைப்பின் கட்டுதிட்டங்கள், நெதிமுறைகள் பொருளாதார வளர்ச்சியைப் பாதிக்கக்கூடும்.

இயற்கை வளங்களும், தொழில் துட்பமும் எந்த அளவிற்கு முக்கியமோ அந்த அளவிற்கு அமைப்பு முறைகளும் முக்கியமானதாகும். அமைப்பு முறையின் அடிப்படையில்தான் மக்கள் ஒருங்கு இணைகிறார்கள்; உற்பத்திச்சாதனங்கள் இணைக்கப் படுகின்றன. அமைப்பு முறைகள் நாட்டுக்கு நாடு, காலத்திற்குக் காலம் வேறுபடுவதால் பொருளாதார வளர்ச்சிக்கான வாய்ப்பு களும் வேறுபடுகின்றன. அமைப்பு முறைகள் வேறுபட்டுள்ள

இருநாடுகளில் ஒரே மாதிரியான நிகழ்ச்சி ஏற்பட்டது என்போம் (காட்டாக இருப்புப்பாதையின் வளர்ச்சி). முதலாவது நாடு இருப்புப்பாதையைப் பயன்படுத்திக் கொண்டு பொருளாதார ரீதியில் முன்னேற்றம் அடைந்துள்ளது. ஆனால், இரண்டாவது நாட்டில் அங்ஙனம் பொருளாதார வளர்ச்சி ஏற்படவில்லை. இவ்வாறு செய்வேறான அமைப்பு முறைகள் காரணமாகப் பொருளாதார வளர்ச்சிக்கான சாத்தியக்கூறுகளும் வேறு படுகின்றன.

பொருளாதார திறவனங்களும், அமைப்புகளும், நிகழ்ச்சிகளும் தனித்து இயங்கும் தன்மை உடையன அல்ல. இவை பொருளாதார சக்திகளால் மட்டும் இயக்கப்படவில்லை. பொருளாதார திறவனங்கள், அமைப்புகள் முதலியன சமூக திறவனங்கள், அமைப்புகளுடன் நெருங்கிய தொடர்பு கொண்டுள்ளன. ஆகையால், ஏனைய துறைகளில் ஏற்படும் மாற்றங்கள் அங்ஙனம் நிகழ்ச்சிகள் பொருளாதார தடவாக்களைக் கட்டுப்படுத்துகின்றன. ஒரு குறிப்பிட்ட நிகழ்ச்சியின் முக்கியத்தையும், அதன் விளைவுகளையும் ஆராயும்போது ஒன்றோடு ஒன்று தொடர்புடைய அமைப்புகளையும், அவற்றில் ஏற்பட்டுள்ள மாறுதல்களையும் நினைவில் கொள்ள வேண்டும். காட்டாக, சமூக வாழ்க்கையை முழுமையாக அறிவதற்கு மானிடவியல் அறிஞர்களும் (Anthropologists), சமூக இயல் அறிஞர்களும் பொருளாதார நிகழ்ச்சிகளை ஆராய்ந்து அறிய வேண்டும். ஏனெனில், சமுதாயத்தில் உள்ள ஒரு குழுவின் குடும்பம், மற்ற குழுவினர்களுக்கும் உள்ள தொடர்புகளும், ஒரு தபகுக்கும் ஏனைய தப்களுக்கும் உள்ள தொடர்புகளும் பொருளாதார அடிப்படையில் அமைந்துள்ளன. சமூகத்தொடர்புகள் வகுமானம் சுட்டுதல் அல்லது செலவிறுதல் ஆகியவற்றைச் சார்ந்துள்ளன.

சமூக அமைப்பில் பல குழுக்கள் உள்ளன. இவை சமூக அமைப்பு, பொருளாதார வளர்ச்சி ஆகியவற்றுடன் நேரடி படுகின்றன. காட்டாகப் பழங்குடி (Tribe)ச் சமூக அமைப்புகளில் குடும்பம், குலம் (Clan), பழங்குடி என்ற குழுக்கள் இருந்தன. கிராம சமுதாய அமைப்பில் குடும்பம், சாதி, கிராம சமுதாயம் என்ற குழுக்கள் இருந்தன. நகர சமூக அமைப்பில் குடும்பம், சாதி ஆகியவற்றுடன், தொழில் தொடர்பு காரணமாகவும் குழுக்கள் (காட்டாகத் தொழிற்சங்கம்) ஏற்படுகின்றன. அரசியல் அடிப்படையிலும் குழுக்கள் அமைந்துள்ளன. இக்கட்டுரைகள் சாதி, ஏகக்குடும்பம் ஆகியவை மட்டுமே ஆராய்ந்து பார்க்கப்

படுகின்றன. கிராம சமுதாயம் தனி ஒரு அத்தியாயமாக உள்ளது.

ஏகக்குடும்பம்:

ஏகக்குடும்பமும் சாதியும் இத்து சமூக வாழ்க்கையைப் பிரதிபலிக்கின்றன. இருத்த போதிலும் இந்துக்களைத் தவிர ஏனைய சமயங்களைப் பின்பற்றுபவர்களும் ஏகக்குடும்பம், சாதிப்பாசுபாடு ஆகியவற்றை ஏற்றுக்கொண்டார்கள். கபடியா இதைப்பற்றிப் பின் வருமாறு கருத்துத் தெரிவித்துள்ளார்: “ஏகக்குடும்பம் பொதுவாக இந்துக்களின் தனிப்பட்ட சின்னமாகக் கருதப்படுகின்றது. உண்மையில் இந்தியா முழுவதிலும் உள்ள எல்லாச் சமூகத்தினச் சேலிடத்திலும்—அதாவது இந்துக்களிடத்தும் இதர சமயங்களைச் சேர்த்தவர்களிடத்திலும்—காணப்படுகிறது.”<sup>1</sup>

ஏகக்குடும்பம் என்ற சொல்லிற்கு அநீனவரும் ஒரே மாதிரியாக விளக்கம் கூறவில்லை. ஏகக்குடும்பம் என்பது குடும்பக்குறியின் விரிவான ஒருவகையைக் குறிக்கின்றது என்று எல்லோரும் ஏற்றுக்கொண்டுள்ளனர். ‘ஃமீனே’ என்ற ஆசிரியர் பின்வருமாறு கூறிவுள்ளார்: ஒரு ஆண் மூதாதையின் வழிவந்த எல்லா ஆண்களும், அவர்களின் மனைவியர்களும், திருமணம் ஆகாத பெண்களும் ஏகக்குடும்ப உறுப்பினர்களாக இருப்பார்கள். ஒரு மூதாதையின் வழிவந்தவர்கள் அநீனவரும் ஏகக்குடும்ப உறுப்பினர்களாக இருப்பார்கள் என்று கூறமுடியாது. ஏனெனில், மூதாதைக்குப் பின்னால் வரும் ஒவ்வொரு தலைமுறையிலும் குடும்ப ஒற்றுமை சூறையாடப்பட்டு வரும். ஃமீனேயின் இலக்கணத்தில் ஏகக்குடும்பம் எந்த அளவிற்கு விரிவடைந்து இருக்க வேண்டும் என்று தெரிவிக்கவில்லை. இதற்கு மண்டலமும் என்ற ஆசிரியர் ஒரு வழி கண்டுபிடித்துள்ளார். கமர் தான்ற குடும்பமூதாதைக் கொண்ட குடும்பத்தை ஏகக்குடும்பம் என்று கூறிவுள்ளார்.

ஏகக்குடும்பத்தில் அடிப்படையாக நிலவக்கூடிய உறவு வகையாறுக்கப்படவில்லை. தோஷம், மண்டலமும் ஆகிய இரு ஆசிரியர்களும் ஒரு மூதாதையின் வழியில் தோன்றிய வம்சாவளி உறவுமுறையை வலியுறுத்தினார்கள். இது சில ஏகக்குடும்பங்களை மட்டுமே விளக்கிக் கூறுகிறது. அதாவது, ஒரு மூதாதையின் வம்சாவலியினர் என்ற உறவின் அடிப்படையில் அமைந்து ஏகக்குடும்பங்களும் அமைவவில்லை. அண்ணன், தம்பி என்ற

<sup>1</sup> Quoted by T.N. Madan, Social organisation, printed in V. B. Singh, 1964-65, இலக்குணாவின் கையெழுத்துப் பிரதிபலிக்கக் கூடுதலாக “மதம்” கூறிவகையாகும்.



சகோதரவாஞ்சைவின் அடிப்படையிலும் உறவுநிலை வேறன்றி இருக்கிறது. இதை அடிப்படையாகக் கொண்டும் ஏகக் குடும்பங்கள் தோன்றியுள்ளன.

ஏகக்குடும்பம் என்பது சொத்துரிமையை மையமாகக் கொண்ட ஒரு குழுவாகும். சொத்துரிமையை கவியுறுத்துகையில் சில கருத்து வேறுபாடுகள் தோன்றுகின்றன. சொத்துரிமை ஏகக்குடும்பம் என்ற குழுவின் முற்றுரிமையாக அல்லது தனி உரிமையாகக் கருதப்படுகிறது. இப்படிச் கூறுபவர்கள் குடும்ப உறுப்பினர்களுக்குத் தனிப்பட்ட முறையில் எவ்வித உரிமையும், சலுகையும் கிடையாது என்று மறுக்கின்றனர். குடும்பத்தின் உறுப்பினராக ஒருவரைக் கருதலாமே தவிர, குடும்பத்தினின்றும் பிரிந்துள்ள தனி நபர்களின் உரிமைகளை இவர்கள் ஏற்பதில்லை. சொத்துரிமைக்கு வேறு ஒரு விளக்கம் கூறப்படுகிறது. தனி நபர்களின் கூட்டு அமைப்பாகக் குடும்பத்தைக் கருதுகின்றனர். அதாவது, தனி நபர்களுக்குச் சொத்துரிமைகள் உண்டு என்றாலும், குடும்ப உறுப்பினர்கள் அனைவரின் சொத்துகளையும் குடும்பத்தினால் திருவகித்து வருகின்றது.

ஏகக்குடும்ப உறுப்பினர்கள் சொத்து, வருமானம், பரஸ்பர உரிமைகள், கட்டுப்பாடுகள் என்ற வகையில் ஒருவருக்கொருவர் ஒன்றுபட்டுள்ளனர் என்றுதேராய் கூறியுள்ளார். காங்கிரேஸ், முகர்ஜி முதலிய ஆசிரியர்கள் மேலும் சிலவற்றைக் கூறியுள்ளார்கள். ஏகக்குடும்பத்தில் சொத்து பொதுவாக உள்ளது; பொதுவாக திருவகிக்கப்படுகிறது. ஏகக்குடும்பத்தில் இரண்டு உரிமைகளை உடைய பங்காளிகளும் இருக்கின்றனர். அவர்களது சொத்துரிமைகளையும் உள்ளடக்கியதாக ஏகக்குடும்பம் உள்ளது. பங்காளிக் குடும்பம் ஏகக்குடும்பத்தைவிடச் சிறியது என்றுகாணிகருத்துத் தெரிவித்துள்ளார். ஏகக்குடும்பத்தில் பங்காளிகளாக உள்ள சகோதரர்களும், அவர்களின் மனைவியர்களும், மனைமாசாத பெண்களும் உறுப்பினர்களாக இருப்பார்கள். ஆகையால், ஏகக்குடும்பம் என்பது பங்காளிகளின் குடும்பத்தை விடப் பெரியது.

பிரிட்டிஷ் ஆட்சியில் நினைவிய ஏகக்குடும்பங்களில் ஒரு முதலாதையின் வழியில் பல தலைமுறைகளாக வரும் ஆண்களும், அவர்களின் மனைவியரும், திருமணமாகாத பெண்களும், சகோதரிகளும் உறுப்பினர்களாக இருப்பார்கள். இந்த ஏகக் குடும்பங்கள் யாவும் ஒரு கூறையின் கீழ் உள்ள ஒரு குடும்ப

அமைப்பாக இல்லை. பல குடும்ப அமைப்புகளை உடைப்பன வாகவும் இருந்துள்ளன. அவ்வாறு குடும்ப அமைப்புகள் பலவாக இருந்தாலும் குலதெய்வ வழிபாடு பொதுவாக இருந்தது. சமையற்சட்டு அணிகலன்களும் பொதுவாக இருந்தது. இவர்கள் அணிகலனும் சேர்த்து உணவு அருந்தினார்கள். பெரளும் உற்பத்தியிலும், துகர்விலும் குடும்ப உறுப்பினர்கள் கூட்டாகப் பணிபாற்றினார்கள். குடும்ப உறுப்பினர் அணுவின் தேவைகளையும் கருத்தில் கொண்டு எந்த அளவிற்கு ஒருவரின் தேவைகளைப் பூர்த்தி செய்யலாம் என்று முடிவு செய்தார்கள். ஆனால், பக்காடிக் குடும்பங்களில் பெண்கள்—மூக்கியமாக மனைவியர்கள்—சொத்துரிமை உடைய உறுப்பினர்களாகக் கருதப்படவில்லை. ஆண்கள் மட்டுமே சொத்துரிமை உடைய உறுப்பினர்களாக இருப்பர். இவர்களின் வருமானம் யாவும் ஏகக் குடும்பத்தின் வருமானமாக இருக்கும். இவர்கள் தனிப்பட்ட முறையிலே சய முயற்சியால் பொருளிட்டாலும் அது குடும்பத்திலேயே ஒப்படைக்கப்படும். குடும்ப உறுப்பினர்கள் தங்களுடைய திறன், கல்வியறிவு, உழைப்பு ஆகியவற்றைக் கொண்டு வருமானம் ஈட்டினாலும் அதைத் தனியாக உபயோகிக்கும் உரிமை அவருக்குக் கிடையாது. குடும்ப உறுப்பினர்களின் வருமானம் யாவும் குடும்ப வருமானமாகக் கருதப்படும். ஏகக் குடும்ப அமைப்பு தனி தபர்கள் பொருளிட்டுவதற்கு ஊக்கம் அளிக்கவில்லை என்று குறை கூறுவார்கள்.

பக்காடிக் ஏகக்குடும்பத்தில் வயதில் முத்தவர் 'கத்தா'வாக (தலைவராக) இருப்பார். குடும்ப உறுப்பினர் ஒவ்வொருவரின் பொறுப்பையும் நிர்ணயிப்பது இவரது கடமையாகும். குடும்பத்தில் மூக்கியமான தீர்மானங்களைச் செய்யும்பேரது மற்றவர்களைக் கத்தா கலந்து ஆலோசிப்பார். குடும்ப உறுப்பினர்களின் சார்பில் முடிவு எடுக்கும் உரிமை கத்தாவிடே உள்ளது. எந்த அளவிற்குச் சேய்ச்சையாகக் கத்தா தீர்மானிக்கலாம் என்பது குடும்ப அமைப்பையும், அதில் அவருடைய நிலையையும் சார்ந்து இருக்கும். தந்தை அல்லது பாட்டனாக உள்ளவருக்கு அதிக உரிமைகள் உண்டு. சிற்றப்பா அல்லது அண்ணன் கத்தாவாக இருந்தால் இந்த அளவிற்கு உரிமைகள் கிடையா. தந்தை அல்லது பாட்டனாக உள்ள கத்தா தன்னுடைய வயதுவந்த பிள்ளைகள் அல்லது பேரன்களின் விருப்பங்களுக்கு எதிராக முடிவு செய்தாலும், அம்முடிவுகள் இவர்களுக்கு மனத்தாங்கலை ஏற்படுத்தினாலும், ஏகக்குடும்ப உறுப்பினர்கள் யாவரும் கடமை உணர்ச்சியாலும், பெரியவர் களின் சொல்லிற்குக் கட்டுப்பாட்ட வேண்டும் என்ற மரியாதை

உணர்ச்சியாலும் உத்தரப்படுவார்கள். அப்படியிருந்த போதிலும் எப்போதாவது பெற்றோர்களுக்கும், பிள்ளைகளுக்கும் இடையே பாகப்பிரிவினை ஏற்படும்.

வம்சாவளிக் குடும்பத்தையிட இணையுறவுக் குடும்பங்களில் பாச உணர்ச்சியும், உறவுப்பிணையும் ஒருபடி குறைவாக இருக்கின்றன. கத்தாவாக உள்ள அண்ணன் தனியாக, மற்ற சகோதரர்களைக் கலந்து ஆலோசிக்காமல் முடிவு எடுக்க முடியாது. அவர் தனியாக முடிவு செய்வாரேயானால் பங்காளிகள் பாகப்பிரிவினை கோருவார்கள். ஆகையால், இணையுறவுக் குடும்பங்கள்—அதாவது பங்காளிகள்—ஏகக்குடும்பங்கள் தொடர்ந்து நீடிப்பதில்லை. இவை உடனடியாக இல்லாது போனாலும், காலம் கடந்த நிலையில் பிரிவினைக்குள்ளாகக்கொண்டு இருக்கின்றன.

ஏகக்குடும்பங்களின் அமைப்பு மூலக்கொப்பம். ஒன்று, வம்சாவளியின் மூலம் விரிவடைந்த குடும்பம். இரண்டு, வம்சாவளியாலும், இணையுறவாலும் விரிவடைந்த குடும்பம். மூன்று, இணையுறவின் மூலம் விரிவடைந்த குடும்பம். இவ்வாறு ஒவ்வொருவகையாக விரிவடைந்த குடும்பமும் வெவ்வேறு கால அளவுகளுக்கு ஏகக்குடும்பமாக நீடித்திருக்கும். ஒன்று வகைகளில் விரிவடைந்த ஏகக்குடும்பங்களைப் பின்வருமாறு விளக்கிக் கூறலாம்.

### முதல் வகை

வம்சாவளி மூலம் விரிந்த குடும்பம்

முதல் தலைமுறை—I பாட்டனா (குடும்பத்தலைவர்)

2-வது தலைமுறை—II மகனும் மருமகனும்

3-வது தலைமுறை—III பேரன்களும் பேத்திகளும்

முதலாவது குடும்பம் வம்சாவளியில் விரிவடைந்துள்ளது. இங்கே குடும்பத்தலைவரின் ஒரே மகன் ஏகவாரிசாக இருப்பதால் பிரிவினை ஏற்படுவதற்கில்லை. இந்த வகைக் குடும்பங்கள் குறைந்து இரண்டு தலைமுறைகளுக்குப் பாகப்பிரிவினை இல்லாமல் நீடிக்கும்.

## இரண்டாவது வகை

வம்சாவளி, இணையுறவு ஆகியவற்றால் விரித்த குடும்பங்கள்

தலைமுறை—I பாட்டனார் (குடும்பத்தலைவர்)

தலைமுறை—II மூத்த மகன், இளைய மகன்,  
மூத்த மருமகன், இளைய மருமகன்.

தலைமுறை—III பேரன் பேத்திகள்; பேரன் பேத்திகள்.

ஒரு மூதாதைக்கு ஒன்றுக்கும் அதிகமான மகன்கள் பிறப்பதால் விரிவடையும் குடும்பங்களை வம்சாவளி மூலமாகவும், இணையுறவு மூலமாகவும் விரிவடையும் குடும்பங்கள் என்று சொல்லுகிறோம். இந்தக் குடும்பத்தில் பாட்டனார், உயிரோடு இருக்கும் வரை பாகப்பிரிவினை ஏற்படுவதற்கான வாய்ப்புகள் குறைவு. அதன்பின்னர் அவர்கள் தொடர்ந்து ஒன்றாக இருப்பார்களேயானால், இது இணையுறவின் மூலம் விரிவடைந்த குடும்பமாக இருக்கும்.

இணையுறவின் மூலம் விரிவடைந்த குடும்பங்கள்

## மூன்றாவது வகை

தலைமுறை—I பெரிய அண்ணன், சின்ன அண்ணன், தம்பி.  
இவர் மனைவி.

தலைமுறை—II பெரிய அண்ணி, சின்ன அண்ணி,

குழந்தைகள், குழந்தைகள் குழந்தைகள்.

தந்தையின் காலத்திற்குப் பின்னர் அண்ணன் தம்பிகள் ஒன்றாக இருப்பதை இணையுறவின் மூலம் விரிவடைந்த குடும்பங்கள் என்று கூறலாம்.

இரண்டாவது, மூன்றாவது வகை ஏகக்குடும்பங்கள் தொடர்ந்து இரண்டு தலைமுறைகள் பாகப்பிரிவினையின் நிமித்தமாக என்று கூறமுடியாது.

ஏகக்குடும்பம் என்பது ஒரு குடும்ப அமைப்பாகவும், ஒர் உறவுக்குடும்பமாகவும் உள்ளது. ஏகக்குடும்பத்தின் பொருளாதாரக்

கூறுகளை இங்கே விவரிப்போம். ஏகக்குடும்பம் ஒரு பொருளாதார அலகாக உள்ளது. இன்றும் கிராமங்களில் அது ஒரு பொருளாதார அலகாகவே உள்ளது—அநாவது உற்பத்தி, முகவு ஆகியவற்றிற்கான அலகாகச் செயல்படுகிறது. குடும்ப உறுப்பினர்கள் எந்த எந்த வேலைகளைச் செய்ய வேண்டும் என்பதைக் குடும்பத்தலைவர் (கஃத்தா) நிர்ணயிப்பார். ஒருவருக்கு ஒரு குறிப்பிட்ட வேலையைக் கொடுக்கும் போது அவருடைய வயது, தலைமுறையில் உள்ள முன்னுரிமை, வம்சாவளி உறவில் குடும்பத் தலைவருக்கும் அவருக்கும் உள்ள தொடர்பு, பால், திறன் முதலியன கருதப்படும். பெரும்பாலும் திறன் அதிகமாக வையுறுத்தப்படுவதில்லை. ஆக்க வேலைகள் பெண்களுக்குக் கொடுக்கப்படுவதில்லை. இவர்கள் மட்டுமே வேலைகளை மட்டுமே செய்வார்கள். வயதுவந்த ஆண் உறுப்பினர்கள் மட்டுமே ஆக்க வேலைகளில் கருபடுவார்கள். குழந்தைகள் பெரியவர்களுக்கு உதவி செய்வார்கள். குடும்பத்தில் உள்ள பொருள்கள், பணம் ஆகியவற்றின் அளவைப் பொருத்தது துன்பொருள்கள் பகிர்ந்து கொடுக்கப்படும். குடும்ப உறுப்பினர் அனைவரின் விருப்பம் களையும் பூர்த்தி செய்ய முடியாது. இருத்தாலும், தனி ஒருவரின் தேவை அல்லது விருப்பங்களைப் பூர்த்தி செய்யும் முன்னர் குடும்ப உறுப்பினர்களின் மொத்தத் தேவையை மனத்தில் வைத்துக் கொள்ளுவார்கள்.

உணவுப் பொருள்களைப் பரிமாறுவதில் ஆண்களுக்கு முன் உரிமை கொடுக்கப்படும். வயதில் முதியவர்களுக்கு மரியாதையும், உபசரிப்பும் அதிகம். இடைப்பகுமையான பொருள்கள், அல்லது ஆடம்பரப் பொருள்கள் ஆகியவற்றை துஷ்வதில் முதியவர்களுக்குச் சலுகைகள் காட்டப்படும். குடும்பத்தை நிர்வகிப்பவர்கள் குடும்ப கௌரவத்தை முக்கியமாகக் கருதுவார்கள். குடும்ப சேர்ப்புகள் குடும்ப கௌரவத்தை வெளிப்படுத்தக் கூடிய நிலம், கால்நடை, நகை முதலியவற்றிற்காகச் செலவிடப்படும். திருமணம், இறப்பு, வழக்காடுதல் முதலியன முக்கிய செலவுகளாகும். குடும்பத்தின் செலவு, துன்பொருள்களைப் பகிர்ந்து கொடுத்தல் ஆகியவை கஃத்தாவால் முடிவு செய்யப்படும். பொதுவான காரியங்களுக்கு முடிவு எடுக்கையில் வயது வந்த ஆண்களையும், (கஃத்தா தன்னுடைய) மனைவியையும் கலந்து ஆலோசிப்பார். குடும்பப் பெண்கள் தங்கள் கருத்துகளைக் கணவர்களின் மூலம் வெளிப்படுத்துவார்கள். பெண்களின் செல்வாக்கு வெளிப்படையாகத் தெரியவில்லை என்றாலும், ஏகக்குடும்பத்தில் எவ்விதச் செல்வாக்கும் பெண்களுக்கு இல்லை என்று கூறமுடியாது. குடும்ப அமைப்பையும், அதில் தனக்

குள்ள நிலையையும் அனுசரித்துக் கத்தா செயல்படுவார். அவர் எந்த அளவுக்குத் தன்விச்சையாகத் தீர்மானிக்க முடியும் என்பது இதைச் சார்ந்து இருக்கும். குடும்பத்திலுயர் அங்னது கத்தாவின செயல்களை எதிர்க்கவும், அவரது கட்டளைகளை மீறவும் செய்வதாய்தான் பாகப்பிரிவினைகள் ஏற்படுகின்றன. எனவே, ஏகக்குடும்பங்கள் எத்தனை காலமாக இருந்து வந்துள்ளனவோ அத்தனை காலமாகப் பிரிவினையும் ஏற்பட்டுள்ளன.

**சில தூற்றுகளில் ஏற்பட்ட மாற்றங்கள்**

பிரிட்டிஷர் தங்களது உடைய ஆட்சிக்காலத்தில் இந்தியச் சமூக உடைய சமூக பழக்க வழக்கங்களில் தலையிடுவதில்லை என்று உறுதி கூறினர். முக்கியமாகச் சாதி, மதப் பழக்கவழக்கங்களில் தலையிடுவதில்லை என்று சொன்னார்கள். இந்தியர்கள் சமூக அமைப்புகளையும் கலாச்சாரப்பின்னணிகளையும் மூலமையாக உணர்ந்து கொள்ளாத காரணத்தாலும், அவ்வப்போது ஆங்கிலேய அதிகாரிகள் தடைமுறையில் அமுலாக்கிய தீர்மானங்கள் காரணமாகவும் சமூகப் பழக்கவழக்கங்கள் அதிக அளவிற்கு மாறுதல் அடைந்தன.

இத்துமத நிபதிகள், நெறுயுரைகள் அவ்வப்போது மாற்றப் பட்டு வந்தன. சமுதாயத்தில் தோன்றிய திகழ்ச்சிகளுக்கு ஏற்ப இந்த மாற்றங்கள் ஏற்பட்டன. அவற்றிற்கு ஒரு முடிவு கட்டும் வகையில் இத்துமத நிபதிகளைத் தொகுத்து வெளியிட்டனர். பதினாறுவது, பன்னிரண்டாவது தூற்றுகளில் வெளியிடப்பட்ட 'மிதாஷூரா' 'தயாபாகா' விளக்கவுரைகள் முக்கியமானவை. 'தயாபாகா' கருத்தினம் வங்காளம், அஸ்ஸாம் ஆகிய மாநிலங்களில் பின்பற்றப்பட்டது. 'மிதாஷூரா' கருத்தினம் நாடு முழுவதிலும் ஏற்றுக்கொள்ளப் பட்டது. 'மிதாஷூரா' கோட்பாட்டில் மகன் பிறந்த தேரத்தி வீருத்த தன்னுடைய தந்தையின் பூர்வீகச் சொத்தில் உரிமை உடையவனுக்கே கருதப்படுகின்றான். மகன் சிறுவனாக இருந்த போதிலும், பூர்வீகச் சொத்தைத் தந்தையால் விற்கவோ, இதர வழிகளில் பராதீனம் செய்வவோ முடியாது. இதே காரணத்திற் காகச் சொத்துகளை வரங்க நினைப்பவர்களும் தயங்குகின்றனர். ஆனால் 'தயாபாகா' கோட்பாட்டில் சொத்துகளின் முழு உரிமை யாளராகத் தந்தையைக் கருதுகின்றனர். அவருக்குச் சிறு வயதில் மகன் இருந்தாலும் சொத்துகளைப் பராதீனம் செய்வக் கூடிய முழு உரிமை தந்தைக்கு அளிக்கப்பட்டுள்ளது. இந்த விளக்க உரைகள் எழுதப்பட்டுக் கிட்டத்தட்ட 800 ஆண்டுகள் ஆகியுள்ளன. இந்த நீண்டகாலத்தில் பல முக்கிய மாறு

தல்கள் ஏற்பட்டன. அவ்வாறு தோன்றியவற்றுள் இரண்டை மட்டும் கப்பலா எடுத்துக் கூறியுள்ளார். முதலாவதாக, தந்தை வழி உறவைப் போலவே, தாய் வழி உறவும் வலியுறுத்தப் படுகின்றது. இரு வழி உறவுகள் இதற்கு முன்பு இவ்வாத ஒரு புதிய வளர்ச்சியாகும். இரண்டாவதாகத் தனித் துவப் போக்கு உயர்த்து காணப்பட்டது. தனி நபர்களின் தீர்ப்பு ஓரளவுக்கு முன்னேற்றம் அடைந்தது. இருந்த போதிலும் குடும்பப் பிணைப்பைத் துண்டித்துச் செல்லும் அளவிற்குத் தனித் துவம் வளரவில்லை. தனித்துவப் போக்கு அங்கீகரிக்கப்பட்டது என்றாலும் அதனால் ஏகக்குடும்ப நலன்கள் பாதிக்கப்படாமல் பாதுகாக்கப்பட்டன. புதிய இணைப்பு முயற்சிகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

காலத்திற்கு ஏற்ப இத்துறையின் நியதிகளைத் திருத்தி அமைக்க வில்லை என்றாலும், இத்துக்களின் சமூக வாழ்க்கை மாறிக் கொண்டே வந்துள்ளது. இதனால் மதத்தின் நியதிகள் ஏகக் குடும்பங்களின் நடப்பு நிலையைப் பிரதிபலிக்கவில்லை. காலப் போக்கில் தனித்துவத்தன்மை வளர்ந்த அளவிற்குப் புதிய குடும்பப்பிணைப்புகள் அதிகரிக்காமையால் பிரிவினைகள் அதிகரித்தன. இதற்கு உதவியாக இருந்த காரணிகள்: நிவர்த்திச் சிதைப்பருமை, சொத்துரிமை மாற்றங்கள், நகரங்களின் வளர்ச்சியும் அதன் செல்வாக்கும், கிராமங்களிலிருந்து நகரங்களுக்கு மக்கள் குடிபெயர்தல், கல்வி வளர்ச்சி, வேலை வாய்ப்புகள் முதலியன.

இத்து குடும்ப நியதிகள் தெளிவாக்கப்பட்டன. அதாவது 'மிதானூர்', 'தயாபாகர்' விளக்கவுரைகளை மையமாகக் கொண்டு இத்து குடும்பங்களின் சொத்துரிமைகள் அமைத்திருந்தன; குடும்ப உறுப்பினர்களின் உரிமைகள் வகையறுக்கப் பட்டிருந்தன. இந்தப் பொறுப்புகளை நீதிமன்றங்களே எடுத்துக் கொண்டன. நீதிமன்றங்களில் ஆக்கிலேயர்கள் நீதிபதிகளாக இருந்தனர். இவர்கள் தனி நபர்களின் சொத்துரிமைகளையும், சொத்துகளை உடைமை மாற்றம் செய்யும் உரிமைகளையும் ஏற்றுக் கொண்டார்கள். எனவே, இவர்களின் தீர்ப்புகள் தொன்மையான 'மிதானூர்' நியதிகளுக்கு மாறுபட்டவையாக இருந்தன.

பிரிட்டிஷர் இத்துக்களின் சாதி, சமயப் பழக்கவழக்கங்களில் தலையிடுவதில்லை என்று உறுதி கூறியிருந்தார்கள். இருந்த போதிலும் நீதிமன்றங்களின் தீர்ப்புகள் இவற்றை மீறியிருக்

கின்றன. பிரிட்டிஷ் ஆட்சியாளர்கள் 'மிதாஷூரா' நியதிகப்பத் தாங்கள் சின்பற்றுவதாக உறுதிபடுத்தினார்கள். ஆனால், பங்காளி ஏகக் குடும்பங்களில் பாகுபிசியினை ஆமோதித்தார்கள். சொத்துரிமை மாற்றங்களுக்கு மறைமுக ஆதரவு கொடுத்தார்கள். இவை வாலும் 'மிதாஷூரா' நியதிகளுக்கு முற்றிலும் மாறு பட்டவை. பிரிட்டிஷ் ஆட்சியில் நீதி நிறுவனிக்கப்பட்ட விதம் காரணமாக ஏகக்குடும்பங்கள் தொடர்ந்து நீடிக்க முடிய வில்லை.

ஏகக்குடும்ப உறுப்பினர்களுக்குப் பூர்விகச் சொத்தில் தனி யான உரிமை ஏதும் இல்லை. இது இத்து ஏகக் குடும்பத்தின் முக்கியக் கூறுக இரந்தது. பங்காளிகளின் சந்ததிகளுக்கும், தேர்வரி வாரிசுகளுக்கும் பூர்விகச் சொத்தில் உரிமை உண்டு. ஆனால், நீதிமன்றங்களில் தீர்ப்புகள் இதற்கு முற்றிலும் மாறு பட்டதாக இருந்தன. காட்டாகக் கைம்பெண் ஒருத்தி தன் கணவன் பெயரில் இருக்கும் சொத்திற்கு வாரிசு ஒருவரைத் தேர்த்து எடுக்கலாம் என்றும், அதற்குத் தன் கணவனின் பங்காளிகளின் இசைவு அவசியமில்லை என்றும், 'பிரிவி கவுன்சில்' (Privy Council) தீர்ப்பு வழங்கியுள்ளது. இது ஏகக் குடும்பத்தின் சொத்துரிமையைப் பாதித்துள்ளது என்று கபடியா கூறியுள்ளார்.

இருபதாம் நூற்றாண்டில் கொண்டுவரப்பட்ட சில புதிய சட்டங்கள் ஏகக் குடும்பங்களின் பிணைப்பைப் பாதித்துள்ளன. ஆனால், இந்தச் சட்டங்கள் ஏகக் குடும்பங்களைப் பிளக்கவேண்டும் என்ற நோக்கத்தோடு இயற்றப்படவில்லை. பொதுமக்களுக்கு இவை உதவியாக இருக்கும் என்று எண்ணி இதை ஏற்படுத்தி னார்கள். முதலில் 1930-இல் கல்வி பற்றிய சட்டம்<sup>1</sup> ஒன்று கொண்டுவரப்பட்டது. இதன்படி ஒருவர் ஏகக்குடும்பத்தின் செலவில் கல்வி படிப்பதும், அதன் பயனாக சட்டம் வருவாய் அவருடைய தனிப்பட்ட வருமானமாகக் கருதப்படும். இரண்டா வதாக 1937-இல் இந்துப் பெண்களின் சொத்துரிமைச் சட்டம் இயற்றப்பட்டது. வம்சாவளி ஏகக்குடும்பம் அல்லது பங்காளி கள் ஏகக் குடும்பத்தில் உறுப்பினராக உள்ள கணவனை இழந்த ஒருத்தியின் தலன்களைப் பாதுகாப்பதற்கு இந்தச் சட்டம் வழி செய்கிறது. கணவனுக்குரிய உரிமைகள் அவனுடைய காலத் திற்குப் பின்னர் அவன் மனைவியைச் சாரும். குடும்பத்தின் பொதுச் சொத்தில் பங்கு கேட்கும் உரிமை கைம்பெண்ணுக்கு

<sup>1</sup> The Gains of Learning Act, 1930.



வழங்கப்பட்ட போதிலும் பங்காளிகளுக்குச் சமமான உரிமை அளிக்கப்படவில்லை. ஆங்கிலயதாக 1954-இல் இந்து திருமணச் சட்டம் நிறைவேற்றப்பட்டது. இந்துக்களின் மேல் சாதிபேரின் மரபுக்கு ஒத்திலும் மாறுப்பட்ட பழக்கத்தை—ஆதலது மண விவகருக் கோரும் உரிமையை—இது அழித்தது. நான்காவதாக 1956-இல் இந்து வானிகரிமைச் சட்டம் முக்கியமானது. இது 1929-இல் நிறைவேற்றப்பட்ட “இந்து சொத்துரிமைப் பேறு (திருத்த) சட்ட”த்திலும் ஒரு படி மேலானது. இது பெண்களின் சொத்துரிமையை முழுமையான உரிமைமாக்கியது. அவர்களுக்கு ஆண்களைப் போலச் சம உரிமை கொடுக்கப்பட்டது. ஒருவர் ‘உயில்’ எழுதாமல் இறந்துவிடுவாரானால் பின் குறிப்பிட்ட வர்கள் சமமாகப் பகிர்ந்து கொள்ளலாம்; இறந்தவரின் மகன், மகள், (விதவையாகிவிட்ட) அவர் மனைவி, அவருடைய தாயார் முதலியோர், இவருக்கு முன் இறந்த (pre-deceased) மகன் அல்லது மகள் ஆகியோரின் பிள்ளைகள் (ஆண்களும், பெண்களும்), பேரன், பேத்திகள் ஆகியோர். இவர்கள் ஒவ்வொருவருக்கும் சொத்தில் சமயங்கு உண்டு. இதைப் போன்ற இன்னும் பல சட்டங்கள் ஏகக் குடும்ப அமைப்பில் அடிப்படையான மாறுதல்களைத் தோற்றுவித்தன.

ஏகக் குடும்பங்களின் கட்டமைப்பைப் பாதிக்கும் பல பொருளாதாரக் காரணிகள் இயங்கிவந்துள்ளன. முதலில் நிலம். ஆள் விகிதம் பாதகம் அடைந்தது. நிலப்பரப்பு கிட்டத்தட்ட அதே அளவில் இருந்த போதிலும் பத்தொன்பதாம் நூற்றாண்டில் மக்கள்தொகைப் பெருக்கம் அடைந்தது. 1871-இல் கிங்ஸ்டே டேவிஸ் அவர்களின் மதிப்பீட்டின்படி 255 மில்லியன் மக்கள் இருந்தார்கள். 1941-இல் இது 400 மில்லியனாக (இந்தியா முழு வதற்கும்) பெருகியது. மக்கள்தொகை பெருகியதாலும், நெடுங்காலமாக ஏகக் குடும்ப வளர்ச்சியுடன் பிரிவினர்களும் தொடர்ந்து ஏற்பட்டுள்ளதாலும் நிலம் சிதறுண்டது. சிறிய நிலப்பரப்பு காரணமாக விவசாயக் கூதாயமற்ற தொழில் முயற்சியாக மாறியது. ஏகக்குடும்ப அமைப்பில் திருமணம், மரணம் முதலியன ஏற்பட்டன. இதற்கான செலவுகளைக் குறைக்க முடியவில்லை. நிலம் சிதறுண்டு, சிறு உடைமைகளாக்கப்பட்ட போதிலும், குடும்பச் செலவுகள் குறைக்கப்படவில்லை. இயற்கைக் காரணிகளால் உற்பத்தி குறைந்ததாலும், உணவுப் பொருள்கள் அல்லது விவசாயப் பொருள்களின் விலை குறைந்ததாலும் பணமாக நிலவரிவைச் செலுத்த இயலாமல் கடன் வாங்கினார்கள். பணத்தின் இடைப்பருவையால் வட்டி விகிதம் அதிகரித்தது. நிலத்தை அடமானமாக வைத்துக் கடன்

வாங்கியவர்கள் அதை வீட்டுமுகியாயும் நிலத்தை இழந்தனர். ஏகக்குடும்பம் சொத்துடைமை அடிப்படையில் உள்ள சமூக அமைப்பு ஆகும். நிலத்தை இழந்தவர்கள் ஏகக்குடும்பத் தனித்து பிரித்து சென்றார்கள். இவர்கள் தனித்தனியே செல்வம் திரட்ட முயன்றார்கள். இவர்களால் உறவினர்களைக் காப்பாற்ற இயலவில்லை. இந்த நிலைமையில் மிகவும் நெருக்கமான பிணைப்புடைய உடைய ஏகக்குடும்பம் மட்டுமே ஒரு அனாதைச் செயல்பட்டது.

நிலம் உடையவர்களிடையே தொடர்ந்து ஏகக் குடும்பம் நீடித்தது. நில உடைமைக்கு உச்சவரம்பு கொண்டுவரப்பட்டதால் ஏகக்குடும்பங்கள் கருக்குடும்பங்களாகப் பிரிக்கப்பட்டன. ஏகக்குடும்ப உறுப்பினர்கள் ஒன்றாகக் கூடிவாழ்ந்தாலும், ஒவ்வொரு உறுப்பினருக்கும் நிலம் தனித்தனிவாகப் பிரிக்கப்பட்டது.

ஏகக்குடும்பத்திற்குப் போதுமான வருமானம் ஒரே இனத்திலிருந்து கிடைக்கும் வரை உறுப்பினர்கள் யாவரும் மன நிலைநாட்டும் இருந்தார்கள். உறுப்பினர்கள் தனிப்பட்ட முறையில் வருமானம் சுட்டுவார்களாலும் அதன் காரணமாக வளக்கொப்பும், கருத்து வேறுபாடும் ஏற்படுகின்றன. போதுமான வருமான வாய்ப்புகள் இல்லாத சூழ்நிலையில் ஏகக்குடும்பம் தொடர்ந்து நீடிக்க முடியவில்லை.

கிராமங்களில் காணப்படும் ஏகக்குடும்பங்களுக்குப் பின்வரும் இனங்கள் முக்கிய வருமான இனங்களாக இருக்கின்றன. நிலத்தின் விலைவு, தொடட்டம் (காய்கறிகள், பழங்கள்), தோப்புக்கள், பால், பால் பொருள்கள், காடுகள், காட்டுப் பொருள்கள் முதலியன. நிலம் சார்ந்த இனங்களிலிருந்து கிடைக்கும் வருமானம் போதுமானதாக இல்லை. ஆகையால், ஒவ்வொரு உறுப்பினரும் முயன்று குடும்ப வருமானத்தை உயர்த்திக்கொள்ளுகின்றார்கள். வருமானம் சுட்டும் வாய்ப்புகள் கிராமங்களிலிட நகரங்களில் அதிகம் உள்ளன. கிராமத் தொழில்கள் வளர்ச்சியுடன் இருக்கின்றன என்பதுடன், அங்கே சாதி உணர்ச்சியும், சாதிப்பாகுபாடும் அதிகமாக இருப்பதால் யாவருக்கும்—நிறன் அடிப்படையில்—வேலை கிடைப்பதில்லை. இவ்வாறு வேலை வாய்ப்பைத் தேடிச் சென்றோ நகரங்களுக்கு மக்கள் இடம்பெயர்ந்து செல்வதால் ஏகக்குடும்பங்கள் சிதைவடைகின்றன. நகரங்களின் வளர்ச்சியும், தொழில் வளர்ச்சியும், கல்வி வளர்ச்சியும் இந்த மூன்று விதமானவாக இருந்தன. கிராமங்களில்

கல்வி பயின்றவர்கள் தகவல்களில் எளிதாக வேலை தேடிச் செண்டனர்.

ஏகக்குடும்ப அமைப்பில் தொன்றிய முக்கியமான மாறுதல்களை இங்கே குறிப்பிட வேண்டும். நில உடைமை இழந்தவர்களும், வருமான வாங்கியுள்ள நாடி தகவல்களுக்கு இடம் பெயர்த்தவர்களும் புதிய மாறுதல்களைத் தொற்றுவித் தார்கள். தலைமுறை தலைமுறைவாக ஒரு இடத்தில் வாழ்ந்து, ஒரு இடத்தில் உணவு பொங்கி, ஒரு இடத்தில் உணவு அருந்தி ஏகக்குடும்பமாக வாழ்த்தவர்கள் புலம் பெயர்த்தல் காரணமாக இப்போண்புகளிலிருந்து தங்களை விடுவித்துக் கொண்டார்கள். ஏகக்குடும்ப அமைப்பில் ஓரிடத்தில் உணவு பொங்குதல் வலியுறுத்தப்பட்டது. வாட இந்தியாவில் ஏகக்குடும்பத்தை 'ஞா' என்று அழைக்கிறார்கள். 'ஞா' என்றால் அடுப்படி, அல்லது சமைவற்கட்டு என்று பொருள். ஏகக்குடும்பத்தில் பொதுவான அடுப்படியும், சமைவற்கட்டும் இருக்கின்ற காரணத்தால் 'ஞா' என்று பெயர் சூட்டப்பட்டது. தமிழ் நாட்டில் கூட ஏகமாக இருந்த குடும்பத்தினர் பிரிந்து சென்று விட்டதைக் குறிப்பிடுவதற்குத் 'தனி உலை' வைத்து விட்டனர் என்று கூறுவார்கள்.

புலம் பெயர்த்த பின்னரும் தங்கள் தலங்கள் பாதிக்கப் படாதவரை இவர்கள் தொடர்த்து ஏகக்குடும்ப உறுப்பினர்களாக இருப்பார்கள். ஆனால், நடைமுறையில் சிபாமங்கலிலிருந்து குடும்ப உறுப்பினர்கள் வெளியேறியவுடன் பாகப்பிரிவினை ஏற்படவில்லை என்றாலும், குடும்பத்தை விட்டு வெளிக்கிளம்பும் நிலையிலேயே அதன் பிளவிக்கான வித்து விதைக்கப்படுகிறது.

தகவல்களுக்கும் பட்டணங்களுக்கும் இடம் பெயர்த்த சிபாம வாகிகள் அங்குதிலையும் புதிய சூழ்நிலைக்கு ஏற்பத் தங்களை மாற்றிக் கொள்ளுகிறார்கள். போட்டி அடிப்படையில் அமைந்துள்ள தனித்துவ வாழ்க்கையை அவர்கள் மேற்கொள்ளுகிறார்கள். இவர்கள் ஏகக்குடும்பங்களின் பிணப்பிரிவுக்கு விடுபட்டதாலும், தன்னுடைய உறுப்பினர் கூட்டும் வருமானத்தைக் கொண்டு குடும்பத்தைப் பராமரிக்க வேண்டியிருப்பதாலும் (இவர்கள்) விரிவான அளவில் பலரை ஆதரிக்க முடியாதவர்களாக இருக்கிறார்கள். இதர உறவினர்களுடன் தங்கள் வருமானத்தைப் பகிர்ந்து கொள்ள இவர்களால் முடியவில்லை.

ஏகக்குடும்பத்தின் சிதைவு என்றால் என்ன என்பதை விளக்க வேண்டும். சிபர் பிளவருவாறு கூறுகிறார்கள். தற்போது

இத்துக்கிடையே ஏகக்குடும்பங்கள் மறைத்து வருகின்றன என்றும், அதற்குப் பதிலாகக் கருக்குடும்பங்கள் (nuclear family) அதாவது கணவன், மனைவி, குழந்தைகள் உள்ள குடும்பம் பெருகி வருகின்றன என்றும் கூறுகிறார்கள். இப்படிக் கூறுவது உண்மை நிலையை விளக்குவதாக இல்லை. ஐரோப்பிய நாடுகளில் உள்ளதைப்போன்ற கருக்குடும்பங்கள் பாரதத்தில் ஏற்படவில்லை. இதைக் கப்டுவாவும், நோவாயும் விளக்கியுள்ளார்கள். இவர்கள் ஆராய்ச்சியின் பயனாக அறிந்த உண்மைகள் பின் வருமாறு உள்ளன. ஒருபுறம் கருக்குடும்பங்கள் அதிகரிக்கின்றன என்றும், மற்றொருபுறம் ஏகக்குடும்பங்கள் நலிவடைந்துள்ளன என்றும் கூறுகிறார்கள். இது ஒரு முரண்படு உண்மையாகும். இதைப் பின்வருமாறு விளக்க முடியும்.

உதடுக்காலமாகக் குடும்ப ஆய்வுகள் நடைபெறுகின்றன. இவை குடும்ப வகைகளைப்பற்றி ஆராய்ந்துள்ளன. குடும்பம் என்ற சொல்லிற்குச் சரியான இலக்கணம் கூறுவதற்கு முன்னர் குடும்ப அமைப்பு வகைகளைக் கணக்கெடுப்பது பயனுள்ள ஒரு முடிவைத் தராது. குடும்பத்தைப்பற்றிய கணிப்பாடவும் இதைக் கருதமுடியாது. மக்களின் குடும்ப வாழ்க்கையை உண்மையாக உணர வேண்டுமானால் குடும்பத்தினின்றும், குடும்ப அமைப்பை வேறுபடுத்தவேண்டும். குறிப்பிட்ட காலத்தில் நிலவிய குடும்ப அமைப்பை மட்டும் கருதாமல் குடும்ப அமைப்பின் தோற்றம், வளர்ச்சி, மாறுதல்கள் முதலியவற்றைப் பொதுப்படைவதாக ஆராயவேண்டும். குடும்ப அமைப்பு மாறுபடக்கூடியது. கருக் குடும்பமாக உள்ள குடும்ப அமைப்பானது திருமணங்கள், மகப் பேறுகள் முதலியவற்றால் விரிவடைந்த குடும்பங்களாக மாறுகின்றன. மாணவர்களால் பீண்டும் கருக்குடும்பமாக மாறும். அதைப்போலவே பங்காளிகள் கூடி வாரும் ஏகக்குடும்பங்கள் பாகப்பிரிவினையால் இரண்டு அல்லது அதற்கு மேற்பட்ட கருக் குடும்பங்களாக மாறுகின்றன.

ஏகக்குடும்பம் என்பது தலையான ஒரு குடும்ப அமைப்பாகும். குடும்ப அமைப்பு ஒரு பொருளாதார அமைப்பு உள்ளது. பாகப் பிரிவினையால் பொருளாதார அமைப்பு உள்ள அமைப்பு பிரிக்கப் படுகிறதே தவிர, உறவின் பரிணாமம் உருவாகிய குடும்பம் பிரிக்கப்படுவதில்லை. காட்டாக வெய்வேறுகக் குடும்ப அமைப்பு களை ஏற்படுத்திக் கொண்டு வாரும் உறவினர்கள் பொது வான காரியங்களில், குலநெய்யை வழிபாட்டில் ஒன்று கூடுகின்றனர். ஒரே இடத்தில் உணவு அருந்துதல், உறங்குதல் அல்லது வசித்தல் பாகப்பிரிவினையால் முடியாத காரியங்களாகி விடு

கின்றன. மேற்படி தொடர்புகள் குறைவதால் உறயின் பிரிப்பு அல்லது பற்றுதல் குன்றியிருக்கின்றன.

பாகப்பிரிவினைகள் நெருங்காமலாக — பிரிட்டிஷ் ஆட்சி ஏற்படும் முன்னதாக—நிகழ்ந்துள்ளன. அவை தற்காலத்திலும் ஏற்பட்டுக் கொண்டிருக்கின்றன. பிரிட்டிஷ் ஆட்சிக்கு முன்னர் ஏகக்குடும்பம் மேலுயர்வுக்கு விரிவடைந்த பின்னரே பிரிக்கப் பட்டது. தற்காலத்தில் ஏகக்குடும்பங்கள் அதிக அளவிற்கு விரிவடையும் முன்னரே பிரிக்கப்படுகின்றன. அதாவது ஒரே காலத்தில் ஏற்பட்ட பாகப்பிரிவினைகளுக்கும், இப்போது ஏற்படுகின்றன பாகப்பிரிவினைகளுக்கும் அதிக வேறுபாடுகள் உள்ளன. குடும்ப அமைப்பின் அளவு, விரிவாக்கம் ஆகியவற்றைக் கருத்தில் கொண்டு பாகப்போலானால் பாகப்பிரிவினை இத்தகு முன்பு ஏற்பட்டதைவிட அதிக விரைவாகவும், முன்னதாகவும் ஏற்படுகின்றன. இது ஒரு குறிப்பிடத்தக்க மாற்றமாகவும் காட்டாக, ஆந்திரா, உத்தரப்பிரதேசம் ஆகிய மாநிலங்களில் சர்வேக்கள் நடத்தப்பட்டன. ஒரேயே பகுதிகளில் வெகு சாதாரணமாகப் பாகப்பிரிவினைகள் ஏற்படுகின்றன. திருமணமான ஐந்து ஆண்டுகளுக்குப் பின்னரும் தங்கள் பெற்றோர் களுடன் சேர்த்து வாழும் மக்கள் மொத்தத்தில் 32% ஆக உள்ளனர். அதாவது பெரும்பான்மையானவர்கள் திருமணமானதும் (ஐந்து ஆண்டுகளுக்கு முன்னதாக) தனிவாகப் பிரிந்து செல்கின்றனர்.

தற்காலத்தில் அடிக்கடி பாகப்பிரிவினை ஏற்படுவதால் குடும்ப அமைப்புகள் பெரிய அளவில் வளரும் முன்னதாகவே பிரிக்கப்படுகின்றன. இதனால் முன்பு இருந்ததைவிட அதிகமான கருக்குடும்பங்கள் ஒரு குடும்ப அமைப்பிலிருந்து தோன்றுகின்றன. இக்கருத்தை ஆதரிக்கும் வகையில் 1951-இல் மக்கள் தொகைக் கணிப்பு ஆணையரின் அறிக்கை விடுத்துள்ளார். பல கருக்குடும்பங்களைக் கொண்ட குடும்ப அமைப்பு அதிகரித்து வருகின்றது. இது கிராமங்களில் 33% ஆகவும், நகரங்களில் 38% ஆகவும் அதிகரித்துள்ளன. ஏகக்குடும்ப அமைப்பிலிருந்து விவகித் தனிவாகக் குடும்பம் அமைக்கும் மனப்பான்மை ஒங்கி வருகிறது. ஆகையால் முன்பு இருந்ததைப் போலன்றி அடிப்படைவீல் இயங்கிய ஏகக்குடும்ப அமைப்புகள் தீடிப் பதற்கான வாய்ப்புகள் குறைந்துள்ளன.

குடும்ப அமைப்புகள் பாகப்பிரிவினை காரணமாக இரண்டு அல்லது அதிகமான கருக்குடும்பங்களாகப் பிரிக்கப்பட்ட

பேரறிவும் இவை ஒன்றாக இணைந்து, கூட்டுக் குடும்ப அமைப்பாக வாழமுடியும் என்பதைப் பலரும் உணர்வில்லை. ஏகக் குடும்பத்தை ஒரு பொருளாதார அலகாகக் கருதாமல் சமூக அமைப்பாகவும், சமூக அலகாகவும் கருதவேண்டும். பொருளாதார அலகான ஏகக்குடும்ப அமைப்பு சிதைவுற்றது உண்மை. அதன் விளைவாகப் பல கருக்குடும்பங்கள் தனித்தனிப் பொருளாதார அலகுகளாக இயங்கி வருகின்றன. ஆனால், குடும்பம் என்பது உறவின் பிணைப்பில் அமைந்த சமூக அமைப்பாகவும், சமூக அலகாகவும் உள்ளது.

இத்து நிபந்திப்படி தந்தையின் பூர்வீகச் சொத்தில் மகனுக்குப் பங்கு உண்டு. இவர்கள் சம உரிமையுடைய பங்காடிகளாக இருக்கின்றனர்.

**சாதிகள்—அமைப்பும் அவற்றின் சிறப்பு இயல்புகளும்**

சாதியைப்பற்றி விவரிக்கும்போது அறிஞர்களிடையே சிறந்த கருத்தொற்றுமை நிலவக் காண்கிறோம். சாதியை எல்லோரும் விவரித்துரைப்பதன் மூலம் தெரிந்துகொள்ளும் அளவிற்கு, இதைச் சுருக்கமாகக் கூறும் இலக்கணத்தில் மூலம் தெரிந்துகொள்ள முடியவில்லை. சாதியின் பலகூறுகளைச் சுருக்கிக் கூறுதல் இயலாது. ஆகையால், அதற்கு இலக்கணம் கூறுபவர்கள் சிலவற்றை வலியுறுத்தியும், சிலவற்றை நீக்கியும் விடுகின்றனர். இதைப்பற்றிப் பேராசிரியர் எம். என். சீனியர் கூறியதை இங்குக் கூறுவோம்.<sup>1</sup> இதன் சிறப்பு இயல்புகளை ஒன்பது தலைப்புகளில் வகைப்படுத்தலாம். ஒன்று, படிவமைப்பு உடையது; இரண்டு, அகமண மூறையும், சிறப்பு விதிகளும்; மூன்று, தொழில் சாப்பு உடையது; நான்கு, உணவு, துக்கவு கட்டுப்பாடுகள்; ஐந்து, பழக்க வழக்கங்கள், உடை, பேச்சு வேறுபாடுகள்; ஆறு, தீட்டு (Pollution); ஏழு, சடங்குகளும், சம்பிரதாயங்களும்; எட்டு, சாதி அமைப்பு; ஒன்பது சாதியின் வளர்ச்சியும், இயக்க நிலையும்.

படிவமைப்பு மூறை சாதியின் முக்கியக் கூறாகும். சமூதாய மக்களுக்கு இயல்பாக உள்ள சமத்துவம் பிறப்பின் அடிப்படையில் மறுக்கப்படுகிறது. சாதியின் அடிப்படையில் சன்கைகள், உரிமைகள் வழங்கப்படுகின்றன. மேல்திணையில் உள்ள சாதியினர் அதிக சன்கைகளைப் பெற்று இருந்தார்கள். சொத்து உடைமை, வருமானம், மற்றவர்களின் உழைப்பை உரிமை

<sup>1</sup> The Gazetteer of India, Social Structure-oh, ix. (1965)

யுடன் கோரிப்பெறுதல் முதலிய சலுகைகள் மேல் சாதிபிணருக்கு வழங்கப்பட்டன; கீழ் சாதிபிணருக்கு இவை மறுக்கப்பட்டன. சாதியின் சிறப்பு இயல்புகளைப்பற்றி ஒட்டன் கூறிய கருத்துகளை இங்கே கூறுவோம். பிராமணர்களை முதன்மைவாகக் கொண்டு படிப்படியாக ஏனைய சாதிகள் அதன் கீழ் அமைந்திருக்கும் தீண்டல் (தீட்டு) அடிப்படையில் விலக்கி வைக்கப்படுகின்றன. சாதிகளின் அந்தஸ்து நிதியமரபுது உள்ளது. அகமண மூறை வலியுறுத்தப்படுகிறது. சமஸ்தியில் உணவு அருந்துதல், அதில் பின்பற்றப்படும் நிபந்தனை, தடைகள் வலியுறுத்தப்படுகின்றன.

சாதிமையப்பற்றிக் துன்பே கூறியவற்றை இங்கே காண்போம். சமூகம் பல பிரிவுகளாகப் பிரிக்கப்பட்டுள்ளன. சாதிகளுக்கும் சம அளவு முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்படவில்லை. சாதிகள் படிக்களின் வரிசையைப்போல ஏற்ற இறக்கங்களுடன் இருக்கின்றன. உணவு அருந்துதல், சமூக உறவு ஏற்படுத்துதல் ஆகியவற்றில் பல தடைகள், கட்டுப்பாடுகள் உள்ளன. சில சாதிகள் பொதுதல் உரிமையாக அனுபவிக்கின்றன. வேறு சில சாதிகள் அவற்றை அனுபவிக்க முடியாமல் கட்டுப்படுத்தப்பட்டுள்ளன. சாதிபிணர் ஏற்கக்கூடிய தொழில்கள் கட்டுப்படுத்தப்பட்டுள்ளன. திருமணம் செய்வதிலும் சில தடைகள், கட்டுப்பாடுகள் உண்டு. டேலில் எள்பவர் இந்திய சாதி அமைப்பின் பொதுவான அமைப்பைப் பின்வருமாறு விளக்கியுள்ளார். பரம்பரை பரம்பரைவாகச் சாதியில் தொடர்த்து இருக்க வேண்டிய நிலையும், மாறாத அந்தஸ்தும், ஒரே சாதிக்குள் அமைந்த அகமண மூறையும், சமூகத்தொடர்பு, உணவு அருந்துதல் ஆகியவற்றில் அனுசரிக்க வேண்டிய கட்டுத்திட்டங்கள் முதலியனவும் முக்கியமானவை. ஒரு சாதியைச் சேர்ந்தவன் என்ற உணர்வு அச் சாதிபின் பெயரைச் சொல்லும் போது ஏற்படுகிறது. அச் சாதியில் ஒருவர் பிறந்துள்ளான் என்று சமூகவாத்தினர் கருதுவதால் அவன் தன் சாதிமையப்பற்றிப் பெருமைப்படுகிறான். அதேபோலச் சாதிக்குரிய பழக்கவழக்கங்களைக் கடைப்பிடிக்கும் போதும், அச்சாதிபின் கட்டளைகளுக்கு உட்பட்டு ஒழுங்கும்போதும் சாதி உணர்வு வலியுறுத்தப்படுகிறது. சாதியுடன் இன்னும் சில பண்புகளும் காணப்படுகின்றன. அவையாவன: பொதுவான பரம்பரைத் தொழில், ஒரு குறிப்பிட்ட பழக்குடி வகுப்பு அல்லது இனத்திலிருந்து வந்தவர்கள் என்ற நம்பிக்கை, மதத்தின் ஒரு பிரிவைச்சார்ந்து இருப்பதால் மாறாத சமூக அந்தஸ்து ஆகியவை.

இவ்வாறு ஒவ்வொரு ஆசிரியரும் இந்து சாதி அமைப்பில் தாங்கள் சிறப்பாகக் கருதும் இயல்புகளை வலியுறுத்திய போதிலும், இவர்களின் விளக்கங்கள் முரண்பாடு இல்லாமல் இருக்கின்றன.

சாதியானது சமூகத்தைச் சிறு குழுக்களாகப் பிரித்து விடுகிறது என்றும், இவை ஒற்றுமையின்றி இருப்பதற்கும், இவற்றிடையே பூசல்கள் ஏற்படவும் சாதிகள் காரணம் என்றும் சிலர் நினைக்கிறார்கள். சாதி அமைப்பில் சமூகம் பல உட்பிரிவுகளாகப் பிரிக்கப்படுகின்றன என்பது உண்மை. சாதி வேறுபாடுகள் இருவகைகளில் செயல்படுகின்றன. பிறப்பின் அடிப்படையில் ஒருவர் ஒரு குறிப்பிட்ட சாதியைச் சேர்த்தவர் என்று கருதப்படுகிறது. அதன் காரணமாக அவர் இன்னொரு சாதியில் சேரமுடிவதில்லை. இரண்டாவதாகத் தீண்டாமை, சாதிக்கெளரவம் போன்ற கட்டுப்பாடுகள் சாதிகளுக்கு இடையே உள்ள சமூகத்தொடர்பைத் தடைசெய்கின்றன. இருந்த போதிலும் சாதிகள் எவ்விதத் தொடர்பும் இல்லாமல் இயங்குகின்றன என்றோ, அவை எப்போதும் பிணக்குடன், பூசல்களுடன் வாழ்கின்றன என்றோ கூறுவதற்கில்லை. சாதி அமைப்புகள் கிராம அமைப்பிற்கு உட்பட்டு இருக்கின்றவரை அவை ஒன்றோடு ஒன்று தொடர்பு கொண்டு வாழ்கின்றன. ஆனால், பூமிக் என்ற ஆசிரியர் இதற்கு நேர்மாறான கருத்துகளைத் தெரிவிக்கிறார். சாதி உணர்வு சமூகத்தை ஆளுகிறது. அதாவது சமூகம் வெவ்வேறு குழுக்களாகப் பிரிந்துள்ளன என்றும், அவை ஒன்றை ஒன்று தேசிப் பதற்குப் பதிலாக வெறுக்கின்றன என்றும், இவை ஒற்றுமையாக இணைந்து செயல்படுவதற்குப் பதிலாகத் தனித்தனியே செயல்படுகின்றன என்றும், ஒரு சாதியின் உறுப்பினர் இதர சாதி களுடன், அவற்றின் உறுப்பினர்களுடன் நெருங்கிய தொடர்பு ஏற்படுத்திக்கொள்ள முடியவில்லை என்றும் பூமிக் விளக்கம் தருகிறார். இவ்வாறு பற்றிப் பாரதத்தில் நிலவும் சாதி அமைப்பை நேரிடையாகப் பார்த்து, ஆராய்ந்து தெரிந்துகொள்ளவில்லை என்பதைத் தவிர வேறொன்றும் சொல்வதற்கில்லை. இவர்கள் தங்கள் நாட்டில் காணும் சமூகத் தொடர்புகளை அளவுகோலாகக் கொண்டு சாதி அமைப்பின் தன்மை, சிறப்பு இயல்புகளை அறிய முற்படுகின்றனர். கலாசாரம், சமயம் ஆகியவற்றின் பிரதிபலிப்பாக மட்டுமே சமூக அமைப்பு இருக்க முடியும். ஆகையால் ஒரு நாட்டில் நிலவும் அமைப்புகளை அந்த நாட்டின் நம்பிக்கை, மதிப்பீடுகள் ஆகியவற்றின் அடிப்படையில் கணவோண்டும்.



தனி ஒருவர் தாம் செய்ய விரும்பும் தொழிலைச் செய்ய முடியவில்லை. இது சாதியினால் தோன்றிய நிலையாகும். அங் வானு விருப்பிய தொழிலை ஏற்க முடியாது போனாலும், அதைச் செய்கின்ற சாதியினர் பொருளாதார அடிப்படையில் தெருங்கிய தொடர்புகொண்டு இருக்கின்றனர். சாதி அடிப்படையில் சமூகம் பிளவுபட்டு இருப்பது உண்மையாக இருந்தாலும், சாதி அடிப் படையில் தொழில்கள் சிறப்பாகச் செய்யப்படுகின்ற காரணத் தால், பொருளாதார அடிப்படையில் பல சாதியினரும் ஒன்று படுகின்றனர். சாதிகள் பண்டங்கள், பணிகள் ஆகியவற்றைப் பரிவர்த்தனை செய்துகொள்வதுடன், பெண் எடுக்கவும், பெண் கொடுக்கவும் வேண்டும் என்று மோங்கச் கூறுகிறது. இதற்கு ஆதரவாகச் சில வடஇந்தியப் பகுதிகளில் உள்ள சமூக வாழ்க்கையைச் சுட்டிக்காட்டுகிறது. ஐதூர், டயின் ஆகிய சாதிகளுக்கிடையே சமூக ஏற்றத்தாழ்வுகள் இருந்தபோதிலும் அவை ஒன்றுக்கொன்று உதவியாக உள்ளன என்று கூறுகிறது. ஐதூர் முறையில் அமைந்த சமூக, பொருளாதாரத் தொடர்பு களை எடுத்துக்காட்டுகிறது.

சாதி அமைப்பைப்பற்றி நீர், டர்க்கெயம் ஆகியோர் கூறிய கருத்துகளை ஆராய்ந்து பார்க்கவேண்டும். பொதுவாக மேலெழுந்த வர்க்கமாகக் காணப்படும் படியமையு முறையும், தனித்து இவங்கும் தன்மையும்—தொடர்பு இல்லாமல் பிரித்து திற்பதும்—வற்புறுத்தப்படுகின்றன. ஆனால், சாதி அமைப்பில் உள்ளுறாக உள்ள தொழில் சிறப்புத்தேர்ச்சியும், பகுப்பும் முக்கியமானவை. கிராமவாசிகள் மற்றவர்களின்—மற்ற சாதியினரின்—ஒத்துறைப்பை நம்பிவிரும்புகிறார்கள் என்பதைச் சமூக இயல் ஆய்வாளர்கள் மற்றதுவிடக்கூடாது.

சாதி அமைப்பைப் பல கோணங்களிலிருந்து பார்க்கமுடியும் என்பதைத்தான் இதுவரை விளக்கிச்சுற முற்பட்டோம். புனிதமாகக் கருதப்படுகின்ற சடங்குமுறைகளின் அடிப்படையில் சாதி அமைப்பு உருவாகியது; படிப்படியாக உள்ள சமூக ஏற்றத் தாழ்வை நிலைபெறச் செய்வதற்காக உருவாகியது; மரபுத தன்மையுடைய தொழில்பகுப்பின் அடிப்படையில் தோன்றியது; ஒருவரை ஒருவர் சார்ந்து வாழும் பொருளாதார வாழ்க்கையை அடிப்படையாகக் கொண்டது. இவ்வாறு சாதி அமைப்பைப் பற்றியும், அதன் முக்கிய தோக்கம் குறித்தும் பல விளக்கங்கள் கூறலாம். இவ்வாறு கூறப்படும் பலவகையான விளக்கங்களில் பொருளாதார அடிப்படையில் இரீனத்து வாரும் தன்மையும், பிரீனப்பும் முக்கியமானவை என்று கிராமங்களில் சர்வே

செய்பவர்கள், அங்குப் பணிவாற்றும் கன ஊழியர்கள் வற்புறுத்துகிறார்கள்.

சில அறிஞர்கள் சாதியின் பொருளாதார முக்கியத்துவத்தைப் புறக்கணித்துள்ளனர் என்று மேலே கட்டிக்காட்டினோம். உண்மையில் சாதி அமைப்பின் பொருளாதார முக்கியத்துவம் குறிப்பிடத்தக்கது. அதை ஒரு சிலர் அளவுக்கும் அதிகமாக வலியுறுத்தி உள்ளனர். காட்டாக நெசுபீல்ட் (Nesfield) என்பவரைக் கூறலாம். ஒவ்வொரு சாதியினரும் குறிப்பிட்ட தொழிலைச் செய்கிறார்கள் என்பது உண்மை. சாதி அமைப்பில் தொழில் சிறப்புப் பயிற்சி வலியுறுத்தப்படுகிறது. ஆனால், சாதியின் வளர்ச்சிக்கும், தொழில் சிறப்புப் பயிற்சிகளுக்கும் பரம்பரை பரம்பரைவாகத் தொழில்களைச் செய்வதே முக்கிய அடிப்படையாக உள்ளது என்று கூறுவதை ஏற்கமுடியாது. ஏனெனில், சாதிக்கும் தொழிலிற்கும் இடையே உள்ள தொடர்பைக் குறைத்து மதிப்பிடுவதைப்போல, மிக அதிகமாக வலியுறுத்துவதும் தவறாகும். சாதியை ஒரு தொழில் பகுப்பின் நினைக்கத் தாழ்த்துவதும் தவறாகும். நெசுபீல்ட் இவ்வாறு தவறு செய்துள்ளார். தொழில் பகுப்பின் அடிப்படையில்தான் இந்தியாவில் சாதி அமைப்பு தோன்றியது என்று அருந்தம் திருத்தமாக இவர் கூறியுள்ளார். இக் குறைபாட்டை வேறு சில சமூக இயல் அறிஞர்கள் கட்டிக்காட்டியுள்ளார்கள். இவற்றிற் தொழில்கள் வளர்ச்சி அடைவாத நினைமையில், கைவினைஞர்கள் தொழிலினங்கிளக்கி கூறுவதற்கும், பயிற்சி அளிப்பதற்கும் தன் மகனைத் தேர்ந்து எடுக்கலாம். இருத்தபோதிலும் தொழில் பயிற்சி பெறுபவர் தன் மகனாகவே இருக்கவேண்டும் என்பதில்லை. சாதியைப் பரம்பரைத் தொழில்களின் அடிப்படையில் எப்படி விளக்கிக் கூறமுடியாதோ, அதைப்போலவே சாதியின் அடிப்படையில் பரம்பரைத் தொழில்களையும் விளக்கிக் கூறமுடியாது.

தொழில் அடிப்படையில் சாதி தோன்றியது என்று கூறுவதில் உள்ள குறைபாடுகளை இங்கே விளக்குவோம். வரணவாடி வரணவாகச் சில தொழில்கள் செய்யப்படுகின்றன. கிட்டத்தட்டக் கைவினைத் தொழில்கள் சாதி அடிப்படையில் அமைந்து உள்ளன என்று பெக்ஸ்டர், பேக் ஆகியோர் கூறியுள்ளார்கள். சில குறிப்பிட்ட தொழில்கள் குறிப்பிட்ட சாதியினரால் செய்யப்படுகின்றன என்று கூறலாமே தவிர, சாதிக்கும், தொழில்களுக்கும் இடையே நெகிழ்விக்காத தொடர்பு உள்ளது என்று கூறுவதும், அதை ஒரு பொதுமை உரைவாகக் கூறுவதும் தவறு. காட்டாக, டைஇந்தியாவில் உள்ள ஆஸீர்,

காதியா, கோலா, குலா ஆகிய நான்கு சாதிகளை எடுத்துக் கொள்வோம். இவை தனித்தனியே தங்களுக்குள் அகமணத்தைப் பின்பற்றுகின்றன. இருந்தபோதிலும் இந்தச் சாதியினர் ஆடு மாடுகளை மேய்த்தல், வளர்த்தல், பால் கறத்தல், விற்பனை செய்தல் ஆகிய தொழில்களைச் செய்து வருகின்றனர். இத் தொழில்கள் இச் சாதியினருக்குப் பொதுவாக உள்ளன. தவிரவும், பாரதம் முழுவதிலும் விவசாயம், வாணிபம் ஆகியவை எல்லாச் சாதியினராலும் பொதுவாகச் செய்யப்படுகின்றன. நிலத்தை உடையவர்கள் எந்தச் சாதியை சேர்ந்தவர்களாக இருந்தாலும் விவசாயத்தில் ஈடுபட்டவர்களாக இருக்கின்றார்கள். ஆனால், மேல் சாதியினரைவிட, கீழ் சாதியினர்தான் அதிக அளவுக்கு விவசாயத் தொழிலாளர்களாகவும், சாகுபடியாளர்களாகவும் இருக்கின்றனர்.\* இதைப் பொதுமைப்படுத்திக் கூறமுடியாது.

விவசாயத்தைப்போலவே வாணிபமும் தற்சமயம் எல்லாச் சாதியினராலும் செய்யப்படுகிறது. ஒருகாலத்தில் கோலாட்டிச் சாதியினர் மட்டுமே வாணிபம் செய்து வந்தனர். வடபகுதிகளில் 'பனியா' விவாபாரிகளாக இருந்தார்கள். ஆனால், அடுத்துச் சாதியினரும் இப்போது வாணிபத்தில் ஈடுபட்டுள்ளனர். இந்தமாத் தற்காலத்தில் ஏற்பட்டுள்ள வாணிப வளர்ச்சியும், பொதுவான தொழில் வளர்ச்சியும் முக்கியமானவையாகும். காட்டாக, இரு சிறப்பாளர்கள் என்று கருதப்படும் பிராமணர்கள் வேதம் ஒதுதல், ஒதுவித்தல் ஆகியவற்றைத் தங்கள் தொழிலாகக் கொண்டு இல்லை. சென்ற நூற்றாண்டிற்கு முன்பு கல்விடைக் குறிச்சி அத்தனார்கள் வேலாதேவீத் தொழிலில் தீவிரமாக ஈடுபட்டார்கள் என்று பேராசிரியர் என். கே. முரளீஜன் கூறியுள்ளார். பிரிட்டிஷர் ஆட்சி செய்த காலத்தில் மேலை நாட்டு நாகரீகத்தினாலும், கல்வினாலும் முதலில் பயன் அடைந்தவர்கள் இவர்களேயாவர். இவர்கள் பழமைவான சமூக அமைப்பில் மேலான நிலைபை வகித்ததாலும், சமஸ்கிருதத்திற்குப் பதிலாக ஆங்கிலக் கல்வியை விரும்பிப் படித்ததாலும் அரசு அலுவலகங்களுக்கும், தொழில், வாணிபத் துறைகளுக்கும் வேலைதேடிச் சென்றார்கள். தற்சமயம் கிட்டத் தட்ட இரண்டு தலைமுறைகளைப் பிராமணர்களின் ஆதிக்கத் தைப் பலரும் எதிர்க்க ஆரம்பித்தவுடன் அரசியலிலும், வாணிபம், தொழிற்றுறை ஆகியவற்றிலும் ஈடுபட்டுப் பிரமீகத்

\* George Rosen: Democracy and Economic change in India-1966, P. 25-26; (அங்கு) இப்பக்கத்தில் அட்டவணை 8.1

தக்க அளவில் வெற்றி அடைந்துள்ளார்கள். பிராமணர்களிடம் போலவே மேல் சாதிகளைச் சேர்த்தவர்கள் அனைவரும் குலத் தொழில்களை விடுத்து இந்ர துறைகளில் செயல்பாட்டாக நிறுவனம் ஏற்படுத்தினார்கள். முக்கியமாக நடிப்பு, நாடகம், தரட்டியம், இசை ஆகிய துறைகளில் ஈடுபட்டு வருகின்றனர்.

#### சாதிவீதம் ஏற்பட்ட காரணங்கள்

இத்து சமூக அமைப்பு மாற்றத் தன்மையுடையது என்று கருதுவது தவறு. இது தொன்மைவான அமைப்பாக இருந்தபோதிலும், ஆசிரம் ஆசிரம் ஆண்டுகளாகத் தொன்றிய பல புதிய மாற்றங்களை வரவேற்றும், அதற்கு ஈடுகொடுத்தும் வந்துள்ள காரணத்தால் நெகிழ்வுடைய அமைப்பு முறை வாகவே செயல்பட்டு வந்துள்ளது. பிறதாட்டினர், பிற சமயத்தினர் ஆகியோருடைய படைபெயர்ப்புகளால் சாதிக் கோட்பாடுகளும், நியதிகளும் நெகிழ்வற்ற தன்மையை எய்தின என்று கூறலாம்.

‘சாதி’ என்பது ‘வண்ணம்’ என்பதிலிருந்து வேறுபட்டது என்று கூறுகிறார்கள். வேதகாலங்களில் நான்கு வகைச் சமூகப் பிரிவினைத் தோன்றியதாகக் கூறப்படுகிறது (பிராமணர்கள், ஷத்திரியர்கள், வைசியர்கள், சூத்திரர்கள் என்போர்). வேத காலத்திய வர்ணப் பிரிவுகள் தற்காலத்திய சாதிப் பிரிவுகளைப் போல நெகிழ்வற்றதாக இல்லை. ஆனால், பிற்காலத்தில் தோன்றிய பல கொத்தளிப்பான நிலைமைகளிலிருந்து மக்கள் தங்களைக் காத்துக்கொள்வதற்காக அமைத்துக்கொண்ட சமூக அமைப்பு நாளைடையில் நெகிழ்ச்சியற்றவையாக மாறிவிட்டன. மக்களின் பாதுகாப்பிற்காகத் தோன்றிய அமைப்புகள் நாளைடையில் மக்களின் முன்னேற்றத்திற்கு இடையூறுக மாறின.

சாதி அடிப்படையில் அமைத்த சமூகம் படியமைப்புடையதாக இருக்கிறது என்று கூறுகிறோம். ஒரு சாதியினர் மேலான மட்டத்தில் இருக்கவும், மற்றொரு சாதியினர் கீழ் மட்டத்தில் இருக்கவும் தகுந்த சித்தாந்த அடிப்படை அவசியமாக உள்ளது. இவை பெரும்பாலும் உணவு, பழக்க வழக்கங்கள், தூய்மை-அல்லது தீண்டாமை, கல்வி, ஒழுக்க நெறிகள் முதலியவற்றால் நிர்ணயிக்கப்படும். படியமைப்புடைய சமூக அமைப்பில் ஆரம்பகாலத்தில் நிலவிய ஏற்றத்தாழ்வுகளைவிடப் பிற்காலத்தில் அதிக அளவிற்கு ஏற்பட்டு உள்ளன. கல்வி வளப்படுகிற மறுத்துள்ள காரணத்தால் சூத்திரர்கள் சமூகத்தில் தாழ்த்தப்

பட்ட மக்களாக மாற்றப்பட்டனர் என்று அம்பேத்கர் கூறியுள்ளார்.<sup>4</sup>

குறிப்பிட்ட சாதியில் பிறந்தவர்கள் தங்கள் நிலையை மாற்றிக் கொள்ள முடியாது. ஆனால், ஒரு சாதியைச் சேர்ந்த மக்கள் அனைவரும் ஒன்று கூடி உயர்ந்த சாதி மக்களின் பழக்க வழக்கங்களைப் பின்பற்றலாம். காட்டாக, சமயச் சட்டங்களைப் பிராமணர்களைக் கொண்டு செய்யலாம். அப்படிச் செய்வதால் தங்கள் மேல் சாதியினரைப் பின்பற்றுவதாகக் கருதுகின்றனர். சாதி அமைப்பில் பிராமணர்கள் மேலான நிலையில் இருக்கிறார்கள். பிராமணர்களைப் போலவே உணவு, பழக்கவழக்கங்களையும், சட்டங்களையும், இறைவழிபாட்டையும் மேற்கொள்ளுகின்றனர். இவர்கள் சமஸ்கிருத மூதறையைப் பின்பற்றுவதன் மூலம் தங்கள் சாதியின் அத்தஸ்தை உயர்த்திக் கொள்ளுகின்றனர். இதைச் 'சமஸ்கிருதமயம்' (Sanskritisation) என்று பேராசிரியர் எம். என். சீனிவாஸ் கூறியுள்ளார். சமஸ்கிருதமயம் என்பதற்குப் பிராமணர் அல்லாத (மக்கள்) சாதியினர் பிராமணியப் பழக்கவழக்கங்களைப் பின்பற்றுகின்றனர் என்பது பொருள். காட்டாக, பிராமணர்களைப் போலப் பூஜூல் அணிதல், இறைவழிபாடு செய்தல், சமஸ்கிருதச் சொற்களைக் கலந்து உரையாடுதல், புலால் மறுத்தல், மதுபானம் தவிர்த்தல் முதலியன வளியுறுத்தப்படுகின்றன. இச்சாதியினர் மற்ற சாதியினர்களைத் தீண்டுவதில்லை. பிற சாதியினரைத் தீண்டாமல் ஒதுக்கியிருப்பதாலும், மற்ற சாதியினரிடம் உணவு அருந்தாமையாலும் தங்கள் சாதியின் உயர்வான தன்மையை எடுத்துக்காட்டுகின்றனர். இவர்கள் தங்கள் சாதியின் நிலையை மேல் தோக்கி உயர்த்துவதன் மூலம் தங்கள் சமூக நிலையையும் உயர்த்திக் கொள்ளுகின்றனர். கல்வி கற்கவும், அரசியல் சலுகைகளைப்பெறவும், பொருளாதார மேம்பாட்டை அடையவும் இம் மூதற அலகியமாக இருக்கிறது.

<sup>4</sup> Last among BR Ambedkar-Who were the Sudras?-How they came to be the fourth Varna in the Indo-Aryan Society? Published by Thacker and Co Ltd., Bombay,

இந்த நூலில் பட்டம் அம்பேத்கர் பன ஆய்வு கருத்துகளைக் கூறியுள்ளார். 'நிஞ்' வேதசமூகத்தில் நான்கு வர்ணங்கள் நிலவியிருந்தாலும், குத்திரர்கள் என்று அழைக்கப்படும் நான்காவது வர்ணம் பிற்போதத்தில் தோன்றியது என்று கூறியுள்ளார். ஆரப்போதத்தில் ஒன்று வர்ணங்கள் மட்டுமே இருந்தன. கஷத்திரிகளில்—குடியிருக்காத அரக்கர்கள்—ஒரு பிரிவினர்தான். நான்காவது குத்திரர்களாக மாறினர் என்று கூறுகிறார். சமூகசமூகத்தில் தோன்றிய பன நிறத்தினர் இந்தக்குக் அரணையாக இருந்தனர். இவற்றை விடவும் 'குத்திரியவரனது' இவர்களுக்கும் கல்வி வாய்ப்புகள் மறுக்கப் பட்டதாகும். கல்வி பரிக் முடியாத அரணத்தால் நான்காவது தாழ்த்தப்பட்ட மக்களாக மாறினர். கல்வி கற்கிக்குப் பணி குறிப்பிட்ட மூதறின் ஏம்போக உரிமையாக இருக்கிறது குறிப்பிடத்தக்கது.

சாதி அமைப்பு எந்தக் காலத்தில், எந்தக் காரணத்திற்காக ஏற்பட்டது என்று கூறமுடியவில்லை என்றாலும், ஆரம்பகாலம் தொடர்பே பல எதிர்ப்புகளைச் சாதிமுறை சமாளித்து வந்துள்ளது. இவ்வாறு முதன்முதலில் ஏற்பட்ட எதிர்ப்பு கௌதமபுத்தரால் ஏற்பட்டது. பிராமணர்களின் ஆதிக்கத்தை ஷத்திரியர்கள் எதிர்த்துள்ளார்கள் என்ற அடிப்படையில் புத்தரை ஒரு புரட்சி வீரராகக் கருதுகிறார்கள். புத்தசமயம் செல்வாக்கான நிலைமையை எய்திய காலங்களில், அரசர்கள் புத்தசமயத்தை ஆதரித்த காலங்களில், இவர்கள் தங்கள் ஆதிக்கத்தைச் சமூகத்தில் நிலைநாட்டினார்கள். கடைச்சங்க காலத்தில் தமிழகத்தில் சமணமும், சாக்கியமும் சிறப்புற்று விளங்கின என்பது குறிப்பிடத்தக்கது.

பிற்காலத்தில் பொருத்தமாகச் சமயத்திருத்தமானதாகக் என்று அறியத்தக்கது. அதன்பின்னர் 13-வது, 14-வது, 15-வது நூற்றாண்டுகளில் பல ஜானிகளும், முனிவர்களும் தோன்றினார்கள். இவர்கள் சமய நம்பிக்கையை வலியுறுத்திய போதிலும், இந்து சமயத்தின் ஒரு கூறுக உள்ள சாதி அமைப்பையும், அதில் பொதிந்துள்ள ஏற்றத்தாழ்வுகளையும் ஏற்கவில்லை. அடிப்படையாக மனித சமுதாயத்தில் எல்லோரும் சமம் என்ற கருத்தை இவர்கள் பரப்பினார்கள். மகிழ்மார்க்கத்தில் சமத்துவக் கருத்துக்கள் வலியுறுத்தப்பட்டன. இவர்களில் இராமானுஜர், இராமானந்தர், மாத்துவர், ஜனனேஸ்வரர், சைதனியர், வல்லபர் ஆகியோர் மூக்கியமானவர்கள். தமிழ் நாட்டில் சமயகுரவர்கள் (சைவம், வைணவம் இரண்டிலும்) பக்திப்பாக்களின் மூலம் பக்தி மார்க்கத்தைப் போதித்தார்கள். இறைவழிபாட்டிற்குச் சாதி ஒரு தடையாக இல்லை என்பதைத் தெளிவுபடுத்தினார்கள். இவர்கள் சாதி, சமயம் ஆகிய அமைப்புகளை மாற்றுவதற்கு முற்படவில்லை. ஆனால், மக்களிடையே சமேசாய்வு வளர்ச்சியை உருவாக்க முற்பட்டனர். மக்களிடையே ஏற்றத்தாழ்வுகள் இல்லை என்றும், சாதி வேறுபாடுகளிலிருந்து மேம்பட்ட நிலையில் இறைவழிபாடு உள்ளது என்றும் பிரசாரம் செய்தார்கள்.

மீட்டிங் ஆட்சிக்காலத்தில் இந்தியச் சாதிமுறை அரசியல், பொருளாதார, சமூக சக்திகளால் பல வீதங்களிலும் மாற்றம் அடைந்தது. காட்டாக, ஒவ்வொரு சாதியிலும் ஒரு பஞ்சாயத்து இருந்து வந்துள்ளது. சாதிப்பஞ்சாயத்துகள் நெடுங்காலமாகச் சாதியின் தாய்மையை, நெறிமுறைகளைப் பாதுகாத்து வந்தன. இவற்றைப் புறக்கணித்தவர்கள் தண்டனைக்குள்ளாவார்கள்.

செல்வாக்கான நிலைமையில் இருந்த சாதிப்பஞ்சாயத்துகளின் அதிகாரங்களும், செல்வாக்கும் பிரிட்டிஷார் ஏற்படுத்திய நீதி மன்றங்களால் கட்டுப்படுத்தப்பட்டன. இந்தியாவில் மாநிலத்திற்கு மாநிலம் ஏறாது பழக்கவழக்கங்கள் மாறுபட்ட போதிலும், நாடு முழுவதற்கும் பொருந்தக்கூடிய வகையில் அனைவருக்கும் சமமான முக்கியத்துவம் கொடுத்து, நீதி வழங்குவதற்கான நியதிகள் தொகுக்கப்பட்டன. இடைக்காலத்தில் தோன்றிய சமயவாதிகள் இறைவன் மூன் மக்கள் வரவரும் சமன் என்று போதித்தார்கள். பிரிட்டிஷார் தங்கள் ஆட்சியில் சட்டத்திற்கு மூன் மக்கள் வரவரும் சமன் என்று அறிவுறுத்தினார்கள். இவை இரு வேறு அடிப்படையில் சாதி அமைப்பைப் பாதித்தன. நீதிமன்றங்களின் தீர்ப்புகளும், சட்டமன்றங்களில் இயற்றப்பட்ட சட்டங்களும் சாதி அமைப்பின் சமனற்ற தன்மையை ஏற்கவில்லை. சாதிப்பஞ்சாயத்துகளின் உரிமைகள் வரையறுக்கப்பட்டன. அதிகாரக்குவிப்புடைய ஆட்சி முறை சாதிப்பஞ்சாயத்துகளை வலிமை குன்றச் செய்தது. காட்டாக, குர்யே மேற்கோளாகக் கூறிய ஒரு நீதிமன்றத் தீர்ப்பை இங்கே கூறுவோம். 1876-இல் பம்பாய் நீதிமன்றம் ஒரு தீர்ப்பு அளித்தது. சாதிப்பஞ்சாயத்துகளுக்கு ஒரு திருமணத்தை மறுக்கவோ, அல்லது ஒரு பெண் மறுமணம் செய்து கொள்ள அனுமதிக்கவோ எவ்விதமான அதிகாரமும் இல்லை. இத்தகைய அதிகாரங்களை நீதிமன்றங்கள் அங்கீகரிக்காது என்று கூறியுள்ளனர்.

பிரிட்டிஷ் ஆட்சியில் மேலும் பல விளைவுகள் தோன்றின. முதலில் சாதித்தலைமை முக்கியத்துவம் குன்றியது. சாதிபிணச் சூழிப்பிட்ட பகுதிகளில் செறித்து காணப்பட்டவரை சாதித் தலைமையகம் செல்வாக்காக இருந்தது. மரபு அடிப்படையில் பொருளாதார நடவடிக்கைகள் இருந்தவரை சாதி அமைப்பும் செல்வாக்குடன் இயங்கி வந்தது. ஆனால், பிரிட்டிஷ் ஆட்சியில் போக்குவரத்து வசதிகள் அதிகரித்தன. மக்கள் இடம் பெயரலாயினர். நெடுந்தூரம் சென்று வருமானம் ஈட்டும் வாய்ப்புகள் அதிகரித்தன. நெடுந்தூரப் பயணத்தால் மக்களின் மனப்பான்மை விரிவடைந்தது. இதனால் சாதி அடிப்படை வலிமை குன்றியது. அடுத்து மரபான செலுத்தல்களுக்குப் பதிலாகப் பணச்செலுத்தல்கள் வலியுறுத்தப்பட்டன. இதனால் புதிய அடிப்படையில் ஏறாது தொடர்புகள் ஏற்பட்டன.

பிரிட்டிஷார் தங்கள் ஆட்சியை நிலைநாட்டுவதற்காகச் சாதி அமைப்புகளைப் பயன்படுத்திக் கொண்டார்கள். சாதி அமைப்புகள் அரசியல் கழகங்களாகப் செயல்பட்டன. இதற்குப்

பிரிட்டிஷர்கள் ஆதரவு அளித்தார்கள். சாதி அமைப்புகள் அரசியல் அமைப்பாகச் செயல்படத் தொடங்கியதைச் சீனியாஸ் பிள்வருமாறு வருணித்துள்ளார்: 'குப்பியில் அடைக்கப் பட்டிருந்த பூதத்தை பிரிட்டிஷ் ஆட்சியாளர்கள் வெளியே கொண்டு வந்துள்ளனர்' என்று கூறியுள்ளார். சாதிகளின் செல்வாக்கை அரசியல் நோக்கத்திற்காகப் பயன்படுத்தவும், அரசியலில் ஆதிக்கம் பெறச் சாதிகள் போட்டியிடுவதையும் குறிப்பிடும் வகையில் அவர் அங்ஙனம் கூறியுள்ளார். சாதியும், அரசியலும் வெவ்வேறு அடிப்படையில் அமைந்த குழுக்கள். இவை தங்கள் உறுப்பினர்களின் நலன்களைப் பாதுகாக்கும் அமைப்புளாக உள்ளன. எனவே, சாதியும், அரசியலும் இணைக்கப்படுவதால் சமூகத்திற்கும் தீங்கு விளையும் என்று கூற முடியாது. சாதியின் பரிணாம வளர்ச்சியில் இதை ஒரு தீர்ப்பு மையமாகக் கருதவேண்டும்.

பிரிட்டிஷர்கள் ஆட்சிக்காலத்தில் பொருளாதாரம் துறையிலும் குறிப்பிடத்தக்க மாறுதல் ஏற்பட்டது. இதற்கு முன்பு தன்னிறைவு பெற்று இருந்த கிராம சமூகநாயக்கன் அழிக்கப் பட்டன. வானியம் அதிகரித்தது. மரபான கைவினைத் தொழில்கள் நலிவுற்றன. புதிய நகரங்கள், தொழில் முறைகள், தொழில் அமைப்புகள் தோன்றின. இக்காரணிகளின் கட்டு விளையாடல் சாதித்தொழில்கள் என்று கருதப்பட்டவை முக்கியத்துவம் இழந்தன. மரபான தொழில்கள்—முக்கியமாக வருமான வாய்ப்புகளை அதிகரிக்காத தொழில்கள்—முக்கியத்துவம் குன்றின. சாதிகளுக்கு இடையே தொழில் பெயர்ச்சி ஏற்பட்டது. புதிய தொழில்கள்—கருதலான வருமானம் நலிக்கூடிய தொழில்கள்—தோன்றின. எனவே, புதிய திறன்களை வளர்த்துக் கொள்ள விரும்பினார்கள். புதிய தொழில்கள், புதித திறன்களையும் புதிய அமைப்புகளையும் தோற்று வித்தன. மரபான தொழில்களைக் கைவிட்டதாலும், புதிய தொழில்களை மேற்கொண்டதாலும் சாதி அமைப்பு சீர் குறித்தது என்று எண்ணுவது நவநு. சாதி உணர்வும், சாதிப்பற்றுதலும் பொருளாதார நடவடிக்கைகளால் கட்டுப்படுத்தப்பட்டன.

சாதிகளுக்கு இடையே உள்ள பொருளாதாரத் தொடர்புகள் முக்கியமானதாக இருந்த போதிலும் அவை முக்கியமையாக இல்லை. புதிய பொருளாதார வாய்ப்புகள் சாதிபிளவின் நலன்களை மேம்படுத்தும் சாதனங்களாகச் செயல்பட்டன. சாதிப் பிரிப்பின் அடிப்படையில் புதிய வகைகள் சமூகங்கள் வழங்கு கிறார்கள். எனவே, பரம்பரையான தொழில்களை விட்டு விட்ட



தால் சாதிச் சுட்டுக்கொப்புத் தளர்த்து விடவில்லை. அதற்குப் பதிலாக மேலும் புதிய பிரிப்புகள் ஏற்பட்டதால் சாதி அமைப்பு வலிமை பெற்றுள்ளது. இதைக் கெடைத் தளர்ப்பவர் பின்புறமாக நிற்குமாறு: தொழில் வளர்ச்சியால் தோன்றும் மாற்றங்கள் பாரம்பரியமாக உள்ள தொழிற்பயிற்சி, தொழிற்பயிர்வு முறை ஆகியவற்றை மாற்றி அமைக்கின்றன. இருந்த போதிலும் சாதிமுறை தொடர்ந்து நீடிக்கக்கூடும். அதிகாரவர்க்க ஆட்சி உடைய சமூகத்தில் சாதி அடிப்படையில் ஏற்படும் தனி உறவுகள் தொடர்ந்து நீடிக்கின்றன. உறவினர்களுக்குச் சமூகக்கல்வழங்கும் முறைகள் சாதிவினும் மேம்பட்ட ஒரு முறையைக் காண்பது அரிது.

மரபாக உள்ள சாதி முறைகள் தொழில் சிறப்புப் பயிற்சி வளியுறுத்தப்பட்டது. இவை இரண்டும் பாரம்பரியமாக இருந்ததால் பிரித்து அறிவமுடியாதவைமாக இருந்தன. இன்றைய நிலை அவ்வாறு இல்லை.

அமைப்போலவே முற்காலத்தில் மதச்சடங்குகளின் அடிப் படையில் இவங்கிய முக்கியமான சமூகப்பிரிவாகச் சாதிமுறை கருதப்பட்டது. ஆனால், இன்று அவ்வாறு கருதப்படவில்லை. இன்றைய சமூகத்தில் அரசியலின் ஒருகருகச் சாதி விளங்குகிறது. சாதித்தடைகள், சுட்டுப்பாடுகள் இன்னும் பல கிராமங்களில் நிலவுகின்றன. சாதிப் பஞ்சாயத்துகளும் சில இடங்களில் உள்ளன. ஆனால், அவற்றின் முக்கியத்துவம் மிகவும் குறைந்துவிட்டன. இவற்றையெல்லாம்விட சாதிக்குள் அமைந்த அகமண முறை இன்னும் பின்பற்றப்படுகிறது. இந்த முறை சாதி அமைப்புகள் மக்களின் இடப்பெயர்ச்சியால் சிதைவுருவல் பாதுகாக்கின்றது. இவர்கள் கிராமங்களில் இருந்தாலும், நகரங்களில் அல்லது பெரிய பட்டணங்களில் இருந்தாலும் சாதி அமைப்பு அடிப்படையில் பெண்டுகொள்ளும் வரை அவர்களுக்குப் பிறக்கும் குழந்தைகள் அந்தச் சாதிவேராகவே இருப்பார்கள். இவர்கள் எந்தத் தொழிலை மேற்கொண்டாலும், யாருடன் உணவு அருந்தினாலும், யாருடன் பழகினாலும், அவர்களுடைய சாதியை அவை பாதிக்கவில்லை. அவ்வப்போது சாதியின் வளர்ச்சிப் பாதையில் சில திருப்பங்கள் ஏற்பட்டன என்றாலும், அவை இன்று வரை தடுக்கப்படவில்லை.

### 3. கிராம சமுதாயம்

கிராமங்கள் நெடுங்காலமாக இந்திய சமுதாய அமைப்பின் முதுகெலும்பாக விளங்குகின்றன. தற்காலத்தில் சராசரியாக ஐவரில் நாகவன் கிராமவாசிகள்.<sup>1</sup> பத்தொன்பதாம் நூற்றாண்டின் இடைப்பகுதியில் கிராமங்கள் மேலும் செல்வாக்கான நிலையில் இருந்தன. அக்காலத்தில் சராசரியாகப் பத்தில் ஒன்பது பேர்கள் கிராமவாசிகளாக இருந்தனர்.<sup>2</sup> கிராம சமுதாயம் நாடெங்கிலும் பரவலாக உள்ளது. அஸ்ஸாம் மாநிலம், வங்கமாநிலத்தின் கிழக்குப்பகுதிகள் நீங்கலாக உள்ள ஏனைய பகுதிகள் அனைத்திலும் கிராம சமுதாய அமைப்பு பொதுவாகக் காணப்பட்டது.<sup>3</sup> கிட்டத்தட்ட இந்தியா முழுவதிலும் கிராம சமுதாயம் பரவி இருப்பதாலும், இங்கே பெரும் பாண்டையான மக்கள் வசிப்பதாலும் கிராமங்கள் இந்தியாவின் பொருளாதார வரலாற்றிலும் வளர்ச்சியிலும் முக்கிய இடம் பெற்றுள்ளன.

கிராம சமுதாயங்களின் அமைப்பும், மக்களின் வாழ்க்கை முறையும் அக்காலத்தின் திறுவன அமைப்புகளைப் பிரதிபலிப்பதுடன், அவை நாட்டில் நிலவும் அரசியல், பொருளாதார, சமூக மாற்றங்களையும் எடுத்துக்காட்டுகின்றன. அநேகமாக வேளாண்மை கிராம வாழ்க்கையில் முக்கிய தொழிலாகும். உலகெங்கிலும் உள்ள கிராம அமைப்பும், கிராம வாழ்க்கையும் கிட்டத்தட்ட ஒரே மாதிரியாக இருந்துள்ளன. கட்டாக, ஆயிரம்

<sup>1</sup> A. J. Coale and E. M. Hoover-Population and Economic Development in Low-Income Countries-Binshaw, 1958, P. 133.

<sup>2</sup> மக்களும், D. R. Gadgil, The Industrial Revolution of India, Oxford, (1948) P. 9.

<sup>3</sup> D. R. Gadgil-ஒன் உதயபு பக். 9.

ஆண்டுக்கு முன்னர் இந்நியாவிலும், ஐரோப்பாவிலும் நிலைய கிராம சமுதாய அமைப்புகளில் எவ்வித வேறுபாடும் இல்லை. ஆனால், அதன் பின்னர் ஐரோப்பிய நாடுகளில் அரசியல், பொருளாதார, சமூக வாழ்க்கைகளில் புரட்சிகரமான மாற்றங்கள் ஏற்பட்டன. இவற்றிற்கு ஏற்ப ஐரோப்பிய கிராமசமுதாயங்களும் மாற்றம் அடைந்தன. அங்குக் கிராம சமுதாயத்தின் அழிவிற்குப் படைமாலிய-நில அடிமை - பண்டின் முறை காரணமாக இருந்தது.<sup>4</sup>

ஐரோப்பாவில் படைமாலியமுறை தோன்றுவதற்கு அங்கு நிலைய சமூக அமைப்பு (முக்கியமாகச் சொத்து உரிமைகள்) ஒரு சிறப்புக்காரணமாகும். அதைப்போன்ற சமூக அமைப்பு இந்நியாவில் இல்லாத காரணத்தால் இங்கே கிராம சமுதாயம் அழிவானாலும், படைமாலியமுறை தோன்றாமலும் இருந்தன.

பேரில் வாகைஞ்சடிய ஐரோப்பிய மன்னர்களுக்கு அவர்கள் வென்ற நிலப்பகுதிகள் அளித்தும் உடைமைவாசினிடும். அவர் தன்னுடைய வெற்றிக்கு உதவிப தளபதிகளுக்கும், மாவீரர்களுக்கும் வென்ற நிலப்பகுதிகளை வெகுமதியாகக் கொடுத்தனர். இவ்வாறு நிலப்பிரபுக்கள் தோன்றினார்கள். நிலப்பிரபுக்கள் அரசுக்குக் கடமைப்பட்டவர்கள். முக்கியமாகப் பேரர் ஏற்படும் காலங்களில் அரசர்களுக்குப் படை திரட்டித்தந்து உதவி செய்வார்கள்.

இதைப்போன்ற சூழ்நிலை (சமூக அமைப்பு) இந்நியாவில் காணப்படவில்லை. பேரில் வென்றவர்களுக்கு நிலம் சொந்த உடைமை ஆகாத காரணத்தால் நிலப்பிரபுத்துவம் தோன்ற முடியவில்லை. இந்நியாவில் நிலம் சமுதாயத்தைச் சேர்ந்தது. அரசிற்கு வரி அல்லது வசூலிப்பதைச் செலுத்தும்கவரை ஒருவரை நிலத்திலிருந்து வெளியேற்ற முடியாது. நிலத்தை விநியோகம், வாங்குவதோ, அடமானம் வைப்பதோ, இதர வகைகளில் உடைமை மாற்றம் செய்வதோ இயலாத காரியம். தனிநபர்களுக்குப் பராதனைச் செய்யக்கூடிய உரிமை வழங்கப்படவில்லை. விவசாயிகள் தங்களிடம் உள்ள நிலத்தைத் தங்கள் வைத்துக் கொள்ளுவதற்காக வரி அல்லது வாரம் செலுத்தத் தயாராக இருந்தார்கள். வரிவை வசூலிப்பவர் யார் என்று இவர்கள் கவலைப்படவில்லை. மன்னர்கள் பேரில் வெற்றி அடைந்தாலும்,

<sup>4</sup> ஸ்தூலம்: B. M. Bhatia, Disintegration of Village Communities in India, from Readings in Indian Economic History, (Ed) R. N. Ganguli, (Asia) 1964. P. 89-90.

தோலி அடைத்தாலும் மக்களின் கிராமிய வாழ்க்கை இதனால் மாற்றம் அடையவில்லை.

பதினெட்டாவது, பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டுகளில் படைமாளிய முறையும் ஐரோப்பாவில் அழிந்தது. இதற்குத் தொழில், வணிகப்புரட்சிகள் காரணமாக இருந்தன. இயற்கைவாகத் தோன்றிய சில திகழ்ச்சிகளும் இதற்குத் துணைபாடு இருந்தன. கடுங்கொள்ளை நோயால் எண்ணிறந்த மக்கள் மடித்தனர். உழைப்பு கிடைப்பதற்குமையாகியது. இதனால் நிலஅடிமை முறை ஆட்டம் கண்டது. வாரத்திற்குப் பதிலாக உழைப்பை நல்கவேண்டும் என்று கட்டாயப்படுத்த முடியவில்லை. அன்றைய ஐரோப்பிய சமுதாயத்தில் தனி ஒருவருக்குக் கௌவரம் அல்லது சமூக அந்தஸ்து செல்வத்தின் அடிப்படையில் வழங்கப்படவில்லை. இது நிலவுடைமையின் அடிப்படை. வீல் மட்டுமே வழங்கப்பட்டது. ஆகையால் காணிய வளர்ச்சியால் செல்வம் திரட்டியவர்கள் நிலத்தை வள்கிறார்கள். இவர்கள் நிலஅடிமைகளை வைத்துக்கொள்ள விரும்பவில்லை. இவ்வாறு வணிகப்புரட்சியும், அதைத் தொடர்ந்து ஏற்பட்ட தொழில்புரட்சியும் கிராமங்களில் நிலையிடி படைமாளிய நில அடிமை முறைக்கு முற்றுப்புள்ளி வைத்தன.

ஐரோப்பாவில் ஏற்பட்டதைப் போன்ற மாற்றங்கள் இந்தியாவில் ஏற்படவில்லை. இதனால் கிராம சமுதாயம் நெடுங் காலமாக நீடித்து வந்தது. கிட்டத்தட்ட 18-வது நூற்றாண்டின் இறுதியைத் தாண்டி அளவுக்கு (அடிப்படையான) மாற்றங்கள் இன்றிக் கிராம சமுதாயம் நிலைபாடு இருந்தது.

தனி நபர்களுக்குச் சொத்துரிமை வழங்குதல் பிரிட்டிஷ் ஆட்சியின் வரப்பிரசாரமாகும். நிலம் அல்லது சொத்துகள் யாவும் குடும்பத்தின் உடைமையாகவே கருதப்பட்டன. இவற்றை விற்றல், வாங்குதல் முதலியன இயலாத காரியம். இந்தியாவின் மக்கள்தொகை 19-வது நூற்றாண்டுவரை மிகவும் குறைவாக இருந்தது. மக்கள் தொகையைவிட அதிக அளவுக்கு நிலப்பரப்பு இருந்தது. யார் வேண்டுமானாலும் இயன்ற அளவுக்குச் சாகுபடி செய்யலாம். அரசுக்கு வாரம் அல்லது வரி செலுத்துவது மட்டுமே இதன் முன் நிபந்தனைபாடு இருந்தது. ஒரு குடும்பத்தில் எந்த அளவுக்கு அதிக நபர்கள் இருக்கிறார்களோ அந்த அளவுக்கு அதிக நிலத்தைச் சாகுபடி செய்யமுடியும் (ஏகக்குடும்பங்கள் நீடிப்பதற்கு இது ஒரு முக்கிய காரணமாக இருத்திருக்கலாம்). விவசாய நுண்முறையில் குறிப்பிடத்தக்க

முன்னேற்றம் ஏற்படாதவரை உழைப்பின் கிடைப்பருமையை அடிப்படையாகக்கொண்டு சாகுபடி நிலத்தின் பரப்பளவு நிர்ணயிக்கப்பட்டது.

**தன்னிறைவு பெற்ற கிராமங்கள்**

பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டில் கிராமங்கள் யாவும் தன்னிறைவு பெற்ற சமுதாய அமைப்புகளாக இருந்தன. தன்னிறைவு பெற்ற சமுதாய வாழ்க்கைக்கு மூலகாரணமாக இருந்த காரணிகளையும், அவை நீடித்து இருப்பதற்கு ஏதுவாக இருந்த காரணிகளையும் இப்பகுதியில் கண்காண்போம்.

போக்குவரத்து வசதிகள் கிட்டத்தட்ட இல்லை என்று சொல்லுமளவுக்கு இருந்தன. இதனால் மக்கள் இடம் பெயருவதும், பொருள்களை எடுத்துச் செல்வதும் இயலாத காரியம். அக்காலத்தில் நெடுந்தூரத்திற்கு விநியோகமாக எடுத்துச்சென்ற பொருள்களில் துணி, உப்பு ஆகிய இரண்டையும் குறிப்பிட வேண்டும். படகுகளைச் செலுத்தக்கூடிய கால்வாய்கள், ஆறுகள் போக்குவரத்து முக்கியத்துவம் பெற்று இருந்தன. முக்கிய நகரங்களுக்குத் தேவையான பொருள்களை எடுத்துச்செல்ல இவை பயன்பட்டன. ஆனால், பெரும்பாலான கிராமங்கள் எவ்வித போக்குவரத்து வசதியும் இல்லாமல் தனித்து இருந்தன. இவர்கள் நங்கூரூடைய தேவைகளைத் தாம்களே நிறைவேற்றிக் கொண்டார்கள். வெளி உலகத்துடன் தொடர்பு கொள்ள இயலாமையால் தன்னிறைவு பெற்ற சமுதாயங்களாகக் கிராமங்கள் விளங்கின.

போக்குவரத்து வசதிகள் எந்த அளவுக்குக் குறைந்து உள்ளனவோ அதைப்போலவே மக்களின் தேவைகளும் பிகச் சிலவாக இருந்தன. கிராம மக்களின் எளிய வாழ்க்கை காரணமாக அவர்களுடைய தேவைகள் குறைவாகவும், உள்ளூரிலேயே பூர்த்தி செய்யக்கூடியதாகவும் இருந்தன. எளிய வாழ்க்கையில் பல தலைமுறைகளாகப் பழகிவிட்டதால் போக்குவரத்து வசதிகள் இல்லாமல் இருப்பதை ஒரு குறைவாக அவர்கள் நினைக்கவில்லை. எளிய வாழ்க்கை அவர்களிடம் எவ்வித மனக் குறைவையும் ஏற்படுத்தவில்லை.

எளிய வாழ்க்கையில் அவர்கள் மனநிறைவுடன் வாழ்ந்தார்கள் என்பதை மீண்டும் வலியுறுத்தவேண்டும். கிராம மக்களின் வாழ்க்கைத் தேவைகள் பல்வகையும், பெருகிச் செல்லக் கூடியதாகவும் இருந்திருக்குமேயானால், எளிமையான

வாழ்க்கை மனக்கசப்பை ஏற்படுத்தி இருக்கும். வசதியான வாழ்க்கையை அக்கால மக்கள் அடையமுடியுமா என்பதை நாம் ஆராயலாம். நாங்கள் இன்னும் வசதியுடன் வாழமுடியும் என்று மக்கள் நம்புவார்களேயானால், அது மனக்குறையை ஏற்படுத்தியிருக்கும். மனக்குறை காரணமாகக் கிராம சமுதாயத்தின் கட்டமைப்பு தகர்ந்து எறிவப்பட்டிருக்கும். ஆனால், 19-வது நூற்றாண்டுவரை கிராமவாசிகள் தங்கள் எளிய வாழ்க்கையை ஒரு குறையாக நினைக்கவில்லை. ஆகையால், கிராம சமுதாயத்தின் கட்டுக்கோப்பு குன்றாமல் நீடித்து வந்தது.

கிராம மக்களின் எளிய வாழ்க்கை 19-வது நூற்றாண்டின் இறுதியிலும் நீடித்து வந்துள்ள விவரத்தை மக்கள் தொகைக் கணிப்பு ஆணையாளர் (1881-இல்) குறிப்பிட்டுள்ளார்.<sup>5</sup> அவர் ஒரு பஞ்சாப் கிராமத்தை விவரித்துள்ளார்.

கிராம மக்களின் தேவை மிக எளியவை. அவர்கள் தங்கள் வாழ்க்கைக்குத் தேவையான பொருள்கள் அனைத்தையும் தங்களே உற்பத்தி செய்துகொண்டார்கள். உணவுப் பொருள்கள், உற்பத்திச் சாதனங்கள், கருவிகள், வீட்டுச் சாமான்கள் முதலியன கிராமத்திலேயே உற்பத்தி செய்யப்பட்டன. கிராமத் தேராலும் மருத்துவர் இல்லை. ஆனால், அச்சுக் கட்டாயமாக இருந்தார். வெளி உலகத்தில் உற்பத்தியான பொருள்களில் உப்பு, வாசனைப் பொருள்கள், மிக மெல்லிய துணி மணிகள் முதலியவற்றை வாங்கினார்கள். பிரிட்டிஷ் ஆட்சியில் வரித் தொகையைப் பணமாகச் செலுத்த வேண்டியிருந்ததால் பணத்தைச் சம்பாதிப்பதற்காக வெளி உலகத்துடன் அதிகம் தொடர்பு கொண்டார்கள்.

மேலே கூறிய பஞ்சாப் கிராமத்தைப் போலவே இந்தியா முழுவதிலும் கிராம வாழ்க்கை இருந்து வந்தது. வரித் தொகையைப் பணமாகச் செலுத்தாமல், வரலாகவும், வரிப் பொருளாகவும் செலுத்திய காலத்தில் வெளி உலகத் தொடர்பு இன்னும் குறைந்த அளவில் இருந்திருக்கும் என்பதை உணரத்தரியலாம்.

இந்தியக் கிராமங்களை 'நாம் காப்பீடம்' என்ற நூலில் கார்ல் மார்க்ஸ்<sup>6</sup> விவரித்துள்ளார். வர்க்கப் பிரிவுகள் இல்லாததும்,

<sup>5</sup> பக்கம் D. R. டீ. 66, முக்கியப் பக். 10.

<sup>6</sup> Karl Marx, Capital-Vol. I (Moscow) 1954, p. 357-58.

சுரண்டல் தன்மை இல்லாததுமான பொதுஉடைமையைச் சமூக நாயக்களாகக் கிராம சமூதாயங்கள் விளங்கின.

மிகவும் புராதனமான கிராம சமூதாயங்களில் சில 19-வது நூற்றாண்டு வரை நீடித்து வந்துள்ளன. நிலம் அனைவரின் பொதுஉடைமையாக இருந்தது. வேளாண்மையும், தொழில்களும் முக்கியமானவை. தொழிற் பளுப்பு சிறந்த முறையில் தடைபெற்றது. இவை காலத்தில் மாறுபடவில்லை. கிராமத்தின் நிலப்பரப்பு குறைந்தது 100 ஏக்கர் ஆகவும், அதிகப்பட்சம் 1000-க்கும் அதிகமான ஏக்கர் ஆகவும் இருந்தது.

ஒவ்வொரு கிராம சமூதாயமும் சுயதேவையைப் பூர்த்தி செய்து கொள்ளும் முழுமை பெற்ற ஆமைப்பாக விளங்கி வந்தன. பெரும்பாலான தேவைகளைத் தாங்களே பூர்த்தி செய்து கொண்டார்கள். விற்பனை செய்யும் நோக்கத் தோடு பண்டங்கள் உற்பத்தி செய்யப்படவில்லை. தங்களுடைய தேவைக்காகவே உற்பத்தி செய்தார்கள். உற்பத்தியில் சுயதேவை போக எஞ்சிய பகுதியை விற்க முயல்கிறார்கள். அவ்வாறு விற்பனக்கு முன்னர் அரசிற்கு வரிசெலுத்த வேண்டும்.

இத்தியாவின் ஒவ்வொரு பகுதிகளிலும் சமூதாய ஆமைப்பு ஒருவிதமாக இருந்தது. மிகவும் எளிய முறையில் ஆமைத்துள்ள சமூதாயங்களில் நிலம் பொதுவாகப் பங்கிட்டுப்பட்டது. உற்பத்தியை மக்கள் அனைவரும் பங்கிட்டுக்கொண்டார்கள். கிராம மக்கள் அனைவருக்கும் உழவுத்தொழில் முக்கியமாக இருந்தாலும் நூல் துறியும், நெசவு செய்தல் முதலியன நுணுக்க தொழில்களாக இருந்தன. மேலே கூறிய தொழில்கள் பொதுவாக இருந்தன. இதைத் தவிரச் சிலர் சிறப்புப் பணிகளைச் செய்து வந்தார்கள். இவர்களில் முதன்மையானவர் நீதிபதியாகவும், காவலராகவும், வரி வசூல் செய்பவராகவும் (மணிபக்காரர்) இருந்தார். இவருக்கு அடுத்த பங்கிற்றொழில் கணக்குகளைப் பதிவுசெய்து வைத்திருப்பவர் கர்ணம். நூற்றுவதாக உள்ள்வர் தலைவரி. இவர் குற்றவாளிகளைக் கண்டுபிடிக்கவும், அவர்களின்மேல் வழக்குத் தொடரவும் செய்வார். வெளிப்பூரிலிருந்து வந்துள்ள பிரயாணிகளுக்கும், வழிப்போக்கர்களுக்கும் பாதுகாப்பு அளிப்பதும் இவரது கடமையாகும். அடுத்தது

கிராமத்தின் எல்லாக்கூடக் காவல்புரிபவச் சோட்டி. ஆய்ந்து வெட்டியவான்; பாசனத்திற்கு நீரைப் பகிர்ந்து அளிப்பவச் சீரணிப்பவன்; சமயச் சடங்குகளைச் செய்கிறதும் பிராமணர்கள்; உழவு காரியங்களுக்கு நல்ல தான் பார்த்துச் சொல்லும் பஞ்சாங்கப் பிராமணர்கள் ஆய்ந்து சோதிடர்கள் முதலியோர் இருந்தனர். கிராமங்களில் மேலும் பலர் இருந்தனர். கருமான், கொல்லன், தச்சன், குயவன், தாவிதன், வண்ணான், பத்தன், ஆசிரியர் முதலியோர் கிராம ஸ்திரீயர்கள். இவர்கள் அனைவரும் கிராம சமுதாயத்தில் பொதுவான செலவில் பராமரிக்கப்பட்டார்கள்.

இந்தியக் கிராம சமுதாயம் மாற்றம் இல்லாமல் நீடித்து நிலைத் திருப்பதற்குத் தொழிற் பகுப்புமுறை முக்கியமான காரணி என மார்ட்டன் குறிப்பிடுகிறார். தொழிற் பகுப்புமுறை எளிதாகவும் இயற்கையின் விதியைப் போல ஆதிக்கம் உடையதாகவும் இருந்தது. இதனால் தொழில் முறைகள் மாறுமலும் சமுதாயத் தொடர்புகள் நிலைத்தும் வந்துள்ளன என்று கூறுகிறார்.

கிராமம் என்பது சமூக வாழ்க்கைக்கு அடிப்படையாக உள்ள ஓர் அமைப்பு முறையாகும். கிராமங்கள் தெருங்காலமாக இருப்பதாலும் கிராம சமுதாயங்களில் குறிப்பிடத்தக்க மாறுதல் தோன்றாமையாலும் மக்களின் சமூக வாழ்க்கை தேக்கமடைந்து இருப்பதாக நினைப்பது தவறு.

‘இந்துக்களின் எளிய உடையும், குடிசையும், விவசாயக் கருவிகளும் கிட்டத்தட்ட சராசரம் ஆண்டுகளுக்கு முன்பு இருந்ததைப் போலவே இன்றும் இருக்கின்றன. இப்போதுள்ளதைப் போன்ற ஆற்றிலே தொடர்ந்து நீடிக்கமானால் எதிர்காலத்திலும் இவர்களது வாழ்க்கை எவ்வித சலனமும் இல்லாது நீடிக்கும்’ என்று டெ(ன்)னன்ட் என்ற ஆங்கிலேயர்<sup>1</sup> கூறுகிறார்.

சமூக அமைப்பு முறை மாறவில்லை என்பதும், சமூக வாழ்க்கை மாறவில்லை என்பதும் வெவ்வேறுனவை. அமைப்பு முறை மாட்டாலுமே மாறுதல் இருந்துள்ளது என்ற காரணத்தால் வாழ்க்கையில் எவ்வித மாறுபாடும் இல்லை என்று கூறமுடியாது. கிராம சமுதாயத்தில் சிறு மாறுதல்கள் ஏற்பட்டவண்ணம் இருந்தன. புதிய பிரச்சினைகளுக்குக் கிராம அமைப்பு முறையில்

<sup>1</sup> Quoted by Sarada Raju, A., Economic Conditions in the Madras Presidency, 1800-1860. Ph.D. thesis, published by University of Madras, 1941, p. xii



எளிதாகத் தீர்வு காணமுடிந்தது. பிரச்சினைகள் தீர்க்கக் கூடியதாக இருந்ததாலும், அதற்கு அமைப்பு முறை இடம் கொடுத்ததாலும் கிராம சமுதாயங்கள் தொடர்ந்து நிலிபெற்று வந்துள்ளன.

மாற்றம் என்பது வளர்ச்சியின் மறுபெயராகும். மாறுதல் இல்லாத சமூகம் தேக்கமூற்றத் தேய்ந்து விடும். இந்தியாவில் அரசியல் மாற்றங்களும் இவற்றை உற்பாதங்களும் ஏற்பட்டுள்ளன. வெளியுலக நிகழ்ச்சிகளுக்கு ஏற்ப அவ்வப்போது சமூக வாழ்க்கையிலும் மாறுதல்கள் ஏற்பட்டுள்ளன. கிராம சமூக வாழ்க்கையில் முக்கியமாக நில உரிமையை எடுத்துக்கொள்ளலாம். பிரிட்டிஷ் ஆட்சி ஏற்படும் முன்னர் கிராம வாழ்க்கையில் கூட்டு உரிமையும் பொதுப்பும் நிலவின என்றும், சில கிராமங்களில் தனித்தனி உரிமைகள் நிலவின என்றும் கூறுகிறார்கள். இவற்றை முறையே கூட்டுக்கிராமங்கள் என்றும், இரயத்துவாரி அல்லது பன்மைக் கிராமங்கள்<sup>1</sup> என்றும் அழைப்பார்கள். இவை கிராம சமூகத்தின் ஓரினத்தன்மைக்கு எதிரானவைகளாக இருக்கின்றன. இத்திரிபுத்து கிராம சமுதாயம் மாற்றங்களை வரவேற்று, அதற்கு ஈடுகொடுத்து வந்தன என்பதும், அதனால்தான் அவை அழிவாமல் தீடித்து வந்துள்ளன என்பதும் தெளிவாகும்.

கிராம அமைப்பு முறை நெகிழ்வுடையதாக இயல்பாகவே அமைந்துவிட்டது. கிராமப் பஞ்சாயத்துகள் இந்தியா முழு வதிலும் நிலிபெற்று விளங்கின. பஞ்சாயத்துகளில் பேரவைக் கூட்டங்கள் ஆண்டுக்கு ஒருமுறை நடைபெறும். இவை கிரேக்க நாட்டு நகரக் குடியரசுகளைப் போல இருந்தன. பஞ்சாயத்துக் கூட்டங்களில் தங்களை எதிர்நோக்கிய பிரச்சினைகளை மக்கள் விவாதிப்பார்கள். விவாதத்திற்குரிய பிரச்சினைகள் அவர்களது வாழ்க்கையோடு ஒன்றிய பிரச்சினைகள். இவற்றிற்குக் கிராமமக்களே தீர்வு கண்டார்கள். கிராம சமுதாயத்தின் பொதுவான நலன்களைக் கருத்தில் கொண்டு பிரச்சினைகளுக்குத் தீர்வு கண்டார்கள். மக்கள் தங்களை எதிர்நோக்கிய பிரச்சினைகளை விவாதித்து, ஒருமித்த வகையில் தீர்வுகாணும் ஊய்ப்பு பஞ்சாயத்து முறையால் ஏற்பட்டது. மக்களிடையே ஒற்றுமையும், விட்டுக் கொடுக்கும் மனப்பான்மையும் இருந்தன. கிராம சமுதாயங்கள் அழிவின் தித்

<sup>1</sup> பர்க்கஸ் V. B. Singh-Village Community, Economic History of India, 1857-1956. Allied publishers (1955), p. 89.

தொடர்ந்து செயல்படுவதற்கு அங்கே நிலையி் மக்கள் ஆட்சி முறையும், கிராமப் பஞ்சாயத்துகளும் முக்கியமானவைவாரும்.

பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டில் இந்தியா முழுவதிலும் உள்ள கிராமங்கள் ஓரினத்தன்மைபுடன் விளங்கவில்லை. மகமதியர்கள், மராத்தியர்கள், பிந்தாரிகள் ஆகியோரின் படைவெடுப்பு கள் காரணமாக இந்தியாவின் மத்திய பகுதிகளிலும் மேற்குப் பகுதிகளிலும் கிராம அமைப்புகள் அழிந்துவிட்டன.<sup>9</sup> இதைப் போன்ற படைவெடுப்புகள் தமிழ்நாட்டில் அதிகம் இல்லை.

அனைத்து இந்திய சீதியில் ஆராயும்போது ஏனைய மாநிலங் களில் உள்ளதைவிடத் தமிழ்நாட்டில் கிராம சமுதாயங்கள் கட்டுக்குறியாயால், கால வெள்ளத்தால் சீரெழில் குன்றாமல் விளங்கி வந்துள்ளன எனலாம். கிழக்கு இந்தியக் கம்பெனியின் ஆட்சி தொடங்கும்வரை கிராம திருவாகமும், கிராம சமுதாயமும் உயிருள்ள அமைப்புகளாகச் செயல்பட்டு வந்துள்ளன. எனவே, தமிழ்நாட்டில் 19-வது நூற்றாண்டில் நிலைய கிராம சமுதாயத்தைத் தெரிந்துகொள்ளுவதன் வாயிலாக ஒரு காலத்தில் இந்தியா முழுவதிலும் நிலைய அமைப்பு முறையை நாம் கவனித்து அறியமுடியும்.

கிராமங்களின் மக்கள் தொகையும், பரப்பளவும் ஒரு சீராக இல்லை. சிலகூற்றைக் கிராமம் என்று கூறுவதைவிட (குப்பம்) பட்டி என்று கூறுவது பொருத்தமாக இருக்கும். அங்கு ஒரு வீறும் சில குடிசைகளும் இருந்தன.<sup>10</sup> அங்கு ஐந்து பேலிருந்து 50 பேர் வரை வசித்தார்கள். குறைந்த அளவு நிலப்பரப்பு சுமார் 100 ஏக்கர் இருக்கும். இன்னும் சில கிராமங்கள் மிகப் பெரியவை. அங்கு மக்கள் தொகை ஆயிரத்தி லிருந்து இரண்டாயிரம் வரை இருக்கும். இவ்வாறு அளவிலும் மக்கள் தொகையிலும் வேறுபட்ட கிராமங்கள் இருந்தன. சராசரியாக ஒரு கிராமத்தில் 100 முதல் 200 வரை வீடுகள் இருந்தன. மக்கள்தொகை 500-லிருந்து 1000 வரை இருக்கும் என்று சாரதா ராஜு<sup>11</sup> கூறுகிறார்.

பெரும்பாலும் ஆக்கிய ஆளுநர்களின் குறிப்புகள், நாசேடுகள், கூடங்கள் முதலியவற்றைக் கொண்டு இந்த முடிவுக்கு அவர் வந்திருக்கலாம். ஒரு வீட்டில் சராசரியாக ஐந்து நபர்கள் இருந்தார்கள் என்று கணக்கிடுவது 20-வது

<sup>9</sup> பர்க்கலும் (V. B. Singh) முன்சுதரியடி பக். 90.

<sup>10</sup> பர்க்கலும் (Barkala Raja, A.), முன்சுதரியடி பக். 18.

நூற்றாண்டில் உள்நாட்டுத் துறைகள் சமூக அமைப்பிற்குப் பொருத்தக் கூடிய உண்மையாக இருக்கலாம். ஆனால், ஏகக்குடும்பப் சிறப்பாக விளங்கிய பதினெட்டாவது, பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டுகளில் நிலையான சூழ்நிலைக்கு இது கட்டாயமாகப் பொருந்தாது. போர்கள், பஞ்சங்கள் முதலியன ஏற்பட்ட போதிலும் ஏகக்குடும்ப அமைப்பில் விட்டிருந்து ஐந்து பேர்கள் மட்டும் இருந்தார்களே என்று கணக்கிடுவது குறைந்த மதிப்பீடாகவே இருக்கும்.<sup>11</sup>

பத்தொன்பதாம் நூற்றாண்டில் துவக்கத்தில் கிராமங்களில் ஊர்காவல் ஏற்பாடுகள் சிறப்பாக இருந்தன. கிராமங்களிலுக்கு வெட்டியான் என்ற ஆள் காவல் ஏற்பாடு செய்து இருந்ததை மூன்று கூறியுள்ளோம். கொங்குநாட்டுக் கிராமங்களில் மக்கள் தங்களைப் பன்னிரண்டு பிரிவாகப் பிரித்துக்கொண்டனர். ஒவ்வொரு பிரிவினரும் ஒவ்வொரு மாதத்திற்கு ஊர்காவல் ஏற்பாட்டிற்கும் பொறுப்பு ஏற்கவேண்டும்.

சென்ற நூற்றாண்டில் துவக்கத்தில் நாடுமுழுவதும் கிராமங்கள் செய்த புள்ளிகள் என்ற ஆய்வில் உயர் அதிகாரியின் குறிப்பிடுவதும், இரா ஆதாரங்களிலிருந்தும் கிராமங்கள் ஒவ்வொன்றைச் சுற்றிலும் மதில் சுவர்கள், கோட்டைகள் எழுப்பப்பட்டு இருந்தன என்று தெரிகிறது. ஐந்து ஆண்டுகளுக்கு ஒருமுறைக் கொண்ட சிறு சிறு குட்பங்களிலும் மதில் சுவர்கள் எழுப்பப்பட்டு இருந்தன.

சிம்கு இருந்தியக் கம்பெனியின் ஆட்சி ஏற்படும் முன்னரும், மேற்படி ஆட்சி ஏற்பட்ட ஆரம்ப காலத்திலும் நாட்டின் அரசியல் நிலைமை கொந்தளிப்புடன் இருந்தது. இதைத் தொடர்ந்து நாடுவெங்கிலும் சட்ட அமைதி ஓரளவு சீர்குலைந்து இருந்தது. இந்தக் காலத்தில் கிராமங்கள் தங்கள் உடைமைகளையும், தங்களுக்கும் சூதாட்ட முறையில் பாதுகாத்துக் கொள்ளுவதற்காகச் சுவர்களை எழுப்பி இருப்பார்கள். கிராம மக்கள் தங்களை எதிர்நோக்கிய புதிய புதிய பிரச்சினைகளுக்கு எவ்வளவு தீர்வு காண்கிறார் அவர் என்பதற்கான விளக்கமாக இதைக் காண வேண்டும். கிராம மக்களின் பாதுகாப்பு குறிப்பிட்ட

<sup>11</sup> பாக்டர் ராஜாஜாஜி அவர்கள் போர், பஞ்சம் முதலியன வராமல் மக்கள் தொகை குறைந்து இருக்கும் என்றும், எனவே விட்டிருந்து 4 ஆண்டுகள் 8 பேர் என்ற மதிப்பீடு சரியாக இருக்கும் என்று (பக்-13) கூறிய போதிலும், மக்கள் தொகையை அளவீடு செய்திருந்த போதும் (பக்-157) ஏகக்குடும்பப் நிலையான காலத்தில் விட்டிருந்தும் என்ற கணக்கிடுவது குறைந்த (குறைவுமைய) மதிப்பீடாக இருக்கும் என்ற கூறுகிறார்.

ஒன்று அல்லது இரண்டு முறைகளைக் கிராம மக்கள் பாதுகாப்பு இன்றி வாழ்ந்தார்கள் என்று முடிவு செய்வதற்கு இடமில்லை. சிபிட்டிக் ஆட்சியின் வரலாறு சட்ட அமைதி நிலைமை மீண்டும் ஏற்பட்டவுடன் இவை அவசியமில்லாமல் போய் விட்டன. ஆகையால் 19-வது நூற்றாண்டின் பிற்பகுதி களில் இத்தகைய மதில்கள்களைக் காண முடியாவிடும்.

### கிராம ஊழியர்கள்

கிராம ஊழியர்களில் முக்கியமானவர் நாட்டாண்மைக்காரர் (நாட்டாமைக்காரர்). இவர் கிராமத்தின் தலைவராக இருப்பார். இவரை மணியக்காரர் என்றும், பட்டல் என்றும், பட்டாணியம் என்றும், நாயுடு என்றும், பெட்டி என்றும், பெட்டகம்பு (Peddakarpu) என்றும் அழைப்பார்கள். இடத்திற்கு இடம் இவரது பெயர் வேறுபட்டாலும், இவருடைய பணிகள் வேறு படுவதில்லை. கிராம மக்களின் தலன்களைக் காக்கும் பிரதிநிதி யாகவும் இவர் செயல்படுவார். அக்காலத்தில் மக்களுக்கும், மன்னர்களுக்கும் இடையே முக்கிய தொடர்பாளராக இவர் செயல்பட்டு வந்தார். ஆட்சிபெற்றதில் மன்னர்கள் மாறிலும்கு அதும்கு மக்களின் வாழ்க்கை மாறாமல் இருந்ததற்கு இவரே பொறுப்பு ஏற்பார். நாட்டை ஆளும் அரசர்கள் மாறிய போதிலும் கிராமத்தின் ஆட்சிப்பொறுப்பு தொடர்ந்து மணியக் காரரிடம் இருந்து வந்தது.

இவர் கிராம மக்களிடையே அரசரின் பிரதிநிதியாக இருந்து கலிகளை வசூலிப்பார். வரி அல்லது வாரத்தை வசூலிப்பதுடன் இவருடைய அரசியல் வாழ்க்கை முடிந்துவிடுவதாகக் கூறலாம். ஒவ்வொரு பசவிக்கும் சாகுபடி நிலத்தை ஒதுக்குவதும், சாகுபடியாளரிடமிருந்து வரி அல்லது வாரத்தை வசூலிப்பதும் இவரது கடமையாகும். வசூலித்த தொகையில் அரசருக்குச் சேர வேண்டிய பகுதியை அவரிடம் சேர்ப்பிக்கவேண்டும்.

கிராமத்தின் பெருந்தனக்காரர் என்ற முறையில் தனிப்பட்ட செல்வாக்கு உடையவராக இருந்தார். தன்னுடைய செல்வாக் கான நிலைமையைப் பயன்படுத்திக் கிராமத்தில் ஏற்படும் பூசல் களையும், வறக்குகளையும் விசாரித்துத் தீர்ப்புக் கூறுவார். அரசரின் பதிலாளியாகச் செயல்படுவதால் குற்றம் செய்தவரைத் தண்டிக்கவும் உரிமைபெற்று இருந்தார். சில சமயங்களில் விசாரணைக்குப் பஞ்சாயத்தைக் கூட்டலாம். கருக்கவாகக் கிராமத்தின் தலைவராகவும், மக்களின் பிரதிநிதியாகவும், அரசரின் பதிலாளி

யாகவும், கிராமத்தின் காவலராகவும், நீதிபதியாகவும், தண்டல் நாயகமாகவும் செயல்பட்டார்.

கிராமத் தலைவருக்கு அடுத்தநாள் போல பத்னாரி (Patwari) என்று அழைக்கப்படும் கர்ணம் முக்கியமானவர். மேற்குக் கடற்கரைப் பகுதியில் உள்ள கர்நாடகத்தில் இவரை ஷோபுபேக் (Shenabogude) என்று அழைத்தார்கள். மலபார் பகுதிகளில் மேனல் என்று அழைக்கப்பட்டனர். கிராமத்தின் நிலப்பரப்பையும், சாகுபடியாகும் நிலப்பரப்பையும், நில உடைமையையும், ஆண்டுதோறும் வீசையும் தானியங்களின் அளவையும் பதிவு செய்து கொள்ளுதல் இவரது முக்கிய பணியாகும். இவர் குறித்துள்ள கணக்கின்படி, ஒவ்வொரு சாகுபடியாளரும் செலுத்த வேண்டிய வாரம் அல்லது வரி நிர்ணயிக்கப்படும். அரசரின் வருமானத்தையும், மக்களின் (உபயோகிக்கக் கூடிய) வருமானத்தையும் நிர்ணயிக்கும் பொறுப்பைக் கர்ணம் அல்லது கணக்குப் பிள்ளை செய்து வந்தார். ஆகையால் கிராம சமுதாயத்தில் முக்கியத்துவம் பெற்ற நபராக இவர் விளங்கினார். தன்னுடைய அதிகாரங்களைச் சில சமயங்களில் தனக்குச் சாதகமாகவும் பயன்படுத்துவதுண்டு. இதனால் கணக்குப்பிள்ளை உண்மையான ஊழியராகச் செயல்படவில்லை என்று குறை சொல்லுவார்கள்.

கிராம ஊழியர்களுக்கு வரச் செலுதகைகள் வழங்கப்பட்டன. அவர்கள் சாகுபடி செய்யும் நிலங்கள் இதறையிலே நிலமாக அறிவிக்கப்பட்டன. சில இடங்களில் வாரத்திலிருந்து மூன்றிலும் வீசுக்கு அளிக்கவில்லை என்றாலும், பெயரளவுக்கு வரம் விதிக்கப்பட்டது.

கிராம மக்கள் தங்கள் உற்பத்தியில் ஒரு பகுதியைப் திரட்டிக் கிராம ஊழியர்களுக்கு ஊதியமாகக் கொடுத்தார்கள். கிராம உற்பத்தியில் 5% முதல் 12% வரை இந்த இனத்திற்காக வசூலிக்கப்பட்டன. இந்த வீசுக்கொடு மாவட்டத்திற்கு மாவட்டம் வேறுபட்டது என்றும், செக்கப்பட்டு, மதுரை மாவட்டங்களில் ஓரளவு அதிகமாக இருந்தன என்றும் கூறப்படுகிறது.

கிராம ஊழியர்களுக்குக் கொடுக்கவேண்டிய ஊதியம் உற்பத்தியில் முதல் செலுத்தல் இனமாகக் கருதப்பட்டது. இவர்களுக்கு ஊதியம் செலுத்தாமல் இருந்ததற்காக ஆடுமாடுகள் 'ஜப்தி' செய்யப்பட்டன. அதைத் தவிர திருமணம், பண்டுகளைக் போன்ற சிறப்பான விழாக்களில் இவர்களுக்கு வேலுமதிசன் வழங்கப்படும்.

பிரிட்டிஷ் ஆட்சியில் கிராம ஊழியர்கள்

மிகுந்த நிமிஷக் கம்பெனியின் முதல் 50 ஆண்டுகால ஆட்சியில் குறிப்பிடத்தக்க மாறுதல்கள் ஏற்பட்டன. இவை கிராம நிர்வாக முறையையும், கிராம சமுதாய அமைப்பையும் அடியோடு மாற்றியிட்டன. முதலில் கிராம மக்கள் சபை கலைக்கப்பட்டது. ஆனால், வரிசைய விதிக்கவும், வருவிக் கவும் ஓர் அதிகாரி அவசியம் என்று நினைத்து 1802-இல் கிராமத்திற்கு ஒரு கண்ணம் வீதம் நியமித்தார்கள். கண்ணத்தின் பொறுப்புகள் மூன்று இருந்ததைப் போலவே இருந்தன. 1810-ஆம் ஆண்டில் கிராமத் தலைவர் ஒருவர் நியமிக்கப்படவேண்டும் என்று ஓர் ஆணைக் குழு பரிந்துரைத்தது. அதற்கு அடுத்த ஆண்டில் கிராம முனிசிப் என்ற பெயரில் கிராமத் தலைவர் ஒருவர் நியமிக்கப் பட்டார். ஆனால், அவர் பெயரளவுக்கு மட்டுமே கிராமத் தலைவராக இருந்தார். அவரிடம் ஊராட்சியை நிர்வகிக்கும் அதிகாரம் கொடுக்கப்படவில்லை. அவருக்குச் சிறப்புச் சலுகைகள் ஏதும் வழங்கவில்லை. ஊதியமும் கிடையாது. பெயரளவில் கிராமத்தலைவர் என்ற பெயர் சூட்டப்பட்டது.

பிரிட்டிஷ் ஆட்சி ஏற்படும் முன்னர் மிகப் பெரிய கிராமக் களில் நாட்டிய கணினிகள்களும்<sup>12</sup> பணிபுரிந்து வந்தார்கள். பிரிட்டிஷ் ஆட்சியிலும் இந்த முறை நீடித்து வந்தது. மாவட்ட ஆளுநர்கள், ரெவின்யூ அதிகாரிகள் முதலியோரின் ஆதரவில் இவர்கள் தொடர்ந்து பணியாற்றினார்கள். பொதுவான நிகழ்ச்சிகளிலும், விருத்தினர்களின் வரவேற்பதிலும் இவர்கள் பங்கு கொண்டார்கள்.

### நீதி வழங்குதல்

கிராம சமுதாய அமைப்பில் கிராமத்தின் தலைவராக இருந்த மணியக்காரர் நீதி வழங்கும் பொறுப்புகளை ஏற்று வந்தார். இவருக்கு உதவியாக இரா கிராம ஊழியர்கள் பணியாற்றினார்கள். வழக்கு விசாரணைகளில் முக்கியமாகக் கண்ணமும், தலைவரையும் சிறப்பாக உதவினார்கள். சிக்கலான வழக்குகளிலும், கிராமத்தின் சமுதாய நலன்களைப் பாதிக்கக்கூடிய வழக்குகளிலும் பஞ்சாயத்தைக் கூட்டுவார்கள். சொத்து உரிமை, தனி உரிமை பற்றிய வழக்குகளில் கட்டாயமாகப் பஞ்சாயத்தார் கூடித் தீர்ப்பு அளிப்பார்கள்.

<sup>12</sup> E. C. Dutt, Economic History of India, Vol-I, p.81, (Publications Division, 1968.)

இங்கிலாந்தில் ஐரோப்பாவுக்குக் கொண்டு தீர்ப்புக் கூறுவதைப் போல் கிராம சமுதாயத்தில் பஞ்சாயத்தார் கூறும் தீர்ப்பும் வாழ்க்கையோடு ஒன்றியதாக இருந்தது. வழக்கில் சம்பந்தப் பட்டவர்கள் நேரிடையாகத் தங்கள் வழக்கை எடுத்துரைத்தார்கள். கிராம சமுதாயத்தின் ஒழுக்க நெறிகளுக்கும், பழக்க வழக்கங்களுக்கும் ஏற்பத் தீர்ப்பு வழங்கப்படும். சம்பவங்களில் நேரிடையாக எடுப்பட்டவர் பங்கு கொள்ளுவதால் வழக்குகளை உடனுக்குடன் பைசல் செய்ய முடிந்தது. சமுதாய வாழ்க்கையில் தனிப்பட்ட முறையில் ஒவ்வொருவரைப் பற்றியும் மக்கள் தெரிந்து வைத்திருந்தார்கள். பஞ்சாயத்தார் தீர்ப்புகளில் நியாயம் இருந்தது.

பஞ்சாயத்துகளைப் பின்புலக் ஆட்சியினர் அங்கீகரிக்கவில்லை. நீதி வழங்குவதற்கு மாவட்ட நீதிபதிகளை நியமித்தார்கள். மாவட்ட நீதிமன்றங்களைக் கொண்டு நீதி வழங்கும் முறையில் பலவகையான சட்டங்களுடம்பெற்றன. வழக்குகளை விசாரிக்கும் நீதிபதிகளோ, அவருக்கு ஆலோசனை கூறும் ஐரோப்பாவுக்குக் கொண்டு வரப்பட்டவர்களும், வழக்கு நடைபெற்ற இடத்தைப் பற்றியும், வழக்கில் சம்பந்தப்பட்ட நபர்களைப் பற்றியும் நேரிடையாக ஒன்றும் தெரியாது. வழக்காடுபவர்கள் தங்களுடைய வழக்கை எடுத்துரைப்பதற்காக வக்கீல்களை நியமிக்கவேண்டும். எனவே, நீதிபதிகள் வக்கீல்களின் பிராதிபலிப்புக்கு உட்பட்டவர்களாகவும், அவர்கள் கூறும் விளக்கத்தின் மூலமாகவும் வழக்கைப் புரிந்து கொள்ளுகிறார்கள். வழக்கு விசாரிக்கும் முறை புதிதாக இருந்ததாலும், விசாரணையின் போது பல கிதமான சட்டங்களை நிறைவேற்ற வேண்டியிருந்ததாலும் வழக்குகள் குவியாமல் அவ்வப்போது பைசல் செய்ய முடியவில்லை. 1907-இல் விசாரணைக்கு எடுத்துக் கொள்ளப்படாமல் 31482 வழக்குகள் மாவட்ட நீதிமன்றங்களில் பதிவாகி இருந்தன. 13

கிராமவாசிகள் தொடரும் வழக்குகளில் கட்டாயமாக மனிதக்காரர் சாட்சியம் சொல்ல வேண்டும். இதற்காக இவர் ஒவ்வொரு முறையும் 50 முதல் 100 மைல் வரை சிரமமடைந்து செல்ல வேண்டும். இதனால் இவரது சொத்தச் சாகுபடி வேலைகள் பாதிக்கப்பட்டன. கிராம சமுதாய அமைப்பில் இவர் ஒரு காலத்தில் தானே விசாரித்துத் தீர்ப்புக் கூறியது போக, இப்போது வேகம் சாதாரண வழக்குகளுக்கும் சாட்சியம் சொல்லுவதற்காகத் தன் சொத்த அளவையெல்லாம் புறக்கணித்து விட்டு நெடுந்தூரம் செல்ல வேண்டிய நிலை ஏற்பட்டது.

13 Baroda Raj, A. and, p. 23.

கிராமப் பஞ்சாயத்துகளில் மக்கள் தங்கள் வறுமையைத் தாங்களே எடுத்துரைத்தார்கள். இன்னும் அபிவிருத்தித் தொழில் ஏற்படுவதில்லை. நீதிமன்றங்களில் விசாரணைகளைப் போது தங்கள் வழக்குகளை எடுத்துரைப்பதற்காக வண்டிகளை நியமிக்க வேண்டியது அவசியமாக உள்ளது. இவர்கள் கட்சிக் காரர்களிடம் பணம் பறிப்பதில் ஈடுபடுத்தப்பட்டவர்கள். இதனால் அதிகச் செலவு செய்தாலன்றி நீதிமன்றங்களில் வழக்காட முடியாது என்ற நிலைமை ஏற்பட்டது. இதை ரேவன்யூ (Revenue) எடுத்துரைக்கிறார்: “தன்னுடைய சொத்துகளைப் பறி கொள்ள அடிப்படையில் ஏற்படும் இழப்பைவிட அதற்காக அவர் வழக்காடுவதால் அதிகச் செலவு ஏற்படுகிறது.”<sup>14</sup>

1816-க்குப் பின்னர் கிராமத்தலைவர்கள் ‘கிராம முனிசிப்’ என்ற பெயரில் நியமிக்கப்பட்டார்கள். அவர்களுக்கு வழக்கு களை விசாரிக்கும் உரிமை மீண்டும் வழங்கப்பட்டது. ஆனால், மேற்படி வழக்குகளுக்குப் பத்து ரூபாய் மதிப்பு உச்சவரம்பாக இருந்தது. எனவே, கிராம முனிசிப்களுக்கு நீதிவழங்கும் உரிமை பெயரளவுக்கு மட்டுமே கொடுக்கப்பட்டது. அவர்களிடம் பொறுத்தவரை சீர்தரம் உடைய செல்வாக்கான நிலைமை ஓர் இழந்த சுவர்க்கமாகவே இருந்தது.

கிராமப் பஞ்சாயத்து தலைமுறையில் செயல்பட்ட காலத்தில் கிராம ஊழியர்களுக்கு மக்கள் அனைவரும் ஒன்று சேர்ந்து ஊதியம் அளித்தார்கள். கிராம ஊழியர்களும் தங்கள் கடமை களைச் சரிவர நிறைவேற்ற வேண்டும் என்ற கடமை உணர் வோடு செயல்பட்டார்கள். கிராம அதிகாரிகளைக் கட்டுப்படுத்தக் கூடிய மேலதிகாரிகள் யாரும் இல்லை. ஆகையால், தங்களை எதிர் நோக்கிய பிரச்சினைகளுக்குத் தங்களே தீர்வு காணவேண்டும் என்ற கட்டுப்பாட்டு உணர்வோடு செயல்பட்டார்கள். ஆனால், பிரிட்டிஷ் ஆட்சி ஏற்பட்ட பின்னர் கிராம மக்கள் சபை கலைக்கப் பட்டது. பஞ்சாயத்துகள் கலைக்கப்பட்டன. கிராம ஊழியர் களில் கர்ணம் மட்டும் முதலில் நியமிக்கப்பட்டார். அதன் பின்னர் செல்வாக்கோ, அதிகாரமோ, ஊதியமோ இல்லை என்றாலும் பெயரளவுக்குக் கிராமத் தலைவர் (கிராம முனிசிப்) நியமிக்கப்பட்டனர்.

கிராம மக்கள் நிர்வகித்த பொறுப்புகள் அனைத்தும் அவர் களிடமிருந்து பறிக்கப்பட்டன. கிராம மக்கள் தேரிடைபுக (இரயத்துய்வி கிராமங்களில்) ஊர் செலுத்தினார்கள். கூடுதல்

<sup>14</sup> ஓர் கூறியடி பக்கம்: 22.



லான நிலவரிடைய வசூலிப்பதற்காகவும், அதிகாரக் குவிப்புடைப ஆட்சிமுறையை இந்தியாவில் உருவாக்குவதற்காகவும் கிராம யக்கள் சபையின் பொறுப்புகளும், முக்கியத்துவமும் குறைக்கப் பட்டன. பிற்காலத்தில் கிராம சமுதாய அமைப்பின் சீரழிவிற்கு இதுவே முக்கிய காரணமாகும்.

கிராம சமுதாய அமைப்புகள் தன்னிறைவுபெற்று இருந்தன. இவை வெளியுலக மாறுதல்களால் பாதிக்கப்படாமல் தனித்து ஒதுங்கி இருந்தன. இதனும் ஆயிரக்கணக்கான ஆண்டுகளாக அழிவு பெறாமல் வந்துள்ளன. இந்தியக் கிராம சமுதாயங்கள் முழுமை பெற்ற சமுதாய அமைப்பு முறையாக திசைபெற்று விளங்கின. ஆயிரம் ஆண்டுகளுக்கு மேலாக நிலைத்து வந்துள்ளதால் கிராம சமுதாய அமைப்பு பழுதற்றது என்றும், அதன் சீர்திருவிடி கேடு விளைவிக்கக் கூடியது என்றும் நினைப்பது தவறு.

கிராம சமுதாயம் திசைபெற்ற தன்மையைப் பெற்றிருப்பதால் ஓரளவு தன்மையும், ஓரளவு கேடும் ஏற்பட்டுள்ளன. சில குறிப்பிட்ட பணிகள் ஆண்டுதோறும் திரும்பத் திரும்பத் தேவைப்படுகின்றன. மாறுதல் இல்லாத வகையில் உற்பத்தி முறையை வகுத்துக் கொள்வதற்குக் கிராம சமுதாயம் மிகவும் உதவியாக இருந்தது.

கிராமக் கைவினைஞர்கள் வெளியுலகின் போட்டியிவிருந்து காப்பாற்றப்பட்டார்கள். ஒரு குடியானவன் தனக்குத் தேவை யான பானைகளை உள்நாட்டுக்குவவனிடம் மட்டுமே வாங்குவான். இதைவிடச் சிறந்த மண்பாண்டங்கள் வெளிப்புகில் கிடைத்த போதிலும் அதைச் சாதாரணமாக வாங்கமாட்டான்.

இந்தியக் கிராம சமுதாயங்கள் பொதுவுடைமைத் தத்துவத் திற்கு இலக்கணமாக இருந்தன என்று சொல்லுவதில் ஓரளவு உண்மை இருக்கிறது என்றாலும், ஓரளவு உயர்வு நனிற்சியும் சேர்த்துள்ளது. கிராம சமுதாய அமைப்புகளில் கரண்டல் இயலாத காரியம். வேலையின்மை தோன்றுவதற்கு வாய்ப்பில்லை. ஆனால், அங்காடி சத்திகளை மையமாகக்கொண்ட பொருளாதார அமைப்புகளில் இவை தவிர்க்கமுடியாத விளைவுகளாக இருக்கின்றன.

கிராம சமுதாயத்தில் சிறப்புத்தேர்ச்சி வரையறுக்கப் பட்டிருந்தது. காட்டாக, தச்சன் அல்லது குயவன் தன்னுடைய முழு நேரத்தையும், ஆற்றலையும் தன்னுடைய சிறப்புத்

தொழிலிற்காகச் சென்றிருவதில்லை. இவர்கள் அனைவரும் சாகுபடித் தொழிலில் ஈடுபட வேண்டும். பழித் தொழிலில் ஈடுபட்டது போக எஞ்சிய நேரத்தை மட்டுமே தன்னுடைய சிறப்புத் தொழில்களுக்காகச் செலவிடலாம்.

கிராமக் கைவினைஞர்கள் வெளிப்பாசின் போட்டியிலிருந்து காக்கப்படுவதாக முன்னர் கூறினோம். அதன் பாதக விளைவை இங்கே கூறுவோம். போட்டி ஏற்படாத காரணத்தால் கைவினைஞர்கள் தங்கள் ஆற்றலையும், திறமையையும் வளர்த்துக்கொள்ள முடியவில்லை. சிறப்புத் தேர்ச்சியும், போட்டியும் இல்லாத காரணத்தால் தொழில் வளர்ச்சியும் அவற்றின் இடச்செறிவும் கட்டுப்படுத்தப்பட்டன.

**கிராம சமுதாய அமைப்பு சிதைவுறுதல்**

கிராம சமுதாய அமைப்பு பல காரணிகளினால் சிதைவுற்றது. அதை இருவகைப் படுத்தலாம். ஒன்று புறக்கீழிகள். இரண்டு அகக்கீழிகள். பிரிட்டிஷ் ஆட்சியில் இவை சிதைவுற்றன. கிரேக்க அடிமை முறை ரோமாவியப்படை எடுப்பால் சிதைவுற்றதப்போல் இந்தியக் கிராம சமுதாய அமைப்பு பிரிட்டிஷ் ஆட்சியால் சிதைவுற்றது என்று கூறுவார்கள். ஓரளவிற்கு ஏற்கக்கூடிய வாதமாகக் கருதலாம். பிரிட்டிஷ் ஆட்சியைப் புறக்காரணியாகக் கருதவேண்டும். கிராம சமுதாயங்கள் புறக்காரணிகளின் இயக்கத்தால் அழிந்தன என்று கூறுவது முற்றிலும் உண்மையாக இருக்கமுடியாது. இப்படிக் கூறுவதால் உள்விடான சக்திகளையும், அதன் முக்கியத்தையும் குறைப்பதாக இருக்கும். புறக்காரணிகளைப் போலவே உள்விடான காரணிகளும் கிராம சமுதாயத்தின் சிதைவுக்குக் காரணமாக இருந்துள்ளன.

உள்விடாக அமைந்த காரணிகளில் முக்கியமாக உட்பூசல் களைக் கூறவேண்டும். உட்பூசல்களும், உட்கட்சிகளும் இரு வகைகளில் தோன்றக்கூடும். நெருங்கிய உறவினர்களிடையே பொருமை, பூசல்களினால் பிணவுகளும், உட்கட்சிகளும் ஏற்படுகின்றன. ஆள்க்காட்டினால் குடும்ப உறவினர்களிடையே உட்கட்சி எவ்வாறு உருவாகின்றது என்று கூறியுள்ளார்.<sup>15</sup> உட்கட்சியில் ஒன்று அல்லது அதிகமான ஏகக்குடும்பங்கள் இருக்கின்றன. அல்லது ஒன்றுக்கும் அதிகமான 'நுண்ம'ங்களும் (ஒரு மூதாதையன் வழிவந்தவர்களைக் குன்பா என்று கூறுவர்) இருக்கலாம். ஒருவர் தனிப்பட்ட முறையில், தனிதபர் என்ற வகையில் உட்கட்சியின் உறுப்பினராக இருக்கமுடியாது. குடும்பம் என்ற

<sup>15</sup> Quoted by V. B. Singh - Village Community, Chap. 4, p. 93, Economic History of India- 1867-1967, (1965).

குழுவின் அடிப்படைவில்தான் உட்கட்சியின் உறுப்பினராக இருக்கலாம். சில சமயங்களில் பல குடும்பங்களின் சேர்த்தவர்கள் ஒரு விரிவடைந்த குடும்பத்தில் இருக்கக்கூடும். அவ்வாறு விரிவடைந்த குடும்பங்கள் ஒரு உட்கட்சியாக இருக்கும். சில சமயங்களில் ஒரு குடும்பத்தைச் சேர்த்தவர்கள் பல குடும்பங்களில் இருப்பதால் பல உட்கட்சிகளில் இருக்கலாம். இவ்வாறு உறவின் அடிப்படையில் உட்கட்சிகள் அமைந்துள்ளன என்பதற்குத் தகுந்த ஆதாரங்கள் உள்ளன. கிராம உட்கட்சிகளில் உறவின் களின் பூசர்கள் முக்கிய காரணங்களாக இருந்துள்ளன. இந்த விவக்கம் தடைமுறையில் உள்ள நிலைமையை முழுமைபாக்கப் பிழிபறிக்கவில்லை.

உட்கட்சிகளை அதிகாரவர்க்கக் குழு என்று கருதுவோம். கிராமங்களில் உள்ள பதவிகள், அதிகாரங்கள் முதலியவற்றைக் கைப்பிடிக்க எழும் போட்டியின் விளைவாக உட்கட்சிகள் தோன்றுகின்றன. பதவிகளை அடைவதற்காக உறவின் களிடையே போட்டி ஏற்படுவதால், குடும்ப அடிப்படையில் உட்கட்சிகள் தோன்றும். கிராமப் பதவிகளைக் கைப்பிடிப்பதற்குப் பல சாதியினர் போட்டியிடலாம். அப்போது உட்கட்சிகள் மேலும் செல்வாக்குடைய சாதிக்குழுக்களாகச் செயல்படும். உட்கட்சி உறவின் போட்டியாலும், சாதியினர் போட்டியாலும் தோன்றக்கூடும். இது வர்க்கப் பேராட்சித்தாளும் தோன்றக்கூடும். செல்வந்தர்கள் (நிலக்கிழார்கள்), வறியவர்கள் (விவசாயத் தொழிலாளர்கள்) என்று கிராமமக்களை இரு வர்க்கங்களாகப் பிரிக்கலாம். இவர்கள் ஒன்றுக்கும் அதிகமான சாதியினராக இருக்கக்கூடும். சாதி வேறுபாட்டை மறந்து, தங்கள் பொருளாதார நலன்களைப் பாதுகாத்துக்கொள்ளும் நோக்கத்துடன் ஒன்றுபட்டுச் செயல்படுகின்றனர். இவ்வாறு தோன்றும் வர்க்கப் போட்டிகள் உட்கட்சிகளைத் தோற்றுவிக்கின்றன.

கிராமத்தின் வளர்ச்சிக்குக் கிராமம் ஓர் அமைப்பு முறையாகவும், கிராமவாசிகள் அனைவரும் ஒருமித்தவாறு ஒற்றுமையுடன் செயல்படுவதும் அவசியமாகும். ஆனால், கிராமவாசிகள் உட்கட்சிகளாகப் பிளவுபட்டுப் போட்டியிடுகின்றனர். இதனால் ஒரு உட்கட்சியும், அதன் உறுப்பினர்களும் இலாபம் அடைகின்றது கனே தவிரக் கிராமவாசிகள் அனைவரும் இலாபம் அடைவதில்லை. உட்கட்சிகளின் தோற்றம் கிராம சமுதாய அமைப்பின் அழிவிற்கு முக்கிய காரணமாக உள்ளது.

அடுத்து நில உரிமை முறையில் உள்ள குறைபாடுகளைக் கூறலாம். கட்டடாக ஜமீன்தார், ஜாகீந்தார் பகுதிகளில்

விவசாயிகள் அதிக அளவுக்கு வரித்தொகை அல்லது வாரம் செலுத்தினார்கள். படைமாவியத் தன்மை உடைய நிலப்பிரபுக்கள் ஆடம்பரமாக வாழ்ந்தார்கள். இதற்கு அதிகப் பணம் தேவைப்பட்டது. இதைத் தீரட்டுவதற்காக விவசாயிகளிடத்திலும், கைவினைஞர்களிடத்திலும் அதிக விகிதத்தில் வரித் தொகை வசூலித்தார்கள். வரிக்கைமக்கு அஞ்சியவர்கள் கிராமத்தை விட்டு நீங்கிப் பாதுகாப்பான நாடுகளில் குடியேறினார்கள். கிராம மக்களின் வெளியேற்றம் அதன் அழிவிற்குக் காரணமாக இருந்தது.

மூன்றுவதாக நாடெங்கிலும் அடிக்கடி பஞ்சங்கள் ஏற்பட்டன. வளர்த்து செல்லும் மக்கள்தொகைக்கு உணவு அளிக்க முடியவில்லை. அல்லது கிடைக்கக்கூடிய உணவுப் பொருள்களை மக்களால் (விஸிக்கு) வாங்க முடியவில்லை. பஞ்சங்கள் எப்படி இருந்தன என்பதை நாவீர் ஆய்விப்பு (1786-1860) என்ற கவிஞர் பின்வருமாறு வர்ணித்துள்ளார்: <sup>16</sup> 'கரையை உடைத்துக்கொண்டு வெள்ளம் புகுவதைப்போல வறுமை ஒவ்வொரு வீட்டிலும் புகுந்துவிட்டது.' <sup>17</sup> பஞ்சத்தால் 36 வகைத் தொழில்களைச் செய்துவந்த சாதியினர் வேலையற்றுப்போனார்கள்.

நான்காவதாகக் கரும் வட்டி, கரண்டல் வாரம் ஆகியவை, விவசாயத்தில் நாட்டம் இல்லாதவர்கள் நிலஉடைமையாளர் ஆயினர். விவசாயத்தைத் தங்கள் வாழ்க்கைத் தொழிலாகக் கொண்டவர்கள் தங்கள் நில உடைமையையும், நிலஉரிமையையும் இழத்தனர். இவர்கள் வரித்தொகையைப் பணமாகச் செலுத்துவதற்காகப் பெரும்பாலும் கடன் வாங்கினார்கள். பணத் தொகை கிடைப்பருமையாக இருந்ததால் வட்டி விகிதம் அதிகமாக இருந்தது. கடும் வட்டி காரணமாக நிலஉடைமையை இழக்கவேண்டியதாயிற்று. புதிய நிலக்கிழார் விவசாயத்தில் அக்கறையில்லாத, தலத்தில் இல்லாத நிலக்கிழாராக இருந்தனர். இவர்கள் கரண்டல் வாரத்தை வசூலித்தனர். கிராம மக்கள் தங்கள் உரிமையையும், உடைமையையும் இழந்ததால் கிராம சமுதாயம் சிதைவுற்றது.

### பேட்டிப்பு ஆட்சி

ஆங்கிலேயர் ஆட்சிக்காலத்தில் கிராம சமுதாயம் சிதைவுற்றது. தொழிற்புரட்சிக்குக் காரணமாக இருந்த பொருளாதார சக்திகள் இவற்றின் அழிவைத் துரிதப்படுத்தின.

ஆங்கிலேயர்கள் அதிகாரக் குளிப்புடைய நிர்வாகத்தைவும், வலிவாகும் முறையையும் புருத்தினார்கள். போலீஸ் படை, நீதிமன்றங்கள் முதலியன ஏற்படுத்தப்பட்டன. போக்கு வரத்து வசதிகள் அதிகரித்தன. இதனால் கிராமங்கள் தனித்து இயங்கமுடியவில்லை. கிராமங்களில் உற்பத்தி செய்யப்பட்ட பொருள்கள் வெளியூர்களுக்கு எடுத்துச்செல்லப்பட்டன. வெளியூர்களிலும், வெளிநாடுகளிலும் உற்பத்தியான பொருள்கள் கிராமங்களில் விற்கப்பட்டன. அதிகக் குத்தகை (வாரடம்)யும், தாங்கமுடியாத கடன்களையும் கிராமத்தில் உள்ள இளைஞர்களை வெளியேற்றின. கிராமியத் தொழில்களை ஆதரிப்பவர்கள் வாரடம் இல்லை. ஆகையால் அவை சிதைவுற்றன. வருமான வாய்ப்புகள் குறைந்து சென்றதால் கிராமத்தை விட்டு இடம் பெயர வேண்டியது அவசியமாயிற்று. சிறு நில உடைமையாளர்கள் தங்கள் நிலத்தின் விளைவைக் கொண்டு வாழ்க்கை நடத்த இயலாது என்று தெரிந்துகொண்டனர். கிராமங்கள் எக்காலத்திலும் சமீபக்காலமாக இயங்கியது இல்லை. ஆங்கிலேயர்களின் ஆட்சியால் தோன்றிய மாறுபட்ட குறையில் இது இயலாத ஒன்றாகி விட்டது. ஓரளவு தன்னிறைவு பெற்று இயங்கிய கிராம சமுதாயங்கள் நாளைகளில் அழிந்து போயின.

கிராம சமுதாயம் என்று கூறும்போது அதன் 'தன்னிறைவு' பெற்ற தன்மைக்கு அதிக முக்கியத்துவம் கொடுப்போமானால், மேற்படி தன்னிறைவு பெற்ற சமுதாயங்கள் வெகு காலத்திற்கு முன்னதாகவே சிதைவுற்றன என்று கூறலாம். அதாவது தன்னிறைவுத் தன்மை பிரிட்டிஷ் ஆட்சிக்கு முன்னதாகவே அகற்றப்பட்டது. ஆனால், பிரிட்டிஷ் ஆட்சியில் ஏற்பட்ட மாற்றம் வேறு வகையானது. கிராம சமுதாய அமைப்பு என்ற சொல், மரபு ஆட்படையில் கிராம மக்களிடையே தோன்றக்கூடிய சமூக பொருளாதாரத் தொடர்புகளைக் குறிப்பிடுகின்றன என்று கருதுவோம். ஆங்கிலேயர்கள் தங்கள் ஆட்சிக்காலத்தில் 'மாயை' மையமாகக் கொண்ட சமூகத் தொடர்புகளுக்குப் பதிலாகப் 'பணத்தின்' மையமாகக்கொண்ட சமூகத் தொடர்புகளை ஏற்படுத்தினார்கள். இதனால் கிராமங்களில் நிலைய சமூக, பொருளாதாரத் தொடர்புகளும் அடியோடு மாறிவிட்டன. இவ்வாறு கிராம அமைப்பு சிதைவுற்றதைத்தான் பிரிட்டிஷ் ஆட்சியின் வரம்பிரசாரம் என்று கூறுகின்றோம். இவர்கள் ஓரளவு படைமாளியத் தன்மையும், ஓரளவு 'காலனி' ஆதிக்கத் தன்மையும் கொண்ட நிலப் பிரபுக்களை ஏற்படுத்தினார்கள். இதனால் நிலமற்ற விவசாயிகள், சார்படியாளர்கள், நிலக்கிரார்கள் என்ற பிரிவினர் தோன்றினர். இவர்களிடையே புதிய

அடிப்படைகளில் தொடர்புகள் ஏற்பட்டன. இவ்வாறு அமைப்பு முறையில் தோன்றிய அடிப்படையான மாற்றங்களித்தான் கிராம சமுதாய அமைப்பின் சிதைவு என்று கூறுகின்றோம்.

### விடுதலைக்குப் பின்னர்

விடுதலைக்குப் பின்னர் நிலப் பிரபுத்துவம் ஒழிக்கப்படும் என்றும், கிராம முன்னேற்றம் ஏற்படும் என்றும், பஞ்சாயத்து ஆட்சி ஏற்படும் என்றும் விடுதலை இயக்கத்தில் ஈடுபட்டவர்கள் அனைவரும் எண்ணியிருந்தனர். பிரிட்டிஷ் ஆட்சிக்கு முன்னர் பஞ்சாயத்துகள் அதிக செல்வாக்குடைய செயல்பட்டன. பொருளாதார, சமூக நீதித்துறைகளின் நிர்வாகப் பொறுப்பை ஏற்றுக்கொண்டிருந்தன. ஆனால், விடுதலைக்குப்பின்னர் கிராமப் பஞ்சாயத்துகள் ஏற்பட்டன என்றாலும் முன்பு இருந்ததைப் போலச் செல்வாக்குடைய அமைப்புகளாக அவை செயல்படவில்லை.

நிலச் சீர்திருத்தங்கள் கொண்டு வரப்பட்டன. இடைநிலை யாளர்கள் பலர் அகற்றப்பட்டனர். இதனால் இரு மூலப்பட்டினியைகள் தோன்றின. சில இடங்களில் முன்னாள் பிரகடனர்கள் பூமிதாரர்களாக மாறினார்கள். புதிதாக நிலத்தை நிர்வாகம் செய்வும் சாகுபடியாளர்கள் ஏற்பட்டனர். இரண்டாவதாக, சாகுபடியாளர்கள் வெளியேற்றப்பட்டார்கள். குத்தகை அல்லது வாடகைதங்கள் உயர்த்தப்பட்டன. நிலச்சீர்திருத்தங்களினால் புதிய பிரச்சினைகள் தோன்றின. கிராமங்களில் செல்வாக்குடைய நிலக்கிழார்கள் நில உச்சவரம்பு சட்டத்தை எளிதாக மீறாற்றினார்கள். நில உச்சவரம்பு சட்டங்கள் ஏட்டளவில், சட்டப் புத்தகங்களில் இடம்பெற்றனவே தவிர, அதன் பயனாக உபயோக நிலத்தைப் பெறவே, அரசாங்கம் அதை மற்றவர்களுக்குப் பகிர் தளிக்கவே முடியவில்லை.

கிராமங்களில் ஏற்றத்தாழ்வுகள் அதிகம் உள்ளன. நில உச்சவரம்பு சட்டங்களால் அதை அகற்ற முடியவில்லை. உணவு தானியக் கிடைப்பருமையால் தோன்றிய விநில உயர்வும் ஏற்றத் தாழ்வை அதிகரித்துள்ளன. பொதுமக்களின் (பாமர மக்களின்) வாழ்க்கை மலரவேண்டும் என்ற நோக்கத்தோடு உருவாக்கப் பட்ட சமுதாய நலத்திட்டங்கள் கிராமங்களில் மேலமட்டங்களில் உள்ளவர்களுக்குச் சாதகமாகவும், மற்றவர்களுக்குப் பாதகமாகவும் இருந்தன. இவ்வாறு வளர்ச்சித் திட்டங்கள், நிலச்சீர்திருத்தங்கள் ஆகிய கிராமப் பொருளாதார அமைப்பில் ஏற்றத்தாழ்வுகளை ஏற்படுத்தியும், அதை அதிகமாக்கியும் உள்ளன. இந்த

விவசாயிகள் யாவும் அரசாங்கத்தின் பொருளாதார நோக்கங்களுக்கும், பாரத அரசியல் அமைப்பின் குறிப்பிட்டுள்ள இயக்கநெறிக் கோட்பாடுகளுக்கும் முற்றிலும் மாறுபட்டவை.

கிராமப் பஞ்சாயத்துகளை உயிர்ச்சிக்க வேண்டும் என்று அரசியல் அமைப்புச் சட்டம் கூறுகிறது. கிராமப் பஞ்சாயத்துகள் ஒவ்வொரு மாநிலத்திலும் ஏற்படுவதற்கு வழிவகுக்க வேண்டும். அவை கூலி ஆட்சி அமைக்காது செயல்பட வேண்டும். அதற்கு வேண்டிய ஒத்திசைவை உருவாக்கவேண்டும் என்று அரசியல் சட்டம் கூறுகிறது.

வளர்ச்சித் திட்டங்களில் பொருளாதாரத் திட்டங்களைக் கிராம மட்டத்தில் உருவாக்கவும், அதைச் செயல்படுத்தவும் கிராம சபை பொறுப்பு ஏற்கவேண்டும் என்று கூறியுள்ளார்கள். மக்களின் பிரதிநிதிகளாகச் செயல்படும் பஞ்சாயத்துகள் கிராம முன்னேற்றத்தை ஏற்படுத்தும் ஆற்றல் உடையவை. கிராம சபை குறைந்தது ஓராண்டில் இரு முறைகள் கூட்டப்படும். கிராம சபைகளுக்குப் போதிய அதிகாரங்கள் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. கிராம களாதாரம், வருத்துவம், துப்புரவு, கல்வி, பொழுது போக்கு முதலிய பணிகளைச் செய்வனாம். இவை கிராமத்தின் விவசாயம், கால்நடை, தீர்ப்பாசனம், தோட்டக்கலை ஆகிய துறைகளின் வளர்ச்சிக்கு உதவி செய்வனாம். கிராமங்களில் தொழில், வணிக அமைப்புகளைத் தோற்றுவிக்கலாம். குற்றங்களை வீசாவித்து நீதிபரிபாலனம் செய்வனாம். கிராம மக்களின் சமூக, கலாச்சார, பொருளாதார நடவடிக்கைகள் அனைத்தும் கிராம சபையின் செல்வாக்கின் கீழ் அமையும்.

கிராம சபையைத் தோற்றுவிப்பதில் நாட்டுமக்கள் அனைவரும் ஆர்வம் காட்டினர். விடுதலைக்குப் பின்னர் அதனைச் செயல்படுத்தும் வாய்ப்பு ஏற்பட்டது. அரசியல் அமைப்புச் சட்டம் மூலம் தின்றது. மாநிலங்கள் ஒவ்வொன்றிலும் பஞ்சாயத்தை ஏற்படுத்தும் சட்டங்கள் திறைவேற்றப்பட்டன. இருந்த போதிலும் புதிதாகத் தோற்றுவிக்கப்பட்ட கிராமப் பஞ்சாயத்து களால் கிராம மக்களிடையே புதிய வளர்ச்சிக்காயை, மறுமலர்ச்சியைத் தோற்றுவிக்க முடியவில்லை.

கிராம மக்களிடையே மறுமலர்ச்சி ஏற்படாமல் இருப்பதற்குப் பல காரணங்களைக் கூறலாம். ஆனால், ஒன்றை மட்டும் நிச்சயமாகக் கூறமுடியாது. கிராமவாசிகள் கல்வியறிவு இல்லாதவர்கள், உலக நடப்புத் தெரிவாதவர்கள், பிற்போக்கானவர்கள் என்று மட்டும் கூற இயலாது. எழுதப் படிக்கத் தெரிய

தவர்களாக இருந்தாலும் நாட்டு நடப்பு அறிந்தவர்களாக இருக்கின்றனர். விடுதலைக்குப் பின்னர் அமைதியான முறையில் தடைபெற்ற (கலா) ஐந்து பொதுத்தேர்தல்கள் கிராமங்களின் அரசியல் விழிப்புணர்ச்சியைப் பறைசாற்றுகின்றன. கிராம வாசிகளைப் பிற்போக்கானவர் என்றும் கூறமுடியாது. தகுந்த முறையில் அணுகினால், சிறந்த வாய்ப்புகளை ஏற்படுத்தினால் அதைத் தவறாமல் பயன்படுத்திக் கொள்ளலாம். தீவிரப் பயிற்சாருபடித் திட்டத்திலும், வீரியப் பயிற்சாருபடித் திட்டத்திலும் கிராமவாசிகள் கட்டும ஆர்வம் குறிப்பிடத்தக்கது.

கிராமப் பஞ்சாயத்துகளுக்கு அதிக அதிகாரங்கள் கொடுக்கப் பட்டுள்ளன என்பது உண்மைதான். ஆனால், அந்த அதிகாரங்கள் ஏட்டாளவிக் நிர்வகித்தன. அவற்றைச் செயல்படுத்துவதற்கு வேண்டிய நிதி வசதிகள், சாதனங்கள் முதலியன கிராம சபை மிடம் இல்லை. கிராம நிலத்தையும், இயற்கை வளங்களையும் நிர்வகிக்கும் உரிமை கிராமங்களுக்குக் கொடுக்கப்படவில்லை. கிராம மக்கள் ஒன்றுபட்டு வளர்ச்சியை ஏற்படுத்தும் திட்டங்களைத் தயாரித்தாலும், அதை அவர்களால் நிறைவேற்ற முடியாது. அரசாங்க ஊழியர்களின் அணுகுமுறையே பெற வேண்டும்; மாநில அரசின் நிதி உதவியை எதிர்பார்க்க வேண்டும். இவ்வாறு எந்த நடவடிக்கையும் எடுக்கமுடியாத அளவிற்குக் கிராம சபை கட்டுப்படுத்தப்பட்டுள்ளது. கிராம சபை ஆட்சி என்பது பெயரளவுக்கு இருக்கும். இது ஒரு காலத்தில் பூவாகக் காட்சியளிக்கிறது.

தற்காலக் கிராமப் பஞ்சாயத்துகள் முன்புள்ள கிராம சமுதாய அமைப்புகளைப்போல ஒரு காலத்திலும் செயல்பட முடியாது. இயங்காத சமூக அடிப்படையில் கிராம சமுதாயம் அமைந்திருந்தது. தற்காலப் பொருளாதார அமைப்பு இயக்கச் சமூகநியை வலியுறுத்துகின்றது. இயக்கநிலைக்குப் பின்வரும் காரணிகள் முக்கியமானவை: போக்குவரத்து வளர்ச்சி, மின்சக்தி, துட்ப வளர்ச்சி, திறன் வளர்ச்சி, ஆராய்ச்சி, புதுமை புகுத்தல், அங்காடிகள், கல்வி வளர்ச்சி முதலியன. புதிய குத்திரைமிக் கிராமங்கள் தன்னிறைவு பெற்று விளங்கமுடியாது. மரபு அடிப்படையிலும் இயங்கமுடியாது. கிராமத்தில் உள்ள நிலம் அரிசுத்தையும் கிராமப் பஞ்சாயத்தின் உடைமையாக சாத்திரம் முடியாது. கிராமப் பஞ்சாயத்து என்பது தல ஆட்சி முறையின் ஒரு கூறுகொண்டது. அதன் அதிகாரங்கள், உரிமைகள் முதலியன வரையறுக்கப்பட்டுள்ளன. இது கிராமங்களுக்குக் கொடுக்கப்பட்ட புதிய அமைப்பு முறை. கிராமவாசிகளின்



ஞானாக உட்டுமே கிராம சபைகள் செயல்படும். ஞாந் கொடுப்பதுடன் அதன் பணியும் நின்று விடுகிறது.

பஞ்சாயத்துத் தேர்தல்கள் கிராமங்களில் உட்கட்சிகளையும், பிளவுகளையும் அதிகரித்துள்ளன. உட்பகை, போட்டி ஆகியவற்றால் பிளவுபட்ட மிதாதார்க்கள் உட்கட்சிகளின் தலைவர்களாக இருக்கின்றனர். தங்களுடைய செல்வாக்கையும், உட்பகைமையையும் வெளிப்படுத்தும் சாதனமாகப் பஞ்சாயத்துத் தேர்தல்களைக் கருதுகின்றனர். இதனால் கிராமங்களில் குழ்ச்சியும், எதிர் குழ்ச்சியும், உட்கட்சியும், உட்பகையும் மலிந்து கிடக்கின்றன. கிராமத் தேர்தல்களிலும், பொதுத் தேர்தல்களிலும் உட்கட்சிகள் தனித்து நின்று செயல்படுவதில்லை; மாறாக இவை இணைந்து நின்று செயல்படுகின்றன. கிராம நடுத்தர வகுப்பினர், செல்வந்தர்கள் ஆகியோர் தங்களுக்குப் பிடித்தமான அரசியல் கட்சியில் சேருகிறார்கள் என்றே, மிகவும் செல்வாக்கான அரசியல் கட்சியில் சேர்த்துள்ளார்கள் என்றே கூறமுடியாது. தங்களுடைய முன்னுள் பகைவன், தன்னுடன் முன்பு போட்டி யிட்டவன் எந்தக் கட்சியில் சேர்த்துள்ளானோ அதற்கு எதிராக உள் கட்சியில்தான் சேர்த்துகொள்ள விரும்புவர்.

தஞ்சாவடி கிராமப் பஞ்சாயத்துகளில் பெரும்பான்மை வாக்குகளைப் பெற்றவர் அதன் தலைவராகத் தேர்தெடுக்கப்படுவார்கள். பஞ்சாயத்துத் தேர்தலில் சில கிராமவாசிகள் ஆக்கறை காட்டுவதில்லை. அப்படியப்பட்ட இடங்களில் மிதாதார்கள், உயர் சாதியினர் முதலியோர் நேரிடையாகப் பஞ்சாயத்து ஆட்சிப் பொறுப்பை ஏற்றுக்கொள்ளுகின்றனர். இன்னும் சில இடங்களில் தாங்கள் நேரிடையாகப் போட்டியிடுவதற்குப் பதிலாக தங்கள் ஆதரவாளர்களையும், கையாட்களையும் தேர்தலில் நிற்க வைக்கின்றனர். இங்குப் பஞ்சாயத்துகள் மறைமுகமாகச் செல்வந்தர்களின் ஆதிக்கத்தில், செல்வாக்குடைய சாதியினரின் கட்டுப் பாட்டில் இருப்பதைக் காணலாம்.

தங்களுடைய பொருளாதார நலன்களை மேம்படுத்திக் கொள்ள நினைக்கும் சில வகுப்பினர் சாதி உணர்ச்சிகளைத் தங்களுக்குச் சாதகமாகப் பயன்படுத்திக் கொள்ளுகின்றனர். கிராம அமைப்பில் மேல் சாதியைச் சேர்த்தவர்கள் (காட்டாக, ஷத்திரியர், மீதாமனர், சீக்கியர் முதலியோர்) நிலக்கிரார்களாகவும், நடுத்தர சாதியைச் சேர்த்தவர்கள் (அகிர், குர்மி, கராலியர்) பெரும்பாலும் சரகுபடியாளர்களாகவும், தாழ்த்தப்பட்ட சாதியைச் சேர்த்தவர்கள் விவசாயத் தொழிலாளர்களாகவும் இருக்கின்றனர்.<sup>17</sup> வர்க்க அடிப்படையிலும், சாதி

<sup>17</sup> பர்க்கவும், அட்டவணை (3-1)

நிரம இந்து குடும்பங்களின் சாத்வரீயான வேரீயகிங் (1952-54)<sup>10</sup>  
(பிசுலிவன்)

வேரீய :	இந்து குடும்பங்கள் [சாத்வரீயாக]					
	மேலி சாதி :	தடுத்த சாதி :	கீழ் சாதி :	பெட்டிக்கு சாதி :	மொத்தம்	மொத்தம்
விவசாயம் :						
இயலானவன்/விவசாயி	1-1 (24-4)	0-9 (7-6)	1-7 (7-0)	0-2 (1-6)	3-8 (7-6)	3-8 (7-6)
சாதுபாடிவான்	2-0 (48-0)	8-6 (58-3)	10-2 (41-8)	8-2 (27-1)	21-9 (41-4)	21-9 (41-4)
வாதர் சாதுபாடிவான்	0-2 (9-9)	0-8 (6-2)	1-6 (8-2)	1-0 (8-6)	3-4 (6-6)	3-4 (6-6)
விவசாயத் தொழிலாளர்	0-1 (1-1)	1-6 (11-9)	4-1 (16-8)	4-8 (36-2)	9-9 (18-4)	9-9 (18-4)
காடு, மீன்வளர்ப்பு, காகிதடை	0-02 (0-6)	0-2 (1-4)	0-8 (9-8)	0-8 (2-8)	1-8 (2-4)	1-8 (2-4)
மொத்தம்:						
விவசாயம்	3-3 (78-9)	9-8 (80-4)	18-3 (75-1)	8-9 (76-7)	40-4 (76-8)	40-4 (76-8)
இதர தொழில்கள்	1-2 (26-1)	2-4 (19-6)	6-1 (24-9)	8-9 (24-8)	12-6 (29-7)	12-6 (29-7)
மொத்தம்	4-5 (100)	12-2 (100)	24-4 (100)	11-8 (100)	52-9 (100)	52-9 (100)

<sup>10</sup> Source: George Rosen: Democracy and Economic Change in India, University of California, 1966 p. 29.

அடிப்படைகளிலும் கிராம வாசிகளை லாசுக்கப்படுத்தலாம். சாதி அடிப்படையில் தோன்றும் வர்க்கம் சக்தி வாய்ந்த கருவியாகி விடுகிறது. இதன் பிணைப்புசக்தி அதிகம். படிப்படைப்படிபடி பாரத சமூக அமைப்பை நிலவரிமை உடைய வர்க்கத்தினர் தங்களுக்குச் சாதகமாகப் பயன்படுத்திக் கொள்கின்றனர். தாழ்த்தப்பட்ட சாதியினரை ஏழ்மையில் ஆழ்த்துவதற்குச் சாதியை ஒரு கருவியாக உயர்சாதியினர் பயன்படுத்துகின்றனர்.

கிராமவாசிகள் பிளவுபட்டு இருப்பதற்குத் தற்போதுள்ள பஞ்சாயத்துத் தேர்தல் குறையே ஒரு காரணமாக உள்ளது. சாதாரண பெரும்பான்மை வாக்குகள் அடிப்படையில் வெற்றி அடைந்த ஒரு குழுவின் அகிலது கட்சியினர் கிராமப் பஞ்சாயத்தின் நிர்வாகப் பொறுப்பை ஏற்கின்றனர். அதற்குப் பதிலாகக் கிராமங்களில் உள்ள ஒவ்வொரு வர்க்கத்தினரும் (அல்லது சாதியினரும்) விசிதாரார அடிப்படையில் தேர்ந்து எடுக்கப்படுவார்களேயானால் போட்டியும், உட்கட்சியும் தோன்றாமல் தடுக்கப்படும். காட்டாக, ஒன்றை மாற்று வாக்குகளின் மூலம் பஞ்சாயத்து சபையினர் தேர்ந்தெடுக்கப்படலாம். அவ்வாறு செய்வதால் பெரும்பான்மை ஆதரவு உடையவர்கள் கூடுதலான பிரதிநிதிகளையும், சிறுபான்மையினர் குறைந்த அளவிலும் பஞ்சாயத்து சபையில் இருக்கலாம். ஓரளவுக்கு அதிகாரத்தைக் கைப்பற்றும் போட்டி, குறைக்கப்படுவதால் உட்கட்சிகள், பிளவுகள் தோன்றுவதைத் தடுக்கலாம்.

## 4. மக்கள்தொகை வளர்ச்சி

தீண்டகால அளவில் மாறுபடும் காரணிகளை ஆராய்ந்து பார்ப்பதன்மூலம் பொருளாதார வளர்ச்சியைத் தூண்டக்கூடியதும், அதைப் பாதிக்கக் கூடியதுமான சக்திகளைப் பற்றித் து அறிவாம். மக்கள்தொகை தீண்டகால சீதியில் மாறுபடும் ஒரு காரணியாகவும், மக்கள்தொகை வளர்ச்சி தேரிடையாகவும், மறைமுகமாகவும் பொருளாதார வளர்ச்சியைக் கட்டுப் படுத்தவும், தூண்டவும் செய்கின்றன. அதைப்போலவே பொருளாதார வளர்ச்சியினாலும் மக்கள்தொகை வளர்ச்சி வேகம் பாதிக்கப்படுகின்றது. பாரதத்தின் மக்கள்தொகையை, பொருளாதார வளர்ச்சி வரலாற்றுடன் ஒப்பிட்டுப்பார்ப்பது இக்கட்டுரையின் நோக்கம். இவ்விரண்டிற்கும் உள்ள தொடர்புகளை முழுமையாகப் புரிந்து கொண்டாலன்றி பாரத மக்கள்தொகை வளர்ச்சியின் சிறப்பியல்புகளை அறியமுடியாது. எனவே, மக்கள்தொகைக்கும் பொருளாதார வளர்ச்சிக்கும் உள்ள தொடர்பை விளக்கும் மக்கள்தொகை நிலைமாற்றக் கோட்பாட்டை முதலில் (Theory of Demographic Transition) தெரிந்து கொள்வோம்.

மக்கள்தொகை நிலைமாற்றக் கோட்பாடு இதற்கு முன்னர் மிகவும் பிழைபலமாக உள்ள யூரோப்பின் மக்கள்தொகைக் கோட் பாட்டையும், உத்தம மக்கள்தொகைக் கோட்பாட்டையும் விட ஒருபடி மேலானது. மால்தஸின் கோட்பாட்டில் துருஷப்பொருள் அஞ்சுக்கும், மக்கள்தொகை வளர்ச்சிக்கும் உள்ள தொடர்பு ஆராயப்பட்டது. பொதுவான உற்பத்தி புறக்கணிக்கப்பட்டது. பொதுவான உற்பத்தியை உச்சநிலையில் வைக்கக்கூடிய மக்கள் தொகையை உத்தம மக்கள்தொகை என்று கூறலாம். நடைமுறையில் உத்தம மக்கள்தொகை தொழில் நுட்ப அறிவையும் ஆராய்ச்சியையும் அடிப்படையாகக் கொண்டுள்ளன.

ஆகையால் உத்தம மக்கள்தொகையை அறுதியிட்டுக் கூறுவது, தவிரவும் மக்கள்தொகையால் உற்பத்தி எவ்வாறு பாதிக்கப்படும் என்று கூறுகிறதெயல்சாமல் பொருளாதார வளர்ச்சியால் மக்கள்தொகையில் ஏற்படும் மாற்றங்கள் விளக்கப்படவில்லை.

முதன் முதலில் பொருளாதார வளர்ச்சிக்கும் மக்கள் தொகைக்கும் உள்ள தொடர்பை 'கிளாசிக்கல்' எழுத்தினர் ஆராய்ந்துள்ளனர். வருமானம் உயருவதால் பிறப்பு விகிதம் அதிகரிக்கும் என்றும், அதனால் மக்கள்தொகை அதிகரிக்கும் என்றும் கூறினார்கள். 'கிளாசிக்கல்' கோட்பாட்டின்படி நாட்டு வருமானம் உயர்வதால், உடனடியாகவோ, சற்று காலம் தாழ்த்தியோ மக்கள்தொகையும் உயர்ந்து விடும். இதனால் தன வருமானம் உயர்வு அடைபாமல் (நீண்ட கால சிதிலில்) கட்டுப்படுத்தப்படுகிறது. இக்கோட்பாட்டின்படி மாறாத தன வருமானத்தில் நீண்டகால சமநிலை ஏற்படும். இத்தகைய அசைவிடச் சமநிலையின் அடிப்படையில்தான் சமூகாயம் இயங்கும்.

'கிளாசிக்கல்' கோட்பாடு வளர்ச்சியின் ஆரம்ப கட்டத்தை மட்டுமே ஆராய்ந்தது. ஆனால், மக்கள்தொகை நிலைமாற்றக் கோட்பாடு வளர்ச்சியின் பல நிலைகளையும் ஆராய்ந்து கூறுகிறது. இக்கோட்பாட்டை அடிப்படையாகக் கொண்டு மக்கள்தொகை வளர்ச்சிக்கான பொருளாதாரக் கோட்பாட்டை, அதாவது பொருளாதார மக்கள்தொகைக் கோட்பாட்டை (Economic Theory of Population Growth), ஹார்வி லைபன்ஸ்டீன் (Harvey Leibenstein) உருவாக்கியுள்ளார்.<sup>1</sup>

மக்கள்தொகை நிலைமாற்றக் கோட்பாடு <sup>2</sup>

மக்கள்தொகை நிலைமாற்றக் கோட்பாட்டில் பல நிலைகள் உள்ளன. அதில் முதல் மூன்று நிலைகளை மட்டும் நாம் ஆராய்ச்சிக்காக எடுத்துக் கொள்கின்றோம்.

### முதல்திலை

விவசாயம் முக்கிய தொழிலாக உள்ள ஒரு நாட்டை எடுத்துக்கொள்ளவும். விவசாய நாடு என்ற சொல்வீற்றும் பின் வருமாறு விளக்கம் கூறலாம். இந்த நாடு தன்னிறைவு

<sup>1</sup> H. Leibenstein - Economic Backwardness and Economic Growth, 1955, Science Edition.

<sup>2</sup> A. J. Coale and E. M. Hoover, Population Growth and Economic Development in Low Income Countries, 1958, chap. II.

பெற்றுள்ளது. இங்கு அங்காடிகள் வளர்ச்சி அடையவில்லை. தொழில் துட்பம் வளர்ச்சியின்றித் தேக்கமுற்று இருக்கின்றது. இந்நாடுகளில் பிறப்பு விகிதமும், இறப்பு விகிதமும் உயர்ந்த மட்டத்தில் இருக்கின்றன. பிறப்பு விகிதம் கிட்டத்தட்ட மாறாத அளவில் மிக அதிகமாக இருக்கின்றனது. (இங்கு) இறப்பு விகிதம் அந்நாட்டின் தானிய உற்பத்தி, அங்கே தோன்றும் கொள்வீர நோய்கள் ஆகியவற்றைச் சேர்த்து இருக்கும். வறட்சி அல்லது பஞ்சம் ஏற்படுவதாலும், தொத்து நோய்கள் பேரளவில் ஏற்படுவதாலும் சிறப்பு விகிதங்கள் அதிகரிக்கின்றன. இதனால் மக்கள்தொகையின் வளர்ச்சியில் நிதானமான பேரக்கு ஏதும் இல்லை.

மக்கள் மிகவும் ஏழ்மையில் உழலுகின்றனர். இவர்களால் சத்துள்ள உணவுப் பொருள்களை நுகரமுடியவில்லை. இங்கே காலதாமதம், துப்புரவு முதலியன மோசமான நிலைமையில் இருக்கின்றன. இங்கு மருத்துவ வசதிகள் மிகவும் குறைவு. ஆகையால் நோய்களைத் தடுக்கவோ, நோயுற்றவர்களைக் குணப் படுத்தவோ முடியவில்லை. இக்காரணங்களினாலும் இறப்பு விகிதம் அதிகமாகக் காணப்படுகிறது.

இறப்பு விகிதத்தைப் போலவே பிறப்பு விகிதங்களும் உயர்வாக உள்ளன. பிறப்பு விகிதம் கலாசார அடிப்படையில் தோன்றிய சமூகப் பழக்கவழக்கங்களைப் பிரதிபலிக்கின்றன. மனிதன் தன்னுடைய இனம் சந்ததி இவ்லாமல் அழியக்கூடாது என்று விரும்புகின்றான். இறப்பு விகிதம் மிகவும் அதிகமாக உள்ள சமூகாய அமைப்பில் தன்னுடைய குழந்தைகள் யாவும் தன் ஆபுட்காலத்திற்குப் பின்னரும் உயிரோடு வாழ்வார்கள் என்று நம்பமுடியவில்லை. இவ்வாறு இறப்பு விகிதம் அதிகமாக இருக்கின்ற ஒரே காரணத்திற்காகப் பிறப்பு விகிதங்களும் அதிகரிக்கப்படுகின்றன. இந்தச் சமூகாயங்களில் பெண்கள் இருபது வயதைக் கடக்குமுன் பல குழந்தைகளுக்குத் தாயாகி விடுகின்றனர். பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு உதவக்கூடிய ஆதாயமுள்ள பணிகளில் பெண்கள் ஈடுபடமுடியவில்லை. ஆகையால் பெண்களுக்குச் சம வாய்ப்பும், சம அந்தஸ்தும் கொடுக்கப்படவில்லை. குழந்தைகளைப் பராமரிப்பதும், பெற்று வளர்ப்பதும் பெண்களின் முக்கிய பணிகளாகக் கருதப் படுகின்றன.

மக்கட்பேறு போற்றப்படும் அளவிற்குக் குழந்தை வளர்ப்பு, கல்வி முதலியன போற்றப்படுவதில்லை. கவிக்கு அதிக

முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்படவில்லை. கமினிகாக அதிகம் செலவிடுவதும் இல்லை. அதைத்தவிர ஏழ்மை நிலையில் உள்ள பெற்றோர்கள் தங்கள் குடும்பவருமானத்தை உயர்த்திக்கொள்ளச் சிறுவர்களின் உழைப்பை உபயோகிக்கின்றனர். விவசாய வேலைகள் தீவிரமாக இருக்கும் காலங்களில் சிறுவர்கள் வேலை செய்து குடும்ப வருமானத்தை உயர்த்துகின்றனர்.

குழந்தைகள் வேறொரு காரணத்திற்காவதும் விரும்பப் படுகின்றனர். தங்கள் முதுமைப்படுவத்திலும், நோயுற்ற காலங்களிலும் குழந்தைகள் பெரிதும் உதவியாக இருப்பார்கள் என்று எதிர்பார்க்கின்றனர். பாரதத்தின் சமூகப் பழக்கவழக்கங்கள் காரணமாகத் தங்களுடைய சமீபத்துக்குச் செய்வதற்கு (ஆண்) பிள்ளை வேண்டும் என்று விரும்புகின்றனர். பனவீதமான காரணங்களினால் பிறப்பு விகிதங்கள் அதிகமாக இருக்கின்றன.

இவ்வாறு விவசாயசமுதாயங்களில் பிறப்பு விகிதமும், இறப்பு விகிதமும் தனித்தனிக் காரணங்களால் மிக உயர்த்தப்பட்டதில் இருக்கின்றன. இவை கிட்டத்தட்ட ஒன்றுக்கொன்று சமமாக இருந்தாலும் மக்கள்தொகை நிலையாக இருப்பதில்லை. தரளியக் கிடைப்பருமையும், தொற்று நோய்களும் இறப்பு விகிதங்களை உயர்த்துவதன் மூலம் மக்கள்தொகை வளர்ச்சியைக் கட்டுப்படுத்துகின்றன. மக்கள்தொகை வளர்ச்சிப்போக்கு நிதானமாக இல்லை.

### இரண்டாம் நிலை

மக்கள்தொகை நிலையாதற் கோட்பாட்டின் இரண்டாவது நிலையை விளக்குவோம். விவசாய நாட்டில் பொருளாதார வளர்ச்சி ஏற்படுவதாகக் கருதுவோம். இது பெரும்பாலும் தொழில் வளர்ச்சியாக இருக்கும். தொழில் வளர்ச்சியின் காரணமாக ஓரளவிற்குத் தலா வருமானம் உயர்த்து செல்கிறது. தொழில் வளர்ச்சியின் கூறுகப் போக்குவரத்து வசதிகள் அதிகரிக்கின்றன. உற்பத்தித் திறனும் அதிகரிக்கிறது. பொதுச் சுகாதாரம், மருத்துவ வசதிகள் முறையானவையும் அதிகரிக்கின்றன. தலா வருமானம் உயருவதால் தலை உணவும், சத்துணவும் நுகர் முடிகிறது. இதைப்போன்ற சூழ்நிலை வளர்ச்சியால் இறப்பு விகிதம் குறையத் தொடங்குகிறது. தொழிற்சாலைகளில் வேலை செய்பவர்கள் முறைபாண பழக்கவழக்கங்களை மேற்கொள்ளுகின்றனர். தொழில்துறையில் கடுமட்டவர்கள் ஆரோக்கியமாக இருப்பதற்கு உணவுப் பழக்கவழக்கங்கள் ஒரு முக்கிய காரணமாகும்.

பொருளாதார வளர்ச்சி ஏற்பட்ட பின்னர்தான் இறப்பு விகிதம் குறையும் என்று மக்கள்தொகை நிலைமாதற்கு கோட்பாடு கூறுகின்றது. இக்கோட்பாடு மேலைநாடுகளின் அனுபவங்களை விளக்குகிறது. ஆனால், தற்காலத்தில் மருத்துவ இயல் புரட்சிகரமான வேகத்தில் வளர்ந்துள்ளது. ஆகையால் அதிக செலவு இல்லாமல் தொத்து நோய்களைத் தடுக்க முடிகிறது. தொழில் வளர்ச்சி அடையாத நாடுகள், அதிக செலவின்றிக் கொள்ளை நோய்களை அகற்றி விடுகின்றன. நோய்களை ஒழிப்பதும், மருத்துவ வசதிகளை விரிவுபடுத்துவதும் 'சோதனை' அரசின் முக்கிய குறிக்கோள்களாக இருக்கின்றன. தற்காலத்தில் தொழில் வளர்ச்சி ஏற்படவில்லை என்றாலும் மருத்துவத் துறையின் வளர்ச்சியால் இறப்பு விகிதங்கள் கணிசமாகக் குறைக்கப்படுகின்றன.

இறப்பு விகிதங்கள் தொழில் வளர்ச்சி அல்லது மருத்துவ வளர்ச்சியால் கட்டுப்படுத்தப்படுகின்றன. இதில் ஏற்படும் மாற்றங்கள் ஏற்பு விகிதத்தை மாற்றுவதில்லை. இறப்பு விகிதத்தைக் குறைத்தல் தற்கால 'போதனை' அரசின் குறிக்கோள்களுக்கு ஏற்றதாகவும், மரபான சமூக அமைப்பில் நிலைக்கூடிய களாரப் பழக்கவழக்கங்களுக்கு மூலப்படியாகவும் இருக்கின்றன. ஆகையால் இறப்பு விகிதக் குறைப்பைத் தடைபிணி வரவேற்கின்றனர்.

ஏற்பு விகிதம் மாறாமல் இருப்பதாலும், இறப்பு விகிதம் குறைந்து செல்வதாலும் மக்கள்தொகை பெருக்கம் அடைகிறது. மேலைநாடுகளின் வரலாற்றில் பொருளாதார வளர்ச்சியின் ஒரு கூறு மக்கள்தொகை பெருகியது.

முன்னும் நிலை

பொருளாதார வளர்ச்சி தொடர்ந்து ஏற்படுவதாகக் கருதுவோம். தொழில்கள் வளர்ச்சி அடைகின்றன. மக்கள் ஆதாயமுள்ள மேலை வாய்ப்புகளை நாடி இடம்பெயருகின்றனர். இவர்கள் பெரும்பாலும் நகரங்களை நோக்கிச் செல்கின்றனர். நகரங்களின் வளர்ச்சி அதிகரிக்கின்றது. நகர வாழ்க்கையும், கல்வி, பெண்களின் முன்னேற்றம் முதலியனவும் நாளைடையில் புதிய பழக்கவழக்கங்களை ஏற்படுத்திப் ஏற்பு விகிதத்தைக் குறைக்கின்றன.

தொழில்கள், நகர வாழ்க்கை ஆகிய இரண்டும் அடிப்படையான சமூகப் பழக்கவழக்கங்களை எவ்வளவு மாற்றுகின்றன



என்பதும், அவை பிறப்புவிதித்ததை எவ்வாறு குறைக்க உதவியாக இருக்கின்றன என்பதும் மூன்றாம் நிலையில் விளக்கப் படுகின்றன.

நகரங்களுக்குக் குடியேறிய மக்கள் ஒரு தலைமுறைக்குள் தங்கள் வகுமான வாய்ப்புகளை உயர்த்திக் கொள்வதில் நாட்டம் கொள்ளுகின்றனர். சமூகத்தில் குடும்பத்தின் நிலையை உயர்த்திக் கொள்ளுதல் இவர்களின் நோக்கமாகும். இதற்குச் சேறிய குடும்பம் உதவியாக உள்ளது. இக்கருத்தை ஒரு எடுத்துக்காட்டின் மூலம் விளக்கலாம். ஒரு புறம் மூடிய குழாயைத் திரவத்தில் குப்புற அழுக்கவும், காற்று மண்டலத்தின் அழுத்தம் காரணமாக வெளிப்புற மட்டத்தை விடத் திரவத்தின் உள்புற மட்டம் உயர்த்து இருக்கும். திரவமட்டம் குழாயில் எத்த அளவுக்கு உயரும் என்பது மேற்படி குழாயின் குறுக்குப் வெட்டு பரப்பு அளவைச் சார்ந்து இருக்கும். அதாவது குழாயின் விட்டம் சிறியதாக இருந்தால் திரவமட்டம் அதிகமாகவும், குழாயின் விட்டம் பெரியதாக இருந்தால் திரவமட்டம் குறைவாகவும் உயரக்கூடும். இதன்போலவே ஒரு சமுதாயத்திலும் (ஒரு குடும்பத்தின்) தங்கள் நிலையை உயர்த்திக் கொள்ள வேண்டுமானால் குடும்பத்தின் அளவு சிறியதாக இருக்க வேண்டியது அவசியம். பெரிய குடும்பங்களைவிடச் சிறிய குடும்பங்கள் சமூகப்படி அமைப்பில் எளிதாக மூன்றேற்றம் அடையமுடியும்.<sup>2</sup>

மக்கள்தொகை நிலைமாற்றக் கோட்பாட்டின் மூலம் நிலையில் விவசாய சமுதாயங்களில் இறப்பு விகிதங்கள் அதிகமாக இருக்கின்றன என்றும், அதை கடு செய்யும் அளவிற்குப் பிறப்பு விகிதக்களை அதிகரிக்க வேண்டியது அவசியமாகியுள்ளது என்றும் கூறினோம். தொழில், நகர வளர்ச்சியாலும், மருத்துவ வசதிகளாலும் இரண்டாம் நிலையில் இறப்புவிதிதங்கள் குறைந்துள்ளன. இறப்புவிதிதம் குறைந்ததை உணருவதற்கு ஒரு தலைமுறை ஆகலாம். இறப்புவிதிதம் குறைந்துள்ள நிலையில் உயர்த்தமட்ட பிறப்புவிதிதங்கள் அவசியமாக இல்லை. இந்நவன் களைப் பாரதுகாத்துக் கொள்வதற்குக் குறைந்த பிறப்புவிதிதங்கள் போதுமானதாக இருக்கின்றன.

விவசாய சமுதாயத்தில் குழந்தைகளைப் பராமரிப்பதிலும், வளர்ப்பதிலும் அதிக கவனம் செலுத்தப்படவில்லை. குழந்தைகளின் கல்விக்காக அதிக மூலதனமோ, செலவோ செய்யப் படுவதில்லை. விவசாய சமூகத்தினரைப்போலத் தொழில் துறை

<sup>2</sup> இக்கருத்தை ஆங்கிலத்தில் 'Social Capillarity thesis' எனும்.

மக்கள் தொகை வளர்ச்சி

களில் சுருபட்ட நகர மக்களால் இருக்க முடிவதில்லை. இவர்கள் தங்களுடைய திறன்களைக் கொண்டு வருமானம் சட்டுகின்றனர். எனவே, குழந்தைகளுக்குக் கல்வி அளிக்கவும், திறன்களை அதிகரிக்கவும், பயிற்சி அளிக்கவும் அதிகம் செலவிடுகின்றனர். குழந்தைகளை வளர்ப்பதில் அதிக செலவு ஏற்படுகின்றது.

தொழில்வளர்ச்சியாலும், சேமநல அரசின் கொள்கைகளாலும் வயது முதிர்ந்த பெற்றோர்கள் தங்கள் பிள்ளைகளின் உதவியை எதிர்பார்க்க வேண்டிய அவசியம் இல்லாமல் போய்விடுகின்றன. அல்லது பிள்ளைகள் வேலை செய்யும் இடத்தில் பெற்றோர்களைப் பராமரிக்க இயலாமல் போய்விடுகிறது. முதலில் கூறப்பட்டதற்கு ஒப்புகாலத்திற், ஒப்புகால உதவிச் சம்பளம், ஸிபத்துகள், மற்றும் நோய் சட்டுறுதி முதலியன காரணமாக இருக்கின்றன. இரண்டாவதற்குத் தொழிலாளர்கள் வேலைநேடி இடம் பெயருதல் காரணமாக இருக்கும்.

விவசாய சமுதாயங்களில் சிறுவர்களை வருமானம் சட்டும் பணிகளில் அமர்த்திக் குடும்ப வருமானத்தை அதிகரிக்க முடியும். ஆனால், தொழில் வளர்த்துள்ள நகரங்களில் சிறுவர்களை வேலைக்கு அமர்த்துவதைச் சட்டம் தடை செய்துள்ளது. எனவே, குடும்பவருமானத்தை அதிகரிக்கச் சிறுவர்கள் உதவி செய்வதில்லை. ஆனால், பெண்களை அதற்குப் பயன்படுத்தலாம். எனவே, பெண் தொழிலாளர்கள் அதிகம் வேலைநேடி வருகின்றனர். பெண்களின் கல்வியும், பெண்களின் வேலைமும் குடும்பக்கட்டுப்பாட்டை அவசியமாக்குகின்றன.

இவ்வாறு நகர வாழ்க்கை, கிராம வாழ்க்கையிலிருந்து வேறுபடுகின்றது. விவசாயத்தை கையமாகக் கொண்ட பழக்கவழக்கங்கள் தொழில் துறையை கையமாகக் கொண்ட பழக்கவழக்கங்களிலிருந்து முற்றிலும் வேறுபடுகின்றன. சமூகத்தின் பழக்கவழக்கங்கள், மரபுகள் மாறிவிடுப்பதை எடுத்துக்காட்டும் வகையில் பிறப்புவிதிதம் குறைகிறது. சித்ய குடும்பம் பொருளாதார முன்னேற்றத்தை ஊக்குவிக்கின்றது. குழந்தைகளின் உதவியைப் பெற்றோர்கள் எதிர்பார்க்க வேண்டியதில்லை. அதே சமயம் குழந்தைகளின் பராமரிப்புச் செலவுகள் அதிகமாக இருக்கின்றன. பெண்கள் வேலை பாட்பது அவசியமாகி விடுகிறது. இவை யாவும் ஒன்றன்பின் ஒன்றாகத் தொடர்வகின்றன. எனவே, புதிய மாறுபட்ட சூழலில் பிறப்பு விதித்ததைக் குறைப்பது கட்டாயமாகி விடுகிறது.

இறப்புவிதித் குறைவதற்குத் தனி ஒரு குடும்பத்தினர் எவ்வித முயற்சியும் எடுக்கவில்லை. சமூகத்தின் சூழ்நிலை மாற்றங்கள், பொது சுகாதாரம், பாதுகாக்கப்பட்ட குடிதண்ணீர், நோய்த்தடுப்பு இயக்கம் முதலியன காரணமாக இருக்கின்றன. ஆனால், பிறப்புவிதித் குறைவு வேண்டுமானால் ஒவ்வொரு குடும்பத்தினரும் விரும்பி முயற்சி செய்வவேண்டும். இது மருத்துவ வளர்ச்சியை ஈட்டும் சாத்திய இருக்கையில்லை. சிறிய குடும்பம் போதும் என்றும், எனவே குடும்பக் கட்டுப்பாடு அவசியம் என்றும் ஒவ்வொரு குடும்பத்தினரும் விரும்பி முயற்சி செய்தாலன்றிப் பிறப்புவிதித்ததைக் குறைக்க முடியாது. மருத்துவத்துறையிலே மலிவாகவும், நம்பகரமாகவும் சாதனங்கள் கிடைத்தாலும் அதைப் பயன்படுத்த வேண்டும் என்று தீர்மானிப்பதை ஒரு பொருளாதாரத் தீர்மானமாகவே கருத வேண்டும்.

மக்கள்தொகை நிலைமாற்றக் கோட்பாட்டின் மூன்றாம் நிலையில் பிறப்புவிதித் குறைபத் தொடங்குகிறது என்று கூறினோம். பிறப்புவிதித் முன்பு இருந்த உயர்ந்த விகிதத்திலிருந்து வீழ்ச்சி அடைவதால் மக்கள்தொகைப் பெருக்கம் கட்டுப்படுத்தப்படும் அல்லது குறையும் என்று எதிர்பார்க்கக்கூடாது. மக்களின் வறுமையினாலும், சுற்றுச் சூழலிலும் பொருளாதார வளர்ச்சியால் தோன்றிய மாறுதல்கள் இறப்புவிதித்ததை மேலும் குறைத்து விடுகின்றன. இவ்வாறு இறப்புவிதித்தலில் ஏற்படும் மாற்றங்களை கரு செய்பும் அளவிற்றுப் பிறப்புவிதித் குறைக்கப் படுவதில்லை. எனவே, மக்கள்தொகை தொடர்ந்து பெருக்கம் அடைகிறது.

இக்கோட்பாட்டில் கூறப்பட்ட கருத்துகள் பெரும்பாலும் மேலோடுகளின் வரலாற்று அனுபவங்களை மையமாகக் கொண்டுள்ளன. அதன்படி இரண்டாம் நிலைக்கும்—மூன்றாம் நிலைக்கும்—அதாவது இறப்பு விதித் குறைக்கப்படுவதற்கும், பிறப்பு விதித் குறைக்கப்படுவதற்கும்—சுமார் ஒரு தலைமுறை காலதாமதம் ஏற்படும் என்று கூறப்பட்டது. அடுத்து, தொழில் வளர்ச்சி, நகரங்களின் வளர்ச்சி ஆகியவை இரண்டாவது, மூன்றாவது நிலைகளைத் தொற்றுவிக்க மூன்் நிபந்தனைகளாக இருக்கவேண்டும் என்று கூறப்படுகிறது. மக்கள்தொகை நிலை மாற்றக் கோட்பாட்டில் கூறப்பட்ட இவ்விரு கருத்துகளும் தற் காலத்தில் வளரும் நாடுகளுக்குப் பொருத்தவில்லை. இந்த நாடுகளில் தொழில் வளர்ச்சி ஏற்படும் முன்னரே, மருத்துவத்துறை வின் புரட்சிகரமான விசுவாசத்தால் இறப்புவிதித் குறைக்கப்

## மக்கள்தொகை வளர்ச்சி

பட்டுள்ளது. ஆகையால் தொழில் வளர்ச்சி கணிசமான அளவிற்கு ஏற்படும் முன்னதாகவே மக்கள்தொகை பெருக்கத்தில் அதிக வேகம் காணப்படுகிறது. தொழிலகம் வளரும் ஒன்றாகப் பொருளாதார வளர்ச்சி ஏற்படும் முன்னதாக மக்கள் தொகைப் பெருக்கம் ஏற்படுகிறது.

மக்கள்தொகை திரைமாதற்கு கோட்பாட்டில் பொருளாதார வளர்ச்சியின் முதல்கட்டத்தில் இறப்புவிதம் குறையும் என்றும், அடுத்த கட்டத்தில் பிறப்புவிதம் குறையும் என்றும் கூறப்பட்டுள்ளது. இன்றையதினம் பாரதம், இவ்வகை போன்ற நாடுகளில் பொருளாதார வளர்ச்சி துரிதமாக ஏற்படும் முன்னதாகவே, மருத்துவ வசதிகளில் விரிவாக்கத்தால் இறப்புவிதம் குறைக்கப்பட்டு மக்கள்தொகை மிக அதிக வேகத்தில் பெருக்கம் அடைந்துள்ளது. பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு முன்னதாக இறப்புவிதம் குறைந்து விட்டதால் ஏற்படும் பிரச்சினைகளைச் சமாளிக்க, பிறப்புவிதத்தைக் குறைத்துக்கொள்ள முயலுகின்றனர். மக்கள்தொகைப் பெருக்கத்தைக் காரணமாக (இங்கு) நங்கம் தராத ஈழமானம் குறைத்து விடாமல் பார்த்துக்கொண்டு வந்தாகப் பொருளாதார வளர்ச்சியை அதிகரிக்க முயலுகின்றனர். பொருளாதார வளர்ச்சியால் மக்கள்தொகைப் பெருக்கம் தூண்டப்படுவதற்குப் பதிலாக, தனித்து இவ்வகும் புறக் காரணியால் மக்கள்தொகை பெருக்கம் அடைவதும், அதன் விளைவாகப் பொருளாதார வளர்ச்சி உத்தப்படுவதும் குறிப்பிடத்தக்கது.

## பாரத மக்கள்தொகை

உலக மக்கள்தொகை, 1959-இல், 3,552,000 மில்லியன் என்று ஐ. நா. அதிகமாக ஒன்று கூறுகிறது. சீனர்கள் 740 மில்லியன் என்றும், பாரத மக்கள் 527 மில்லியன் (1959) என்றும் கூறப்படுகிறது. உலகில் சீனாவிற்கு அடுத்த மிகப்பெரிய நாடாகப் பாரதம் விளங்குகிறது. உலக நிலப்பரப்பில் 2.4%மும், உலக மக்கள்தொகையில் 14%மும், உலக வரமானத்தில் 1.5%மும், பாரதத்தின் பங்காக உள்ள என்று பேராசிரியர் எந்திரசேகரன்<sup>1</sup> கூறுகின்றார். மக்கள்தொகைக் கணிப்பிற்ரு முன்னர் அவர் எழுதிய கட்டுரையில் சில விவரங்களும் தகவல்களும் கொடுத்துள்ளார். பாரதத்தில் ஒன்றரை விநாடிக்கு ஒரு குழந்தை பிறக்கிறது. ஆண்டு ஒன்றுக்கு 21 மில்லியன் குழந்தைகள் பிறக்கின்றன. பாரத மக்கள்தொகையில் இதை

<sup>1</sup> The Hindu, Weekly Magazine-24-1-57.

விநியோகத்திலும் ஆயிரத்திற்கு 89 ஆக இருக்கும். ஆண்டு தொகும் 8 மில்லியன் மக்கள் (பல வயதுகளில்) மடிகின்றனர். ஒரு வயது திரம்பாத குழந்தைகள் ஒன்பதொரு ஆண்டிலும் 2 மில்லியன் மடிகின்றனர். இறப்புவிநியோகம் ஆயிரத்திற்கு 14 ஆக உள்ளது. ஆண்டுதொகும் 13 மில்லியன் வீதம் மக்கள்தொகை உயர்ந்து வருகின்றது. இது ஆஸ்திரேலியா அல்லது ஹாலந்து நாட்டின் மொத்த மக்கள்தொகைக்குச் சமமாக உள்ளது. ஆண்டு தொகும் அதிகரிக்கும் மக்கள்தொகை பாரதத்தின் மக்கள் தொகையில் 2-5% ஆக உள்ளது. இதே விநியோகத்தில் பாரத மக்கள்தொகை உயர்ந்து செல்லுமானும் இந்த ஹற்றண்டு முடிவு பெறும் முன்னர் 1000 மில்லியன் மக்கள் பாரதத்தில் இருப்பார்கள்.

#### மக்கள்தொகை வளர்ச்சி

1901இல் பாரத மக்கள்தொகை 288 மில்லியனாக இருந்தது. 1971இல் இது 547 மில்லியனாக உயர்ந்துள்ளது.<sup>2</sup> 70 ஆண்டுகளில் 190% மக்கள்தொகை பெருகியுள்ளது. இந்த ஹற்றண்டு ஹவக்கத்தில் இருந்ததைப்போல 2½ மடங்கிற்கும் அதிகமாக விரிவடைந்துள்ளது. இந்த வளர்ச்சி வேகம் ஆரம்பம் முதல் ஒரு சீராக இல்லை. இதில் இரு முக்கிய திருப்புமுனைகள் உள்ளன. முதல் திருப்புமுனை 1921-ஆம், இரண்டாவது திருப்புமுனை 1951-ஆம் ஏற்பட்டன. பாரத மக்கள்தொகை வளர்ச்சியில் மூன்று கட்டங்கள் உள்ளன. முதல் கட்டத்தில், 1901 முதல் 1921 வரை உள்ள இருபது ஆண்டுகளில் மக்கள் தொகை 5.42% அதிகரித்தது. இரண்டாவது கட்டத்தில் 1921 முதல் 1951 வரை, (80 ஆண்டுகளில்) 40.63% அதிகரித்துள்ளது. மூன்றாவது கட்டம் 1951-இருந்து ஆரம்பமாகிறது. 1951-71 ஆண்டுகளில் மக்கள்தொகை 51.5% உயர்ந்துள்ளது. மக்கள்தொகை வளர்ச்சி வேகம் ஒவ்வொரு கட்டத்திலும் மேல் தோக்கி உயர்ந்து செல்கிறது. இரண்டாவது கட்டத்தில் உள்ள முப்பது ஆண்டுகளில் உயர்ந்ததைவிட, மூன்றாவது கட்டத்தில் 20 ஆண்டுகளில் அதிக வேகமாக மக்கள்தொகை உயர்ந்துள்ளதைக் குறிப்பிட வேண்டும்.

உலக மக்கள்தொகை, பாரத மக்கள்தொகை ஆகிய இரண்டின் வளர்ச்சியிலும் 1921 ஒரு முதியச் சமனாக ஆண்டாக உள்ளது. 1921-க்கு முன்னர் பாரதத்தைவிட உலக மக்கள்தொகை அதிக வேகமாக அதிகரித்தது. 1921-க்குப்

<sup>2</sup> மக்கள்தொகை அட்டவணை, 41

அட்டவணை 4-1

இருபதாம் நூற்றாண்டில் மக்கள்தொகை வளர்ச்சி\*

ஆண்டு	மக்கள் தொகை.	பத்தாண்டுகளில் அதிகரித்த சதவீதம்
1901	283, 896, 827	—
1911	252, 098, 890	+ 5.75
1921	251, 821, 218	- 0.31
1931	276, 977, 288	+ 11.00
1941	318, 660, 580	+ 14.22
1951	381, 088, 090	+ 18.81
1961	489, 284, 771	+ 21.51
1971	546, 955, 945†	+ 24.57

பின்னர் உலக மக்கள்தொகை வளர்ச்சி வேகத்தைவிடப் பாரதத்தில் அதிக வேகமாக மக்கள்தொகை வளர்ந்துள்ளது. உலக மக்கள்தொகை 1921-51இல் 23%ஆம், பாரத மக்கள்தொகை 48.63%-ஆகவும் உயர்ந்துள்ளன.

பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டு வரை

இந்தியாவின் மக்கள்தொகை 16-வது நூற்றாண்டின் இறுதியில் 100 மில்லியனுக்கு இறங்கியது.† அதன் பின் 1872 வரை மக்கள்தொகை பற்றிய விவரங்கள் கிடைக்கவில்லை. மேற்படி

\* Source: The Gazetteer of India, P. 325. (1965).

† நவாசிவானந்த (அதிபாபுரணாசனா அங்கம்).

Source: The Hindu, Dt. 12. Apr. 1971 & 9. May. 1971.

† Vera Anstey-ibid, P. 58.

ஆண்டுகள்தான் முதல் முறையாக மக்கள்தொகை கணிச்சப் பட்டது. கலாச் 7½ லாற்றாண்டுகள் மக்கள்தொகை இருமடங்குகள் (அதைவிடச் சற்று அதிகமாக) உயர்ந்துள்ளது. இந்த மக்கள் தொகை வளர்ச்சியில் பெரும்பகுதி பத்தொன்பதாம் நூற்றாண்டில் தான் ஏற்பட்டுள்ளது (1800 முதல் 1872 வரை). இதுபற்றி தேரிடையான விவரங்கள் ஏதும் கிடைக்கவில்லை என்றாலும், மறைமுகமான ஆதாரங்களைக் கொண்டு மக்கள்தொகை வளர்ச்சியை அறிய முடியும். பத்தொன்பதாம் நூற்றாண்டில் மக்கள்தொகை வளர்ச்சியுற்றதால் நில-ஆள் விகிதம் பாதகம் அடைந்தது. இக்காலத்தில் நிலத்தின் மதிப்பு உயர்ந்துள்ளது. பிளீட்டிஷ் ஆட்சியின் பயனாகச் சட்ட ஒழுங்கு நிலை சீர்ப்பட்டதும் குறிப்பிடத்தக்கது. இது மக்கள்தொகை வளர்ச்சிக்குக் காரணமாக இருந்தது.

சென்ற நூற்றாண்டில் மக்கள்தொகை வளர்ச்சியில் நினைபற்ற போக்கு காணப்பட்டது. பஞ்சங்களும், கொள்ளையோய்களும் கூடுதலான இறப்பு விகிதத்திற்குக் காரணமாக இருந்தன. ஒவ்வொரு முறை பஞ்சம் ஏற்படும் போதும் அதைத் தொடர்ந்து கொள்ளையோய்கள் ஏற்பட்டன. 1896இல் பம்பாயில் 'பிளூபோலிக் பிளேக்' ஏற்பட்டது. இதைத் தொடர்ந்து தாமெல்கிலும் 'மலேரியா' என்ற முறைக்காய்ச்சல், கருங் காய்ச்சல் (Kala-azar), கழிச்சல் ('காலரா') முதலியன ஏற்பட்டன. இதைப்போன்ற சொடிய நோய்கள் சென்ற லாற் றாண்டுகள் அதிகம் இருந்ததால் மக்கள்தொகைப் போக்கில் நினை யற்ற தன்மை காணப்பட்டது. இது இருபதாம் நூற்றாண்டில் முதல் இருபது ஆண்டுகள் வரை நீடித்தது. 1901-11 ஆண்டு களில் மக்கள்தொகை 6.75% அதிகரித்தது. ஆனால் 1911-21 ஆண்டுகளில் 0.31% குறைந்தது. மக்கள்தொகை குறைந்ததற்கு இரு முக்கிய காரணங்களைக் கூறலாம். 1918—1919இல் இந்தியாவில் பஞ்சம் ஏற்பட்டது. அதைத் தொடர்ந்து 'இன்ஃபுளுயன்ஸா' காய்ச்சல் கொள்ளையோய்கப் பரவியது. 1918-ஆம், 1919-ஆம் 126 மில்லியன் மக்களுக்கு 'இன்ஃபுளு யன்ஸா' காய்ச்சல் ஏற்பட்டது. இதில் குறைந்தது 13 மில்லியன் மக்கள் இறந்தனர்.<sup>1</sup> 1896-லிருந்து 1921-க்குள் பிளேக்கு நோயால் 33.6 மில்லியன் மக்கள் இறந்துள்ளனர்.<sup>2</sup>

1901-10 ஆண்டுகளில் பிளேக்கு நோய், அதுவரை கண்டிராத அளவுக்கு ஏற்பட்டது. இதனால் 5.12 மில்லியன்

<sup>1</sup> V. B. Singh, (Ed.) ibid. P. 104.

<sup>2</sup> Veru, Anstey ibid- P. 89. footnote 4.

மக்கள் இறந்தனர். இந்த ஆண்டில் பெரியம்மையும், கழிச்சலும் முறையே 0.08, 8.74 மில்லியன் மக்களைப் பறியாக்கின.

இந்தக் கொள்ளோய்கள் மக்களிடையே பீதியை ஏற்படுத்துகின்றன. ஆகையால் மக்களின் கவனத்தை அதிகம் கவருகின்றன. இவற்றில் மடிந்த மக்கள்தொகை நாம் பீதி அடைவும் அளவிற்கு அதிகமாக இல்லை. மொத்தச் சர்க்காடுகளில் ஐந்து முதல் பத்து சதவீதம் வரை இந்தக் கொள்ளோய்களினால் ஏற்படுகின்றன. இதையிட அதிகக் கொடுமைகளை முறைக்காய்ச்சல் ஏற்படுத்தியுள்ள போதிலும் மக்கள் அதை அறியவில்லை. இந்தியாவில் இறந்தவர்களில் ஐந்தில் ஒரு பகுதியினர் முறைக்காய்ச்சலால் இறந்துள்ளனர் (கியான்சத்த்). ஆண்டு ஒன்றுக்கு ஆயிரத்திற்கு ஐந்து பேர் முறைக்காய்ச்சலால் மடிக்கின்றனர் என்று கிங்க்லே டேவிஸ் கூறியுள்ளார். பிரேக், பெரியம்மை, கழிச்சல் ஆகிய மூன்று நோய்களாலும் ஏற்பட்ட சர்க்காட்டைப் போல மூன்று மடங்கு பேர் முறைக்காய்ச்சலால் மட்டும் இறந்துள்ளனர். பாரத மக்கள்தொகையை ஆராய்ந்த கோர், ஞாயர் ஆகிய இவரும், 1951 வரை ஏற்பட்டுள்ள 10 அம்மது 11 மில்லியன் சர்க்காடுகளில் சுமார் 2 மில்லியன் சர்க்காடுகள் முறைக்காய்ச்சலால் ஏற்பட்டிருக்கலாம் என்று கண்டுபிடித்துள்ளனர். இவ்வகையில் முறைக்காய்ச்சலால் இறந்தவர்கள் தொகையைக்கொண்டு பாரதத்தில் இந்நோயால் மடிந்தவர்களைக் கண்டுபிடித்துள்ளனர். இங்ஙனம் முறைக்காய்ச்சலால் இறந்தவர்களையிட அதிகமானவர்கள் இந்நோயால் பீடிக்கப்பட்டனர். இந்நோய் பீடிக்கப்பட்டவர்களின் உடல் வலியை, உழைக்கும் ஆற்றல் முதலியன பெரிதும் பாதிக்கப் படுகின்றன. இவர்கள் சாதாரண மக்களைப்போல மீண்டும் ஆரோக்கியத்தை அடைவதில்லை. இதனால் ஒரு முறை 'மேலேலியா'வினால் பீடிக்கப்பட்டவர்களின் உற்பத்தித் திறன் மிகவும் குறைந்து காணப்படுகிறது.

1931 வரை உள்ள மக்கள்தொகை வளர்ச்சி, திரிமாதற்க் கோட்பாட்டின் முதல் பகுதியாக உள்ளது. இக்காலத்தில் மக்கள்தொகையில் திரிமாத் தன்மை காணப்பட்டது. பஞ்சங்கள், கொள்ளோய்கள் இறப்புவிதத்தை அதிகரித்தன.

1921-க்குப் பின்னர் பெரிய பஞ்சங்கள் ஏற்படவில்லை. இவற்று விதிவிலக்காக 1943 பஞ்சத்தைக் கூறவேண்டும். இரண்டாவது உலகப்போரில் அரசாங்கம் முழுமைமாக ஈடுபட்ட சமயத்தில், வெளிநாடுகளிலிருந்து நாளியத்தை—மூக்கியமாகப்



பர்மாவின் விடுச்சியால் அங்கிருந்து-இறக்குமதி செய்ய முடியவில்லை. வங்காளப் பஞ்சத்தில் இறந்தவர்கள் தொகை குறைந்தது 1.5 மில்லியன் என்றும், அதிக அளவு 8 மில்லியன் என்றும் குறுதுவியன்றனர்.

1921-க்குப் பின்னர் மக்கள்தொகையின் ஆண்டு ஒன்றிற்கான சராசரி வளர்ச்சிவேகம் (1951 வரை) குறைந்தது 1.1% ஆகவும், அதிக அளவு 1.4% ஆகவும் இருந்தது. இந்த மூப்பது ஆண்டுகளில் சராசரியாக இறப்புகளிடம் 1000-க்கு 30-க்கு மேலும், பிறப்புகளிடம் 1000-க்கு 50-க்கு அதிகமாகவும் இருந்துள்ளன.

1951-க்குப் பின் மக்கள்தொகை வளர்ச்சி வேகம் மேலும் அதிகரித்தது விடுதலைக்குப் பின்னர் பொருளாதாரத் திட்டங்கள் உருவாக்கப்பட்ட காலத்திலிருந்து மக்கள்தொகையும் சராசரியாக 2.3 வீதத்தில் (கடந்த 20 ஆண்டு காலமாக) அதிகரித்து வருகின்றது. இந்தத் முன்னர் இரத்தநாசிட வளர்ச்சி வேகம் இரட்டும்பாக உயர்ந்து என்று சொல்ல வேண்டும். பிறப்புகளிடம் கிட்டத்தட்ட அதே மட்டத்திற்கு இருந்தாலும், இறப்புகளிடம் குறைந்து செல்வதால் மக்கள் தொகை அதிகரித்துச் செல்கிறது. இதில் முக்கியமாக 'டி.டி.டி.' (D.D.T.) மருந்தும், நச்சுக்கொல்லி மருந்தும் குறிப்பிடத்தக்கவை. 1951-க்குப் பின்னர் மக்கள்தொகைக் கோட்பாட்டின் இரண்டாம் திட்டம் ஒரு குறிப்பிட்ட வேறுபாட்டுடன் காணப் பட்டது. பாரதத்தில் தொழில் வளர்ச்சி குறிப்பிடத்தக்க அளவுக்கு ஏற்படவில்லை. தொத்துநோய்த் தடுப்பு மட்டுமே தீவிரமாகச் செயல்படுத்தப்பட்டது. ஆகையால் மக்கள்தொகை வளர்ந்து சென்றது.

1941 ஆம் ஆண்டில் தயாரிக்கப்பட்ட ஒத்திய முறைக்காய்ச்சல் படம் (இந்தியாவில் 'மேலேரியா' அடிக்கடி பிடிக்கும் பகுதிகளைக் காட்டுவது படம்) ஒன்று தயாரிக்கப்பட்டது. கிட்டத்தட்ட வடஇந்தியா முழுவதும், மத்திய இந்தியா, தென்இந்தியப் பீடமூலியின் நடுப்பகுதியிலிருந்து தென்புறம் திருச்சி மாவட்டம் வரை முறைக்காய்ச்சல் அடிக்கடி பிடித்துள்ள பகுதிகள் ஆகும். இவ்வாறு முறைக்காய்ச்சலால் பிடிக்கப்பட்ட பகுதிகளில்தான் 1891-லிருந்து 1951 வரை பஞ்சங்கள் அடிக்கடி ஏற்பட்டுள்ளன. 1951-க்குப்பின் மேற்படி பகுதிகளில் பஞ்சங்கள் ஏற்படாமல் இருந்தன. இங்கு முறைக்காய்ச்சலும் கட்டுப் படுத்தப்பட்டது. இதற்கு 'டி. டி. டி.' (D. D. T.) பெரிதும்

உதவியது. பெரிய நிலப்பரப்பிலிருந்து பஞ்சாலம் கொன்றே தோயும் அகற்றப்பட்டதால் 1961-க்குப் பின்னர் மக்கள் தொகைப்பெருக்கம் (இப்பகுதிகளில்) 2%-திற்கும் அதிகமாக (ஆண்டுதோறும்) பெருகியுள்ளது.

குறைந்த வருமானம் உள்ள பாரதம் போன்ற நாடுகளில் மக்கள்தொகை நிலைமாற்றக்கூடாது முழுமையாகப் பெருகத் தவிர என்று கூறியுள்ளோம். பாரதத்தில் தொழில்கள் வளர்ந்து வருகின்றன. இக்காலத்தில் மக்கள்தொகை வளரும் வேகம்—இறப்புவிசைக் கட்டுப்பாட்டால்—அதிகரித்தது. இக்கட்டம் 1961-லிருந்து ஆரம்பமாகியது. சிறந்த நிபுணர்கள் பலர் எதிர்பார்த்ததைவிட அதிக வேகத்தில் மக்கள்தொகை அதிகரித்தது. இவ்வாறு வளரும் மக்கள்தொகை, திட்டமிடப் பொருளாதார வளர்ச்சியின் பலனை அளித்துவிடும் என்று நினைத்தார்கள்.<sup>10</sup> இந்த நோக்கத்தோடு குடும்பக் கட்டுப்பாட்டுத் திட்டம் தீவிரமாகச் செயல்படுத்தப்பட்டது. இது எதிர்பார்த்த அளவிற்குப் பலன்களை தங்க ஆரம்பித்துள்ளது. காட்டாக, 1971இல் மக்கள்தொகை 560-க்கு அதிகமாக இருக்கும் என்று மதிப்பிட்டார்கள். உண்மையில் மக்கள்தொகை 547 மில்லியனாக கட்டுமே இருந்தது. எதிர்பார்த்ததைவிட 13 மில்லியன் குறைவாக இருப்பதற்குக் குடும்பக் கட்டுப்பாடு ஒரு முக்கிய காரணமாக இருக்கும் என்று ஊகிக்கின்றனர். இது உறுதிப் படுமானால் 1961-லிருந்து நிலைமாற்றக்கூடாட்டின் மூன்றாவது நீண்ட பாரதத்தில் தோன்றிவிட்டதாக நினைக்கலாம். இறப்புவிசைத் அதிக வேகத்துடனும், இறப்புவிசைத் குறைவான வேகத்திலும் குறைந்துள்ளன. எனவே மக்கள் தொகை பெருகும் வேகம் மேலும் அதிகரித்துள்ளது எனலாம்.

பாரத மக்கள் பொருளாதார வளர்ச்சி முழுமையாக ஏற்படும் வரை சமூகப் பழக்கவழக்கங்களை மாற்றவும் இருக்க வேண்டும். பொருளாதார வளர்ச்சியின் ஒரு கூறுகச் சமூகப் பழக்க வழக்கங்களையும் மாற்றிக்கொள்ள முயலுகின்றனர். அதன் ஒரு குறிவீடாகக் குடும்பக் கட்டுப்பாட்டுத் திட்டம் உள்ளது. திட்ட

<sup>10</sup> மக்கள்தொகை 13 மில்லியன் வீதம் ஆண்டுதோறும் அதிகரிப்பதாக ஏற்படும் வீதியுடைய பக்கப் சந்திரசேகரன் விவரித்துள்ளார். கூடுதல் அண்டரஸ் மக்கள் தொகையால் ஆண்டுதோறும் அதிகப்படியாக 126,500 பசுவிற்கூடாகவும், 872,500 ஆசிரியர்களும், 2,809,800 விடுதலும், 188,774,000 கிட்ட குளியும், 12,240 குளியிடம் உணவு தானியங்களும், 4,000,000 புதிய வேலை வாய்ப்புகளும் தேவைப் படுகின்றன. 1960-70 வரை உள்ள இப்பகுதி ஆண்டுகளில் நேரத்தளவுப்போது மூலப்போது 80 நாட்களில் உற்பத்தியை அதிகரித்தால்தான் மேற்படி அதிகரிக்கும் வகைக்கு வாய்ப்பான வாய்க்காணம். அனிக்ஷயகமது மூல -கற்பியடி The Hindu, திசு: 24.1.71.

கிட்ட குடும்பம் ஓரளவிற்கு வெற்றிகடத்தாலும் அது வெற்றி தான். மக்களின் மனப்பான்மையிலும் சமூகப் பழக்கவழக்கங்களிலும் ஏற்பட்ட அடிப்படையான மாற்றங்களாக இதைக் கருதவேண்டும்.

பாரதத்தின் இறப்புவிதத்தில் மதி2௫௫ முக்கியமான கூறு குழந்தை மரணம் ஆகும். மக்கட்பேறு சமயத்தினோ, ஓராண்டு பூர்த்தியடைபும் முன்னதாகவோ அதிகக் குழந்தைகள் இறந்து விடுகின்றன. இறப்புவிதத்தில் தான்கிம் ஒருபகுதி (26%) ஒரு வயது பூர்த்தியாகும் முன் ஏற்படும் குழந்தை மரணமாக உள்ளது என்று சத்திரசேகரன் குறிப்பிட்டுள்ளார். 1941-50 ஆண்டுகளுக்குப் பாரதம் முழுவதற்குமான பிறப்பு - இறப்பு விதங்களையும், ஆயுள் அட்டவணைகளையும் எஸ். பி. தெலீக் கணித்துள்ளார். குழந்தைகள் மரணம் குறைந்தபட்சம் 185 ஆகவும், அதிகப்பட்சம் 240 ஆகவும் இருக்கும் என்று கூறுகிறார். இதில் 185-ஐச் சராசரி எண்ணாகக் கருதுகோமானால், பாரதம் முழுவதற்கும் குழந்தை இறப்புவிதம் 185 ஆக இருக்கும். கோல், ஹாவர் ஆகிய இரு ஆசிரியர்களும் குழந்தைகள் மரணம் குறைந்தது 200 ஆகவும், அதிக அளவு 250 ஆகவும் இருக்கலாம் என்றும், இதன் சராசரி 225-ஐக் குழந்தை இறப்பு விதமாகக் கருதலாம் என்றும் கூறியுள்ளனர்.

குழந்தைப்பருவத்தின் துவக்கத்திலும், அதன் இறுதியிலும் இறப்புவிதம் அதிகம் என்றுபொகிறது. 20 வயது திறையும் முன்னர் இறந்துள்ளவர்களின் விதங்கள் பின்வரும் அட்டவணையில் (4.2) கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. 1831-91 இல் மேற்படி வயது வரம்பிற்கு உட்பட்டவர்களில் 53% குழந்தைகள், சிறுவர்கள் இறந்து விடுகின்றனர்.

இந்த விதம் 1941-51-இல் 40% ஆகக் குறைந்துள்ளது.

குழந்தைகள், சிறுவர்கள் ஆகியோரின் இறப்பு ரிக அதிகமாக இருந்துவருகிறது. 1921 இல் இருந்ததைவிட இப்போது குறைந்துள்ளது என்றாலும், மேலோடுகளுடன் ஒப்பிடக்கூடிய அளவிற்குக் குறைவாகவேயில்லை. இது சமூகவாழ்வித ஒரு பொருள் கையாக உள்ளது. குழந்தைகளை வளர்ப்பதற்குச் செலவிடும் நேரம், சக்தி, அதற்காக உபயோகப்படும் வருமானம், சாதனங்கள் முதலியன பாழாகிவிடுகின்றன.

மாநிலங்கள் வாரியாக

மாநிலவாரியாக 1971 வருடத்திற்கான மக்கள்தொகை அடுத்துள்ள அட்டவணையில் [4.3] கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 4.2

ஆண்டு	20 வயதுக்கு உட்பட்ட வர்களில் இறப்பு வீதிதம் <sup>11</sup> (%)
1961-91	53
1991-1901	55
1901-11	56
1911-21	62
1921-31	49
1931-41	44
1941-51	40

மொத்த மக்கள்தொகையில் கமார் ஆறில் ஒரு பகுதியினர் உத்தரப்பிரதேசத்தில் மட்டும் வசிக்கின்றனர்.<sup>12</sup> மிக அதிக அளவிற்கு மக்கள்தொகை இந்த மாநிலத்தில்தான் காணப்படுகிறது. மக்கள்தொகை வரிசையில் உ. பி. முதலிடம் வகித்தாலும், நிலப்பரப்பில் இது 4-வது இடத்தைப் பெற்றுள்ளது (பார்க்கவும் : அட்டவணை 4.4). நிலப்பரப்பு வரிசையில் மத்தியப்பிரதேசம் முதலிடம் வகிக்கிறது. இந்த மாநிலம் தமிழ்நாட்டுடன் மக்கள்தொகையில் போட்டியிடுகிறது. 1961இல் மக்கள்தொகை வரிசையில் 7-வது இடத்தைப் பெற்றிருந்த மத்தியப்பிரதேசம் 1971இல் 6-வது இடத்தை அடைந்தது. இதே காலத்தில் (1961இல்) 6-வது இடத்தைப் பெற்றிருந்த தமிழ்நாடு (1971இல்) 7-வது இடத்திற்குத் தள்ளப்பட்டது. நிலப்பரப்பில் தமிழ்நாட்டிற்கு 11-வது இடம் கிடைத்துள்ளது.

<sup>11</sup> V. B. Singh (Ed) *Iid*, P. 108.

<sup>12</sup> உத்தரப்பிரதேசம் ஒரு தனி நாடாக இருக்கிறதால் அதனுடன் போட்டி போடும்போது உலகம் வீசப்பெடும் (மக்கள்தொகை அடர்த்தியில்) நாடுகளின் வரிசையில் 7-வது இடத்தை அது பெற்றிருக்கும்—சுத்திரோர்த்—The Hindu, 31-1-71.

அட்டவணை 4-3

1971இல் மாநிலங்களின் மக்கள்தொகை<sup>1</sup>

1971-இல் மக்கள் தொகை வரிசைப்படுத்தப்பட்ட மாநிலங்கள்	1971-இல் மக்கள் தொகை (வாய்)	1971-இல் மக்கள் தொகை	மொத்த மக்கள் தொகை வீதம் %
1 உத்தரப்பிரதேசம்	(1)	88,299,453	16.14
2 கேரள	(2)	56,387,296	10.81
3 மகாராஷ்டிரம்	(3)	50,295,081	9.20
4 மேற்கு வங்காளம்	(4)	44,440,095	8.12
5 ஆந்திரப்பிரதேசம்	(5)	43,394,951	7.93
6 மத்தியப்பிரதேசம்	(6)	41,449,729	7.59
7 தமிழ்நாடு	(7)	41,103,125	7.51
8 அமரூர்	(8)	29,224,046	5.34
9 குஜராத்	(9)	26,660,929	4.87
10 இராஜஸ்தான்	(10)	26,724,142	4.70
11 ஒரிஸா	(11)	21,934,627	4.01
12 கேரளா	(12)	21,280,397	3.89
13 ஆண்ட்மா	(13)	14,857,314	2.72
14 பஞ்சாப்	(14)	13,472,972	2.46
15 ஹரியானா	(15)	9,971,165	1.82
16 ஸம்மு, காஷ்மீர்	(16)	4,515,178	0.84
17 பெய்லி	(17)	4,044,338	0.74
18 இமாசலப்பிரதேசம்	(18)	3,424,332	0.63
19 திபுரா	(19)	1,566,622	0.29
20 மணிப்பூர்	(20)	1,069,555	0.20
21 மேகாலயா	(21)	983,836	0.18
22 கோவா, டாமன், டைட்டி	(22)	857,180	0.16
23 நாகாலாந்து	(23)	515,561	0.10
24 பான்டிச்சேரி	(24)	471,847	0.09
25 ஹைதராபாத் மாநிலப்பிரதேசம் [NEFA]	(25)	444,744	0.08
26 சத்திஸ்கர்	(26)	256,979	0.05
27 அந்தமான், நிக்கோபார் தீவுகள்	(27)	115,090	0.02
28 தாதிரா, நாகர்ஹோலி	(28)	74,165	0.01
29 இலண்ட் தீவுகள், மினிக்காப் முதலியன	(29)	31,798	0.01
மொத்த மக்கள்தொகை	—	546,956,945	100.00

<sup>1</sup> தலைக்கூறுகள்: The Hindu, ds. 14, Apr. 1971.

அட்டவணை 4-4

மக்கள்தொகை, நிலப்பரப்பு வாரியாக  
மாநிலங்களும், யூனியன் பிரதேசங்களும் 1961.<sup>14</sup>

1961-ல் மக்கள் தொகை அளவை	மாநிலங்கள்	மக்கள் தொகை விகிதம் %	நிலப்பரப்பு சதவிகிதம் %	நிலப்பரப்பு பின் வரிசை
1	உத்தரப்பிரதேசம்	16.79	9.27	4
2	பீகார்	10.58	6.46	8
3	மகாராஷ்டிரம்	9.00	9.63	3
4	ஆந்திரப்பிரதேசம்	8.19	8.63	5
5	மேற்கு வங்காளம்	7.96	2.78	14
6	தமிழ்நாடு	7.67	4.08	11
7	மத்தியப்பிரதேசம்	7.37	13.76	1
8	ஹரியத்	5.87	6.01	6
9	குஜராத்	4.70	5.78	7
10	பஞ்சாப்	4.62	3.86	12
11	இராஜஸ்தான்	4.59	10.74	2
12	ஒரிஸ்ஸா	4.00	4.90	9
13	கேரளா	3.86	1.22	16
14	ஆஸஸாம்	2.70	3.66	13
15	ஜம்மு, காஷ்மீர்	0.81	4.37	10
<b>யூனியன் பிரதேசங்கள்</b>				
16	பெல்லி	0.61	0.06	24
17	இமாச்சலப்பிரதேசம்	0.31	0.87	17
18	திரிபுரா	0.26	0.34	20
19	மணிப்பூர்	0.18	0.70	18
20	கோவா, டாமன், டைகூ	0.14	0.12	23
21	நாகாலாந்து	0.08	0.53	19
22	பாண்டிச்சேரி	0.08	0.01	26
23	வடகிழக்கு எல்லைப்பிரதேசம் (NEFA)	0.08	2.56	15
24	அந்தமான், நிக்கோபார் தீவுகள்	0.01	0.26	21
25	இலாகுத்தீவுகள், மினிகாப் முதலியவை	0.01	0.001	27
26	சித்திம்	0.04	0.23	22

<sup>14</sup> The Gazetteer of India, p. 349-350

ஒவ்வொரு மாநிலத்தின் பிறப்பு இறப்பு விகிதங்களை ஒப்பிட்டுப் பார்ப்போமானால் அமைக்கத் தொகை நிலைமற்றக் கோட்பாட்டில் எந்த நிலைமே இருக்கின்றன என்பதைக் கண்டு அறிவலாம். அடுத்த வரும் அட்டவணைமீம் (4.5) மாநில வாரியாகப் பிறப்பு இறப்பு விகிதங்கள் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன.

மைசூர் மாநிலத்தின் பிறப்புவிசிறமும், இறப்புவிசிறமும் உயர்த்து செல்கின்றன. பிறப்புவிசிறம் 86.9-லிருந்து 41.6 ஆகவும், இறப்புவிசிறம் 18.9-லிருந்து 22.2 ஆகவும் உயர்த்துள்ளன. இந்த மாநிலம் முதல் நிலையில் இருப்பதாகக் கூறலாம். பிறப்பு-இறப்பு விகிதங்களை மட்டும் கருதாமல் மக்கள் தொகை வளர்ச்சி வேகத்தையும், குடும்ப அளவையும் ஒப்பிட்டுப் பார்ப்போமானால் மற்ற மாநிலங்களைப்போலவே மைசூரும் இருப்பதாகத் தெரியும். குடும்ப அளவும், வளர்ச்சி வேகமும் பாரதத்தின் சராசரி எண்களைவிடக் குறைவாக இருக்கின்றன. ஆகையால் மைசூர் மாநிலம் முதல் நிலையில் இருப்பதாகக் கூற முடியாது.

இரண்டாவதாகப் பஞ்சாப், இராஜஸ்தானம், கேரளா, மேற்குவங்காளம், அஸ்ஸாம், குஜராத், மகாராஷ்டிரம், ஒரிஸ்ஸா, கோர், உத்தரப்பிரதேசம் ஆகிய பத்து மாநிலங்களிலும் பிறப்புவிசிறம் உயர்த்தும், இறப்புவிசிறம் குறைத்தும் காணப் படுகின்றன. இத்தப் பத்து மாநிலங்களில் கேரளாவைத் தவிர அனைத்திலும் பிறப்புவிசிறம் 40-க்கும் அதிகமாக இருக்கிறது. பஞ்சாப், அஸ்ஸாம், குஜராத் ஆகிய மூன்று மாநிலங்களின் சராசரிக் குடும்ப அளவு 6-ஐ விட அதிகமாக உள்ளன. மேற்குவங்காளம், அஸ்ஸாம் ஆகிய இரு மாநிலங்களின் வளர்ச்சி வேகம் 82%-ஐ விட அதிகமாக உள்ளன. ஒரிஸ்ஸா, கோர், உத்தரப்பிரதேசம் ஆகிய மூன்று மாநிலங்களின் வளர்ச்சி வேகம் 20%-ஐ விடக் குறைவாக உள்ளன.

மூன்றாவது பிரிவில் மத்தியப்பிரதேசம், ஆந்திரா, தமிழ்நாடு ஆகியவை உள்ளன. இம்மூன்று மாநிலங்களின் பிறப்புவிசிறம் களும், இறப்புவிசிறங்களும் குறைந்துள்ளன. இதிலே தமிழ்நாட்டின் வளர்ச்சி வேகம் (11.9) பாரதத்தின் வளர்ச்சி வேகத்தில் பாதி(50%)வாக இருப்பது குறிப்பிடத்தக்கது. இது பாரதத்தில் மிகவும் குறைந்த வளர்ச்சி வேகம். மற்ற மாநிலங்களைவிடத் தமிழ்நாட்டின் பிறப்புவிசிறமும், குடும்ப அளவும், வளர்ச்சி வேகமும் (1961-இல்) குறைவாக இருந்தன.

மாதிரி	பிறப்பு விகிதம்			இறப்பு விகிதம்		குடும்ப அளவு	வளர்ச்சி வீதம்	
	1941-60	1951-60	1961-60	1941-60	1951-60		1921-30	1961-60
மொத்தம்	36.9	41.6	18.9	22.2	6.52	9.4	21.6	21.6
பஞ்சாப்	41.2	44.7	26.8	18.9	6.03	9.6	26.9	26.9
இராஜஸ்தான்	42.6	42.7	27.2	19.4	6.70	14.1	20.2	20.2
கேரளா	37.4	38.9	18.0	16.1	6.10	21.9	24.6	24.6
மே. வங்கம்	35.4	42.9	28.6	20.5	5.74	8.1	32.6	32.6
ஆஸ்ஸாம்	46.7	49.3	31.8	26.9	6.79	19.6	24.6	24.6
குஜராத்	42.2	46.7	24.9	23.6	6.17	12.9	26.9	26.9
மதராசு	41.0	41.2	24.9	19.3	6.47	14.9	29.6	29.6
ஒரிஸா	37.2	40.4	29.9	22.9	6.35	11.9	19.6	19.6
பீகார்	39.0	43.4	26.6	26.1	6.82	11.5	19.6	19.6
உ. பி.	38.6	41.6	27.2	24.9	6.61	6.7	16.7	16.7
ம. பி.	46.1	48.2	38.6	23.2	6.73	11.4	24.2	24.2
ஆந்திர	46.1	49.7	29.6	25.2	6.23	12.0	16.7	16.7
தமிழ்நாடு	36.7	34.9	22.6	22.6	4.67	8.6	11.9	11.9
பரதம்	39.9	41.7	27.4	23.6	6.62	11.0	22.8	22.8

"Source : Fodder Data. K.P.M. Sundharam - Indian Economy, 6th Edition, P. 86.



பாசுதம் முழுவதற்கும் வளர்ச்சி வேகம் 2.2% (ஆண்டு) ஆகவும், குடும்ப சராசரி அளவு 8.62 ஆகவும் உள்ளது. பிறப்பு விகிதம் உயர்ந்தும் இறப்பு விகிதம் குறைந்தும் செல்கின்றன.

1971-யுள்ளி விவரங்களில் 1961-71-க்கான வளர்ச்சி வேக உயர்வு 13.6% ஆகும். இதில் கேரளாவின் வளர்ச்சி வேக உயர்வு 4.6% ஆகவும், தமிழ்நாட்டின் வளர்ச்சி வேக உயர்வு 65.7% ஆகவும் உள்ளன.

இறப்பு விகிதங்கள் குறைந்து செல்வதை மக்கள்தொகை நிலைமாற்றக்கோட்பாட்டின் இரண்டாம் நிலையாகவும், பிறப்பு விகிதம் குறையத் தொடங்குவதை மூன்றாவது நிலையாகவும் கருதவேண்டும். இந்த அடிப்படையில் மைசூர் முதல் நிலைக்கு இருப்பதாகக் கூறலாம். அடுத்துள்ள பத்து மாநிலங்களும் இரண்டாம் நிலைக்கு உள்ளன. மூன்றாவதாக உள்ள மூன்று மாநிலங்களும் மூன்றாவது நிலையை அடைந்துள்ளன என்றும் கூறலாம். இங்ஙனம் பாசுதத்தின் பெரும்பகுதிகள் இரண்டாவது நிலைக்கு உள்ளன. மத்திய பாசுதமும், தக்காணத்தில் மேற்குப் பகுதி நீக்கமாக உள்ள பிரதேசங்களும் மூன்றாவது நிலைக்கு வந்துள்ளன. இந்த நிலை தொடர்ந்து 1971-கணிப்பீதமும் காணப்படுமானால் ஓர் உண்மையைத் தெரிந்து கொள்ளமுடியும்.

மேல்கூறியவற்றில் மக்கள் தாங்களாக விரும்பிக் குடும்ப அளவைக் குறைக்கவும், பிறப்பு விகிதத்தைக் குறைக்கவும் முயற்சி செய்துள்ளனர். பாசுதத்தில் குடும்பக்கட்டுப்பாடு என்பது அரசின் கொள்கையாக உள்ளது. பாசுதத்தில் தொழில் வளர்ச்சி தோன்றும் முன்னரே இரண்டாம் நிலை ஆரம்பமாகியது. இதன் பலனாக 1961-61 மக்கள்தொகை வளரும் வேகம் உத்தரப் பட்டது. 1971இல் பிறப்பு விகிதம் குறைந்திருக்குமேயானால், பாசுதம் 1961-லிருந்து மூன்றாவது நிலைக்கு புகுந்து விட்டதாகக் கருதலாம்.

**ஆண் பெண் விகிதம்**

பாசுத மக்கள்தொகையில் ஆண் பெண் விகிதம் பின் வருமாறு :-

ஆண்கள்	268,065,957
பெண்கள்	263,699,958
(1971) மொத்தம்	546,965,945

ஆண் : பெண் விகிதம் = 932 : 1000.

சராசரியாக ஆயிரம் ஆண்டுகளுக்கு 932 பெண்கள் இருக்கின்றனர். இந்த விகிதம் 1951-ஆம் ஆக இருந்தது (பார்க்கவும்: அட்டவணை 4-6).

அட்டவணை 4-6.

பாதி வாரியாக மக்கள் அமைப்பு :

ஆண்டு	சராசரியாக ஒவ்வொரு 1000 ஆண்டுகளுக்கும் பெண்கள்
1901	953
1911	954
1921	945
1931	941
1941	935
1951	947
1961	941
1971	932

பொதுவாகப் பாரத மக்கள்தொகையில் ஆண்கள் அதிகமாக இருக்கின்றனர். இந்த நூற்றாண்டின் ஆரம்பத்திலிருந்து பெண்கள் விகிதம் குறைந்து செல்கிறது. குறைந்து செல்லும் போக்கில் 1951 விதிவிலக்காக உள்ளது.

ஆண் பெண் விகிதம் மாறியத்திற்கு மாறிலம் வேறுபடுகிறது. இது கேரளாவில் (1971) 1019 ஆகவும், பூனியன் பிரதேசமான தாதிரா, நாகர் ஹவெலியில் 1007 ஆகவும் உள்ளது. பாரதம் முழுவதையும் எடுத்துக்கொள்ளாமலானால் தென் தீபகற்பத்திலும், கிழக்குப் பகுதியிலும் இவ்விகிதம் சாதகமாக இருப்பதை அறியலாம். வடக்கிலும், வடமேற்கிலும் உள்ள உத்தரப்பிரதேசம், பஞ்சாப், ஹரியானா முதலிய மாநிலங்களிலும், மத்தியப் பிரதேசத்திலும், வடகிழக்கில் உள்ள வடகிழக்கு எல்லைப் பிரதேசத்திலும், அஸ்ஸாமிலும் பெண்கள் விகிதம் மிகவும் குறைந்துள்ளது.

பெண்கள் விகிதம் குறைந்து செல்வதற்குப் பணர் பற காரணங்களைக் கூறுகின்றனர். மக்கள்தொகை வளர்ச்சிப்போக்கில் 1921 வரை உள்ள ஆண்டுகளை முதல் கட்டமாகக் கருத

வேண்டும். இந்த ஆண்டுகளில் பஞ்சங்கள், கொள்ளைதோய்கள் அதிகம் இருந்தன. இவற்றினால் பெண்களிடமிட அதிக ஆண்கள் பறியாநார்கள். பெண்கள் தம் உடற்கூறுகள் காரணமாக எதிர் பாராதவாறு ஏற்படும் அதிர்ச்சிகளைத் தாங்கிக்கொள்ளவும், தோய்கள், பஞ்சங்கள் ஆகியவற்றைத் தாங்கிக்கொள்ளவும் அதிக ஆற்றல் அல்லது வலிமை உள்ளவர்களாக இருக்கின்றனர். இதனால் பஞ்சகாலத்தில் பெண்கள் அதிகம் மடியவில்லை. ஆனால், 1921-க்குப் பின்னர் பஞ்சங்களுடன் ஆண்களின் இறப்பு மிகியதால் குறைந்தது. இவ்வாறு கூறப்படுவதை முழுமையான விளக்கமாகக் கருதமுடியாது. இந்த நூற்றாண்டின் ஆரம்பத்தில், அதாவது பஞ்சங்கள் மிக அதிகமாகத் தோன்றிய ஆண்டுகளில் கூடப் பெண்கள் மிகியதும் குறைந்தது காணப்பட்டது.

இரண்டாவதாக மக்கட்பேறு காலங்களில் மருத்துவ வசதிகள், மருத்துவக் கவனிப்பு மிகவும் குறைவு. தகுந்த நேரத்தில் சரியான ஆலோசனை கூறவும், உதவி செய்வவும் முடியாத காரணத்தாலும், கவனிப்பு இல்லாமையாலும் தாய்மை எய்திய நிலையில் பல பெண்கள் மடிக்கின்றனர். இதைத் திட்டவாட்டமாக திருப்திக்கக்கூடிய புள்ளி விவரங்கள் இல்லை என்றாலும், மறைமுகமான ஆதாரங்கள் பல உள்ளன. சமூகப் பழக்கவழக்கங்கள் இதற்குக் காரணமாக இருக்கின்றன. பெற்றோர்கள் ஆண் குழந்தைகளைப் பாராட்டுவதையும் விரும்பிக் கவனிப்பதையும் போலப் பெண் குழந்தைகளைக் கவனிப்பதில்லை. இதனால் பெண்கள் சிறு வயதில் சரிவரக் கவனிக்கப்படுவதில்லை. இது ஒரு விதமான தாழ்வுமனப்பான்மையைத் தோற்றுவிக்கிறது. ஊட்டப் பிழலாத உணவு அவர்களின் வலிமையைக் குறைத்து விடுகிறது. முக்கியமாகக் கருவுதலுக்கும் பெண்கள் (தடுத்தாக் குடும்பங்களில்கூட) சரிவரக் கவனிக்கப்படுவதில்லை. இதைப்போன்ற காரணங்களினால் 18-34 வயதுகளில் அதிகப் பெண்கள் இறந்து விடுகின்றனர். அதன் பின்னாலும், 35-54 வயதுகளிலும் ஆண்களை விட ஒப்பமையாக அதிகப் பெண் இறக்கின்றனர்.<sup>18</sup>

### வயது அமைப்பு

மக்கள்தொகை ஆராய்ச்சியில் வயது அமைப்பு மிகவும் முக்கியமானதாகும். பொருளாதார முக்கியத்துவம் வாய்ந்த புள்ளிவிவரங்கள் இதன் அடிப்படையில் தயாரிக்கப்படுகின்றன. வயது அடிப்படையிலும், பால் வாரியாகவும் 1901 முதல்

அட்டவணை 4.7

மக்கள்தொகைகளின் சதவீதப் பங்கிவு 17

வயதுப் பிரிவு	1961		1961		1961		1961		1961		1961		1961		1961		1961		1961		1961		1961	
	ஆண்	பெண்	ஆண்	பெண்	ஆண்	பெண்	ஆண்	பெண்	ஆண்	பெண்	ஆண்	பெண்	ஆண்	பெண்	ஆண்	பெண்	ஆண்	பெண்	ஆண்	பெண்	ஆண்	பெண்	ஆண்	பெண்
0-14	40.9	41.2	37.1	37.9	36.1	36.4	40.0	40.0	39.4	39.0	38.6	38.1	39.2	38.0	38.6	38.1	39.2	38.0	38.6	38.1	39.2	38.0	38.6	38.1
15-24	31.5	32.6	34.3	34.4	34.1	34.6	34.9	35.4	32.9	34.2	33.9	35.1	33.7	34.7	33.9	35.1	33.7	34.7	33.9	35.1	33.7	34.7	33.9	35.1
25-59	22.1	20.4	23.1	21.9	23.0	22.1	21.9	20.4	22.7	21.4	22.5	21.8	22.5	21.8	22.5	21.8	22.5	21.8	22.5	21.8	22.5	21.8	22.5	21.8
60-க்கு மேல்	5.5	5.8	5.5	5.5	4.9	4.9	3.9	4.2	3.0	5.5	4.8	3.5	4.8	5.5	4.8	3.5	4.8	5.5	4.8	3.5	4.8	5.5	4.8	3.5
100	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

v The Gazetteer of India, 1963, Vol. I. P. 354. Appendix V.

1961 வரை உள்ள அறுபது ஆண்டுகளில் மக்கள்தொகையைச் சதவீதப்படுத்தி அட்டவணை 4.7 இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

1901-1961 ஆண்டுகளில் 14 வயது முடியுபு பெருத ஆண்களும், பெண்களும் சுமார் 40% இருக்கின்றனர். 50 வயதிற்கு மேலானவர்கள் 8% ஆவது அதனவிடச் சற்று அதிகமாக உள்ளனர். இவ்விரு வகையிலும் உள்ளவர்களைச் சார்ந்துள்ள மக்கள் என்று கூறுவார்கள். 15 முதல் 59 வயது வரை உள்ளவர்கள் உறைக்கக்கூடிய மக்கள். இவர்களில் வேலையின்றி இருப்பவர்களையும் சார்ந்துள்ள மக்களில் ஒரு பகுதியாகக் கருத வேண்டும்.

1961 மக்கள்தொகையில் உறைப்பவர்கள் 48% ஆகவும், சார்ந்து இருப்பவர்கள் 57% ஆகவும் இருந்தனர். மொத்த ஆண்களில் 57.1%மும், மொத்தப் பெண்களில் 59.0%மும் உறைப்பவர்களாக உள்ளனர். பாரதத்தில் உறைக்கும் மக்களின் விகிதம் அனைத்து நாட்டு விகிதங்களுடன் ஒப்பிடக் கூடியதாக இருக்கிறது. சார்ந்துள்ள மக்களின் விகிதம் பாரதத்தில் அதிகமாக இருப்பதால் மக்கள் ஏழைகளாக இருக்கிறார்கள் என்று கூறுமுடியாது. உறைக்கும் மக்களின் உற்பத்தித் திறன் குறைவாக இருப்பதே ஏழ்மைக்குக் காரணமாக உள்ளது. தொழிலாளர்களின் உற்பத்தித்திறனை மேலும் அதிகரிக்க முடியாத சூழ்நிலை அவ்வது தொழிலாளர்களின் ஆற்றல்களை முழுமையாகப் பயன்படுத்த இயலாத நிலைமை இதற்கு முக்கியமாக இருக்கலாம்.

சார்ந்துள்ள பிரிவில் 16 வயதையிடக் குறைவானவர்கள் மிகவும் முக்கியத்துவம் உடைய ஒரு குழுவினராகும். இவர்களின் விழுக்காடு 40% ஆக உள்ளது. இவர்கள் வளரும் பருவத்தினர். இவர்களுக்கு எந்த அளவுக்கு ஊட்டம் கொடுக்க முடியுமோ அந்த அளவிற்கு இவர்கள் பிழைகளத்தில் ஆரோக்கியமுடன் இருப்பார்கள். இவர்களுக்கு எந்த அளவிற்குச் சிறந்த கல்வியும், பயிற்சியும் அளிக்க முடியுமோ அந்த அளவிற்குத் திறன் உடைய தொழிலாளர்களாக இருப்பார்கள். இவர்களுக்கு உடனடியாக உணவு, உடை, கல்வி, பயிற்சி முதலியன அளிக்க வேண்டும். சிறுவர்கள் பிழைகளத்தில் சமூகத்தின் கையமாக இருந்தாலும், எதிர்கால வளர்ச்சிக்கு இவர்களே சாதனமாக இருக்கின்றனர்.

சிறுவர்கள் மிகையாக இருப்பதால் தோன்றும் விளைவுகளைப் பின்புறமாக விளக்கமுடியும். மக்கள்தொகையில் 8 வயது முதல் 15 வயது வரை உள்ளவர்கள் சுமார் 20% இருக்கக்கூடும்.

கடந்த 10 ஆண்டுகளில் (1961-71) குடும்பக்கட்டுப்பாட்டு இயக்கம் தீவிரமாக இருக்குமேயானால், அதன் காரணமாகப் பிறப்புவிசிதம் குறைந்து இருந்தால், 8-15 வயதில் உள்ள சிறுவர்களின் விழுக்காடு இன்னும் அதிகமாக இருக்கும். இவ் வயதின் குறைந்தது 109.4 மில்லியன் ஆக இருப்பர். இவர்களுக்கு இன்னும் 10 அல்லது 15 ஆண்டுகளுக்குள் தகுந்த கல்வி அல்லது பயிற்சி அளிக்க வேண்டும்; தகுந்த வேலை வாய்ப்பை அளிக்க வேண்டும். இவை யாவும் நாட்டின் கடமையாக உள்ளவை. திட்டமிட்ட வகையில் உற்பத்தி செய்யவேண்டுமானால் திட்டங்களின் முக்கிய துறைகளை நிர்ணயிக்க இவர்களின் விழுக்காடு உதவியாக இருக்கும். இதே அடிப்படையில் எதிர்கால மக்கள்தொகை வளர்ச்சியை மதிப்பிட முடியும். இவர்கள் (11 கோடி) 1986-க்குள் மணம்முடிப்பார்கள். இந்தத் தம்பதிகள் தங்களைப் பதிலமர்த்தும் விகிதத்தில்—அதாவது இரு குழந்தைகள் வீதம்—குழந்தை பெறுவார்களேயானால் மக்கள் தொகை 109 மில்லியன் அதிகரிக்கும். 1971இல் சுமார் 11 கோடியாக உள்ள இவ்வயதினர் 1986இல் தங்களைத் தாங்களே இரட்டித்துக் கொள்கின்றனர். சிறுவர்களின் விழுக்காடு எந்த அளவுக்கு அதிகமாக இருக்கின்றதோ அந்த அளவுக்கு மக்கள் தொகையின் கருவளம் (fertility) அதிகமாக இருக்கும்.

### கருவள விகிதங்கள் (Fertility Rate)

கருவள விகிதம் என்பது பிறப்பு விகிதத்தினின்றும் மாறுபட்டது. சராசரியாக ஆயிரம் மக்களுக்கு எத்தனை குழந்தைகள் பிறக்கின்றனவோ, அதைப் பிறப்புவிசிதம் என்று கூறுகின்றோம். ஆனால், கருவள விகிதம் என்பது மக்கட்பேறு எய்தக்கூடிய வயதில் உள்ள பெண்களில் சராசரியாக 1000 பேருக்கு எத்துனை குழந்தைகள் பிறக்கின்றன என்பதைக் கொண்டு அறியலாம்.

மேலை நாடுகளில் நகரங்களின் வளர்ச்சி விகிதமும் கருவள விகிதத்தின் வளர்ச்சியும் எதிர் விகிதங்களில் தொடர்பு கொண்டுள்ளன. அதாவது நகர வளர்ச்சியால் கருவள விகிதம் குறைந்து செல்லும். 1931இல் 5 இலட்சத்திற்கும் அதிகமான மக்கள்தொகை உடைய இந்திய நகரங்களில் காணப்படும் கருவள விகிதம் கிராமங்களில் காணப்படும் கருவள விகிதத்தில் 68% ஆக உள்ளது என்று கிங்ஸ்லே டேவிஸ் கூறியுள்ளார். இந்த வேறுபாடு 1891-லிருந்து 1941 வரை தொடர்ந்து நீடித்து வந்துள்ளது. நகரங்களுக்கும் கிராமங்களுக்கும் உள்ள கருவள விகித வேறுபாடுகளும், பல்வேறு அளவுகளில் உள்ள நகரங்களுக்கு இடையே உள்ள கருவள வேறுபாடுகளும் இக்காலத்தில்

தொடர்ந்து நீடித்துள்ளன. 1951இல் இது ஓரளவிற்குக் குறைந்துள்ளது. கருவள விகிதம் நகரங்களின் வளர்ச்சியால் குறைந்து செல்லும் என்று கூறமுடியவில்லை. ஏனெனில் குழந்தைகள், சிறுவர்கள் ஆகியோரின் இறப்பு விகிதங்கள் அதிகமாக இருந்தன. சில பெரிய குடும்பங்களில் பெண்கள் கிராமங்களிலேயே தங்கி விடுகின்றனர். 1951இல் நடத்தப்பட்ட கருவள விகித சர்வேக்களும் இந்த முடிவை ஆதரிக்கின்றன. பாரதத்தில் கருவள விகிதங்கள் கிராமங்கள், நகரங்கள் என்ற அடிப்படையில் வேறுபடுவதாகத் தெரிகவில்லை. ஆனால், இது வருமான நிலை வேறுபாடுகளால் மாற்றம் அடைகிறது. கருவள விகிதங்கள் குறிப்பிட்ட வருமானத்தினர் உபயோகிக்கும் கருத்தடைச் சாதனங்களுடன் தொடர்புகொண்டு உள்ளன. காட்டாக, ரூ. 500-க்கும் அதிகமாக வருமானம் உள்ள குடும்பங்களின் கருவளம், ரூ. 100 வருமானமாக உள்ள குடும்பங்களின் கருவளத்தைவிட 25% குறைவாகக் காணப்படுகிறது.<sup>18</sup> இதற்கு அவர்கள் பின்பற்றும் கருத்தடைச் சாதனங்கள் ஒரு முக்கிய காரணமாக இருக்கிறது. அதாவது மேல் வருமானம் ஈட்டும் குடும்பத்தினர் அதிகமாகவும், குறைந்த வருமானம் ஈட்டும் குடும்பத்தினர் (கல்கத்தாவில்) குறைவாகவும் கருத்தடைச் சாதனங்களை உபயோகிக்கின்றனர். இந்தக் கருவள விகிதங்கள் சாதி அல்லது சமய அடிப்படையில் வேறுபடவில்லை. வருமான அடிப்படையில் மட்டுமே வேறுபடுகின்றன.

### ஆயுள் அட்டவணை

பொதுவான இறப்பு விகிதம் குறைந்து செல்வதால் குழந்தை பிறக்கும் சமயத்தில் எதிர்பார்க்கப்படும் ஆயுட்காலம் உயர்ந்து வருகின்றது. 1881இல் இது 24.63 ஆக இருந்தது. இந்த ஆண்டில் ஆண் (குழந்தை) 28.67 ஆண்டுகள் என்றும், பெண் (குழந்தை) 25.58 ஆண்டுகள் என்றும் திர்ணயிக்கப்பட்டன (பார்க்கவும்: அட்டவணை 4.8). 1961இல் சுமார் 42ஆக இருந்த ஆயுட்காலம் 1971இல் 50-க்கும் அதிகமாக உயர்ந்து இருப்பதாகக் கூறுகிறார்கள்.

### மக்கள்தொகைச் செறிவு

மக்கள்தொகைச் செறிவு என்ற சொல் ஒரு சதுர கிலோ மீட்டருக்கு எத்தனை மக்கள் வசிக்கின்றனர் என்பதைக் காட்டுகிறது. பாரதத்தின் மொத்த மக்கள்தொகை 547 மில்லியனாக

<sup>18</sup> மேற்படி சர்வேலக்குே, கான்பூர் ஆவிய நகரங்களில் ஜே. ஏன். சிங் என்பவரால் நடத்தப்பட்டது.

அட்டவணை 4.8

ஆயுள் அட்டவணை 19

ஆண்டுகள்	எதிர்பார்க்கப்படும் ஆயுட்காலம்	
	ஆண்	பெண்
1881	28.67	25.58
1891	24.59	25.54
1901	28.68	28.96
1911	22.59	28.81
1921	19.42	20.91
1931	26.91	26.56
1941	32.09	31.87
1951	32.45	31.66
1961	41.89	40.55

உள்ளது. மொத்த தலைப்பாப்பு 32,76,141 சதுர கிலோ மீட்டராக உள்ளது. கிட்டத்தட்ட ஒரு சதுர கிலோமீட்டருக்கு 182 பேர் வசிக்கின்றனர் (1971). 1961இல் மக்கள்தொகை 439 மில்லியனாக இருத்தபோது இது 138 ஆக இருந்தது. மக்கள் செறிவு மாநிலத்திற்கு மாநிலம் வேறுபடுகிறது. கேரளாவில் சராசரியாக (1971இல்) 548 நபர்களும், நாகாலாந்தில் 31 நபர்களும் வசிக்கின்றனர். பாரதம் ஒரு விவசாய நாடாக இருப்பதால் சாகுபடிக்கு ஏற்ற விளைநிலங்கள், பாசனவசதிகள் அதிகம் உள்ள பகுதிகளிலும், மழை திருப்தியாக உள்ள இடங்களிலும் மக்கள் செறிந்து காணப்படுகின்றனர். காட்டாக, சிந்து-கங்கைச் சமவெளி, மேற்கு வங்காளம் முதலிய பகுதிகளில்

<sup>19</sup> Sources: The Gazetteer of India, Vol. I, 1965, p. 352. Appendix. III.



மக்கள் செறிவு அதிகம் காணப்படுகிறது. மலைப்பகுதிகளிலும், பாசனவசதி குறைவான பகுதிகளிலும் தெரிசல் குறைந்து காணப்படுகிறது. சாதாரணமாகச் சிந்து-கங்கைச் சமவெளிப் பிரதேசங்களில் சதுரகிலோமீட்டருக்கு 200-க்கும் அதிகமான மக்கள் (1961இல்) இருந்தனர் என்றும், நதியேரங்களில் செறிவு 400-க்கும் அதிகம் என்றும் கூறப்படுகிறது.

மக்கள்தொகையும், மக்கள் செறிவும் மாநிலங்கள் வாரியாகப் பின்வரும் அட்டவணியில் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. டெல்லி, கேரளா, மேற்குவங்காளம், பீகார், தமிழ்நாடு, உத்தரப்பிரதேசம், பஞ்சாப் ஆகிய மாநிலங்களில் பாரத சராசரி மக்கள் செறிவைவிட அதிகமாக இருக்கின்றன (பார்க்கவும் : அட்டவணை 4.9).

மக்கள் செறிவு என்பது பொருளாதார முக்கியத்துவம் வாய்ந்த குறியீட்டு எண்ணாகும். இது ஒரு நாடு அல்லது ஒரு பகுதியின் நிலம்-ஆள் விகிதத்தைக் கூட்டுகிறது. நிலம் என்பது இயற்கை விளங்களைக் குறிக்கின்றது. இதைக்கொண்டு எந்த விதமான முடிவிற்கும் வர இயலாது. மக்கள் செறிந்துள்ள நாடு தொழில் வளர்ச்சி அடைந்துள்ள நாடு என்றோ, செறிவு குறைந்துள்ள நாடு விவசாய நாடு என்றோ கூற இயலாது. நிலம்-ஆள் விகிதம் குறைந்து இருப்பதால் வளர்ச்சி வாய்ப்புகள் குறைவு என்றோ, நிலம்-ஆள் விகிதம் சாதகமாக இருப்பதால் மேற்படி வாய்ப்புகள் அதிகம் என்றோ கூறமுடியாது (பார்க்கவும் : அட்டவணை 4.10).

நிலப்பரப்பு இயற்கைவளங்களைக் குறிப்பிடுகிறது என்று கூறுகிறார்கள். ஒரு நாட்டில் எந்த அளவுக்கு இயற்கைவளங்கள் இருக்கின்றன என்பதைவிட, உற்பத்திக்குப் பயன்படக்கூடியவை யாவை, அவற்றை எந்த அளவுக்குப் பயன்படுத்த முடியும் என்பது முக்கியமாகும். காட்டாகக் கனிப்பொருள்கள், கச்சா எண்ணெய் முதலியன கண்ணுக்குத் தெரியாமல் நிலத்திற்கு அடியில் இருக்கின்றன. இதைப்போன்ற இயற்கைவளங்கள் கண்ணுக்குப் புலப்படாமல் இருப்பதைப்போலவே கருத்திற்கு எட்டாமலும் இருக்கக்கூடும். எனவே, இயற்கைவளம் என்பது அந் நாட்டின் நிலப்பரப்பைச் சார்ந்து இல்லாமல் அதை அறியக்கூடிய தொழில் நுட்ப, விஞ்ஞான அறிவைச் சார்ந்துள்ளன. நுட்பரீதியான அறிவு உற்பத்திக்குப் பயன்படும் சாதனங்களை நிர்ணயிக்கின்றன. உற்பத்திக்குப் பயன்படுத்த முடியாத சாதனங்கள், இயற்கை வளங்கள் பொருளாதார முக்கியத்துவம் இன்றி இருக்கின்றன.

மாநில வாரியாக  
மக்கள்தொகையும், மக்கள் செறிவும் (1961) <sup>20</sup>

பூனியன் பிரதேசம் மாநிலம்	மக்கள் + தொகை (1961)	செறிவு (1961) *
டெல்லி	2.66	1793
கேரளா	16.90	435
மே. வங்காளம்	34.93	399
பீகார்	46.46	267
தமிழ்நாடு	33.69	259
உத்தரப்பிரதேசம்	73.75	251
பஞ்சாப்	20.31	166
பாரதம்	439.23	138
ஆந்திரா	35.98	181
மகாராஷ்டிரம்	39.55	130
மைசூர்	23.59	123
ஒரிஸ்ஸா	17.55	113
குஜராத்	20.63	110
மத்தியப்பிரதேசம்	32.37	73
அஸ்ஸாம்	12.21	60
ராஜஸ்தானம்	20.51	59
ஜம்மு, காஷ்மீர்	3.56	26

+ மில்லியன்

\* சதுர கிலோமீட்டருக்கு

<sup>20</sup> Quoted by R. Dutt and K.P.M. Surdharam-ibid p. 90.  
from Fact Book on Manpower. p. 4.

அட்டவணை 4-10

**பிற நாடுகளில்  
மக்கள்தொகையும், மக்கள் செறிவும் (1960) <sup>21</sup>**

நாடுகள்	மக்கள் தொகை (மில்லியன்)	செறிவு (ஒரு சதுர கி.மீ.)
இப்பிரான்	93	252
இங்கிலாந்து (UK)	59	216
இத்தாலி	49	164
பாரதம்	436	134
பாக்கிஸ்தான்	93	93
பிரான்ஸ்	48	83
மக்கள் சீனா	678	71
இந்தோனேஷியா	93	62
அமெரிக்கா (USA)	181	19
சோவியத் யூனியன்	214	10

நகரங்களின் வளர்ச்சி

1971இல் நகர : கிராம மக்கள் விகிதம், அதற்கு முன்பு கணிக்கப்பட்ட விகிதத்தைப் (1961) போல 1892 ஆக உள்ளது. 1971 ஆண்டிற்கான விருக்காடு இன்னும் அதிகார பூர்வமாக அறிக்கப்படவில்லை என்றாலும், இவ்விகிதம் கிட்டத்தட்ட இதே அளவில் இருக்கும் என்று கூறப்படுகிறது.

பத்தொன்பதாம் ஆற்றாண்டின் ஆரம்பத்தில் 9 முதல் 10% வரை நகரங்களில் வாழ்ந்தனர். 1872இல் நகர மக்கள் 8.7% ஆகக் குறைந்தனர். சென்ற ஆற்றாண்டின் இறுதியில்

<sup>21</sup> மூல் உதிர்ப்படி.

மக்கள்தொகை வளர்ச்சி

இக்கிராந்து, வேல்ஸ் ஆகிய நாடுகளில் 21.8% மக்களும், ஸ்காட்லாந்தில் 17.0% மக்களும், பிரான்ஸில் 9.5%மும், பிரஷ்யாவில் 7.25%மும், ரஷ்யாவில் 3.7%மும், அமெரிக்காவில் 3.4%மும் நகரங்களில் வசித்தனர்.

இந்திய நகரங்களில் கல்கத்தா, சென்னை, பம்பாய் ஆகிய மூன்று துறைமுக நகரங்களும் முக்கியமானவை. இவற்றைத் தவிரக் காங்கிரும் குறிப்பிடத்தக்கது. இப்படி வளர்ந்த புதிய நகரங்கள் ஒருபுறம் இருக்கையில் பல புராதன நகரங்கள் முக்கியத்துவம் இழந்தன. காட்டாக, டாக்கா, மூர்ஷிதாபாத், லக்னோ, நஞ்சாங் முதலியன. மூர்ஷிதாபாத் நகரத்தைப்பற்றி கிரீஸ் குறிப்பிட்டுள்ளார். இது லண்டன் நகரைவிடப் பெரிது என்று வர்ணித்துள்ளார்.

புதிய நகரங்கள் தோன்றவும், பழைய நகரங்கள் தேக்கமடையவும் பல காரணங்கள் உள்ளன. இருப்புப்பாதைகள், போக்குவரத்து வசதிகள், வாணிப வளர்ச்சி, தொழில் வளர்ச்சி, சமஸ்தானங்களின் தலைநகரம் முதலியன முக்கியமானவை. கிராமங்களிலிருந்து பஞ்சகாலங்களில் மக்கள் வேலைதேடியும், வருமானம் தேடியும் நகரங்களுக்குச் செல்கின்றனர். இவ்வாறு 1872-81-ஆம், 1891-1901-ஆம் பஞ்சங்கள் காரணமாகப் பெருவாரியான மக்கள் நகரங்களுக்கு இடம் பெயர்ந்தனர் (அட்டவணை 4.11).

பஞ்சங்களால் வெளியேற்றப்பட்டவர்கள், கடன் கையெழுத்தில் உரிமை இழந்தவர்கள், சாகுபடி உரிமையிலாதவர்கள் ஆகியோர் நகரங்களுக்கு வந்தனர். நிலமுடைய பெரிய மிகுந்தாரர்களும் நகரங்களில் குடியேறலாயினர். கிராமங்களிலிருந்து மக்கள் ஏன் வெளியேற்றப்படுகின்றனர் என்பதை இது விளக்கிக் கூறுகிறது. ஆனால், நகரங்கள் இவர்களை எந்த அளவிற்கு வரவேற்கின்றன என்பதை விளக்கிக் கூறவில்லை.

புராதன தொழில்கள், நெசவுத்தொழில்கள், கைவினைத் தொழில்கள் ஆகியவற்றை மூற்றிலும் நம்பி இருந்த நகரங்கள் அழிந்தன. இருப்புப்பாதை ஏற்படும் மூன்று கால்வாய்கள், நிலமார்க்கம் ஆகியவற்றின் மூலம் வாணிபத் தடைபெற்றது. வாணிப மார்க்கத்தில் மூன்பு சீருடன் விளங்கிய நகரங்கள், இருப்புப் பாதையின் வளர்ச்சியால் பாதிக்கப்பட்டன. அதே சமயம் இருப்புப்பாதைகளினால் புதிய வியாபார நகரங்கள் தோன்றின. பாரதத்தில் தொழில் வளர்ச்சி ஏற்படவில்லை. எனவே, நகர

அட்டவணை 4-11

தகவல்களின் மாற்றி (1872 - 1921) 3\*

கணிப்பு ஆண்டு	1872	1881	1891	1901	1911	1921
மொத்த மக்கள் தொகை	206,162,860	252,896,880	267,814,617	324,981,056	315,156,896	316,017,761
தகவ மக்கள்	18,08,464	28,986,852	27,254,611	29,188,828	29,748,228	32,418,776

தகவ மக்கள் தொகை

1,00,000-ல், அதிகம் உள்ள தகவ மக்கள்	4,321,917	5,296,097	6,170,480	6,684,749	7,075,762	8,211,704
50,000—1,00,000	1,566,297	2,411,470	2,710,359	2,930,595	3,010,281	3,617,749
10,000—50,000	3,388,490	4,470,993	5,099,770	5,478,889	5,648,920	6,926,676
10,000—20,000	2,684,378	4,642,072	5,410,083	5,975,180	6,168,964	6,209,899
5,000—10,000	3,667,872	5,029,457	5,762,983	5,969,471	6,944,508	6,228,011
5,000-ஹீட்க்கு கீழே	1,844,023	1,998,291	2,101,054	2,173,674	2,007,888	2,831,064

\* D.R. Gadgil. Ibid p. 153.

மக்களின் விரிவாக்கத்தைத் தொழில்நுறையில் வளர்ச்சியைக் கொண்டு விளக்கிக் கூறமுடியாது. நகரங்களின் தேக்கமுற்ற விரிவாக்கம் தேக்கமுற்ற தொழில்நுறையைப் பிரதிபலிக்கிறது எனலாம்.

சென்ற நூற்றாண்டில் தொழில் வளர்ச்சியிலுடைய கிராம மக்கள் அதிகம் இருந்தனர். இந்த நூற்றாண்டில், சிறப்பாக விடுதலைக்குப்பின்னர் நகர வளர்ச்சியைத் தூண்டக் கூடிய மூலவிடுகள், தொழில் வளர்ச்சி போதுமான அளவில் இல்லை என்று கூறலாம். மக்கள்தொகை வளரும் வேகம் மிகவும் அதிகம். ஆகையால் நகரமக்களின் விகிதத்தை அதிகரிப்பது கடினமாக உள்ளது. அதைத் தவிர நற்காலத்தில் கிராம நலத் திட்டங்கள், பாசன வசதிகள், தீவிர சாறுபடித்திட்டம் முதலியன கிராமங்களில் வேலைவாய்ப்பை அதிகரித்துள்ளன. புகளையுட்கிராம நலத்திட்டம் தோற்றுவிக்கப்படுமானால் கிராம மக்களின் வருமானம் மேலும் அதிகரிக்கக்கூடும்.

## 5. வணிகப்புரட்சியும் வர்த்தகப் பயிர்களும்

வணிகப்புரட்சிக்குப் பத்தொன்பதாம் நூற்றாண்டில் தோன்றிய புரட்சிகரமான போக்குவரத்து வளர்ச்சிகள் அடிப்படையாக இருந்தன. ஒரு நாட்டில் தோன்றும் திகழ்ச்சிகள் ஏனைய நாடுகளுக்கும் பரவலாயின. அனைத்து நாடுகளும் ஒன்றோடு ஒன்று நெருக்கமாகப் பிணைக்கப்பட்டிருந்த காரணத்தால் ஒரு நாட்டில் ஏற்பட்டிருக்கும் தொழில் வளர்ச்சி அல்லது தேக்கம், அதன் எதிர்விளைவாகத் தோன்றும் பொருளாதார அதிர்வுகள் அனைத்து நாடுகளுக்கும் எடுத்துச் செல்லப்பட்டன. புராதன அமைப்புகளையும், தொன்மையான நூட்ப முறைகளையும் கொண்ட நாடுகள் முக்கியமாகத் தாக்கப்பட்டன. விவசாய நாடுகள் தங்களுடைய அமைப்பு முறைகளையும், உற்பத்தி முறைகளையும், நுட்பங்களையும் கட்டாயமாக மாற்றிக்கொள்ள வேண்டியதாயிற்று. இந்தியாவிலும் இதைப்போன்ற மாற்றங்கள் தோன்றின. ஆங்கிலேயர் ஆட்சியில் ஒவ்வொருவருக்கும் தோன்றிய திகழ்ச்சிகள் நாளடைவில் அடிப்படையான பொருளாதார மூலக மாற்றங்களாகத் தோற்றமெடுத்தன. ஆனால், மேற்படி திகழ்ச்சிகள் நிகர் என்று குறுகிய கால அளவில் ஏற்படாமல் ஒரு நூற்றாண்டிற்கும் மேற்பட்ட கால அளவில் பரவலாக ஏற்பட்டுள்ளன.

18-வது நூற்றாண்டின் இறுதியில் (இந்தியாவில்) சொத்துரிமைகளில் அடிப்படையான மாறுபாடுகள் ஏற்பட்டன. சொத்துரிமையில் தோன்றிய மாறுபாடுகள் வணிகப்புரட்சிக்குச் சாதகமாகவும், அதைத் துரிதப்படுத்தும் வகையிலும் இருந்தன. கிட்டத்தட்ட 1800இல் இந்த நாட்டில் வர்த்தகப்புரட்சி ஒன்று

ஆரம்பமாகியது எனலாம். திரைப்போக்குவரத்தில்—முக்கியமாக இருப்புப்பாதைகள் விரைவாகப் போடப்பட்டதால்—புரட்சி ஏராள வளர்ச்சி ஏற்பட்டது.

1867-இல் 288 மைல்களாக இருந்த இருப்புப்பாதைகள் 1861-இல் 1599 மைல்களாகவும், 1868-இல் 3373 மைல்களாகவும், 1871-இல் 5077 மைல்களாகவும், 1896-இல் 20209 மைல்களாகவும் விரிவடைந்தன. 1896-இல் திறக்கப்பட்ட சூயஸ் கால்வாய் காரணமாக இந்தியாவிற்கும் பிரிட்டனுக்கும் இடையில் உள்ள கடற்பிரயாண தூரம் சுமார் 3000 மைல்களுக்கும் அதிகமாகக் குறைக்கப்பட்டது. பிரயாண தூரத்துடன் கப்பல் கட்டணங்களும் குறைந்தன. மரக்கப்பல்கள் நீக்கப்பட்டு தீரானிக்கப்பல்கள் ஏற்பட்டன. இதனால் கப்பற்பிரயாண வேகம் ஒருபுறம் அதிகரித்தது; பெருமளவு சரக்குகளை எடுத்துச் செல்லக் கூடுதலாகையால் சரக்குக் கட்டணங்கள் குறைவாகியன. இவ்வாறு சூயஸ் கால்வாய் திறக்கப்பட்ட 12 ஆண்டுகளுக்குள்ளாகக் கட்டண விகிதங்கள் 50%-திற்கும் அதிகமாகக் குறைந்தன. கல்கத்தாவிலிருந்து சிவங்குக்குத் தானியங்களை எடுத்துச் செல்வதற்கான கட்டணங்கள் 55 ஷில்லிங்கிலிருந்து 27 ஷில்லிங் ஆகக் குறைந்தது. இவ்வாறு ஏற்பட்ட புரட்சி ஏராள போக்குவரத்து வளர்ச்சிகள் காரணமாக, வானியம் பன்மடங்கு பெருகலாயிற்று. முக்கியமாக விவசாய நாடான இந்தியாவில் உற்பத்திசெய்த பொருள்கள்—சிறப்பாக விவசாயப் பொருள்கள்—அதிக அளவுக்கு ஏற்றுமதி செய்யப்பட்டன. வானியத்தின் வளர்ச்சியால் விவசாயப் பொருள்களின் சாகுபடியிலும் அடிப்படையான மாற்றங்கள் ஏற்பட்டன.

தெடுக்காலமாகத் தன்னிறைவு பெற்றிருந்த கிராம சமுதாயங்கள் அங்காடி சக்தியின் ஆதிக்கத்திற்குள் ஈர்க்கப்பட்டன. போக்குவரத்து சாதனங்களின் வளர்ச்சியால் கிராம மக்களின் தேவைக்காக விவசாயிகள் உற்பத்தி செய்து வந்த நிலைமை மாறி உலக அங்காடிகளின் தேவைக்காக உற்பத்தி செய்யும் நிலைமை ஏற்பட்டது. உணவு தானியங்களிலிட வர்த்தகப் பயிர்களின் சாகுபடி செய்வது இலாபகரமாக இருந்தது.

இந்தியாவில் வர்த்தகப்பயிர்களின் சாகுபடி கிழக்கு இந்தியக்கம்பெனியின் பதுகாவி நிலையங்களால் (Agency House) முதன் முதலில் ஆரம்பிக்கப்பட்டன. இந்தியாவிலிருந்து அவுஸ்திரிய இறக்குமதி செய்வதால் அதிகம் இலாபம் அடைந்தனர். இந்தியாவில் பரந்த நிலப்பரப்பில் இதைச் சாகுபடி செய்ய



வும், விவசாயிகளிடம் இதை வாங்கி ஏற்றுமதி செய்யப் பதிலாகி நிலையங்கள் ஏற்பட்டன. இந்த நிலையத்தினர் இந்திய விவசாயிகளுக்கு மூலப்பணம், கடன் முதலியன வழங்கினார்கள். இக்காலத்தில் ஆங்கிலேயர்களால் ஏற்படுத்தப்பட்ட வணிகப்பங்குகள் அலுரி, தோட்டப்பயிர்கள் முதலியவற்றிற்கு அதிக அளவு கடன் கொடுத்தன. இந்தியாவில் உற்பத்தியான பொருள்களை வாங்கவும், அவற்றை ஏற்றுமதி செய்யவும் மேற்படி பங்குகள் உதவி செய்தன. கிழக்கு இந்தியக் கம்பெனியில் பணிபுரிந்த பல ஊழியர்கள் அலுரி விவாபாரத்திலும், தோட்டப்பயிர்களிலும் அதிக இலாபம் இருப்பதைக் கண்டு தங்கள் கம்பெனி ஊழியத்தை எடுத்து மேற்படி வர்த்தகப்பயிர்களின் உற்பத்தியிலும், வாணிபத்திலும் ஈடுபட்டார்கள்.

இந்தியாவில் பருத்தி நெடுங்காலமாகச் சாகுபடி செய்யப் பட்டது என்றாலும், பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டில்தான் பஞ்சு ஏற்றுமதி கணிசமாக உயர்ந்தது. நெடுங்காலமாக இந்தியா ஏற்றுமதி செய்த துணியைகளை நின்றவுடன், பஞ்சு ஏற்றுமதி அதிகரிக்கலாயிற்று. 1813-இல் முடிவடைந்த ஐந்து ஆண்டுகளில் ஏராளியாக ஆண்டுதோறும் 9,368,000 இராத்தல் பஞ்சு ஏற்றுமதி செய்யப்பட்டது. 1885-இல் இது 48,329,660 (பவுண்டு) இராத்தலாக உயர்ந்தது.<sup>1</sup>

பிரிட்டனில் தொழில் தேவைக்கான பஞ்சு அமெரிக்காவிலிருந்து இறக்குமதி செய்யப்பட்டது. சிறு நாடுகளிலிருந்து கச்சாப் பொருள்களைத் தருவிப்பதற்குப் பதிலாகத் தன்னுடைய ஏகாதிபத்தியத்தின் ஒரு பகுதியான இந்தியாவிலிருந்து பஞ்சைத் தருவிக்க வேண்டும் என்று கருதியது. இந்த தோக்கத்துடன் 1848-இல் ஜான் ரோட் என்பவர் நவீனமயில் ஒரு கமிட்டி நியமிக்கப்பட்டது. பிரிட்டனில் தொழில் தேவைகளைக் கருத்தில் கொண்டு, இந்தியாவில் எந்த அளவிற்குப் பருத்தி சாகுபடியை விரிவுபடுத்தலாம், இதில் தோன்றும் பிச்சினைகள் யாவை, இவற்றை எவ்வாறு தீர்க்கலாம் என்ற விவரங்களை ஆராய்ந்து கூறவேண்டும். இந்தியாவில் நிலப் போக்குவாத்து வசதிகள் அப்போது (1845-49) குறைவாக இருந்தன. நிலத்தீக்கை விடதங்கள் அதிகமாக இருந்தன. சாகுபடியாளர்களிடம் போதிய மூலதனம் இல்லை. நீண்ட இழைப்பருத்தியை இந்தியாவில் சாகுபடி செய்வ முடியவில்லை. ஆகையால், இந்தியாவிலும் இங்கிலாந்தில் பஞ்சுத்தேவைகளைப்

<sup>1</sup> R. C. Dutt, Economic History Of India Victorian Age, London, 1955, P. 1910

பூர்த்தி செய்ய முடியாது என்று கவிட்ட தன் அறிக்கையில் கூறியது. இந்தியாவின் இயலாமையை அறிந்த மீனன் அமெரிக்கப் பஞ்சை இறக்குமதி செய்யதைத் தவிர வேறு எந்த வழியும் இல்லை. அமெரிக்காவில் அடிமைகளைப் பயன்படுத்திப் பெரும் அளவு பருத்தி சாகுபடி செய்தார்கள். போக்குவரத்து வளர்ச்சியால் இதைக் குறைந்த விலையிற் விற்க முடிந்தது. ஆனால், இந்த நிலைமை தொடர்ந்து நீடிக்கவில்லை.

அமெரிக்காவில் தோன்றிய உள்நாட்டுப் போர் இந்தியாவிலும் வர்த்தகப்பாட்சியை ஏற்படுத்தியது என்று கூறலாம். உள்நாட்டுப் போர் காரணமாக அமெரிக்காவால் தொடர்ந்து பஞ்ச ஏற்றுமதி செய்யமுடியவில்லை. தங்களுக்குத் தேவையான பஞ்சை அமெரிக்காவிலிருந்து தருவிப்பதற்குப் பதிலாக இந்தியாவிலிருந்து வாங்கிக் கொள்ளலாம் என்று முன்முடிவுகள் தீர்மானித்தார்கள். ஆங்கிலேயர்கள் இந்தியப் பஞ்சின்மேல் நாட்டம் கொண்டதால் இந்தியாவில் பஞ்ச உற்பத்தியும், அதன் விலையும், ஏற்றுமதியும் அதிகரித்தன. 1859-60-இல் பஞ்ச ஏற்றுமதியின் மதிப்பு ரூ 5.6 கோடியாக இருந்தது. 1864-65-இல் இது ரூ 37.5 கோடியாக உயர்ந்தது.

இந்தியாவில் பஞ்ச உற்பத்தியை அதிகரிக்கப் பம்பாயிலும் மத்திய மாநிலத்திலும் பஞ்ச ஆணையான்கள் நியமிக்கப் பட்டனர். புதிய சாலைகள் அமைக்கவும், இருப்புப்பாதைகள் போடவும் தீவிர முயற்சிகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன. அரசாங்கத்தின் முயற்சிகளை விட அங்காடி சக்திகளின் ஆதிக்கம் வலிமை உடையதாக இருந்தது. பஞ்ச கிடைப்பருமை காரணமாகப் பஞ்சின் விலை விரைவாக உயர்ந்து சென்றது. அமெரிக்க உள்நாட்டுப்போர் தொடங்கும் முன்னர், அதாவது 1859-இல் நிலைய விலையைப்போல 4 மடங்கிற்றும் அதிகமான அளவு 1864-இல் பஞ்ச விலை உயர்ந்து சென்றது. (பார்க்கவும்: அட்டவணை 6.1.)

பஞ்சின் விலை உயர்வால் கூடுதலான நிலப்பரப்பில் பருத்தி சாகுபடி செய்யப்பட்டது. இந்தியாவில் ஒவ்வொரு மாநிலத்திலும் பருத்தி சாகுபடி அதிகரித்தது. காட்டாக, மத்திய மாநிலங்களில் பருத்தி சாகுபடி நிலப்பரப்பு அதிகரித்துள்ளதைக் காணலாம். (பார்க்கவும்: அட்டவணை 6.2)

மத்திய மாநிலத்தைப் போலவே சென்னை மாநிலத்திலும் பருத்தி சாகுபடி அதிகரித்தது. பெல்சாரி மாவட்டத்தில் மட்டும், அமெரிக்க உள்நாட்டுப் போர் தடைபெற்ற காலத்தில், சுமார்

அட்டவணை 5-1

பஞ்சின் விலை\* (இரத்தல் ஒன்றின் விலை)

ஆண்டுகள்	விலை (ரூ. ந.பை.)
1859	0-16
1860	0-22
1861	0-26
1862	0-40
1863	0-65
1864	0-71
1865	0-44
1866	0-39

அட்டவணை 5-2

மத்திய பகுதியில்

பருத்தி சாகுபடி செய்யப்பட்ட ஏக்கர்கள்\*

ஆண்டுகள்	ஏக்கர்கள்
1861-62	3,75,628
1862-63	4,27,111
1863-64	4,88,436
1864-65	6,91,198
1865-66	5,87,898
1866-67	5,98,801
1867-68	7,30,633 }
1868-69	7,50,875 }

\* இவ்வாறு பருத்தியில் உள்ள 1,00,000 ஏக்கர்கள்  
சேர்க்கப்பட்டுள்ளன.

\* ஆசார் D. R. Galgil, The Industrial Evolution Of India,  
O. X. P. 4th Edition, P.16.

\* ஓர் உதாரணம் பக். 17.

மூன்றாண்டுகளில் 15 லட்சம் ஸ்டர்லிங் மதிப்புள்ள பஞ்சு ஏற்றுமதி செய்வப்படுகிறது.

உலக நாடுகளிடையே ஏற்படும் பொருளாதார நிகழ்ச்சிகள் இந்திய உற்பத்தியையும், வானிபந்தையும் எந்த அளவிற்குப் பாதித்து இருக்கின்றன என்பதை அமெரிக்க உள்நாட்டுப் போரும், அதைத் தொடர்ந்த இந்தியப் பஞ்சு உற்பத்தியிலும், ஏற்றுமதியிலும் ஏற்பட்ட பூரிப்பான வளர்ச்சிகளும் அறிவுறுத்துகின்றன. தக்காணத்தில் பருத்தி சாகுபடி செய்வும் பருத்திகளில் பணப்புழக்கம் பெருகவும், வாங்கும் சக்தி உயரவும் செய்தன. அச்சமயம் மழையின்மையால் தோன்றிய வறட்சியில் உற்பத்தி அளவு பெரிதும் குறைந்தது. இருந்தபோதிலும் பஞ்சின் விலை உயர்வால் மக்களிடம் போதிய வாங்கும் சக்தி இருந்தது. எனவே உற்சத்தில் தோன்றிய பஞ்சத்தால் மக்கள் அதிகம் அவதிப்படவில்லை.

அமெரிக்க உள்நாட்டுப்போரிலும் இந்தியா பஞ்சு உற்பத்தியிலும், ஏற்றுமதியிலும் பூரிப்பான வளர்ச்சி ஏற்பட்டதையேனாலே, உள்நாட்டுப்போர் முடிவுற்றதும் இந்தியப் பஞ்சு உற்பத்தியாளர்களும், ஏற்றுமதியாளர்களும் பெரும் இழப்பிற்கு உள்ளானார்கள். முக்கியமாக வானிபந்தில் ஈடுபட்டவர்கள் அதிக இழப்பிற்கு உள்ளானார்கள். வணிகர்களும், உற்பத்தியாளர்களும் பெரும் அளவிற்கு இழப்புற்றதாகி பம்பாய் மாநில பாங்கு முடப்பட்டது. <sup>4</sup>

அமெரிக்காவின்மேல் பஞ்சு ஏற்றுமதி செய்வத் தொடங்கியது. அமெரிக்கப் பஞ்சுடன் தரத்திலும், விலையிலும் (இந்தியப் பஞ்சினால்) போட்டியிட முடியவில்லை. இதனால் இந்தியப்பஞ்சின் விலை வீழ்ச்சி அடைந்ததுடன், ஏற்றுமதி அளவும், மதிப்பும் வீழ்ச்சி அடைந்தன. (பார்க்கவும் : அட்டவணை 5.8)

1865-இல் பஞ்சு ஏற்றுமதி உச்ச அளவாக இருந்தது. அந்த ஆண்டில் 37.57 மில்லியன் ஸ்டர்லிங் மதிப்புள்ள பஞ்சு ஏற்றுமதி செய்வப்பட்டது. அதன் பின்னர் பஞ்சு ஏற்றுமதியின் மதிப்பு படிப்படியாகக் குறைத்து சென்றது.

<sup>4</sup> முதலில் தோற்றுவித்த பம்பாய் மாநில பாங்கு முடப்பட்டது. பின்னர் அதே பெயரில், அதே ஆண்டில் வேறொரு (பம்பாய் மாநில) பாங்கு தோற்றுவிக்கப்பட்டது. இந்தப் பாங்கும், கல்கத்தா, சென்னை மாநில பாங்குகளும் 1921-இல் ஒரே ஒரு இணக்கப் பட்டதாக இங்கிலாந்து பாங்கு தோன்றியது.

அட்டவணை 53

## இந்தியப் பஞ்ச ஏற்றுமதி \*

ஆண்டுகள்	பஞ்ச ஏற்றுமதி £ மில்லியன்	ஆண்டுகள்	பஞ்ச ஏற்றுமதி £ மில்லியன்
1859	4.09	1869	20.16
1860	5.64	1870	19.08
1861	7.84	1871	19.46
1862	10.20	1872	21.27
1863	16.78	1873	14.02
1864	26.86	1874	13.21
1865	37.57	1875	16.26
1866	33.69	1876	13.26
1867	16.46	1877	11.76
1868	20.09		

\* R. C. Dutt. ஐஸ் கதிரவடி. பக்க. 247.

ருயல் காலியாய் திறக்கப்பட்டதால் இந்தியாவின் ஏற்றுமதிப்பொருள்கள் பெரும் அளவிற்கு உயர்ந்துள்ளன. (பார்க்கவும்: அட்டவணை 5-4) அவரி, உரிமை, நேரம் முதலியன, சண்டை, தேயிலை முதலிய பொருள்களின் ஏற்றுமதி 1889-க்குப் பின்னர் வெகுவாக அதிகரித்துள்ளன.

பஞ்ச அங்காடியில் ஏற்பட்ட விஸ்வ வீழ்ச்சி இந்தியா முழுவதும் உள்ள விவசாயிகளைப் பாதித்தது. அதிலும் சிறப்பாக இரயத்துவாசிப் பகுதிகளில்—தக்காணத்தில்—உள்ள விவசாயிகளை அதிகம் பாதித்தது. பஞ்ச உற்பத்தியிலும், ஏற்றுமதியிலும் தக்காணமாக ஏற்பட்ட பூரிப்பான நிலைமையை இவ்வப்பான வளர்ச்சியாகக் கருதி நிலவரி விதித்தவர்களை உயர்த்தினார்கள். சில ஆண்டுகளில் பஞ்ச பூரிப்பு மறைந்தது. ஆனால், அதன் விளைவாக உயர்த்தப்பட்ட நிலவரி விதித்தவர்கள் விவசாயிகளை வறியவாக்கின. தங்கள் நிலத்தில் விளையும் பொருள்களின் மதிப்பு வீழ்ச்சி அடைந்தமையால் கூடுதலான வரி விதித்தவர்களைச் செலுத்த இயலாமல் கடன் வாங்கினார்கள்.

பத்தொன்பதாம் நூற்றாண்டின் முற்பகுதியில் தன்னிகரற்ற அடிப்படைகளில் கிராம சமுதாய அமைப்புகள் இயங்கிவந்தன. விவசாயத்துறையின் வளர்ச்சியும், உற்பத்திக்கூட்டமைப்பும் இவற்றைப் பிரதிபலித்தன. கிராமங்களின் நுகர்விற்கான தானியங்களில் பெரும்பகுதி கிராமத்திலேயே உற்பத்தி செய்யப் பட்டன. எண்ணெய் விதைகளும் இதர பயிர்களும் இதே அடிப்படையில்தான் சாகுபடி செய்யப்பட்டன. இருந்த போதிலும் சில பகுதிகளில் இவற்றை வளங்கள் காரணமாகப் பருத்தியும், கரும்பும் சிறப்பாகச் சாகுபடி செய்யப்பட்டன. மேலே கூறிய பகுதிகளில் உற்பத்தியான பொருள்கள் இதர பகுதிகளுக்கு எடுத்துச் செல்லப்பட்டன. மத்திய இந்தியாவின் விருந்து வங்காளத்திற்குப் பஞ்ச எடுத்துச் செல்லப்பட்டது. வங்காளத்தில் மிகவும் உயர்த்தாகப் பருத்தி சாகுபடி செய்யப் பட்டது. இதிலிருந்து நேர்த்தியான நூலிழைகள் நூற்கப் பட்டன என்றும், இதைக் கொண்டதான் பாக்டா மஸ்லின் செய்யப்பட்டது என்றும் கூறுகிறார்கள். வணிகப்புரட்சிக்கு முன்னதாக ஓரளவிற்கு வணிகம் நடைபெற்றதை இது எடுத்துக்காட்டுகிறது.

வணிகப்புரட்சியின் காரணமாக இந்தியாவின் பொருள்களாக அமைப்பில் அடிப்படையான மாற்றங்கள் ஏற்பட்டன. சிறப்பாக மரபு அடிப்படையில் இயங்கிய விவசாயத் துறையில்



குறிப்பிடத்தக்க அளவுக்கு மாற்றங்கள் தேவையின்றன. வணிகப் பத்தின் வளர்ச்சியால் கிராமங்களும், வட்டாரங்களும் உணவு உற்பத்தியில் நன்னிறைவு பெற்றிருக்க வேண்டிய அவசியம் குறைந்தது. உணவு தானியங்களை உற்பத்தி செய்யும் வட்டாரங்களை விட வர்த்தகப்பயிர்களைச் சாகுபடி செய்யும் மக்கள் அதிக அளவு வாய்க்கும் சக்தி உடையவர்களாக இருந்தனர். இவர்கள் தங்களுக்கு வேண்டிய உணவு தானியம் போன்ற அத்தியாவசியமான பொருள்களை நாட்டின் இதர பகுதிகளிலிருந்து வாங்கிக்கொண்டார்கள். தானிய உற்பத்தி உபரிவாக இருக்கும் காலங்களில் அவற்றை அங்காடியில் விற்பனை செய்வதைப் போலவே, தானியம் கிடைப்பருமைவான காலங்களிலும் அங்காடியில் அதை விலை கொடுத்து வாங்கிக் கொள்ளலாம் என்று எண்ணினார்கள். எனவே, தானியங்களைக் களஞ்சியங்களில் சேமிக்க வேண்டியது அவசியமில்லாமல் போய் விட்டது. கிராமம் தனித்து இருந்த நிலையும், தன்னிறைவு பெற்ற இருந்த நிலையும் முற்றிலும் மாறிவிட்டன. வணிக சக்திகளின் ஆதிக்கத்தில் விவசாய உற்பத்தி கொண்டு வரப்பட்டது. இதனால் புதியதொரு நிலையற்ற தன்மை ஏற்பட்டது. இதற்கு முன்னர் இயற்கைக்காரணிகளால் மட்டுமே விளைச்சலில் ஏற்ற இறக்கங்கள் ஏற்பட்டன. ஆனால், வணிகப் புரட்சிக்குப் பின்னர் உலக சந்தைகளில் தேவையற்றவாகிய ஏற்ற இறக்கங்கள், அளிப்பு தேவை ஆகியவற்றில் ஏற்படக்கூடிய சமனற்ற தன்மை ஆகியவை விவசாயிகளின் வருமானத்தில் (விவசாய விவசாய) புதியதொரு நிலையற்ற தன்மையைத் தோற்றுவித்தன. இருந்த போதிலும் அங்காடி சக்தியினால் பலன் அடைந்தவர்கள் அதனால் ஏற்படும் இடர்களை ஏற்க முன்வந்தார்கள். எனவே, கிராம மக்களின் தேவைகளைவிட அங்காடி விலையை முக்கியமாகக் கருதினார்கள். இலாபநோக்கத்தோடு சாகுபடி செய்த விவசாயிகள் உணவு தானியத்தைவிட வர்த்தகப்பயிர்களை அதிகம் விரும்பினார்கள்.

விவசாயப் பொருள்களின் வணிக வளர்ச்சியால் உணவுப் பயிர்களைச் சாகுபடி செய்வதற்குப் பதிலாக வர்த்தகப்பயிர்களைச் சாகுபடி செய்தார்கள். இது முற்றிலும் விரும்பத்தக்க ஒரு நிகழ்ச்சியாக இல்லை, உணவுதானிய உற்பத்தி பெரும் அளவிற்குப் பாதிக்கப்பட்டது. வங்காளத்தில் 1866-இல் தேவந்திய பஞ்சத்திற்கான காரணத்தை ஒருவர் பின்வருமாறு கூறுகிறார் :

“மாங்கீர் மாவட்டத்தில் உள்ள வளம் பொருத்திய நிலங்களில் அவுரி சாகுபடி செய்யப்படுகிறது. கடந்த



ஐந்து ஆண்டுகளில் அவுரி உற்பத்தி அதிகரித்துள்ளது; நெல் சாகுபடியாகும் நிலப்பரப்பு குறைந்துள்ளது; இதுவே தற்செயல் ஏற்பட்ட இன்னல்களுக்கெல்லாம் மூல காரணம்" என்று கூறியுள்ளார். இக்கருத்தை மேலும் பலர் வலியுறுத்தியுள்ளனர். உணவு தானியங்கள் சாகுபடி செய்யப்பட்ட பகுதிகளில் அவுரி சாகுபடி செய்யப்பட்டது. ஆண்டுதோறும் அவுரி சாகுபடியாகும் நிலப்பரப்பு வீசி வடைந்து வருவதால் தானியக்கிடைப்பருமை ஏற்பட்டுள்ளது. வடமேற்கு எல்லை மாறிவந்ததில் சோளம், கம்பு, பருப்புவகைகள் முதலியவற்றுக்குப் பதிலாக அதிக அளவிற்குப் பருத்தியும், குறைந்த அளவிற்குக் கோதுமையும் சாகுபடி செய்யப்பட்டன என்று வருவாய் வாரியத்துறை அதிகாரி ஒருவர் கருத்துத் தெரிவித்துள்ளார். இராஜபுதனத்தில் உணவு தானியம் பயிரிடப்பட்ட பகுதிகளில் கசகசாச் செடிகள் பயிரிடப்படுகின்றன (1870-இல்) என்று ஒருவர் கூறியுள்ளார்.<sup>1</sup>

பத்தொன்பதாம் நூற்றாண்டு முடிவு பெறும் தறுவாயில் இரு பீடப்பெரிய பஞ்சங்கள் ஒன்றன் பின் ஒன்றாகத் தோன்றின. இதனால் உற்பத்தியும் வரணிமறும் அதிகம் பாதிக்கப்பட்டன. விவசாயிகள் தம்பிக்கை இழந்தவர்களுக்கெல்லாம், சாகுபடி வேலைக்குப் போதிய மூலதனம் இல்லாதவர்களுக்கெல்லாம் இறந்தனர். இதனால் இரு போகம் விளையும் நிலப்பரப்பு பெரிதும் குறைந்தது. தானியக் கிடைப்பருமையால் ஏற்பட்ட விபீத விளைவுகளை அறிந்த மக்கள் வர்த்தகப் பங்கிக்குப் பதிலாக உணவு தானியங்களை உற்பத்தி செய்வதில் ஈடுபட்டனர். இதற்கு உணவு தானியங்களின் விலை உயர்வையும் ஒரு தூண்டு கோலாகக் கருத வேண்டும். ஆனால், இந்தப் போக்கு தொடர்ந்து நீடிக்கவில்லை.

1880-க்கு முன்புவரை தனித்தனியாகப் பங்கிகளின் சாகுபடி நிலப்பரப்பு குறித்த புள்ளி விவரங்கள் ஏதுமில்லை. அதன் பின்னர்தான் ஓரளவுக்கு புள்ளி விவரங்கள் உள்ளன. நீண்ட கால சீதியில் காணக்கூடிய மாறுதல்களையும், போக்கு கோட்டையும் கருதுவோமானால் உணவு தானியங்களுக்குப் பதிலாக வர்த்தகப்பயிர்கள் சாகுபடி செய்யப்பட்டன என்பதை அறியலாம். ஜார்ஜ் பிளைக் (George Blyn) அவர்கள் தயாரித்துள்ள அட்டவணைவிலிருந்து அறியலாம்.

[பார்க்கவும்: அட்டவணை 5.6]

<sup>1</sup> பார்க்கவும்-(Ed) V. B. Singh - Economic History Of India 1857-1956, Allied, 1966, p. 126.

அட்டவணை 5-5

1893 - 94 முதல் 1945 - 46 வரை

உணவு, வர்த்தகப்பயிர்களின் விலைச்சரம் பதிப்பீடு \*

ஆண்டுகள்	பயிர் விலைச்சரவின் வருடாந்திர சராசரிக் குறிப்பீட்டு எண்			வர்த்தகப் பயிர்
	உணவுப் பயிர்	வர்த்தகப் பயிர்	மொத்தம்	உணவுப் பயிர் விலை
1893-94 முதல் 1896-96 வரை	100	100	100	0.22
1896-97 முதல் 1905-05 வரை	98	105	98	0.24
1906-07 முதல் 1915-15 வரை	99	126	104	0.26
1916-17 முதல் 1925-25 வரை	98	142	106	0.32
1926-27 முதல் 1935-35 வரை	96	171	108	0.41
1936-37 முதல் 1945-45 வரை	98	165	110	0.44

1895-96-ஹிந்து 1945-46 வரையில் உள்நாட்டில் ஆண்டு ஒன்று காலத்தில் வர்த்தகப்பயிர்களின் விலைச்சரம் 85% அதிகரித்துள்ளது. உணவுப்பயிர்களின் விலைச்சரம் 7% அதிகரித்துள்ளது. இவ்விரண்டின் மொத்த விலைச்சரம் 50 ஆண்டுகளில் 10% உயர்ந்து காணப்படுகிறது. வர்த்தகப்பயிர்

\* Quoted from ibid, p. 126.

களின் உற்பத்தியை உணவும் பயிர்களின் (உற்பத்தியின்) விகித மாக்கிக் கூறலாம். இந்த விகிதம் ஐம்பது ஆண்டுகளில் இரட்டிப்புத்திறப்பதைக் காணலாம் (0.22-இலிருந்து 0.44 ஆக உயர்ந்துள்ளது). அதாவது வர்த்தகப்பயிர்களின் மூலவியத்துவம் இரு மடங்கு அதிகரித்துள்ளது.

வர்த்தகப் பயிர்களின் உற்பத்தி அதிகரித்து இருக்கிறது என்றாலும், இவற்றைப் பயிலிடுவதற்கான நிலப்பரப்பு இதே விகிதத்தில் அதிகரிக்கவில்லை. வர்த்தகப் பயிர்களின் சாகுபடிக்கு உயர்த்த ரக நிலம் ஒதுக்கப்பட்டது. தவிரவும் நில உற்பத்தித் திறனும் அதிகரித்துள்ளது.

#### பயிர்களும் நிலப்பரப்பும்

உணவுப்பயிர்களும், வர்த்தகப்பயிர்களும் சாகுபடி செய்யப் பட்ட நிலப்பரப்புகளை இங்கே காண்போம். பயிலிடப்பட்ட நிகர நிலப்பரப்பு 196,601 ஏக்கரிலிருந்து (1894-95) 219 192 ஏக்கராக (1918-14-இல்) அதிகரித்துள்ளது. பாசன வசதி உடைய நிலப்பரப்பு கிட்டத்தட்ட இருமடங்காக உயர்ந்துள்ளது; 28825 ஏக்கரிலிருந்து 46,836 ஏக்கராக உயர்ந்துள்ளது. பாசனவசதிகளுடன் சாகுபடி செய்யப்பட்ட நிலப்பரப்பு இரு மடங்காக உயர்ந்துள்ள போதிலும் நிகர ஆளவில் பயிலிடப்பட்ட நிலப்பரப்பின் விகிதமாகக் கருதுவேலானாலும் 1918-14-இல் சுமார் 21%-திற்கும் குறைவான பகுதிகளில் பாசன வசதிகள் ஏற்பட்டிருக்கின்றன. பாசன வசதிகளை அதிகரிப்பதன் மூலம் நிலத்தின் உற்பத்தித்திறனை மேலும் உயர்த்த முடியும் என்று கருதுவதற்கு இது இடமளிக்கிறது.

பலவகைப் பயிர்களின் சாகுபடி நிலப்பரப்பைப் தனித்தும் ஒப்புமைவாகவும் கருதும்போது 1895-1900 ஆண்டுகளைக் கடுமானவரை கணிப்பில் சேர்த்துக் கொள்ளாமல் இருப்பது நல்லது. இந்த ஆண்டுகளில் இரு பெரிய பஞ்சங்கள் ஏற்பட்டன. பஞ்சகாலம் என்பது அசாதாரண காலமாகும். இதைக் கொண்டு நீண்டகால ரீதியில் தோன்றிய மாறுநிலைகள், திருப்பங்களின் ஆரீயமூடியாகு.

1901-02-இல் சாகுபடி செய்த நிலப்பரப்பில் சுமார் 85% நிலத்தில் உணவு தானியங்கள் பயிலிடப்பட்டன. அதன் பின்னர் சுமார் 18 ஆண்டுகளில் சாகுபடி செய்த நிலப்பரப்பு வகிவடைத்துள்ள போதிலும் உணவு தானியங்களின் நிலப்பரப்பு மாதிரி வகிவதில் இருந்துள்ளது. சாகுபடி நிலப்பரப்பு

அதிகரித்துள்ள அதே விதித்தலில் உணவு தானியங்களின் நிலப்பரப்பும் அதிகரித்துள்ளதைக் காணலாம். பார்க்கவும் அட்டவணை 5-6.

அட்டவணை 5.6		இந்தியாவில் பசு வளவாக நிலப்பரப்பு* (1894 - 1914)					
		(ஆயிரம் ஏக்கர்களில்)					
		1894-95	1901-02	1906-07	1912-13	1913-14	
நீர் திறம்	30,183	42,147	39,988	48,760	52,620		
நீர் காலுபடி செய்யப் பட்ட நிலப்பரப்பு	196,601	199,708	214,225	224,166	219,122		
பாசன வசதி	28,625	32,582	36,654	45,589	46,885		
உடைமயவை முதல்	69,250	70,067	79,541	78,752	76,908		
கோதுமை	122,761	118,607	93,187	28,661	22,655		
கோதுமை	20,863	21,819	20,781	20,968	21,405		
மீன்	11,337	18,197	13,034	16,269	18,355		
மொத்த உணவு தானியங்கள் சர்க்கரை (கலெப்டு)	181,576	176,999	195,117	.....	191,879		
எண்ணெய் விதைகள்	2,859	2,306	2,624	2,712	2,708		
பருத்தி	19,930	11,963	13,965	14,986	14,638		
சென்னை	9,717	10,399	13,771	14,188	13,844		
மட்டுத்தலை	2,275	2,278	3,622	3,324	3,186		
மட்டுத்தலை	1,931	2,944	4,548	5,720	5,910		
ஆவுளி	1,705	792	449	227	169		
மொத்தம்	414	495	505	553	572		

\* ஆதாரம்: B. H. Gadgil, Ibid, p. 99.

4. 1913 - 14 ஆண்டில் 20,978 ஏக்கர்கள் உணவு தானியங்களில் மொத்த நிலப்பரப்பாகக் கருதப்பட்டுள்ளது. இது அச்சப்பெயராக இருக்கும்.

சாகுபடி செய்யப்படும் நிலப்பரப்பில் 88% நிலம் உணவு தானியங்களுக்காக ஒதுக்கப்பட்ட போதிலும் இந்தியா உணவு தானியங்களில் உபரிவாக இல்லை. உணவுதானியங்களை அதிக அளவில் ஏற்றுமதி செய்யவில்லை. பர்மா நீக்கலாக உள்ள இந்தியாவின் ஆரிசி உற்பத்தி ஏற்றுமதி செய்யக்கூடிய அளவிற்கு உபரிவாக இல்லை. நெல்விற்கு அடுத்தாற்போல கோதுமை அதிகப் பரப்பளவில் சாகுபடி செய்யப்பட்டது. கோதுமை பயிரிடப்பட்ட நிலப்பகுதி ஆண்டுதோறும் மாறிக்கொண்டே வந்துள்ளது. நெல், கோதுமைவைத் தவிர உள்ன இதர புன்செய்ப் பயிர்களின் சாகுபடி நிலப்பரப்பு அதிகரித்துள்ளது. மேற்படி புன்செய்த் தானியங்கள் உள்நாட்டிலேயே துகரப்பட்டன. இது ஏற்றுமதி செய்யப்படவில்லை.

வர்த்தகப்பயிர்களில் எண்ணெய் வித்துகள் முக்கியமானவை. இவற்றின் நிலப்பரப்பு நிதர்னமாக உயர்ந்துள்ளது. பெரும்பாலான எண்ணெய் வித்துகள் ஏற்றுமதி செய்யப்பட்டன. நிலக்கடலின் விழுக்காடு ஆரம்பத்தில் ஓரளவு குறைவாக இருந்தாலும், புதியரகப்பயிர் சாகுபடிக்குக் கொண்டு வரப்பட்டதால் இதன் விழுக்காடு பின்னர் உயர்ந்துசென்றது. எண்ணெய் வித்துகளுக்கு அடுத்தாற்போல பருத்தி சாகுபடி அதிகரித்துள்ளது. பருத்தி பல மாதிலங்களிலும் பயிரிடப்படுகின்றது. இதன் சாகுபடியும் சுமார் 10 ஆண்டுகளில் விரிவடைந்துள்ளது. பருத்தியைப்போலச் சணல் நாடெங்கிலும் பயிரிடப்படவில்லை என்றாலும், 1901-02 முதல் 1913-14 வரை உள்ள ஆண்டுகளில் பருத்தி சாகுபடியைவிட சணல் சாகுபடி பரப்பு அளவு அதிக விவரத்தில் உயர்ந்துள்ளது குறிப்பிடத்தக்கது. அபின், அவரி ஆகியவை சாகுபடி செய்யும் நிலப்பரப்பு குறைந்துவிட்டது. இந்திய அரசாங்கம் சீன அரசாங்கத்துடன் செய்துகொண்ட ஒப்பந்தத்தின் விளைவாக அபின் ஏற்றுமதியும், சாகுபடியும் குறைந்தன. வெளிநாடுகளில் செயற்கை முறையில்தயாரிக்கப்பட்ட அலுமினியம் போட்டியால் அதன் சாகுபடி பெரிதும் குறைந்தது. கைத்தடைத்தீயனங்களின் சாகுபடிப் பரப்பளவு விரிவடைந்துள்ளது. சுழல் முறையில் பயிர்களைச் சாகுபடி செய்வதற்கு இவை பெரிதும் பயன்பட்டன. கரும்பு சாகுபடி செய்த நிலப்பரப்பு 1890-1910 ஆண்டுகளில் சுமார் 25% வீழ்ச்சி அடைந்தது. ஆனால், 1914-க்குள் இதன் சாகுபடி மீண்டும் அதிகரிந்தது. கிடைத்துள்ள புள்ளி விவரங்களைக் கொண்டு பார்க்கப்போமானால் இந்திய விவசாயத்தின் கட்டமைப்பில் குறிப்பிடத்தக்க மாறுதல்கள் ஏற்படவில்லை என்று அறியலாம். இந்திய விவசாயத்தில் உணவுப்பயிர்களும், வர்த்தகப்

பயிச்சையும் இரு முக்கிய பிரிவுகள். இதில் உணவுப்பயிச்சுகளின் சாகுபடி பெரும்பான்மை முக்கியத்துவம் உடையதாக தொடர்ந்து நீடித்துள்ளது. இதன் சாகுபடி நிலப்பரப்பு விகிதம் அதே மட்டத்தில் மாறுதல்கள். வர்த்தகப்பயிச்சுகளில் பருத்தி, சணல், எண்ணெய் வித்துகள் ஆகியவற்றின் நிலப்பரப்பு அதிகரித்து உள்ளன. அரிசி, அரிசி, கரும்பு ஆகியவற்றின் சாகுபடி பல்வேறு காரணங்களினால் குறைந்துள்ளது.

1946-47 முதல் 1959-60 வரையில் சாகுபடி நிலப்பரப்பு நிலங்கள் அட்டவணை 5.7-இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. மேற்படி ஆண்டுகளில் மொத்த சாகுபடி நிலப்பரப்பு குறிப்பிடத்தக்க அளவிற்கு உயரவில்லை. உணவு தானியங்கள் சாகுபடி செய்யப்பட்ட பகுதிகளின் விகிதம் கிட்டத்தட்ட அதே மட்டத்தில் இருந்துள்ளது. இருபதாம் நூற்றாண்டில் முதல் முப்பது ஆண்டுகளில் மேற்படி விகிதம் குறைந்தது 85% ஆகவும், அதிக அளவு 92% ஆகவும் உள்ளது. மொத்தச் சாகுபடி நிலப்பரப்பிலும் உணவு தானியங்களின் சாகுபடியிலும் அதிக வேறுபாடு இல்லை என்றாலும், இறுதி நிலையில் இவை குறைந்துள்ளன. ஆனால், வர்த்தகப்பயிச்சுகளின் சாகுபடி தொடர்ந்து உயர்ந்து சென்றுள்ளது. முக்கியமாக எண்ணெய் வித்துகள், பருத்தி, சணல் முதலியன குறிப்பிடத்தக்கவை.

எண்ணெய் வித்துகளில் பெரும் பகுதி ஏற்றுமதி செய்யப்பட்டன என்பதை பின்வரும் அட்டவணை 5-8-லிருந்து தெரிந்து கொள்ளலாம்.

எண்ணெய் வித்துகளில் பெரும்பகுதி ஏற்றுமதி செய்யப்பட்டதால் வெளிநாடுகளில் தேவையான ஏற்று இறக்குமதி அளவு உற்பத்தியை அதிகம் பாதித்தன. இவற்றின் விலையும், சாகுபடியும் இதைத் தொடர்ந்து வேறுபட்டன. முதல் உலகப்போர் எண்ணெய் வித்துகளின் வரணியத்தைக் குறைத்தது. இவை பெரும்பாலும் ஐரோப்பிய நாடுகளுக்கு ஏற்றுமதி செய்யப்பட்டன. கப்பல் கட்டணங்கள் உயர்ந்தன. போரில் ஈடுபட்ட நாடுகள் இதைத் தொடர்ந்து இறக்குமதி செய்ய முடியவில்லை. போர் முடிவுற்ற பின்னரும் சில ஆண்டுகள் வரை எண்ணெய் வித்துகளின் ஏற்றுமதி அதிகரிக்கவில்லை. ஆனாலும் மீண்டும் எண்ணெய் வித்துகளைப்போல் அல்லாமல் வெளிநாடுகளில் விற்பனை செய்யப்பட்டது. இதை அதிக அளவில் பிரிட்டன் இறக்குமதி செய்தது. ஆகையால் இதன் ஏற்றுமதி அளவு அதிகம் பாதிக்கப்படவில்லை. ஆனால், ஐரோப்பிய நாடுகளுக்கு

Appendix 15.7

இந்தியாவில் பயிர் சாகுபடி பரப்பு<sup>10</sup> (1916—30)

		1915-17	1919-20	1923-24	1929-37	1929-80
கொத்த உணவு தானியங்கள்	தரிசு நிலம்	45,438	52,135	49,820	49,698	49,714
	திசு பயிரிடும் நிலப்பரப்பு	229,610	232,825	229,485	226,012	226,161
	பாசன வசதி உடைய நிலம்	48,004	45,968	44,826	47,783	51,010
	தொழில் நிலம்	80,988	76,706	77,201	76,502	79,424
	கொத்த நிலம்	26,046	29,580	24,394	24,191	24,321
கொத்த உணவு தானியங்கள்	தரிசு நிலம்	31,892	22,489	21,138	21,121	23,241
	திசு பயிரிடும் நிலப்பரப்பு	15,228	14,682	13,676	13,601	13,391
	பாசன வசதி உடைய நிலம்	2,614	2,812	2,046	2,041	2,388
	தொழில் நிலம்	14,635	12,671	14,866	14,009	16,320
	கொத்த நிலம்	18,887	18,819	15,382	15,697	16,141
கொத்த உணவு தானியங்கள்	தரிசு நிலம்	2,671	2,800	2,329	2,610	2,269
	திசு பயிரிடும் நிலப்பரப்பு	608	702	713	788	766
	பாசன வசதி உடைய நிலம்	1,041	1,028	1,055	1,055	1,172
	தொழில் நிலம்	8,173	8,206	8,764	8,940	9,381
	கொத்த நிலம்	10,843	10,918	10,820	10,935	11,607

10. *Journal of the American Medical Association*, 1991; 265: 2091.

ஆட்டவகை 5-8

எண்ணெய் வித்துகளின் உற்பத்தியில் ஏற்றுமதி செய்யப்பட்ட எதவீதம்<sup>11</sup>

	1909-10 மூலம் 1913-14 வரை இந்தாண்டின் ஏதவீதம்	1926-27	1927-28	1929-30	1930-31
ஆளினிதை	77	77	63	66	29
ஒருகு வகைகள்	23	13	8	4	6
எல்	25	10	2	0.2	3
நிலக்கடலை	38	24	24	19	25

ஏற்றுமதி செய்த ஆளினிதை பெரிதும் குறைந்தது. ஒருகு, ஆளினிதை இரண்டும் மேற்படி நாடுகளில் குறைந்த அளவிற்கே இறக்குமதி செய்யப்பட்டன. அந்நாடுகள் அதிக அளவில் நிலக்கடலையை இறக்குமதி செய்தன என்பது முக்கிய காரணமாக இருக்கக் கூடும்.

பன்னாட்டு அளவில் இந்தியாவைக் கருதுவோமாகும்மூலம், உலகப் போருக்குப் பின்னர் எண்ணெய் வித்துகளின் ஏற்றுமதி படிப்படியாகக் குறைந்துள்ளதை அறியலாம்.

நிலமும் அதன் உபயோகமும் :

1890-இல் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில் சாகுபடி செய்யக்கூடிய திகா நிலப்பரப்பு சுமார் 188 மில்லியன் ஏக்கர்கள் என்று தெரிய வருகிறது. இருபதாம் நூற்றாண்டின் துவக்கத்தில், 1901-02-இல் மேற்படி நிலப்பரப்பு 199.71 மில்லியன் ஏக்கர் ஆக உள்ளது. (இதில் - பர்மாவும் சேர்க்கப்பட்டுள்ளது). பர்மாவின் - 38 மில்லக்குப் பின்னர் 1919-40 திகா சாகுபடி நிலப்பரப்பு 209.96 மில்லியன் ஏக்கராக உயர்ந்துள்ளது. இந்தியாவின்

<sup>11</sup> மூலக்கூறுகள் பக்க 215.



விருத்த பாவில்தான் டிரிக்டர்பட்ட பின்னர் பாத்தத்தின் நிகர சாகுபடி நிலப்பரப்பு 1958-59-இல் 324 மில்லியன் ஏக்கராக உயர்ந்தது. விடுதலிக்கு முன்னர் உள்ள புள்ளி விவரங்களில் கதேச சமஸ்தானங்கள் சேர்க்கப்படவில்லை; விடுதலிக்குப் பின்னர் அவை சேர்க்கப்பட்டுள்ளன. அதைத் தவிர புதிய நிலங்கள் சாகுபடிக்குக் கொண்டு வரப்பட்டன. எனவே, 1949-50-இல் 283 மில்லியன் ஏக்கராக இருந்த நிகர சாகுபடி நிலப்பரப்பு 1958-59-இல் 324 மில்லியன் ஏக்கராக உயர்ந்து சென்றது. பார்க்கவும்: அட்டைண் 5-9.

அட்டைண் 5-9

பாத்தத்தில் நில உபயோகம் <sup>13</sup>

(மில்லியன் ஏக்கர்களில்)

நிலத்தை வகைப்படுத்தல்	1958-59	1949-50
மொத்த நிலப்பரப்பு	806	810
பதிவாகாதவை	80	131
பதிவு செய்யப்பட்டவை	726	679
நிகர சாகுபடி பரப்பு	324	288
தரிக நிலம்	30	} 58-8
தடப்பு ஆண்டில் தரிக நிலம்	29	
சாகுபடி செய்யாத நிலம் (தரிக நீங்கலாக)	97	115
சாகுபடிக்குத் தகுதியில்லாத நிலம்	114-7	121
காடுகள்	130	100-9
இருபேரக சாகுபடி நிலம்	46-6	35-1
மொத்த நிலப்பரப்பு	372-7	321-3
(நிகர) பாசன வசதியுடையவை	73	49-6

<sup>13</sup> Sources: M. B. Ramavathi and J. J. Anjara, *ibid* p. 47.

விவசாய நாடுகளில் நிலம் எந்த அளவிற்கு ஒப்பவாக உபயோகத்திற்கும் ஒதுக்கப்பட வேண்டும் என்று நிபுணர்கள் கூறியுள்ள கருத்துகளை இங்கே கூறுவோம். மொத்த நிலப் பரப்பை மூன்று பகுதிகளாகப் பிரித்துக்கொள்ள வேண்டும். இதில் ஒரு பகுதியைப் பயிரினின் சாகுபடிக்காகவும், மற்றொரு பகுதியைக் காடுகளாகவும், மூன்றாவதாக உள்ள பகுதியைத் தரிசாகவும், புறம்போக்காகவும், கட்டடங்கள், சாலைகளுக்காகவும் பயன்படுத்தவேண்டும். இந்த அடிப்படையில் பாரதத்தின் நிலப் பரப்பை நோக்குவோமானால் விவசாயத்திற்காக மிக அதிக நிலம் பயன்படுத்தப்படுவதை அறியலாம். அவ்வாறு மூன்றில் ஒரு பகுதியை விட அதிகமான நிலத்தைப் பயிரினின் சாகுபடிக்காகப் பயன்படுத்திய போதிலும் தெருக்காலமாக உணவு உற்பத்தியிலும், விவசாய உற்பத்தியிலும் தன்னிறைவு எய்தவில்லை. அதேசமயம் காடுகளுக்காக ஒதுக்கப்பட்ட நிலம் மிகவும் குறைவாக இருப்பதை அறியலாம். காடுகளின் பரப்பளவு குறைத்து இருப்பதால் மண் வளம் அரிக்கப்படும் அபாயம் அதிகம் உள்ளது. மண் வளத்தைப் பாதுகாக்கவும், ஆண்டுதோறும் மழைகள் சரிவரப் பெய்வதற்கும் காடுகள் அவசியமானவை.

அதிகாரபூர்வமான அதிகைகளில் பாரத நிலப்பரப்பை ஐவகைப்படுத்தி உள்ளார்கள். அவையாவன காடுகள், சாகுபடிக்குத் தகுதியற்ற பகுதிகள், சாகுபடி செய்யக்கூடிய ஆனால், செயல்படாத பகுதிகள், தரிச நிலம், பயிரிடும் நிலப்பரப்பளவு முதலியன. காடுகள் அரசிதழ்ச் சொத்தமான காடுகள் என்றும், தனியாருக்குச் சொத்தமானவை என்றும் இருவகைப்படும். இரண்டாவதாகச் சாகுபடிக்குத் தகுதியற்ற பகுதிகள். இதை மேலும் இரு உபபிரிவுகளாகப் பிரிக்கலாம். ஒன்று விவசாயம் தீர்க்கமான துறைகளில் உபயோகிக்கப்படும் நிலப்பகுதிகள். கட்டடாக, கட்டடங்கள், சாலைகள், இதுப்புப்பாதைகள் முதலியன. மற்றொன்று சாகுபடிக்குத் தகுதியற்றவை. கட்டடம் நிலம், பரவலானம்; நிலப்பகுதிகள் முதலியன. இவற்றைச் சாகுபடிக்குக் கொண்டுவரலாம் என்றாலும் அதற்கு அதிகம் செலவிட வேண்டியிருக்கலாம். மூன்றாவது உள்ளவை தற்சமயம் சாகுபடி செய்யாதவை. இதில் தரிச நிலம் சேர்க்கப்பட்டிருக்கிறது. இதை மேலும் ஒன்று உபபிரிவுகளாகப் பிரித்துக் கொள்ளலாம். ஒன்று தீர்த்துள்ள மேய்ச்சல் நிலம், புல்வெளிகள் முதலியன. இரண்டு விளையில் என்ற நிலங்கே சேர்க்கப்பட்டதே தோட்டிகள், தேசட்டங்கள் முதலியன. சவுக்குத் தோட்டிகள்; இதைப்போன்ற எரிபொருள் மரங்கள், விழம், மூங்கில் புதர்கள்

முதலியன. இறுதியாகச் சாகுபடி செய்வதற்குப் பகுதிகள். இவை ஒருகாலத்தில் சாகுபடி செய்யப்பட்டவை. தற்சமயம் விவசாய மாகப் பயன்படுத்தாமையால் முட்டுசெடிகளும், புதர்களும் மண்டிக் காடுகளாக இருக்கலாம்; தீர்வை விதிக்கப்படாமலும், வறளிக்கப்பட்டாமலும் இருக்கலாம்; கடந்த 5 ஆண்டுகளாகச் சாகுபடி செய்வதற்குத் திறமும் இவ்வாறு வகைப்படுத்தப்படுகின்றன. நான்காவதாகத் தரிசு நிலங்கள். இவற்றையும் இரு வகைப்படுத்தலாம். ஒன்று நடப்பு ஆண்டில் மட்டும் தரிசாக உள்ளவை. மற்றொன்று ஓராண்டிற்கும் அதிகமாகவும், ஐந்து ஆண்டுகளைவிடக் குறைவாகவும் தரிசாகக் கிடக்கும் நிலங்கள். இதற்குப் பல காரணங்கள் இருக்கலாம். சாகுபடியாளர்கள் மூலதனம் இல்லாமல் நிலத்தைத் தரிசாகப் போட்டிருக்கலாம். நிலச் சச்சரவுகள் காரணமாக இருக்கலாம். பாசன வசதிகள், தண்ணீர் கிடைக்காமல் இவ்வாறு இருக்கலாம். கொடிய தொற்றுநோய்கள் ஏற்பட்டிருக்கலாம். கால்வாய்கள், ஆறுகள் முதலியவற்றை ஆழப்படுத்துவதாலும், அது எடுப்பதாலும் தரிசாக விடப்பட்டிருக்கலாம்.

பாரதத்தின் மொத்த நிலப்பரப்பு 806 மில்லியன் ஏக்கர்கள் ஆகும். இதில் 1958-59-இல் 90% பகுதிகள் மட்டுமே பதிவாகி விருந்தன. சுமார் 80 மில்லியன் ஏக்கர் நிலம் வகைப்படுத்த இயலாமையால் பதிவு செய்யப்படவில்லை. இதில் மலைப்பகுதிகள், வறண்டநிலங்கள், பாலைவனம், மனிதர்கள் துறையறாதுவாத பகுதிகள், தடவர்கள் அனுப்பாமையாலும் கிடைக்காமையாலும் பதிவு செய்யப்படாத பகுதிகள், சர்க்கை செய்யப்பட்டும் பதிவு செய்யாத பகுதிகள் அடங்கியுள்ளன.

1958-59-இல் திகர சாகுபடி நிலப்பரப்பு 324 மில்லியன் ஏக்கர் ஆகும். இது நாட்டின் மொத்த நிலப்பரப்பில் 40.2% ஆகும். இருபேரகம் அல்லது அதற்குக் அதிகமாகச் சாகுபடி செய்யப்படும் நிலப்பரப்பு 48.6 மில்லியன் ஏக்கர் ஆகும். இது திகர சாகுபடி நிலப்பரப்பில் 15% ஆகும். திகர சாகுபடி நிலத்தையும், இருபேரக, மூப்பேரக நிலத்தையும் கூட்டினால் மொத்த சாகுபடி நிலப்பரப்புக் கிடைக்கும். இது மேற்படி ஆண்டில் 872.7 மில்லியன் ஏக்கராக உள்ளது. இருபேரக சாகுபடி நிலப்பரப்பு மொத்தத்தில் மிகக் குறைவாக உள்ளது. இது பாசன வசதியின்மையை எடுத்துக்காட்டுகிறது என்று கூறலாம். ஓராண்டில் இரண்டொரு மாதங்களில் மட்டும் மழை பெய்வதும், அளவுக்கு அதிகமாகப் பெய்வதும்,—அதன் பின்னர் ஆண்டு முழுவதும் மழையின்றி இருப்பதும் முக்கிய பிரச்சினைகளாக உள்ளது.

பிரச்சிக்கை அட்டவணை 5-10, 5-11.

பேட்டிஷன் இந்துயாவில் திரு உபபேரகம்<sup>1</sup>

(மிகுதியை ஏக்கர்களில்)

	பரீமா உள்னடக்கியது						பரீமா நீக்கலாக		
	1900.01	1918.14	1918.19	1921.22	1926.27	1926.27	%+	1931.32	1936.37
சரீவே செய்யப்பட்டது	549	619	628	662	697	—	—	668	679
திரை சரூபடி பரப்பு	197	219	201	223	226	34%	—	226	231
பாசன வசதி உடையவை	30	46	47	47	47	21%	—	48	51
காடுகள்	66	62	67	65	67	12.9%	—	68	69
சரூபடிக்குத்தகுதியில்லாதவை	183	147	148	153	149	22%	—	146	155
சரூபடி செய்யாதவை	105	115	118	151	152	22%	—	154	154
தொகை	42	52	72	50	49	7%	—	49	48

<sup>1</sup> See Source Vera Anney : The Source Development, O. Indu, L. Anjuman, G. Ven and Co. (1931)  
p. 306, Table II.

\* இப்படி பத்திரத்தில் உள்ள இலக்கங்களின் கூடுதல் 100 மீட்டராக உள்ளது.

அட்டவணை 5-11

மூக்கியப் பயிர்களின் சாகுபடி நிலப்பரப்பு<sup>14</sup>

(மில்லியன் ஏக்கர்களில்)

பயிர்கள்	பரம்பரை						பரம்பரை			மேல்நிலை	பரம்பரை	மேல்நிலை
	1900-01	1919-20	1921-22	1926-27	1936-37	1946-47	1951-52	1956-57	1961-62			
சாகுபடி நிலப்பரப்பு	176	191	177	205	197		205	204	189	186	186	—
தென்	69	70	77	78	76		81	81	69	69	69	+23-9
தென்மேல்	20	18-6	19	22	24		25	25	25	25	25	+9-9
தென்மேல்	22	22	20	24	21		21	24	23-4	20	20	—
தென்மேல்	15	18	11	15	19-8		18-9	11-4	11-4	12	12	—
தென்மேல்	7	4	4	4	8-8		8-8	9-5	8-6	8-4	8-4	—
தென்மேல்	4	6	6	7	6-8		6-8	6-8	6-6	6-6	6-1	—
தென்மேல்	6	6	6	6	6-6		6-1	5-9	5-7	5-6	5-7	—
தென்மேல்	11	10	7	15	14-8		15-9	15-7	15-8	15-6	11-6	—
தென்மேல்	2-6	2-6	3-0	2-5	3-0		3-0	4-4	4-3	3-8	3-1	—
தென்மேல்	13	12	10	14	14-9		15-8	17-7	15-6	16-9	16-1	—
தென்மேல்	—	6	8	8	7-6		5-3	8-1	7-0	6-7	6-7	—
தென்மேல்	0-9	0-9	1-0	1-0	1-0		1-1	1-1	1-0	1-1	1-1	—
தென்மேல்	3	3	3-6	3-8	3-9		3-8	10-7	10-5	10-4	10-8	—
தென்மேல்	9-8	10-3	11-6	11-6	11-6		14-4	15-3	14-3	15-3	15-8	+6-8
தென்மேல்	2-2	2-2	1-6	1-6	1-6		1-6	2-6	2-6	2-6	3-1	9-6+

14. கருவாறு: மூலம் கூறுபடி பக்கம் 507

குறிப்பு: இரண்டாம் கட்டில் உள்ளவை மில்லியன் ஏக்கர்களில் உள்ளவை.

மேல்நிலை: மில்லியன் ஏக்கர்களில்

மேல்நிலை: மில்லியன் ஏக்கர்களில் (மேல்நிலை 500 ஏக்கர்கள்)

## 6. இந்நியாவில் பஞ்சங்கள்

விவசாய நாட்டான இந்தியா பருவ மழையைப் பெரிதும் நம்பி இருப்பதால் தானிய உற்பத்தி நிலையற்ற உள்ளது. இயற்கைக் காரணிகளால் உற்பத்தி பாதிக்கப்படுவதால் சில ஆண்டுகளில் மிகையான உற்பத்தியும், சில ஆண்டுகளில் தானியக் கிடைப்பருமையும் மாறி மாறி ஏற்படுகின்றன. விவசாயம் ஒரு நிலையற்ற தொழில் முயற்சியாக இருப்பதால் இந்தியாவில் விவசாயம் ஒரு சூகாட்டத்தைப் போன்றுள்ளது என்று கூறுவதற்குச். செப்பொருள்களின் உற்பத்தியை விட, விவசாய உற்பத்திக்கு மனிதன் இயற்கையின் ஒத்துழைப்பை அதிகமாக எதிர்போக்கி இருக்கின்றான். இது ஆண்டு நாடுகளுக்கும் ஏற்றமுடைய ஓர் உண்மையாக இருந்தபோதிலும் சென்ற நூற்றாண்டில் இந்தியர்கள் வளமுடன் வாழ்வதும், வறுமையில் அவதிப்படுவதும் என்றவின் நிலையற்ற தன்மையால் நினைவிடப்பட்டன எல்லாம் மிகையாகாது.

பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டில் மேற்கு ஐரோப்பிய நாடுகளில் உணவுப்பஞ்சம் ஏற்பட்டதாகத் தெரியவில்லை. ஆனால், ஆய்க்கிலேயர்கள் ஆட்சி செய்த இந்தியாவில் வாழ்ந்த ஒய்லொகு தலைமுறைகளிலும் கட்டாயம் தங்கள் ஆயுட் காலத்தில் ஒன்று அல்லது இரண்டு கொடிய பஞ்சங்களைத் தேவிடையாகக் கண்ணுற்றும், அவதிப்பட்டும் உள்ளனர். இந்தியாவில் பஞ்சம் என்ற சொல் தானியத்தின் கிடைப்பருமையை மட்டும் உணர்த்தவில்லை. அதைவிட, கிடைக்கக் கூடிய தானியத்தை மீறிகொடுத்து வாங்க இயலாத ஏழ்மையைத்தான் அநிக் அளவுக்குப் பிரதிபலித்தது. தானிய உற்பத்தி மக்களின் தொகுதிகளிலே தேவைக்குப் போதுமானதாக இருந்தாலும், உற்பத்தி அதிகப்பட்டு பருதிகளில் வரலும் மக்களுக்குப் போதிய வருமானம் அல்லது வாங்கும் சக்தி இல்லாத காரணத்தால் ஆங்காசுரில்

கிடைப்பருமையால் நிலவும் உயர்ந்த விலை மட்டத்தில் தானியத்தை வளங்க முடியவில்லை. நங்கள் அடிப்படையான பொருளாதார விருப்பங்களை நிறைவேற்றிக் கொள்ள இயலாத ஏழ்மை நிலையில் எண்ணிறந்த இந்தியர்கள் அவதிப்பட்டனர். இந்தியர்கள் ஏழ்மையின் கைப்பாவையாக இருந்தார்கள் என்பதை டீமேஷ்ட் டி. விளக்கியுள்ளார். பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டின் கடைசி இருபத்தைந்து ஆண்டுகளில் இந்தியாவில் ஏற்பட்டதைப் போன்ற பஞ்சங்களும், சொல்வொழுது இன்னங்களும் இந்தியாவின் வரலாற்றிலும், வேறெந்த நாட்டின் வரலாற்றிலும் ஏற்பட்டதில்லை. 1877, 1878, 1889, 1892, 1897, 1900 ஆகிய ஆண்டுகளில் ஏற்பட்ட கொடிய பஞ்சங்களின் விளைவாகக் குறைந்தது 150 இலட்சம் மக்கள் உயிரிழந்தனர். சுமார் 25 ஆண்டுகளில் இந்தியாவில் பஞ்சங்களினால் மடிந்தவர்களின் தொகை, அன்றைய [1901-இல்] இங்கிலாத்தில் மக்கள்தொகையில் 80% ஆகும். <sup>1</sup> டீமேஷ்ட் டி.யின் மதிப்பீடு மிகவும் குறைந்த பட்ச மதிப்பீடாக உள்ளது. இதே ஆண்டுகளில் பஞ்சங்களினால் மடிந்தவர்களின் தொகையை மணிமைய் நாயுதயும், அந் காலியாலும் 250 லட்சம் பேர்கள் என்று கணித்துள்ளார்கள்.

இந்தியாவில் 1800-விரைந்து பஞ்சங்கள் ஏற்பட்டுள்ளன என்றாலும், 1875-விரைந்து 1900 வரையிலும், பின்னர் இருபதாம் நூற்றாண்டின் முதல் இருபத்தைந்து ஆண்டுகளிலும் மிக அதிக அளவுக்குத் தீவிரமாகவும், அடிக்கடியும் பஞ்சங்கள் ஏற்பட்டுள்ளன. பஞ்சங்களின் தீவிரத்தன்மையை அவற்றின் காரணமாக மடிந்த மக்கள்தொகையைக் கொண்டு ஓரளவுக்குத் தெரிந்து கொள்ள முடியும். சென்ற நூற்றாண்டின் கடைசி இருபத்தைந்து ஆண்டுகளில் 250 லட்சம் மக்கள் இறந்துள்ளனர். உலகில் வேறெங்கிலும் காணமுடியாத அளவுக்கு, ஆண்டு ஒன்றுக்குச் சராசரியாக 10.4 இலட்சம் மக்கள் வீதம் சுமார் 1000 நூற்றாண்டில் பஞ்சங்களினால் இறந்துள்ளார்கள். இதை அடுத்துள்ள இருபத்தைந்து ஆண்டுகளிலும் கிட்டத்தட்ட இதைப் போன்ற அளவுக்கு அடிக்கடி பஞ்சங்கள் ஏற்பட்டன என்றாலும், அதன் கொடிய விளைவுகள் கட்டுப்படுத்தப்பட்டன. நகுந்த முன்னெச்சரிக்கை காரணமாகவும், நிவாரண வேலைகள் காரணமாகவும் மக்கள் இறப்பு கட்டுப்படுத்தப்பட்டது.

<sup>1</sup> R. C. Dutt, Economic History of India, 1877-18.7, Vol. I, Publications Division, Govt. of India, p. XXIV

<sup>2</sup> Moulai B. Nanavathi and J. J. Anjaria—The Indian Rural Problem, Sixth Edition, 1965, p. 31.

அட்டவணை 6-1

இந்தியாவில் பஞ்சங்களும், பஞ்சங்களால்  
இறந்தவர்களும் 1800-1950 \*

காலம்	பஞ்சங்கள்	இறந்தவர்களின் தொகை (மதிப்பீடு இலட்சங்களில்)
1800-1825	6	10
1825-1850	2	4
1850-1875	6	50
1875-1900	18	260
1920-1925	17	40.9
1925-1950	18	18

பஞ்சங்கள் ஏற்படக் காரணம் என்ன?

மழை பெய்யாத காரணத்தால் பயிர்களின் விளைச்சல் வீழ்ச்சி அடைந்துள்ளன என்றும், அதனால் பஞ்சங்கள் ஏற்படுகின்றன என்றும் கூறுவதை ஃரோஷ் டட் ஆதரிக்கவில்லை. மேலும் கொடிய பஞ்சங்கள் ஏற்பட்ட ஆண்டுகளில் கூட மொத்த தானிய உற்பத்தி மக்களின் துகர்விற்குப் போதுமான அளவாக இருந்தது. எனவே, மொத்த தானிய உற்பத்தி அளவு நிகர ஆளில் மொத்த தேவைகளைவிடக் குறைவாக இருந்ததால் பஞ்சங்கள் ஏற்படுகின்றன என்று கூறமுடியாது. இக்கருத்தை 1890-ஆம் ஆண்டு பஞ்ச ஆலைக்குழுமும் ஏற்றுக்கொண்டுள்ளது. மொத்த உற்பத்தி போதுமானதாக இருந்தாலும் ஒவ்வொரு மாநிலத்திலும் உணவு தானியங்களுக்கான தேவையும், அலிப்பும் சமமாக இல்லை. மழையின்மையான காரணத்தால் ஒரு மாநிலத்திடம் தானியம் கிடைப்பருமைவாக இருக்கலாம். இதர மாநிலங்களில் மழை சரிவரப் பெய்வதால்

\* ஹர்ஷ்விஷ்ணு = பதி. 31.



தானிய உற்பத்தி உபரியாக இருக்கும். கிடைப்பருமைவாக உள்ள மாநில மக்கள் அடுத்துள்ள மாநிலங்களில் உபயோகம் உள்ள தானியத்தை துறை முடியுமேவாறும் மழையின்மை காரணமாகப் பட்டினிச் சாக்காடுகள் பெருமளவு ஏற்படுவதற் கில்லை.

விவசாயம் முக்கிய தொழிலாக இருக்கும் இந்தியாவில் மழையின்மைவால் பயிர்கள் சானியாரும் காலங்களில் மக்களின் வருமானமும் குறைத்து விடும். ஒருபுறம் வருமானம் குறைத்து இருப்பதும், மற்றொருபுறம் கிடைப்பருமைவால் தானியவிலை உயர்ந்து இருப்பதும் பஞ்ச காலங்களின் முக்கிய கூறுகளாக உள்ளன. தானியத்தை வாங்க இயலாதவர்கள் பஞ்சத்தின் கொடுமைக்கு இரையாகின்றனர். ஆகையால் தானிய உற் பத்தி அளவைவிரிவடக்கலின் வாய்ந்தும் சக்தி குறைவாக இருப் பதே பட்டினிச்சாக்காட்டிற்கான முக்கிய காரணமாகும்.

இந்தியாவில் பஞ்சம் என்பது வாய்ந்தும் சக்தியின் பஞ்ச சத்தைத்தான் குறிப்பிடுகிறது. இதைப் பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டின் வளர்ச்சியைக் கொண்டு மேலும் தெளிவுபடுத்த வாம். மழையிலிழாத பருதிகளில் உற்பத்தி குறைந்துள்ள காரணத்தால் உணவு தானியங்கள் மிகையாக உள்ள சிற மாவட்டங்களுக்கும், மாநிலங்களுக்கும் மக்கள் இடம் பெயர்ந்து சென்றனர். அக்காலத்தில் போக்குவரத்து வசதிகள் குறைவு. இடம் பெயரும் மக்கள் காலநடைவாக நெடுந்தூரம் செல்ல வேண்டும். சீர்தரண்காலத்தில் தங்குவதற்கு நிழலோ, உண்பதற்கு உணவோ, அருந்துவதற்கு நீரோ கிடைப்பதில்லை. கிழக்கு இந்தியக் கம்பெனி ஆட்சியில் பஞ்ச நிவாரண வேலைகள் எதுவும் மேற்கொள்ளப்படவில்லை. தானியங்கள் இருக்கும் இடம் நோக்கி மக்கள் நடந்து செல்வதால்தான் பட்டினிச் சாக்காடுகள் மலிந்துள்ளன என்றும், மக்கள் இடம் பெயருவதற்குப் பதிலாகத் தானியத்தை இடம் பெயர்ந்த முடியுமேவாறும் பஞ்சங்களில் கொடுமைவிடுந்து மக்களைப் பாதுகாக்க முடியும் என்றும் நம்பினார்கள். உணவு தானியத்தை விநியோக நெடுந்தூரம் எடுத்துச் செல்வதற்கு இருப்புப்பாதைகள் அவசியம் என்ற முடிவு செய்தார்கள். உலகின் முக்கியமான நாடுகளில் இருப்புப் பாதை போடப்பட்ட ஆதே காலத்தில் இந்தியாவிலும் இருப்புப் பாதைகள் போடப்பட்டன. 1858-இல் 20 மைல்களாக இருந்த இருப்புப்பாதைகளின் நீளம் 1867-இல் 5077 மைல்களாக விரிவடைந்தன. 1871-இல், 5077 மைல்

கனாகவும், 1901-இல் 25,378 மைல்கனாகவும் விரிவுபடுத்தப் பட்டன.

அட்டவணை 6.2

இந்தியாவின் இருப்புப்பாதைகளின் வளர்ச்சி<sup>4</sup>

ஆண்டுகள்	இருப்புப் பாதைகளின் நீளம் (மைல்கள்)
1853	20
1861	1883
1868	2550
1868	3378
1871	5077
1875	8518
1881	9891
1884-85	12,000
1890-91	16,977
1895	19,555
1901	25,378

உணவு தானியத்தை இடம் பெயர்த்துவது வட்டும் பிரச்சினை யாக இருந்திருக்குமேயானால் 1896-97-ஆம், 1899-ஆம் ஆண்டு ஆண்டு ஏற்பட்ட பிசுப்பெரும் இரு பஞ்சங்களிலும் இடைக்கணக்கான மக்கள் இறந்திருக்க வேண்டியதிருக்க. பஞ்சங்களிலும் மடிந்தவர்களின் தொகையை மதிப்பிடு செய்

<sup>4</sup> R. C. Dutt, Economic History Of India, Victorian Age, London, 1956, p. 648.

வதில் வீரா அன்ஸ்டேயின் கணிப்பைக் குறைந்த அளவு மதிப்புடாகக் கருதுவார்கள். வீரா அன்ஸ்டேயின் கணக்குப்படி 1995-97-இல் 10 இலட்சம் மக்கள் இறந்தனர். 1997-இல் மொத்தம் 550 இலட்சம் மக்கள் பஞ்சத்தால் பாதிக்கப்பட்டனர், பஞ்சத்தாலும், அதைத் தொடர்ந்து ஏற்பட்ட தொத்துநோய்களினாலும் மொத்தம் 40 இலட்சம் மக்கள் மடிந்தனர்; பீரிட்டில் இத்தியப் பகுதிகளில் 10 இலட்சம் மக்களும், கதேச சமஸ்தானங்களில் 80 லட்சம் மக்களும் இறந்தனர். <sup>4</sup>

1896-99 ஆகிய ஆண்டுகளில் இத்தியாவின் மொத்த இருப்புப்பாதைகளின் நீளம் 20,000 மைல்களுக்கும் அதிகமாக இருந்தன. இருப்புப்பாதை பெரும்பாலான மாநிலங்களில் போடப்பட்ட பின்னரும் பஞ்சங்களினால், (ஐந்தாண்டுகளுக்கும் குறைவான காலத்தில்) சுமார் 50 இலட்சம் மக்கள் இறந்து போயினர். பஞ்சகாலத்தில் ஏற்பட்ட பட்டினிச் சாக்காட்டிற்குத் தானியத்தை இடம் பெயர்த்துதல் மட்டும் ஒரு முக்கிய காரணமாக (அல்லது பிரச்சினையாக) இருத்திருக்குமேயானால் இரயில்வேயின் வளர்ச்சி கணிசமாக ஏற்பட்ட பின்னர் பெருமளவுக்குப் பஞ்சம் ஏற்படுவதையும், பட்டினியால் மக்கள் மடிவதையும் விளக்கிக் கூற முடியவில்லை.

தானிய உற்பத்தி போதுமானதாக இருந்த போதிலும் மக்கள் வாங்கும் சக்தியற்றவர்களாக இருப்பதால்தான் பட்டினிச் சாக்காடுகள் ஏற்படுகின்றன. ஆகையால் பஞ்சகாலத்தில் வருமான வாய்ப்புகளை ஏற்படுத்தும் நிவாரண வேலைகள் பாதிக்கப்பட்ட பகுதிகளில் நிறுவப்பட வேண்டும் என்று (1890-ஆம் ஆண்டு) பஞ்ச ஆணைக்குழு பரிந்துரைத்தது.

இத்திய விவசாயிகள் சேமிக்கும் மனப்பான்மை இல்லாதவர்கள் என்றும், விளைச்சல் திருப்தியாக இருக்கும் ஆண்டுகளில் இவர்கள் கனதாசியாகச் செலவிடுகிறார்கள் என்றும், ஆகையால் தான் மழையெல்லாமல் உற்பத்தி குறைந்துள்ள ஆண்டுகளில் தங்களைப் பராமரித்துக்கொள்ளும் வசதியற்றவர்களாக இருக்கிறார்கள் என்றும் சிலர் கூறுகிறார்கள். இந்தக் குற்றச்சாட்டு தவறானது என்றும், ஆதாரமற்றது என்றும் மேஷ்டட் மறுத்துள்ளார். இத்திய விவசாயிகள் நிதானமாகவும், சிக்கனமாகவும் செலவிடும் மனப்பான்மை உடையவர்கள் என்பதைத் தன்னுடைய நேரிடையான அனுபவங்களின் வரலோக உணர்ச்சி

துள்ளதாக டட் கூறியுள்ளார். ரமேஷ் டட் நிருவாக அலுவலராக (ICS)ப் பணியாற்றிய ஆரம்பகாலத்தில், 1877-இல் கிழக்கு வங்கத்தில் புயல் வீசியதாலும், கடல் பொங்கி வெள்ளம் ஏற்பட்டதாலும் அதிக சேதங்கள் ஏற்பட்டன. விவசாயிகளின் குடிசைகளும், வீடு நிலங்களும் பெரும்பாலும் அழிக்கப்பட்டன. இவர்களுக்கு நிவாரணம் அளிக்கும் பொறுப்பு ரமேஷ் டட்டிடம் ஒப்படைக்கப்பட்டது. அவர் நேரில் கண்டறிந்த உண்மைகளைக் கூறுகிறார்: “இந்திய விவசாயிகள் நன்கு சேமிக்கக் கூடியவர்கள். முன்யோசனையும், சிக்கனமும் இவர்களின் இயல்பான சுபாவம் ஆகும். பாதிக்கப்பட்ட பகுதிகளில் விவசாயிகளிடம் சேமிப்புகள் இருந்தன. இதில் ஒருபகுதியைக்கொண்டு இறக்குமதி செய்யப்பட்ட தானியங்களை வாங்கிக்கொண்டார்கள். கிழக்கு வங்காளத்தில் இயற்கையின் கொடுமையால் பெருமளவுக்குச் சேதம் ஏற்பட்டாலும் இதன் விளைவாகப் பஞ்சம் தோன்றவில்லை. நிவாரண வேலைகளைப் பெரும் அளவிற்கு ஏற்படுத்த வேண்டிய அவசியம் ஏற்படவில்லை. விவசாயிகள் ஓரளவிற்கு வசதி உடையவர்களாக இருப்பார்களேயானால், எதிர்பாரதவகையில் ஏற்படும் இயற்கை உற்பாதங்களிலிருந்து தங்களைப் பாதுகாத்துக் கொள்ளும் திறன் உடையவர்களாக இருப்பார்கள்.” கிழக்கு வங்க விவசாயிகளைப்போல இந்தியாவில் பிற மாநிலங்களில் உள்ள விவசாயிகள் வசதி உடையவர்களாக இல்லை. இதற்கு முக்கியமாக நிலவரி விதிதரும், நில உரிமைகளும் காரணமாக இருந்தன. பொதுவாக வங்காளத்தில் மட்டுமே நிலவரி விதித்தவர்கள் (அச்சமயத்தில்) மிதமாக இருந்தனர். இதைப்போலப் பம்பாய், சென்னை ஆகிய மாநிலங்களில் நிலவரி விதித்தவர்கள் மிக அதிகமாக இருந்தனர்; இவை ஆண்டுதோறும் உயர்த்தப்பட்டன. விவசாயிகளிடம் இருக்க வேண்டிய சேமிப்பு யாவும் அரசாங்கத்திற்கு மாற்றப்பட்டது. சாகுவத நிலவரித்திட்டம் உள்ள பகுதிகளைவிட இரயத்துவாரிப் பகுதிகளில் முக்கியமாகத் தென் தீபகற்பத்தில் பஞ்சங்களின் கொடுமைகள் தீவிரமாகக் காணப்பட்டன. இப்பகுதிகளில் வாழும் விவசாயிகள் சாதாரண ஆண்டுகளில் கூட சேமிக்க இயலாதவர்களாக இருக்கிறார்கள். விவசாய உற்பத்தி ஓராண்டில் திடீரென்று குறைவுமேயானால் தங்களைத் தாங்களே பாதுகாத்துக் கொள்ள இயலாதவர்களாக இருக்கிறார்கள். மக்களின் ஏழ்மை அதிகரிக்கும் அதே விதிதத்தில்தான் பஞ்சத்தின் கொடுமைகளும் தீவிரம் அடைகின்றன. இதற்குச் சுரண்டல் தன்மை உடைய நிலவரி விதித்தவர்கள் மட்டும் காரணமாக இல்லை. விவசாயிகள் கடன் வாங்க வேண்டிய சூழ்நிலையும், பணப்புழக்கம் பரவலாக ஏற்படாத பொருளாதார அமைப்பில் பணத்தின்

கிடைப்பருமைமையும், பண்ணாக நிலவரிமையச் சொஸ்தத் வேண்டிய கட்டாயமும், கிராமியத் தொழில்கள் ஆகரிப்பார் இல்லாமல் தனக்கப்பட்டதும், மேற்கொண்டு உதாட்டில் தொழில் வளர விடாமல் செய்யும் இறக்குமதிக் கொள்ளையும், இதற்குத் துணை புரியும் இரயில்வேயின் வளர்ச்சியும் முக்கியமான காரணிகள் ஆகும்.

மதுரையின் முக்கியத்தையும், மதுரையின்மைமால் ஏற்படும் பாரத விளைவுகளையும் உணர்ந்த இந்திய மன்னர்கள் அனைவரும் பாசனத்திட்டங்களுக்கு அதிக முக்கியத்துவம் கொடுத்தார்கள். ஆங்காங்கே நீர்த்தேக்கங்களை ஏற்படுத்தவும், கரைகளை உயர்த்தவும், அணைகளைக் கட்டவும், கால்வாய்களை வெட்டவும் ஏற்பாடு செய்தார்கள். இவை யாவும் விவசாய உற்பத்தியை நீண்டகால அடிப்படையில் திரிபெறச் செய்வதற்கு இன்றி யமைவரத முன்னேற்பாடுகள் ஆகும்.

சென்ற நூற்றாண்டின் துவக்கத்தில் புரான்ஸ் என்ற ஆங்கி லேய அதிகாரி இந்தியா முழுவதும் சுற்றுப்பயணம் செய்தார். அவர் தன்னுடைய குறிப்பேடுகளில் பாசன வசதிகளின் அவசி யத்தை அதிகம் வலியுறுத்தினார். <sup>2</sup> இதைப்போலவே மாவட்ட ஆட்சியாளர்களும் பாசன வசதிகளை மேலும் அதிகரிக்க வேண் டும் என்று வற்புறுத்தியுள்ளனர். இருந்தபோதிலும் ஆங்கி லேயச் ஆட்சியில் குறிப்பிடத்தக்க அளவுக்குப் பாசனத்திட்டங் கள் எதையும் செயல்படுத்தவில்லை. நீர்ப்பாசனத் திட்டங்களை விட இரயில்வேயின் வளர்ச்சிக்கு ஆங்கிலேயர்கள் அதிக முக்கி யத்துவம் கொடுத்தார்கள். கரண்டல் தன்னை உடைய வானி பக்கொள்கையின் பிரதிபலிப்பாக இரயில்வேயின் வளர்ச்சி அமைந்துள்ளது. ஆங்கிலேய ஆட்சியாளர்கள் மக்களின் நல் வாழ்க்கையைவிட வானிபத்தினும் ஏற்படும் ஆதாயங்களை முக்கியமாக நினைத்தார்கள். ஆகையால்தான் பாசனத்திட்டங் களுக்குப் பதிலாக இரயில்வேக்கு முக்கிய இடம் அளித்துள்ளனர் என்று இந்திய தேசியக் கருத்தினர் கட்டிக்காட்டுகின்றனர்.

<sup>2</sup> புரான்ஸ் கொள்பட்டார் என்றும் இடத்தில் உள்ள ரிப்போர்ட் ஏனைய பத்திக் குறிப்பிடுகின்றார். இதன் தலை கடை 7 எனத் முதல் நெருங்கிய வரை இருக்கும்; இதன் கடை 3 என்கள் உள்ளன. இதில் தேக்கிய திரை பாசனத்திற்கு எடுத்துச் செய்ய எண்ணித்த தகவல்கள் உள்ளன. மதுராவில் 1873-74-இல் ஏற்பட்ட பெருந்தேக்க ஏரியை விடப்பெற்ற இத்த ஏரியில் உள்ள தீரைக் கொண்டு 35 கிராமங்களில் உள்ள நிலத்தை வற்றிவிட்டத 1874-75-இற்குக்கு வர படி சொல்லுக. "மதுரையின்மைமால் பஞ்சங்கள் ஏற்பட்டிருக்க தாக்குறு இத்தத் தேக்கம் அளித்ததால் முக்கியத்துவம் உடைய முன்னுற்" - பரக்கவும். H. C. Dutt, The Revenue History Of India, as for the Early British Rule Publications Division, Govt. of India, p. 1330.

இந்தியப்பஞ்சாயத்தும் அன்றின் இயற்புகளும்

பஞ்ச காலங்களில் இரவியேவையின் உதவியால் மக்கள் இடம் பெயருவதற்குப் பதிலாக தானியத்தை இடம் பெயர்த்தவரால் என்று நம்பினார்கள். உண்மையில் பஞ்சம் ஏற்பட்ட காலங்களில் போக்குவரத்து வசதிகள் போதுமானதாக இருந்தபோதிலும் மக்கள் பெருவாரியாக இடம் பெயருவதைத் தடுக்க முடியவில்லை. காட்டாக 1860-61-இல் வடமேற்கு மாதிலங்களில் போக்குவரத்து வசதிகள் திருப்திகரமாக இருந்த போதிலும் அதிக அளவிற்கு மக்கள் வெளியேறுவதைத் துறைக்க முடியவில்லை. அதன் பின்னர் 1868-69-இல் இராஜபுதனத்திலும் மிகப் பெரிய பஞ்சம் ஏற்பட்டது. இதில் எண்ணிறந்த மக்கள் மடிந்தனர். இப்பகுதிகளில் 1868-இல் கர்ப்பம் மூன்றிலும் தீய்த்து விட்டது. அடுத்த பட்டத்தில் பூச்சிகளின் அரிப்பால் பயிர்கள் நாசமாயின. இராஜபுதனம் முழுவதும் பாதிக்கப்பட்டதுடன், வடமேற்கு எல்லை மாதிலத்தில் சில மாவட்டங்களும் பாதிக்கப்பட்டன. இராஜபுதனத்தில் போக்குவரத்து வசதிகள் குறைவு. ஆகையால் உணவு தானியங்களைப் பெரும் அளவிற்கு எடுத்துச் செல்ல முடியவில்லை. தானியங்களின் கிடைப்பருமையால் 19-வது நூற்றாண்டில் ஏற்பட்ட பஞ்சங்களில் இதுவே கடைசி ஓரளவு என்று பேராசிரியர் காட்டில்<sup>1</sup> கூறுகிறார். மட்டினிச் சாக்காட்டிலிருந்து காப்பாற்ற முடிந்தவர்களின் தொகையை விடக் காப்பாற்ற முடியாமல் மடிந்தவர்களின் தொகை மிகவும் அதிகமாக இருக்கும் என்று மதிப்பிடுகிறார்கள்.

இராஜபுதன பஞ்சத்தில் மக்கள் வெளியேறியதற்கு இரு முக்கிய காரணங்கள் உண்டு. இவர்கள் தங்களுடைய உணவிற்காக மட்டுமல்லாமல் கால்நடைகளின் தீவனனத்திற்காகவும் வெளியேறினார்கள். இந்தப் பஞ்சத்தில் மடிந்த மனிதர்களை விடக் கால்நடைகளின் எண்ணிக்கை கூடுதலாக இருக்கும். அந்த மாதிலத்தில் உள்ள பெரும்பாலான கால்நடைகள் பஞ்சத்தால் அழிக்கப்பட்டன.

மறை பெய்யாத காரணத்தால்தான் இந்தியாவில் பஞ்சங்கள் ஏற்படுகின்றன. மழையின்மையால் நீர்த்தேக்கங்கள், ஆறுகள், குளங்கள், கிணறுகள் யாவும் வற்றிப்போய் விடுகின்றன. சேர்த்தாற்போல இரு ஆண்டுகளுக்குத் குறிப்பிட்ட பகுதிகளில் மறை பெய்யவில்லை யானால் தண்ணீர் தட்டுப்பாடு மிகவும் அதிகமாகிவிடும். மனிதர்களும், கால்நடைகளும் தன்

<sup>1</sup> DB Gadgil, The Early Industrial Revolution p.94.

னரீ கிடைப்பதில்லை. கால்தடைகள் விவசாயிகளின் முக்கியமான மூலதனமாகும். கால்தடைத் தீவனமும் கிடைப்பருமை யாகிவிடுகின்றன. பஞ்சம் ஏற்படும் காலங்களில் மனிதர் களுக்கு மட்டுமே உணவுப்பொருள்கள் கொண்டு வரப்படு கின்றன. தண்ணீர் தட்டுப்பாட்டைச் சமாளிக்கவும், கால்தடை களுக்குத் தீவனம் கிடைக்கும்படி செய்வவும் போக்குவரத்துவசதி கள் பயன்படுவதில்லை. எனவே, பஞ்சங்கள் தீவிரம் அடையும் காலங்களில் பெருவாரியான மக்கள் இடம் பெயருகிறார்கள். இக்கருத்தை 1878-இல் ஏற்பட்ட பஞ்சம் மேலும் உறுதிப்படுத்து கிறது.

பஞ்சத்தின் தீவிரத்தன்மையும், கொடிய விளைவுகளும் வாங்கும் சக்தியின் கிடைப்பருமைமையால் நிர்ணயிக்கப்படுகின்றன என்று முன்னர் கூறியுள்ளோம். இக்கருத்தை விளக்கும் வகையில் 1855-இல் கஞ்சம்பகுதியில் ஏற்பட்ட பஞ்சம் உள்ளது. சென்னை மாநிலத்தில் கொடை நிலங்களைக் என்று அழைக்கப் பட்ட கடப்பை, கள்ளல், அளத்தப்பூர் ஆகிய மாவட்டங்களில் மக்கள் போதிய அளவு வாங்கும் சக்தி உடையவர்களாக இருத் தனர். எனவே, பஞ்சத்தின் கொடுமைகளை உணரவில்லை. இதற்கு இரு முக்கிய காரணங்கள் கூறப்படுகின்றன. இப் பகுதியில் உள்ள விவசாயிகள் உணவு தானியத்திற்குப் பதிலாகப் பருத்தி சாகுபடி செய்து வந்தார்கள். பருத்தி ஒரு வானியப் பயிராக இருப்பதால் இதை கொக்காத்திற்கு விற்பனைமூடியும், இரண்டாவதாக 1855-க்கு முன்னர் உலக அங்காடியில் பஞ்சின் விலை உயர்ந்து சென்றது. இதற்கு அமெரிக்க உள்நாட்டுப்போர் ஏற்படும் முன்னர், அங்கு விலையும் பஞ்ச இங்கிலாத்திற்கு ஏற்ற மதி செய்யப்பட்டது. உள்நாட்டுப்போர் தடைபெற்ற காலங் களில் அமெரிக்கப் பஞ்ச ஏற்றமறி தடைப்பட்டது. (இங்கிலாத் தின் பஞ்சாலகளுக்கு) அப்போது இத்தியப் பஞ்ச உயர்ந்த விலை யில் ஏற்றமறி செய்யப்பட்டது. இவ்வாறு வானியப் பயிர்களைச் சாகுபடி செய்ததாலும், உலக அங்காடியில் விலை உயர்ந்து சென்ற தாலும், இப்பகுதி மக்களிடம் வாங்கும் சக்தி திருப்தி அளிப்பதாக இருந்தது. எனவே, உணவு தானியக்கிடைப்பருமை ஏற் பட்ட பஞ்ச காலத்திற் அதை விலை கொடுத்து வாங்கும் வசதி உடையவர்களாக இருந்தார்கள்.

1873-74-இல் வங்காளம், பீகார் ஆகிய மாநிலங்களில் பஞ்சம் ஏற்பட்டது. பஞ்ச நிவாரண வேலைகள் இங்குதான் முதன் முதலாகச் செயல்படுத்தப்பட்டன. 1855-இல் இராஜபுதன பஞ்சத்தையும், அதன் கொடுமைகளையும் அறிந்த அறிவிர்கள்

அதைப்போன்ற கசப்பான அனுபவம் மறுபடியும் ஏற்படாமல் இருக்கவேண்டும் என்று முடிவுசெய்து முழுராச்சோடு நிவாரண வேலைகளில் ஈடுபட்டார்கள். மூதலில் பஞ்சம் ஏற்பட்ட பகுதி களிலிருந்து தானியம் வெளிமாநிலங்களுக்கு எடுத்துச் செல்லப் படுவதைத் தடைசெய்தார்கள். உபரிபாண மாநிலங்களிலிருந்து தானியங்கள் தருவிக்கப்பட்டன. ஒவ்வொரு மாவட்டத்திலும் நிவாரண அமைப்புகள் ஏற்படுத்தப்பட்டன. நிவாரண வேலைகளும் பெருமளவியான அளவில் இருந்தன. பஞ்சத்தால் பாதிக்கப்பட்ட மக்கள்தொகையில் 25% மக்கள் பஞ்ச நிவாரண வேலைகளினால் பலன் அடைந்தார்கள். பஞ்சத்தின் தீவிரம் கடுமையாக இருந்த ஊர்களில் 50% -ஈடுந்து 70% வரை நிவாரண வேலைகளை நம்பிவிருந்தார்கள்.

1876-78 ஆண்டுகளில் இந்தியா முழுவதும் பஞ்சம் ஏற்பட்டது. இந்த பகுதிகளைவிடத் தென்னிந்தியாவில் பஞ்சத்தின் கொடுமை மிகவும் அதிகமாக இருந்தது. பம்பாய், சென்னை மூதலிய மாநிலங்களிலும், தெலிங்கானா, மைசூர் மூதலிய பகுதிகளிலும் பஞ்சம் மிகவும் தீவிரமாக இருந்தது. வடஇந்தியாவில் வடமேற்கு எல்லை மாநிலத்திலும், அயோத்தியிலும் பஞ்சம் காணப்பட்டது என்றாலும், தென்னிந்தியாவில் ஏற்பட்டதைப் போலத் தீவிரமாக இல்லை.

சாதாரணமாக மழை முற்றிலும் பெய்யவில்லை என்றாலும், வழக்கமாகப் பெய்யக்கூடிய அளவைவிடக் குறைவாகப் பெய்தாலும் பஞ்சங்கள் ஏற்படக்கூடும். ஒரு பகுதியில் பஞ்சம் ஏற்படும் முன்னதாகத் தொடர்ந்து சில ஆண்டுகளாவது மழையின்மையே இருக்கவேண்டும். பஞ்சங்கள் திடீர் என்று ஏற்படுவதில்லை. பஞ்சம் தீவிரம் அடையும் முன்னர் அரசாங்கம் அதை முன்கூட்டியே அறிந்து கொள்ள முடியும். தகுந்த முன்னேற்பாடுகளுடன் நிவாரண வேலைகளை ஆரம்பிப்பதன் மூலம் கொடிய விளைவுகளை முற்றிலும் தவிர்க்கவோ, குறைக்கவோ முடியும்.

வடமேற்கு எல்லை மாநிலத்தில் பஞ்சம் தீவிரமாக இல்லை என்று கூறினோம். அப்பகுதிகளில் இதற்கு முன்னர் பல ஆண்டுகள் தொடர்ந்து மழை பெய்தது முக்கியமான ஒரு காரணமாகும். மக்கள் உபரிபாண தானியங்களைச் சேமித்து வைத்திருப்பார்களேயானால் பஞ்சம் ஏற்படாமல் தடுத்ததுவிடமுடியும். புதிய இருப்புப் பாதைகளைப் பயன்படுத்திக்கொண்டு உணவு தானியங்களை ஐரோப்பிய நாடுகளுக்கு ஏற்றுமதி செய்தார்கள். 1878 இல் மழைபெய்யாமல் போனதால் தானியம் கிடைப்பதும்பாதி



விட்டது. தானியமாகச் சேமித்து வைக்கவில்லை என்றாலும், மக்களிடம் வங்கும் சக்தி இருந்த காரணத்தால் தானியக்கிடைப்பருமையை அதிக சிரமம் இல்லாமல் சமாளிக்க முடிந்தது.

1878-க்கு முன்பு தொடர்ந்து பல ஆண்டுகள் தென்னிந்தியாவில் மழை பெய்யவில்லை. ஆகையால், இங்கே பஞ்சம் தீவிரமாக இருந்தது. மழையின்மையால் மனிதனுக்கு உணவும், கால்நடைகளுக்குத் தீவனமும் கிடைப்பருமையாகிவிட்டன. இரயில்வேயின் உதவியால் மக்களுக்கு வேண்டிய உணவுப் பொருள்களை மட்டுமே இடம்பெயர்த்து முடிந்தது. தண்ணீர், தீவனம் ஆகியவற்றின் கிடைப்பருமையைப் போக்க முடியவில்லை. விவசாயிகள் தங்கள் கால்நடைகளுடன் தீவனத்தைத் தேடிக்கொண்டு மேற்கு மலைத்தொடர்களுக்குச் சென்றனர். 1876-78இல் தென்னிந்தியாவில் ஏற்பட்ட இந்த மிகப்பெரும் பஞ்சத்திற்கு இரண்டாக இதற்கு முன்பு 1868இல் இராஜபுதனத்தில் ஏற்பட்ட பஞ்சத்தைக் கூறலாம். இராஜபுதன பஞ்சத்தில் மக்களும், அவர்களைவிட அதிக அளவில் கால்நடைகளும் மடிந்தன. ஆனால், 1868இல் மக்கள் தங்கள் உணவிற்காகவும், கால்நடைகளின் தீவனத்திற்காகவும் வெளியேறியிருக்கள். 1878இல் தென்னிந்தியாவில் மக்கள் தங்கள் உணவிற்காக வெளியேறவில்லை. ஆனால், தங்கள் கால்நடைகளின் தீவனத்திற்காக வெளியேறியிருக்கள்.

பம்பாய், கர்னாடகம் ஆகிய பகுதிகளில் இரயில் போக்கு வரத்து அதிகமாக வளர்ச்சி அடைவாயிற்று. ஆகையால், தானியத்தை இடம் பெயர்த்துவது சிரமமாக இருந்தது. மீட்டிங்ஷ் ஆட்சியில் ஏற்பட்ட பஞ்சங்களில் 1878 பஞ்சத்தைப்போன்ற கொடிய பஞ்சத்தைக் காணமுடியாது என்று (1890) பஞ்ச ஆணைக்குழு கூறியுள்ளது. பஞ்சத்தின் தீவிரத்தன்மையை அரசாங்கம் உணராமல் இல்லை. கால்நடைகளுக்கான தீவனம் கிடைப்பருமையாக இருக்கின்றது என்பதை உணர்ந்து மேற்குத் தொடர்ச்சி மலைகளில் உள்ள பசுவகாக்கப்பட்ட கரடுகள் அணைத்தையும் மேய்ச்சலுக்காக அனுமதித்தார்கள். பெரும் அளவிற்கு மக்கள் தங்கள் கால்நடைகளுடன் வருகிறார்கள் என்பதை அறிந்து மேற்குத் மலைத்தொடர்களை அணுகும் முக்கியமான பெருவழிகளில் எல்லாம் தீவனக்கிடங்குகள் அமைக்கப்பட்டன. இவ்வாறு மக்களும், அரசாங்கமும் எவ்வளவோ முயன்ற போதிலும் கால்நடைகளில் பெரும்பகுதி இறந்தன.

அதன் பின்னர் 1890-வீர்த்து 1895 வரையிலும் பஞ்சங்கள் ஏதும் ஏற்படவில்லை எனலாம். விவசாய உற்பத்தி நாடெங்கி

லும் திருப்பதி ஆஸிப்பதாக இருந்தது. இந்த ஆண்டுகளில் பஞ்சாயத்துகள் ஏற்படவில்லை என்றாலும் ஆங்காங்கே தானியக் கிடைப்பருமைகள் ஏற்பட்டுள்ளன. 1834-85இல் வங்காளத்திலும், 1858இல் சிங்களப் பகுதியிலும் தானிய உற்பத்தி குறைவாக இருந்தது. 1859இல் ஓரிஸ்ஸாவில் நெல் உற்பத்தி அதிகமாகக் குறைந்தது. 1890-95 ஆண்டுகளில் சென்னை மாதிலத்திலும், மத்திய மாநிலத்திலும் மழை சரியாகப் பெய்யவில்லை. இதைப்போல மேற்படி பதினாந்து ஆண்டுகளில் வட்டாச் அளவில் கிடைப்பருமைகள் இருந்த போதிலும் பஞ்சாயத்துகள் என்றும் அளவிற்கு நிலைமை உருவாக வில்லை. பொதுவாக இவ்வாண்டுகளில் விவசாயிகளின் வருமானமும், வாழ்க்கைத் தரமும் திருப்பிரகரமாக இருந்தன. பதினாந்து ஆண்டு அளவு பவந்தைக்கொண்டு பஞ்சாத்தின் பிடிபிடித்து நாடு விடுபட்டதாகப் பலர் நினைத்தார்கள். பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டில் இனிமேல் பஞ்சாயத்துகள் தோன்றாதென நம்பினார்கள். மக்களின் நம்பிக்கை விண்ணோகாது இருத்திருக்குமேயானால் எவ்வளவோ தன்ருக இருத்திருக்கும்!

இந்திய வரலாற்றில் அதுவரை காணாத அளவிற்கு அதற்கு முன்பு 1878இல் ஏற்பட்டதைவிட அதிகப் பரப்பளவில் மேலும் தீவிரமாக அருத்தருத்து இரு பஞ்சாயத்துகள் ஏற்பட்டன. 1518-97இல் ஏற்பட்ட பஞ்சாயத்து தீவிரமாக இருந்தது. மக்களின் வாழ்க்கைத்தரம் நெடுங்காலமாகக் கீழ்ச்சமாக இருந்த காரணத்தால் பஞ்சாயத்துத் தாங்கிக்கொள்ளும் சக்தி அதிகமாக இருந்தது. அதைத் தொடர்ந்து 1893-1900இல் ஏற்பட்ட பஞ்சாயத்து இதற்கு முன்புள்ளதைப்போல அதிக தீவிரமாக இல்லை என்றாலும், இந்த மூன்று மக்களின் தாங்கிக்கொள்ளும் சக்தி மிகவும் குறைந்துள்ள காரணத்தால் அதிக மக்கள் மடிந்தார்கள்.

1896-97இல் சுமார் 3,00,000 சதுரமைல் பரப்புகளான பகுதிகளில் பருவமழை பெய்யவில்லை. இப்பகுதிகளில் வாழ்ந்த சுமார் 630 லட்சம் மக்கள் பஞ்சாத்தால் பாதிக்கப்பட்டார்கள். இந்த ஆண்டில் உணவு தானிய உற்பத்தி சாதாரண ஆண்டு உற்பத்தியைவிட 180 முதல் 190 லட்சம் டன்சுள் வரை குறைந்து விட்டது. இந்தப் பஞ்சாத்தினால் சுமார் 10 லட்சம் மக்கள் உயிரிழந்தனர்.\*

இந்தியா முழுவதும் 1896-97இல் பஞ்சாத்தால் பாதிக்கப்பட்டது. மற்ற பகுதிகளுடன் ஒப்பிடுகிறபோது பரிசுவாயி, திருநெல்வேலி

\* Vera Anstey - Ibid - p. 6-

தின் தென்கோடியும் பஞ்சத்தால் அநிகம் பாதிக்கப்பட்டவிலேயே எனலாம். 1876-78இல் ஏற்பட்டதையிட அதிகப் பரப்பளவில் பஞ்சம் ஏற்பட்டது. 1896-97 ஆண்டு பஞ்சத்தின் சிறப்புக் கூற்றை இங்கே குறிப்பிட வேண்டும். நெடுங்காலமாகப் பஞ்சத்தால் பாதிக்கப்படாத பகுதிகளிலும் பஞ்சம் இந்த ஆண்டில் ஏற்பட்டுள்ளது. காட்டாக, சுமார் 64 ஆண்டுகள் பஞ்சத்தால் பாதிக்கப்படாமல் இருந்த பேரார் பகுதியில் இந்த ஆண்டில்தான் பஞ்சம் ஏற்பட்டது. இப்பகுதியில் வாழ்ந்த மக்கள் எப்போதுமே பஞ்சம் ஏற்படாது என்று நம்பிவந்தார்கள். முற்றிலும் எதிர்பாராத சமயத்தில், எதிர்பாராத பகுதிகளில் பஞ்சம் ஏற்பட்டதால் உணவுத் தட்டுப்பாடும், பஞ்சத்தின் கொடுமையும் தீவிரமாக இருந்தன. முன்னெச்சரிக்கையுடன் செய்யவேண்டிய ஏற்பாடுகளை மக்களோ, அரசாங்கமோ செய்ய வில்லை. ஆகையால், பஞ்சத்தால் மக்கள் அதிகம் பாதிக்கப்பட்டார்கள்.

1896-97 ஆண்டில் பஞ்ச நிவாரண வேலைகள் திருப்தி அளிக்கும் வகையில் இருந்தன. இதற்குப் (1880) பஞ்ச ஆணைக் குழுவின் பரிந்துரைகளும், கண்டுபிடிப்புகளும் காரணமாக இருந்தன. பஞ்ச நிவாரண வேலைகளின் முக்கியத்தையும், அவை எந்த நோக்கத்திற்காகச் செயல்படவேண்டும் என்பதை யும் இந்த ஆணைக்குழு தெனியுபடுத்தியது. மாநிலங்கள் தோறும் விவசாய இலாகாக்கள் 1882இல் ஏற்படுத்தப்பட்டன. ஒவ்வொரு மாநிலத்திலும் விவசாயிகளின் பிரச்சினைகள் அனைத் தையும் அறியமுடிந்தது. ஆகையால், இதற்குத் தீர்வுகாண்பது எளிதாக்கப்பட்டது. பஞ்ச காலங்களில் நிவாரண வேலைகளின் தன்மை, அவை ஆகியவற்றை நிர்ணயிப்பதும், நிவாரண வேலைகளின் திருவாகப் பொறுப்பை ஏற்பதும் இதன் முக்கியப் பணிகள் ஆகும். ஒவ்வொரு மாநிலத்திலும் நிவாரண வேலைகளின் தன்மையும், அவையும் வேறுபட்டன. பெரும் பாலும் பஞ்சப்பகுதிகளில் வரி வசூல் ரத்து செய்யப்பட்டது. நிவாரண வேலைகளுக்கு நீதி ஒதுக்குவதிலும், வரிச்சலுகைகள் வழங்குவதிலும் பம்பாய் மாநிலம் மிகவும் கஞ்சத்தனமாக நடந்துகொண்டது என்று (1898) பஞ்ச ஆணைக்குழு கூறியது.

மக்களின் வாழ்க்கைத்தரம் பற்றிய செய்திகளைப் பல ஆதாரங்களிலிருந்து தெரிந்து கொள்ளலாம். பஞ்சங்கள் ஒவ்வொரு முறை ஏற்பட்டபோதும் அதைப்பற்றி ஆராய்ந்து அறிக்கை சமர்ப்பிக்கும் நோக்கத்தோடு பஞ்ச ஆணைக்குழுக்கள் தியானிக்கப்பட்டுள்ளன. பஞ்சத்தின் தன்மை, பஞ்சத்தால் பாதிக்கப் பட்ட பகுதிகள், திருவாதிக்கப்பட்ட நிவாரண வேலைகள்,

அவற்றின் தன்மை, அளவு முதலிய விவரங்களை மேற்படி அறிக்கைகளிலிருந்து தெரிந்துகொள்ளலாம்.

வாணிப வளர்ச்சியால் இந்திய விவசாயத்தில் ஏற்பட்ட மாறுதல்களை இங்கே தெரிவிப்பது அவசியம். பேரக்குவரத்து வசதிகளும், வெளிநாட்டு வாணிபமும் ஏற்படும் முன்னர் விவசாயிகள் தானியங்களைச் சேமித்து வைத்திருந்தார்கள். “உண்மையில் விவசாயிகள் உணவு தானியத்தைச் சேமித்து வைப்பது சாதாரணமான ஒரு பழக்கமாக இருந்தது. அப்போதுள்ள புராதன நிலைமையில் பஞ்சங்களின் சமாளிப்பதற்கு இது ஒன்றுதான் வழியாக உன்னது.”<sup>22</sup> இப்படிச் சேமிக்கப்பட்ட தானியங்கள் பல ஆண்டுகளுக்குச் சேதம் இன்றி இருந்தன.

வாணிப வளர்ச்சியால் தானியத்தைக் களஞ்சியங்களில் சேமிக்க வேண்டும் என்ற எண்ணம் படிப்படியாகக் குறைந்தது. அங்காடியில் நிலவும் உயர்ந்த விலையால் ஆதாயம் அடைய எண்ணினர். ஆகையால், விவசாயிகளிடம் சேமிப்பாக இருக்க வேண்டிய தானியங்கள் வெளிநாட்டு அங்காடிகளில் விற்கப் பட்டன. வெளிநாட்டு வாணிபத்தால் ஏற்பட்ட ஆதாயத்தை உணர்ந்தவர்கள் உணவுப்பயிர்களுக்குப் பதிலாக வர்த்தகப் பயிர்களைப் பயிரிட விரும்பினார்கள். தானிய சேமிப்பு இல்லாத காரணத்தால் வெளிநாடுகளிலிருந்து இறக்குமதி செய்யவேண்டிய கட்டாய நிலை பஞ்சகாலங்களில் ஏற்பட்டது. உணவு தானியங்களை இறக்குமதி செய்யவும், அதைப் பஞ்சப்பகுதி களுக்கு எடுத்துச் செல்லவும் தாமதம் ஆகுமானால் தானியக் கிடைப்பருமை மேலும் தீவிரமாகும்.

வாணிய வளர்ச்சியால் மற்றொரு குறிப்பிடத்தக்க மாற்றம் ஏற்பட்டது. விவசாயத்துறை அங்காடி சக்திகளின் ஆளுகைக்குள் சர்க்கப்பட்டு. வெளிநாடுகளில் தானியம் கிடைப்பருமை யாக இருந்தால் அவற்றின் விலை இந்தியாவிலும் உயரும். நில உடைமையாளர்களும், சாகுபடியாளர்களும் இலாபம் அடைந்தார்கள். இவ்வாறு வானிபத்தில் வளர்ச்சியால் சமூகாய அமைப்பில் மேல்மட்டத்தில் உள்ளவர்களும், நடுத்தர வகுப்

2. பி. எம். பார்தியா, “வேளாண்மையும் கூட்டுறவும்” பரிக்கவும். இந்தியப் பேரரசுத்தர்ப்பு வரலாறு - I (1857-1956) தொகுப்பாகிய பி. பி. சி. எம். த. வெ. க. என்; 195 பக். 168. மேலும் நிகழ்த்திய: Indira Wadia and Rajwade என்ற கட்டுரை Journal of Statistical Society (1960) ஆம் ஆண்டு வந்தது. அதில் Council என்பது கூறுகிறது. நீட்டிப்புகள்: ஆட்சிச் சமர்த்தித் துறை இந்தியாவின் பல பாகங்களில் உணவு தானியங்களைச் சேமிப்பதற்கான களஞ்சியங்கள் இருந்தன என்பதற்குத் தகுந்த ஆதாரங்கள் உள்ளன (பக். 247). அப்படிச் சேமிப்பதிலிருந்து உணவு தானியங்கள் 30 முதல் 40 ஆண்டுகள் வரை தாமதமேடுபோவதும், உணவு குறைவாகவும் இருந்ததாகக் கொள்ளும் கூறுகிறார்.

பேனர்களும் தங்கள் தங்கள் வாழ்க்கை வசதிகளை நினைபெறச் செய்யவும், மேலும் உயர்த்திக் கொள்ளவும் முடிந்தன. அதே சமயம், சமூகாயத்தில் செல்வ வருமான ஏற்றத்தாழ்வுகள் ஏற்படுவதற்கும் இதுவே காரணமாக இருந்தது. கிராமங்களில் நிலையான சாகுபடி உரிமை இல்லாதவர்களும், நிலமற்ற விவசாயிகளும், விவசாயத் தொழிலாளர்களும் நாளைடையில் தனியாகவா, ஒப்புமைவாகவும் பொருகவாயினர். கிராமங்களில் சிறு தொழில் செய்பவர்களின் நிலை மேலும் மோசமடைந்தது. அங்காடி சக்தியின் செல்வாக்கு அதிகரித்ததாலும், வானிப வளர்ச்சியாலும் இவர்களின் வருமானமும், வாழ்க்கைத்தரமும் படிப்படியாக வீழ்ச்சி அடைந்தன. இவர்களால் சாதாரண ஆண்டுகளில் கூட தங்களுக்குடைய அத்தியாவசியமான விருப்பங்கள் நிறைவேற்றிக்கொள்ள இயலாது. பஞ்சங்கள் ஏற்படுமானால் இவர்களின் நிலைமையை விவரித்துச் சொல்லுதல் அரிது. கிடைப்பருமையால் அங்காடியில் உயர்ந்த விலையில் விற்கும் தானியத்தை இவர்களால் வாங்க முடியவில்லை. பஞ்சத்தின் கொடுமைகளுக்கு இவர்கள்தான் முதலில் இரையாகின்றனர்.

வானிபம், அங்காடி ஆகியவற்றின் வளர்ச்சியால் கிராம மக்கள் இரு வகைகளில் பாதிக்கப்பட்டனர். மேல் மட்டத்தில் சொத்துரிமை, சாகுபடி உரிமை உடையவர்கள் தங்கள் நிலைமையை ஓரளவிற்கு மேலும் உயர்த்திக்கொள்ள முடிந்தது. அதே சமயம் சொத்துரிமைகள் ஏதும் இல்லாதவர்கள், விவசாயம் தவிர இதர கிராமத் தொழில்களில் ஈடுபட்டவர்கள் ஆகியோரின் வாழ்க்கைத்தரம் மேலும் வருந்தத்தக்க நிலைமைக்குக் குறைக்கப்பட்டது. இவர்களில் விவசாயிகளை முதலிலும் நம்பியிருக்கும் கைத்தறி நெசவாளர்களை முக்கியமாகக் கூற வேண்டும். கைத்தறி நெசவாளர்கள் பஞ்சகாலத்தில் அதிகம் பாதிக்கப்பட்டனர். இவர்கள் தங்கள் நெய்யும் ஆடைகளை விற்பதற்குச் சுற்றுப்புறப் பகுதிகளில் உள்ள விவசாயிகளை மட்டுமே நம்பி உள்ளனர். கிராமத்தில் சிறு கைவினைஞர்களும் சுற்றுப்பட்டா மக்களின் சாதாரண தேவைகளை நம்பி உள்ளனர்.<sup>10</sup> குறிப்பிட்ட பகுதிகளில் பஞ்சம் ஏற்படும்போது இவர்களின் வருமான வாய்ப்புகள் பெரிதும் குறைந்துவிடுகின்றன.

— பஞ்சமும், வெள்ளமும் பெருவாசியாகத் தோன்றினாலும், அவற்றைத் தொடர்ந்து பெரும் அளவில் தொற்று நோய்கள்

<sup>10</sup> Vera Anstey, *ibid.* P. 840, for 2.

ஏற்படும். பஞ்சகாலத்தில் பொதுச் சுகாதாரம் பாதிக்கப்பட்டுத் தொற்று நோய்கள் பரவுகின்றன. பஞ்சத்தினால் பாதிக்கப் பட்டவர்கள் போதிய சத்துணவு இல்லாமல் உடல் நலிவுற்று இருக்கும் நேரத்தில் இவை மேலும் விநாசகர்ப் பரவுகின்றன. நோய்களைத் தடுக்கும் இயல்பான சந்தி குறைந்து இருக்கிறது. ஆகையால், கொள்ளை நோய்கள் ஏற்படுவதால் எண்ணிறந்த மக்கள் மடிந்து விடுகின்றனர். 1896-97 பஞ்சத்தைத் தொடர்ந்து 'பிளேக்' நோய் ஏற்பட்டது. 1896-இருந்து 1921 வரை பிளேக்கினால் மடித்தவர்கள் 386 லட்சம் மக்கள் ஆவர். 1899-1900 பஞ்சத்தைத் தொடர்ந்து 'காலரா' (சுழிச்சல்) ஏற்பட்டது. 1918-19 பஞ்சத்தோடு 'இன்ஃபுயூ-யன்ஸா' காய்ச்சல் பரவியது. இதனால் மடித்த மக்கள்தொகை குறைந்தது 120 இலட்சம் இருக்கும். உயர்ந்த அளவு 140 லட்சம் வரை இருக்கலாம். பஞ்சத்தினால் ஏற்படும் பட்டினிச் சாக்காடு ஒருபுறம். அதைத் தொடர்ந்து அதைவிடப் பன்மடங்கு மக்கள் தொற்று நோய்களினால் இறந்துவிடுகின்றனர். இவர்களும் பஞ்சத்தால் இறந்தவர்கள் என்றே கூறவேண்டும். பஞ்ச காலத்தைத் தொடர்ந்து இந்தியாவில் பிறப்பு விகிதங்களும் குறைந்து இருப்பதாக வீரா அக்ஸ்டே கூறுகிறார்.

இந்திய விவசாயிகளுக்கு 1896-97 பஞ்சம் பேரதிர்ச்சியாக இருந்தது. இதிலிருந்து விடுபடுவதற்கு முன்னர் 1899-1900 மீண்டும் பஞ்சம் ஏற்பட்டது. சுமார் 4 இலட்சம் சதுரமைல் பரப் பளவில் மழை பெய்யாத காரணத்தால் பஞ்சம் ஏற்பட்டது. இதனால் சுமார் 550 இலட்சம் மக்கள் பாதிக்கப்பட்டனர். பிரிட்டிஷ் இந்தியப் பகுதியில் சுமார் 250 இலட்சம் மக்களும், சுதேச மன்னர்களின் ஆட்சியின்கீழ் உள்ள பகுதிகளில் சுமார் 300 இலட்சம் மக்களும் பஞ்சத்தால் பாதிக்கப்பட்டனர்.

இந்த ஆண்டில் இந்தியா முழுவதும் பஞ்சம் ஏற்பட்டது என்றாலும், பஞ்சத்தின் தீவிரம் மாநிலத்திற்கு மாநிலம் வேறு பட்டது. வங்காளம், பர்மா ஆகிய இரு மாநிலங்களிலும் செல் உற்பத்தி திருப்தியாக இருந்தது. கடலோற்ற மாநிலம், அயோத்தி, பஞ்சாப் ஆகிய பகுதிகளில் உணவு தானியக் கிடைப்பருமை இருந்தது. இதைவிட அநிகராகத் தமிழ்நாட்டில் பஞ்சம் தீவிரமாக இருந்தது என்றாலும் பம்பாய், மத்திய மாநிலங்கள், மற்றும் தென்காஞ் (இதில் பெரும்பகுதிகள்) ஆகியவை பாதிக்கப்பட்ட அளவிற்குத் தமிழ்நாட்டில் தீவிரமாக இல்லை. இம்மாநிலங்களில் எல்லாம் இதற்கு முன்னர் ஒருமுறை பஞ்சம் ஏற்பட்டது. இரண்டு ஆண்டுகளுக்குள் மீண்டும் ஒருமுறை

பஞ்சம் ஏற்பட்டதால் இதன் கொடுமைகளை மக்களால் தாங்க முடியவில்லை. பஞ்சத்தின் தீவிரத் தன்மையிடுதிபாக இருந்தது என்று சொல்லுவதற்கு, அதை ஏற்கும் சக்தி மக்களிடம் மிகக் குறைவாக இருந்தது என்று கூறலாம். பெரும்பாலான மக்கள் பஞ்ச நிலாவுக்கு வேலைகளை நாடினர். இதற்காக அரசாங்கம் சுமார் ரூ. 15 கோடி செலவிட்டது. நிவாரண வேலைகள் நாடெங்கிலும் ஓங்கிக்கொண்டன. ஆங்கே கொடுக்கப்படும் கூலி வீசித் தங்களுக்கும் திருப்தி அளிப்பதாக இருந்தன. சில மாவட்டங்களில் 40% மக்கள் நிவாரண வேலைகளில் ஈடுபட்டிருந்தார்கள். நிவாரண வேலைகளால் சுமார் 60 இலட்சம் மக்கள் பயன் அடைந்தனர்.

1899-1900 பஞ்சம் மத்தியேரு வகையிலும் அதிக தீவிரமாக இருந்தது. 1898இல் இராஜபுதனத்திலும், 1878இல் தென்னிந்தியாவிலும் ஏற்பட்ட பஞ்சங்களைப்போல 1899-1900இல் கால் தடைகளின் தீவிரத்திற்கும் பஞ்சம் ஏற்பட்டது. ஒவ்வொரு பேரிடம் பஞ்சத்தின்போதும் மனிதர்களுக்கும், கால்நடைகளுக்கும் உணவு கிடைப்பருமைகளால் மிகுந்தது. இந்தப் பஞ்சத்தினால் குடிசைக் கால்நடைகள் அதிக அளவுக்கு இறந்தன. இந்தியாவின் இதர பகுதிகளில் உள்ள கால் தடைகளினால் இம் மாநிலத்தில் உள்ளவை உயர்ந்த இனக் கால்நடைகளாகும். ஆகையால், குடிசைக் கால்நடைகளின் இழப்பு இந்தியாவிற்கு ஏற்பட்ட கடுமையான முடியாத பேரிழப்பாகும். அரசாங்கத்தின் பொறுப்பில் உள்ள பாதுகாக்கப்பட்ட காடுகள் மேய்ச்சல்களுக்காகத் திறந்து விடப்பட்டன. மத்தியப் பிரதேசக் காடுகளில் விசைந்த புற்களை அறுத்து, கட்டுகளுக்காகக் கட்டி அவற்றை இரயில் மூலம் அனுப்பினார்கள். வேண்டிய அளவு இரயில் 'வாகன'கள் கிடைக்காமைமால் இந்த ஏற்பாடு திருப்தியாக இல்லை.

இருபதாம் நூற்றாண்டின் துவக்கத்தில் பெரும் அளவு பஞ்சங்கள் ஏற்படவில்லை. இப்படிக்கூறுவதால் நாடெங்கிலும் மழை தவறாமல் பெய்தது என்றே, பயிர்களின் விளைச்சல் திருப்தியாக இருந்தது என்றே கூறுவதற்கில்லை. ஒவ்வொரு மாநிலத்திலும் தானியக் கிடைப்பருமைகளும், மழையின்மை யும் ஏற்பட்டிருக்கின்றன. வங்காளம், பீகார் ஆகிய இரு மாநிலங்களிலும் முதல் ஏழு ஆண்டுகளில் விளைச்சல் சரியாக இல்லை. தமிழ்நாட்டில் இந்த நூற்றாண்டின் முதல் பத்து ஆண்டுகளில் இதைப் போன்ற நிலைமை நிலவியது. 1902-03இல் மத்தியப் பிரதேசத்திலும், 1905-06இல் இந்திய

### இத்தியாவின் பஞ்சங்கள்

மாநிலத்திலும் (உத்தரப் பிரதேசம்), பஞ்சாபிலும் பஞ்சங்கள் ஏற்பட்டன. 1907-08இல் நிலைமை மேலும் மோசம் அடைந்தது. உத்தரப் பிரதேசத்தில் நிவாரண வேலைகள் பெருவாரியாக ஏற்பாடு செய்யப்பட்டன. இந்த ஆண்டில் பஞ்சாப், வங்காளம், மத்தியப் பிரதேசம், பம்பாய், பர்மாவின் மேல் பகுதி முதலிய இடங்களில் தானியக் கிடைப்பருமை அதிகமாக இருந்தது. நிவாரண வேலைகள் திருப்தி அளிக்கும் வகையில் செய்யப்பட்டன. இதனால் அதிக மக்கள் பஞ்சத்திற்கு இரையாகாமல் தடுக்க முடிந்தது. 1909இல் விரைச்சல் நாடெல்லும் உயர்ந்த அளவில் இருந்தது. இதைத் தொடர்ந்து 1914 வரை இதைப் போன்ற விரைச்சல்கள் இருந்தன. இக்காலத்தில் விவசாயம் பூரிப்பான நிலையில் இருந்தது.

முதல் உலகப் போர் நடைபெற்ற ஆண்டுகளில் மழையும், விரைச்சலும் திருப்தியாக இருந்தன. போர் முடிவுற்ற ஆண்டில் 1918-19இல் இத்தியா முழுவதும் விரைச்சல் குறைந்தது. அதேசமராக ஒவ்வொரு மாநிலத்திலும் வழக்கமான அளவைவிடக் குறைவாக மழை பெய்தது. சில மாநிலங்களில் மழை சந்தர்ப்பம் பெய்யவில்லை. பம்பாய், உத்தரப் பிரதேசம், பஞ்சாப் ஆகிய மாநிலங்களில் மழை மிகவும் குறைவாக இருந்தது. கோர், மத்தியப் பிரதேசம், ஒரிஸ்ஸா, மைசூர், ஹைதராபாத் ஆகிய மாநிலங்களில் தானியங்கள் கிடைப்பருமையாக இருந்தன. 1918-19இல் பஞ்சம் ஏற்படும் முன்னர் நெல், கோதுமை போன்ற நஞ்சைத் தானியங்களின் உற்பத்தி சாதாரணமாகவும், புஞ்சைத் தானியங்களின் உற்பத்தி மிகவும் குறைந்த அளவிலும் இருந்தன. புஞ்சைத் தானியங்கள் ஏழை மக்களின் முக்கிய உணவு தானியமாகும். பல ஆண்டுகளாகப் புஞ்சைத் தானிய உற்பத்தி குறைந்த அளவில் இருந்துள்ளதால் மிகவும் அதிக அளவிற்கு ஏழைகள் பாதிக்கப்பட்டனர். பஞ்சம் ஏற்பட்ட ஆண்டில் நஞ்சைத் தானியமும், புஞ்சைத் தானியமும் குறைவாக இருந்தன. இதனால் பலர் பாதிக்கப்பட்டனர். பஞ்சத்திற்குத் தேரிடையாகவும், மறைமுகமாகவும் இறந்த மக்கள்தொகையைக் கணக்கிடுவது அரிது. ஆகையால், 1918-19 பஞ்சத்தை இத்தியாவில் ஏற்பட்ட பிகப் பெரிய பஞ்சங்களில் ஒன்றாகக் கருதவேண்டும். 1877-78-ஐம், 1899-1900-ஐம் தோன்றியதைப் போன்ற பிகப் பெரிய பஞ்சமாக இதைக் கூறலாம். முதல் முதலில் 1919இந்தான் இத்தியாவின் மொத்த உணவு தானிய உற்பத்தி மக்களின் தேவைக்குப் போதுமானதாக இருக்குமா என்ற சந்தேகம் ஏற்பட்டது.



தொடர்ந்து சிலைர மறைபெய்கைமையால் பஞ்சம் ஏற்படக் கூடும் என்று எதிர்பார்த்து அதற்கான முன்னெச்சரிக்கை யுடன் இருந்தார்கள். தானிய ஏற்றுமதி முற்றிலும் தடை செய்யப்பட்டது. முதன் முதலில் மாநிலங்களில் உற்பத்தி யாகும் உபயோகமான தானியங்களைக் கொள்முதல் செய்யவும் முறை கொண்டு வரப்பட்டது. இத்தம் தானியங்கள் கிடைப் பருமைவரான பருதிகளுக்கு எடுத்துச் செல்லப்பட்டன. இதைத் தவிர, பர்மாவிடிருந்து அரிசியும், ஆஸ்திரேலியாவிலிருந்து கோதுமையும் இறக்குமதி செய்யப்பட்டன. உணவு தானியங் களின் இறக்குமதி (அன்று வரை இந்திய வரலாற்றின்) உச்ச அளவாக இருந்தது. நிவாரண வேலைகள் துரிதமாக நாடெங் கிலும் ஆரம்பிக்கப்பட்டன.

1900-லிருந்து 1918 வரையிலும் உள்ள ஆண்டுகளில் விவசாயம் பூரிப்பாக இருந்ததால் விவசாயிகளின் வருமானம் உயர்வாக இருந்தது. உணவுப் போர் சமயத்தில் ஏற்பட்ட இடில் உயர்வுப் வருமானத்தை உயர்த்தியது எனலாம். இதனால் பஞ்சகாலத்தில் மக்கள் தங்களைப் பராமரித்துக்கொள்ளும் சக்தி உடையவர்களாக இருந்தனர். 1919இல் நாடெங்கிலும் தலை மறை பெய்தது. ஆகையால், உற்பத்தியும் அதிவிரித்தது. 1920இல் மீண்டும் மறை பெய்யவில்லை. இதன் விளைவாக பம்பாய், மத்தியப் பிரதேசம், தமிழ்நாடு, ஹைதராபாத் ஆகிய மாநிலங்களில் தானியக் கிடைப்பருமை ஏற்பட்டது. 1921இல் பஞ்சாப்பில் கோதுமை உற்பத்தி சாதாரண ஆண்டில் விளைவக்கூடியதில் முக்கால் பருதியாக இருந்தது. எனவே, கோதுமை ஏற்றுமதி மீண்டும் தடை செய்யப்பட்டது. 1920-21 பஞ்சசந்தைவிட 1918-19 பஞ்சம் மிகவும் பரவ லாகவும், தீவிரமாகவும் இருந்தபோதிலும், 1920-21இல் மக்களின் அவதி அதிகமாக இருந்தது. அடுத்தடுத்துத் தோன்றும் இரண்டு பஞ்சங்களில் இரண்டாவதாகத் தோன்றும் பஞ்சத்தின் கொடுமைகளைத் தாங்கும் சக்தி அற்றவர்களாக மக்கள் இருக்கின்றனர். 1921இல் தானிய இறக்குமதி உச்ச மட்டத்தை அடைந்தது. 1920இல் மைசூர் ஒரு இலட்சம் மக்களுக்கு நிவாரணம் அளிக்கப்பட்டது. 1921இல் மைசூர் 4½ லட்சம் மக்கள் நிவாரண உதவியைப் பெற்றனர்.

1921-க்குப் பின்னர் இந்தியாவின் தானிய உற்பத்தி தானியத் தேவைகளைப் பூர்த்தி செய்வதற்குப் போதுமானதாக இல்லை. இந்தியா திகர அளவில் உணவு தானியத்தை இறக்குமதி செய்ய ஆரம்பித்தது.

அட்டவணை 6-3

உணவு தானிய இறக்குமதியும், ஏற்றுமதியும்<sup>11</sup>

5 ஆண்டு காலம்	இறக்குமதி	ஏற்றுமதி	நிகர இறக்குமதி
	(இலட்சம் டன்களில்)		
1920-21 — 1924-5	11.4	9.8	1.6
1925-6 — 1929-30	15.9	8.3	7.6
1930-1 — 1934-5	18.4	5.7	12.7
1935-6 — 1939-40	20.7	6.9	13.8

இந்தியாவின் ஒரு மாநிலமாக இருந்த பர்மா 1187இல் தனி (காலனி) நாடாக மாறியது. பர்மாவில் தானிய உற்பத்தி மிகுதியாக இருப்பதால் அது எப்போதும் தானிய ஏற்றுமதி செய்யும் பகுதியாக இருந்துள்ளது. பர்மாவின் பிரிவினைக்கு முன்னதாகவே 1930-35 ஆண்டுகளில் 12.7 இலட்சம் டன்கள் உணவு தானியம் நிகர அளவில் இறக்குமதி செய்யப்பட்டது. இந்தநிலையில் பர்மாவின் பிரிவினை இந்தியாவின் தானிய உற்பத்தியை மேலும் குறைத்துவிட்டது.

இரண்டாம் உலகப் போர் தொடங்கியதும் தானிய உற்பத்தி மேலும் விடைப்பருமையாகியது. போர் காரணமாக இந்தியாவில் தங்கிய வெளிநாட்டு இராணுவ வீரர்களுக்கு உணவு அளிக்க வேண்டிய கட்டாயம் ஏற்பட்டது. இந்தநிலையில் 1942இல் பர்மா ஜப்பான் ஆதிக்கத்தில் போய்விட்டது. கப்பல் போக்குவரத்து வசதிகள் குறைவாக இருந்ததும், பர்மாவின் இழப்பும் இந்தியாவின் உணவு நெருக்கடியை மேலும் தீவிரப்படுத்தின. உள்நாட்டில் வீரையும் தானியங்கள் அங்காடியில் விற்கப்படுவதற்குப் பதிலாகப் பதுக்கப்பட்டன. இதனால் கட்டாயக் கொள்முதலும், தானியப் பங்கீறும் அலசியமாக இருந்தன. தானியங்கள் கறுப்பு அங்காடியில் விற்கப்பட்டன. இந்த நிலையில்தான் 1943இல் வங்காளத்தில்

<sup>11</sup> M. B. Nanavathi & J. J. Anjaria. *ibid.*, p. 74

கடுமையான பஞ்சம் ஏற்பட்டது. இதனால் கணர் 15 லட்சம் மக்கள் உயிரிழந்தனர். தானியக் கிடைப்பருமையை உணர்ந்து வதற்கு ஒரே ஒரு நிகழ்ச்சியை மட்டும் இங்கே கூறலாம். ஒரு வாரத்திற்கான உணவு தானியங்களைப் பெற்றுக்கொண்டு அதற்குப் பதிலாகத் தன் சொந்த நிலத்தை ஒருவர் பலி கொடுத்தனை செய்ததாக மணிலாக் நானுவதும் அஞ்சலியாகவும் கூறுகிறார்கள்.<sup>12</sup>

வங்காளப் பஞ்சத்தை ஆராய்வதற்கு ஸர் ஜான் உட்ஜெட் (Sir John Wood head) என்பவரின் தலைமையில் ஓர் ஆணைக் குழு நியமிக்கப்பட்டது. இக்குழுவின் அறிக்கை 1945இல் வெளியிடப்பட்டது. வங்காளப் பஞ்சத்திற்கு அரசாங்கமும், சமுதாயமும் பொறுப்பு ஏற்க வேண்டும் என்றும், இப் பிரச்சினைகளை நீண்டகால நோக்கத்தோடு ஆராய்ந்து பார்க்க வேண்டும் என்றும் கூறியது. பஞ்சங்கள் ஏற்படும் வரை காலத்திருந்து அதன் பின்னர் நிவாரண வேலைகள் ஆரம்பிக்கப் படுவதை இந்த அறிக்கை குறை கூறியது. பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கு உணவும், உதவியும் அளிக்க வேண்டியது அவசியம் என்றாலும், நிவாரண வேலைகளை ஏற்படுத்துவதுடன் அரசாங்கத்தின் கடமைகள் முடிந்துவிடவில்லை. இந்தியாவின் உணவு உற்பத்தி நிகர அளவில் துண்டு விடுத்துள்ள காரணத்தால் உற்பத்திப் பெருக்கத்திற்கான நடவடிக்கைகள் வலியுறுத்தப்படவேண்டும். 19-வது நூற்றாண்டிலிருந்து சாதாரண ஆண்டுகளில் இந்தியாவின் தானிய உற்பத்தி நிகர அளவில் உபரியாக இருந்தது என்றும், பஞ்சகாலங்களில் கூட தானியத் துண்டு விழவில்லை என்றும் கூறி வந்தார்கள். 1945இல்தான் முதன் முறையாக தானிய உற்பத்தி போதுமானதாக இல்லை என்று அதிகாரபூர்வமாகக் கூறப்பட்டுள்ளது.

வங்காளப் பஞ்சத்தைப் பற்றிக் கூறுகையில், வங்க மாதில அரசும் இந்திய அரசும் தங்கள் கடமைகளைச் சரிவர செய்யவில்லை என்றும், சமுதாயமும் சமுதாயத்தின் மூக்கிய அமைப்புகளும் ஏழைகளையும் வலிபுறவர்களையும் பாதுகாக்கத் தவறிவிட்டன என்றும் இவ்வறிக்கை கூறுகிறது.

<sup>12</sup> மூலக்கூறு பக். 75.

## 7. நில உரிமைகள்

பெரும்பாலான மக்கள் வாழும் இடம் கிராமமாகவும், அவர்களின் முக்கியத் தொழில் விவசாயமாகவும் உள்ளது. இதர தொழில்களைப் போல விவசாயம் இலாபகரமாகச் செயல்படாமல் நெடுங்காலமாகப் பிழைப்புமட்ட வறுமானத்தை நல்கும் தொழிலாக இருந்து வருகிறது. அனைத்து நாடுகளிடம் ஒப்பீடுப்போது இந்திய விவசாயத் துறையின் உற்பத்தித் திறன் மிகவும் குறைவாக உள்ளது. உற்பத்தித் திறன் குறைவாக இருப்பதால் மக்கள் ஏழைகளாக இருக்கிறார்கள். உற்பத்தித் திறனுக்கும் வறுமானத்திற்கும் இருவழித் தொடர்பு உண்டு. உற்பத்தித் திறன் குறைவாக இருப்பதால் மக்கள் ஏழைகளாக இருப்பதைப் போலவே, ஏழ்மைத் தனிகளினின்று தங்களை விடுவித்துக் கொள்ள இயலாமைமாலும் உற்பத்தித் திறன் குறைந்து காணப்படுகிறது. இது ஏழ்மை நிலையைத் தொடர்ந்து நீடிக்கச் செய்கிறது.

குறைந்த அளவு உற்பத்தித் திறன் ஏழ்மைக்குக் காரணமாக உள்ளது என்பதை எல்லோரும் ஏற்றுக் கொள்வார்கள். உற்பத்தி முறையில் நுட்பரீதியாக முன்னேற்றம் ஏற்படாமையால் — அதாவது பல தலைமுறைகளாக ஒரே உற்பத்தி முறைகளைப் பின்பற்றுவதால் உற்பத்தித்திறன் (ஒப்புமையாக) குறைவாக இருக்கலாம். இதனால் மக்களின் வறுமையும் குறைவாக இருக்கும். இங்கு உற்பத்தித்திறன் காரணமாகவும், ஏழ்மை அதன் விளைவாகவும் கருதப்படுகின்றன. நுட்பரீதியான காரணிகளின் அடிப்படையில் ஏழ்மைக்கு விளக்கம் கூறப்படுகிறது. உற்பத்தி நுண்முறைகளின் வளர்ச்சி அல்லது முன்னேற்றம் மக்களின் வறுமானத்தை உயர்த்தும் என்று எதிர்பார்க்கப்படுகிறது.

இரண்டாவதாக, உற்பத்தித் திறனை உயர்த்த முடியாமல் இருப்பதற்கு ஏழ்மையே காரணம் என்று கூறப்படுகிறது.

உற்பத்தியையும், உற்பத்தித் திறனையும் அதிகரிக்கக் கூடிய வழி முறைகளை மக்கள் அறிந்து இருந்தாலும் சமூக அமைப்பு காரணமாக அவற்றை நடைமுறையில் செயல்படுத்த முடியவில்லை. சொத்துரிமைகளை மையமாகக் கொண்ட பொருளாதார உறவுகளைச் சமூகக் கட்டமைப்பு என்று கூறலாம். சொத்துரிமைகள் வருமான வாய்ப்புகளை நிர்ணயிக்கின்றன. மேற்படி சொத்துரிமைகள் குழு தலன்களை மையமாகக் கொண்டிருக்குமானால் தகுதி உடையவர்களுக்கும், பாடுபடுபவர்களுக்கும் வருமான வாய்ப்புகள் மறுக்கப்படும். எனவே, புதிய முயற்சிகளில் ஈடுபடுவதற்கு அவசியமான செயல் ஊக்க சக்தி வறுமையிழந்து போய்விடும். செயல் ஊக்க சக்தியைத் தோற்றுவிக்க வேண்டியுமானால் சொத்துரிமைமைய மையமாகக் கொண்ட சமூகக்கட்டமைப்பில் மாற்றங்களை ஏற்படுத்த வேண்டியது அவசியம். எனவே, ஏழ்மைக்குச் சமூகக் கட்டமைப்பே காரணம் என்றும், கட்டமைப்பு மாற்றங்களை ஏற்படுத்துவதால் உற்பத்தித் திறனையும் வருமானத்தையும் உயர்த்தலாம் என்றும் கூறுகிறார்கள்.

ஒரு நாட்டின் பொருளாதார வளர்ச்சியும் அதன் தேக்க நிலைமையும் (நிண்டகால ரீதியில்) நுட்பரீதியான காரணிகளையும், கட்டமைப்புக் காரணிகளையும் சார்ந்து இருக்கும். நுட்பரீதியான காரணிகளைப் பொருளாதார அடிப்படையில் விளக்குவது கூடும். உற்பத்தி முன்முறையில் எந்தவகைய முன்னேற்றம் ஏற்படும் என்பதை முன்கூட்டியே கூறமுடியாது. ஆனால், அண்டை நாடுகளில் ஏற்பட்ட முன்னேற்றம் (உற்பத்தி முறைகளில்) நமது நாட்டில் ஏன் ஏற்படவில்லை என்று கருதுவோமானால் கட்டமைப்பு மாற்றங்களின் அவசியத்தை உணரமுடியும்.

ஒவ்வொருவரும் செல்வம் திரட்டுவதைத் தங்கள் வாழ்க்கையின் முக்கியக் குறிக்கோள்களில் ஒன்றாகக் கருதுகிறார்கள். செல்வத்தைத் திரட்டும் முயற்சிகளை இரு வகைப்படுத்தலாம். ஒருவகையான தொழில் முயற்சிகளில் தனிநபர் மட்டும் ஆதாயம் அடைகிறார். மற்றொரு வகையான தொழில் முயற்சிகளில் தனிநபரைப் போலவே சமூகாவளம் பலன் அடைகிறது. இவ்விருவகைத் தொழில் முயற்சிகளையும் ஆட்டல் கோட்பாடுகளின் (Game Theories)<sup>1</sup> அடிப்படையில் வேறுபடுத்தலாம்.

<sup>1</sup> William J. Baumol, *Economic Theory and Operations Analysis*, Prentice-Hall of India, New Delhi, (1968) Ch. 1, also *Linear Programming and Economic Analysis* by R. Dorfman, P. Samuelson, and H. Solow, International Student Edition, (1968) Chap. 15, pp. 417-445.

முதலில் தனிநபர் மட்டும் ஆதாயம் அடைபது தொழில் முயற்சிகளை எடுத்துக் கொள்ளலாம். இதை ஒரு எடுத்துக் காட்டின் வாயிலாக விளக்கிக் கூறமுடியும். சீட்டாட்டத்தில் வெற்றி-தோல்விக்குப் பத்தயம் கட்டி விளையாடுகிறார்கள் என்போம். இதில் ஒரு நபர் தொடர்ந்து வெற்றி அடைந்தால் இவர்பம் அடைவார். ஆனால், சீட்டாட்டத்தில் கலந்துகொண்டவர்கள் அனைவரும் இவர்பம் அடைய முடியாது. தனி ஒருவரின் இவர்பம் ஏனையோருடைய இழப்பாக இருக்கும். ஒருவருடைய நிகர இவர்பம் மற்றவர்களின் நிகர இழப்பிற்குச் சமமாகும். சீட்டாட்டத்தில் ஈடுபட்ட அனைவரையும் ஒரு குழுவாகக் கருதினால் அனைவருக்கும் நிகர அளவில் ஆதாயம் ஏற்படுவதில்லை. எனவே, இதை பூஜ்ய - ஆதாய ஆட்டங்கள் (Zero sum Games) என்று அழைக்கலாம்.<sup>1</sup> இதைப் போல் சமூதாயத்தில் ஒருவர் செல்வம் திரட்டுவதால் மற்றவர்கள் வறியராகக்கப்படுவார்களேயானால் அதை பூஜ்ய - ஆதாயத் தொழில் முயற்சியாகக் கருத வேண்டும். ஊட்டாக மிக அதிக அளவிற்கு வளம் வசூலிப்பதால் சாகுபடியாளர்கள் வறியராகக்கப்படலாம். இத்தியாயில் விதிக்கப்படும் நிலவரி வாரத்தன்மை உடையது என்று சிலர் கருதுகிறார்கள்.<sup>2</sup> கிழக்கு இந்தியக் கம்பெனியின் ஆட்சியில் நிலவரி மிக அதிக அளவுக்கு—மொத்த உற்பத்தியில் 50% வரை—இருந்தது. இதனால் இந்தியர்கள் ஏழைகளாகக்கப்பட்டனர் என்று திரு. டட் (R. C. Dutt) கூறுகிறார். கரும் வட்டி, பட்டினிக் கூலிக்கு வேலை பார்க்கும் தொழிலாளர்கள் (Swamped Labour), உற்பத்தித் திறனை உயர்த்தக் கூடிய முன்னேற்றங்களைத் தடுக்கும் வேலை திறத்தங்கள் ஆகியவை பூஜ்ய - ஆதாயத் தொழில் முயற்சிகளாகும். கருக்கமாகச் சுண்டல் தன்மையை அடிப்படையாகக் கொண்ட தொழில் முயற்சிகளை பூஜ்ய - ஆதாயத் தொழில் முயற்சிகள் எனலாம்.

முதலாளித்துவ பொருளாதார அமைப்பில் தொழில் முயற்சிகள் யாவும் சுண்டல் தன்மை உடையன என்று கார்ல் மார்க்ஸ் தனது உபரி மதிப்புக் கோட்பாட்டின்படி வாயிலாக விளக்கியுள்ளார். உண்மையில் முதலாளித்துவத் தொழில் முயற்சிகள் அனைத்தும் சுண்டல் தன்மை உடைய பூஜ்ய - ஆதாயத் தொழில் முயற்சிகளாக தீர்மானம். சில வகைத் தொழில் முயற்சிகள் நிகர அளவில் அனைவருக்கும் தன்மை பங்கு

<sup>1</sup> Harvey Leibenstein — *Economic Backwardness and Economic Growth*, Science Edition, (1956) p. 112-119. இந்தக் கீழ்க் கொள்ளப்படும் அமைப்பு.

<sup>2</sup> P. A. Wadia and K. J. Merchant — *Our Economic Problems*, VORA, 1959, pp. 230.

கின்றன. புதிய பொருள்களைக் கண்டுபிடித்தல், புதிய முறையில் உற்பத்தி செய்தல், புதிய அங்காடிகளை ஏற்படுத்துதல், புதிய கச்சாப் பொருள்களைக் கண்டுபிடித்தல், பயன்படுத்துதல் முதலியன தொழிலில் முயல்வோருக்கும், சமுதாயத்திற்கும் தன்மை அளிக்கின்றன.

மேற்படி தொழில் முயற்சிகளை நிகர - ஆதாயத் தொழில் முயற்சிகள் எனலாம். இதை நிகர - ஆதாய ஆட்டக் கோட்பாடுகள் (Non - Zero Sum Games or Positive - sum Games) என்கிறார்கள். நிகர ஆதாயத் தொழில் முயற்சிகள் மக்களின் வருமானத்தையும், வாழ்க்கை வசதிகளையும் அதிகரிக்கின்றன.

பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு மூல காரணமாக உள்ள நிகர ஆதாய முயற்சிகள் புதுமை புகுத்தல்களை அடிப்படையாகக் கொண்டிருக்க வேண்டும். ஒரு சமுதாயத்தில் புதுமை புகுத்தல்கள் ஏற்படவில்லை என்றாலும், அல்லது புதுமை புகுத்தும் சக்திகள் பலவீனப்பட்டாலும் நிகர ஆதாயத் தொழில் முயற்சிகள் தோன்றுவதில்லை. பொருளாதார வளர்ச்சி வாய்ப்புகள் மூன்றிய தேக்கமுற்ற சமுதாய அமைப்புகளில் சீவாதினத் தன்மை உடைய குழு நலன்களின் ஆதிக்கம் மேலோங்குகின்றது. எந்த அளவுக்கு வளர்ச்சி வாய்ப்புகள் குறைந்துள்ளனவோ அந்த அளவுக்குச் சுரண்டல் சக்திகளின் ஆதிக்கம் அதிகரித்து இருக்கும். சுரண்டல் சக்திகள் பூஜ்ய ஆதாய சக்திகளாக உள்ளன. பொருளாதார வளர்ச்சியை ஏற்படுத்த வேண்டுமானால் சுரண்டல் தன்மை உடைய பூஜ்ய - ஆதாய சக்திகளை ஒடுக்கவும், நிகர - ஆதாய சக்திகளைத் தோற்றுவிக்கவும், வலுப்படுத்தவும் வேண்டும். இதற்குக் கட்டமைப்பு மாற்றங்கள் இன்றியமையாதவை.

பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டில் பொருளாதார வளர்ச்சி வாய்ப்புகள் தேக்கமுற்றவுடன் இந்தியாவில் சுரண்டல் தன்மை உடைய சமூக சக்திகள் தலைதூக்கின. இந்தியாவின் தொழில் வளர்ச்சியும், வானிய வளர்ச்சியும் முரிக்க ஊரின் ஏகாதிபத்தியக் கொள்கைவால் கட்டுப்படுத்தப்பட்டன. இந்தியப் பொருளாதார அமைப்பில் தொழில் துறை என்னும் கால் றுடமாக்கப்பட்டது. எனவே, விவசாயத் துறை என்னும் ஒற்றைக் காலில் நிற்க வேண்டியதாயிற்று. விவசாயத் துறையிலும் வரிச்சுமை அதிகமாக இருந்தது. சோம்பித்தும், மூடகத்திற்கும் வாய்ப்பு இல்லாத காரணத்தால் தேக்கநிலை ஏற்பட்டது.

அடுத்து, சுரண்டல் சக்திகள் எவ்வாறு தோன்றின என்பதைக் காண்போம். இந்தியாவில் சொத்துரிமைகள் வரையறுக்கப்பட்டு இருந்தன. இதைச் சமூக சக்திகள் கட்டுப் படுத்தின. பிரிட்டனில் அளிக்கப்பட்டதைப் போல மூழுமையான சொத்துரிமைகள் தனிப்பாகவோ இந்தியாவில் கோடுக்கப் படவில்லை. ஆங்கிலேயர்களின் ஆட்சியில் தனித்தனிக் குழுமையான சொத்துரிமைகள் கொடுக்கப்பட்டதால் சமுதாய அமைப்பில் பெரும் புரட்சி ஏற்பட்டது. இதைத் தவிர நிலம் ஒரு கிடைப்பருமையான காரணியாக மாறியது. நிலத்தை ஒரு சொத்தாகவும், வித்பனைக்குரிய பொருளாகவும் கருதினார்கள். இதை வசூலானம் தரும் முறையிலாக நினைத்தனர். சொத்துரிமை உடையவர்களுக்கு வசூலான வாய்ப்புகள் அதிகரித்த அதே சமயத்தில் நிலத்தில் விவசாய சிந்திப் பாடுபடும் குடியானவர்கள், சாகுபடியாளர்கள் ஆகியோரின் வசூலான வாய்ப்புகள் குறைந்து போயின. சொத்துரிமை என்னும் அனுமதிச் சீட்டை வைத்திருப்பவர்கள் கூடுபொருள்களை அனுபவிக்கும் திறம் ஏற்பட்டது. புதிய முயற்சிகள், புதுமை புத்தகங்கள் தோன்றவில்லை. எனவே, பிறர் உழைப்பில் தான் வாழ்வாம் என்ற மனப்பான்மையும் வாய்ப்புகளும் பெருகின.

சொத்துரிமையுடன் இது தின்றுவிடவில்லை. வேலை வாய்ப்பை ஏற்படுத்தக் கூடிய எந்த உரிமையும் புல்லுருவித் தன்மைக்குத் தாயகமாக விளங்கியது. நிலவுரிமையைக் கொண்டு பிராகதார்கள் சாகுபடியாளர்களைச் சுரண்டினார்கள் என்றும், மூக்கிய சாகுபடியாளர்கள் உட்குத்தனைக்கு நிலத்தை விட்டுப் பிழிதும் குடியானவனின் உழைப்பைச் சுரண்டினார்கள், பணம் என்னும் மூலதனத்தை உடைய பண வணிகர்கள் விவசாயிகளையும், ஏழை எளியவர்களையும் கடும் வட்டியால் சுரண்டலாயினர். ஆனால், இவற்றை எல்லாம் கடுகெனச் செய்யும் வகையில் பிரிட்டிஷ் ஆட்சியின் சுரண்டல் தன்மை இருந்தது. வானிபத்தால் சாதிக்க முடியாததை வரிக் கொள்கையால் திறைவேற்றிக்கொண்டார்கள்.<sup>1</sup>

இந்தியாவில் நிலஉரிமைகள்; வரையறு

ஒவ்வொரு நாட்டிலும், தில் உரிமைகள் சமூக அரசியல் பொருளாதார நடவடிக்கைகளை அடிப்படையாகக் கொண்

<sup>1</sup> உரி விதிப்புடன் வரையறுக்கப்பட்ட தன்மை உடையன அல்ல. வறுமையை உத்தேசமாகவோ இந்தியாவிலேயே செலவிட்டு இருப்பவர்களைவோ சுரண்டல் குத்தகாட்டிலிருந்து ஓரளவு விடுபட்டு இருக்கலாம்.



டுள்ளன. எனவே, நில உரிமைகளை மாற்றுவதற்கு மூல் ஶ்ரேடியாக இவற்றில் மாற்றங்கள் ஏற்பட வேண்டும். பொருளாதார முக்கியத்துவம் வாய்ந்த நில உரிமைகள் நாட்டிற்கு நாகு, சமுதாயத்திற்குச் சமுதாயம் மாறுபடுவதால் அதற்குப் பின்னணியாகத் திகளும் அரசியல் சமூக காரணிகளை அறிந்து கொள்ளவேண்டியது அவசியம்.

இந்தியாவின் பொருளாதார வரலாற்றில் கிழக்கு இந்தியக் கம்பெனி ஆட்சியின் போதும், பிரிட்டிஷ் முடியாட்சியின் போதும் குறிப்பிடத்தக்க மாற்றங்கள் ஏற்பட்டுள்ளன. அரசியல் மாற்றங்கள் தனித்து ஏற்படவில்லை. அதைத் தொடர்ந்து சொத்துரிமைகளிலும், சமூகக் கட்டமைப்பிலும் மாறுதல்கள் ஏற்பட்டன. காட்டாக, பிரிட்டிஷ் ஆட்சி ஏற்படும் முன்னர் இந்தியாவில் நிலம் ஒருபோதும் வீதப்படுகாக்கிய சொத்து (இருத்தது) இல்லை. நிலம் ஒரு உற்பத்தி சாதனமாக மட்டுமே இருந்தது. முற்காலத்தில் இதை வீதப்பதோ வாக் குவதோ வரலாறு கண்டதரியாத நிகழ்ச்சியாகும்.<sup>5</sup>

கிட்டத்தட்ட 18-வது நூற்றாண்டுவரை நிலப்பரப்பு அதிகமாகவும், மக்கள்தொகை குறைவாகவும் இருந்தது. சாகுபடி நிலத்தின் பரப்பு உழைப்பின் கிடைப்பருமையால் நினைவிக் கப்பட்டது. விருப்பிக் கேட்பவர்களுக்கெல்லாம் கிராம சமுதாயத்தால் நிலம் ஒதுக்கப்பட்டது. அக்காலத்தில் நிலம் கிராம சமுதாயத்தின் உடைமையாக இருந்தது. விவசாயிகளுக்கு நிலத்தைச் சாகுபடி செய்யும் உரிமை மட்டுமே இருந்தது. இந்த உரிமை பாரம்பரியமானது. இவர்கள் அரசுக்கு வரி செலுத்த வேண்டும். ஒருவர் வரி செலுத்தும் வரை அவரிடமிருந்து சாகுபடி உரிமை பறிக்க முடியாது. நிலவரிமைய மக்கள் தேரிடையாகச் செலுத்துவது கிடையாது. அரசரின் சார்பில் கிராம சமுதாயம் இதை வலுவிக்கும். பெரும்பாலும் உற்பத்தியில் ஆதில் ஒரு பகுதி வரியாகச் செலுத்தப்பட்டது.

நில உரிமைகள் முழுமைபெற்றதாக இல்லை. தனி நபர்களுக்கு நில உரிமைகள் தேரிடையாக அளிக்கப்படவில்லை. குடும்பம், கிராம சமுதாயம், அரசர் ஆயோசுக்கு நிலத்தில் உரிமைகள் உண்டு. இவர்களுடைய உரிமைகள் வரையறுக்கப் பட்டிருந்தன. ஏகக் குடும்பத்தின் தலைவர்<sup>6</sup> அவ்வது கந்தார

<sup>5</sup> Baden - Powell - Quoted by V. B. Singh, *ibid*, chap. 4.

<sup>6</sup> எவ்வுரிமை அமைப்பும் இந்துக்களிடத்திலும் மதாதிபர்களிடத்திலும் 18-வது நூற்றாண்டில் கண்டெட்டன. எவ்வுரிமைகள் என்பது சமூகத்தின் உறுதி இல்லாவி சமுதாயத்தில் உறுதியே இருந்தது.

உறுப்பினர்களின் சார்பில் நிலநிலைப்பிப் பராமரித்து வந்தார். குடும்பத்தின் சார்பில் தில் உரிமைகளை ஏற்றும் நிருவாகித்து வந்தார்.

கிராம சமுதாயத்தின் உடைமையாக திலம் இருந்தது. எனவே, சாகுபடிக்கு நிலத்தை ஒதுக்கவும், வரி வசூலிக்கவும், அதை அரசுக்குச் செலுத்தவும் கிராம சமுதாயம் பொறுப்பு ஏற்றுக்கொண்டது. கிராம சமுதாயத்தின் அனுமதி அல்லது இணக்கம் இல்லாமல் சாகுபடி உரிமைகளை மாற்ற முடியாது. அரசுக்கு நிலவரிவை வசூலிக்கும் உரிமை மட்டுமே உண்டு. பொதுவான காரியங்களுக்கும், அறப்பணிகளுக்கும் உதவ வேண்டுமானால் அரசு குறிப்பிட்ட நிலப்பகுதிகளை இனரவிக் நிலமாக அறிவிப்பார்.

சொத்துரிமைகளைப் பொறுத்தவரை தனி நபர்களைவிடக் குடும்பம் அமைப்புகள் முக்கியமாக இருந்தன. பாகப் பிரிவினையால் பங்களிகள் சாகுபடி உரிமையைப் பகிர்ந்து கொண்டார்கள். உழைப்பு கிடைப்பருமையாக இருந்த காரணத்தால் நிலத்தை விற்றவும், வாங்கவும், பராமரினம் செய்யவும், அடமானம் வைக்கவும் அவசியமில்லை.

தனிநபர்களுக்கு முழுமையான சொத்துரிமைகள் கிடைக்க ஆட்சியின்தான் முதன் முதலில் ஏற்பட்டன. நிலத்தை வசூலானம் தங்கும் சொத்தாகக் கருதி அதைப் பணத்திற்கு விற்றவும் வாங்கவும் உரிமை அளிக்கப்பட்டது. இதற்கு இதர அடிப்படையான காரணிகள் ஏதுவாக இருந்தன. 19-வது நூற்றாண்டில் திலம் கிடைப்பருமையான காரணியாக மாறியது. நிலத்தின் உற்பத்தித் திறன் அதிகரிக்கவில்லை என்றாலும், தில் உரிமை வரும்படியும் தங்கும் சொத்தாக மாறியது. அக்காலத்தில் தொழில் துறைக்கு ஏற்பட்ட சீரழிவே இதற்குக் காரணமாகும்.

கிரிட்டிஷ் ஆட்சியில் சொத்துரிமையை அடிப்படையாகக் கொண்ட கட்டமைப்பு மாற்றங்கள் ஏற்பட்டன என்றும், அதே காலத்தில் திலம் கிடைப்பருமையாக மாறியது என்றும் கூறினோம். மக்கள் அவதிகை அதிகப்படுத்தும் மற்றொரு காரணியையும் இங்கே குறிப்பிட வேண்டும். மொதுவாய் ஆட்சியில் வரித்தொகையைப் பணமாகச் செலுத்த வேண்டும் என்று வற்புறுத்தப்பட்டது. அப்போது அதிக அளவு நிலவரி மூன்றில் ஒரு பகுதியாக இருந்தது. ஆனால், மொகலாய ஆட்சியில் விதிக்கப்பட்ட வரித்தொகை முழுமையும் வசூலிக்கப்

படவிலை, இதனால் வலித்தொகையின் பளுவை முழுமையாக மக்கள் உணரவில்லை. ஆனால், ஆங்கிலமே ஆட்சியில் வசித்தொகை மிகவும் அதிகமாக இருந்ததுடன், விலிக்கப்பட்ட தொகை முழுவதும் வசூலிக்கப்பட்டது. வலித்தொகையைப் பணமாகச் செலுத்த வேண்டியிருந்ததால் இதன் கமையை அதிகம் உணர்ந்தார்கள். கிட்டத்தட்டத் தன்னிறைவு பெற்ற கிராம சமுதாய அமைப்பில் பணப்புழக்கத்திற்கே வாய்ப்பில்லை. மரபு ஆடிப்படையில் செயல்படும் சமுதாயங்களில் பரிவர்த்தனை பேரங்கள் யாவும் பண்டமாற்று பேரங்களாகவே இருக்கும். வெளிநாடுகளுடன் வாணிபத் தொடர்பு கொண்டுள்ள பகுதிகளில் மட்டுமே பணப்புழக்கம் அதிகமாக இருக்கமுடியும். உணவு தானியங்களைப் பணத்திற்கு விற்கவேண்டிய கட்டாய நிலை வலியைப் பணமாகச் செலுத்த வேண்டியிருப்பதால் ஏற்பட்டது. விவசாயிகள் ஆண்டில் இரு முறைகள் அரசாங்கத்திற்கு வரி செலுத்தினார்கள். தானிய உற்பத்தி திருப்தியாக இருந்தாலும், தானியத்தைப் பணமாக்க வேண்டிய கட்டாய நிலை காரணமாகவும், பணத்தொகையைப் பெறுவதில் உள்ள இடர்ப்பாடுகள் காரணமாகவும் விவசாயிகள் மேலும் வறியவர்களாக்கப்பட்டனர்.

விவசாயிகள் நிலவலியைச் செலுத்துவதற்கு மிகவும் அவநிதிப்பட்டார்கள் என்ற செய்தியை கலனல் ஸைக்ஸ் (Colonel Sykes) எடுத்துக் கூறுகிறார்:

“கிராம மக்கள் தங்கள் (அத்தியாவசிய) விருப்பங்களை நிறைவேற்ற இயலாத அளவுக்கு ஏழைகளாக இருக்கிறார்கள் என்று கூறமுடியாது. அவர்கள் பணத்தொகையைச் சம்பாதிப்பதற்காக அதிகம் கஷ்டப்பட்டார்கள். இதனால் கடன் கொடுத்தவர்களுக்கும், அரசாங்கத்திற்கும் சேர வேண்டிய தொகையைச் சரிவரச் செலுத்த முடியவில்லை. தங்களிடம் உபரியாக இருந்த தானியத்தைப் பணமாக மாற்றுவதில் உள்ள இன்னல்கள்தான் இதற்குக் காரணம்.”<sup>1</sup>

விவசாயத்தில் ஈடுபட்டவர்கள் வறியராகப்படுவதற்கு ஆதாரமாக இருந்த சில சக்திகளை இதுவரை விளக்கிக் கூறினோம். இந்தமையை பின்னணிவிட்தான் நில உரிமைகளை ஆராயவேண்டும். இந்தியா முழுவதும் நில உரிமைகள் ஒரே

<sup>1</sup> Quoted by S. J. Patel — Essays On Economic Transition — Asia 1963, p. 13.

மாதிரியாக இல்லை. இடத்திற்கு இடம் வேறுபட்டுள்ளதால் தில் உரிமைகளின் வரலாற்றை அறுதிப்படுத்துக் கூற முடியவில்லை. இருந்தபோதிலும் கிழக்கு இந்தியக் கம்பெனி ஆட்சியின் துவக்கத்தில் காணப்பட்ட தில் உரிமைகளில் சிலவற்றைக் காண்போம்.

பொதுவாக நிலத்தில் மூலகை உரிமைகள் அங்கீகரிக்கப் பட்டன. அரசர் மேல் வாரத்தையும், பிரகதாரர் துண்டு வாரத்தையும், சாகுபடியாளர் சூதுவாரத்தையும் பெற்றுவந்தார் கள். பொதுவாக நஞ்சை நிலங்கள் வாரத்திற்கும், புஞ்சை நிலங்கள் தீர்துவக்கும் சாகுபடி செய்ப்பட்டன. (குறிப்பிட்ட தொகை அல்லது தானியத்தைச் சாகுபடியாளர் கொடுக்க வேண்டும்).

பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டின் துவக்கத்தில் கூட்டுக் கிராமங்கள் என்று அழைக்கப்படும் சமுதாய கிராமங்கள் இருந்தன. தமிழ்நாட்டில் இக்கிராமங்களைச் 'சமுதாயம்' என்று அழைத்தார்கள். நஞ்சை மாவட்டத்தில் உள்ள 5788 கிராமங்களில் 1774 கிராமங்கள் 'சமுதாய' கிராமங்களாக இருந்தன.<sup>2</sup> 'சமுதாய' கிராமங்கள் அனைத்தும் ஒரிசைத் தன்மைபுடன் விளங்கவில்லை. சில வகைச் சமுதாய கிராமங் களில் பொது உரிமைகள் அதிகம் வலியுறுத்தப்பட்டன. காட்டாக, 'பக்ஷ்கா' கிராமங்களில் நிலம் முழுவதும் கிராமத்தின் பொதுஉடைமையாக இருக்கும். இங்கே சாகு படியும் பொதுவாக இருக்கும். அரசாங்கம், கிராம ஊழியர்கள், சாகுபடியாளர்கள் ஆகியோருக்குச் சேரவேண்டியதுபோக எஞ்சியுள்ளதை பிரகதாரர்கள் தங்களுக்குள் பகிர்ந்து கொள்ளு வார்கள்.

'சமுதாய' கிராமங்களில் இரண்டாவது பிரிவைச் சேர்ந்த 'கணாபி' கிராமங்களில் நிலவுரிமை பொதுவாக இருந்த போதிலும், சாகுபடிக்காத நிலத்தைத் தனித்தனிவாகப் பிரித்துக் கொண்டார்கள். ஒரூண் பயிரிடும் நிலப்பகுதியை ஆண்டு தோறும் திருவுளச்சீட்டின் மூலமாக நிர்ணயிப்பார்கள். இந்த

<sup>2</sup> Sarada Raju—ibid, p. 30.

<sup>3</sup> B. M. Bhatia, —Disintegration of Village Communities in India —Printed in the Readings in the Economic History. Ed. B. N. Ganguly. (1964) p. 91. —Copy Right Delhi School of Economics.

உரிமைகள் ஆந்திரதேசத்தில் உள்ள 'வீசபு' <sup>10</sup> கிராமங்களைப் போல இருக்கின்றன.

'ஆறுக்கணை'க் கிராமங்களில் விவசாயம் பிராகதாரர்களிடையே நிரந்தரமாகப் பகிர்ந்து அளிக்கப்பட்டிருக்கும். இருத்தபோதிலும் புறம்போக்கு, ஞாபம், காக்வாய், மீன் பிடித்தல், மாடு மேய்த்தல் முதலிய உரிமைகள் எல்லோருக்கும் பொதுவானவை.

சமுதாய கிராமங்களில் காவியாட்சிக்காரர் <sup>11</sup> என்று அழைக்கப்படும் பிராகதாரர்கள் பரம்பரை பரம்பரைவாக நில உரிமை உடையவர்கள். பிராக நில உரிமை தவிர்ப்பது, தெயில் காணு, மகாராஷ்டிரம் <sup>12</sup> ஆகிய பகுதிகளில் மகமதியப் படை வெடுப்புக்கு முன்னதாகவே நிலவியுள்ளது. பிராகதாரருக்குக் கிராமம் முழுவதும் சொந்தமாக இருக்குமானால், இதை ஏவோக கிராமம் அல்லது ஜமீனாள் கிராமம் என்று அழைப்பார்கள். மற்ற பரளத்தில் பிராக உரிமையை ஜமீன் உரிமை என்றும், பிராக தாரை ஜமீனக்கார் என்றும் அழைப்பார்கள். இதைப்போன்ற உரிமைகள் அனுகூலத்திலும் காணப்பட்டன. அங்கு பிராக தாரை முலி (Muli) என்று அழைத்தார்கள்.

சமுதாய கிராமங்களின் சீரழிவுடன் பிராக உரிமைகளும் மறைந்து போயின. பிராகதாரர்கள் கூட்டாகச் செலவிடப்படுவதற்குப் பதிலாகத் தனித்தனியாகப் பிரித்துநின்று செலவிட பிரிந்து போயினர். நில உரிமைகள் பாசுப்பிரிவினியால் துண்டுபோடப் பட்டன. நில வரியைப் பணமாகச் செலுத்த வேண்டியதாலும், நிலவரிக்கு அதிகமாக இருந்ததாலும் பிராகதாரர்களின் துண்டு வாரம் குறைந்தது. பின்னர் தோன்றிய இரயத்துவாசி முறை பிராக உரிமைகளுக்கு முடிவு அட்டியது. <sup>13</sup>

காவிரி ஆட்சித் கிராமங்களில் உள்ளூர் சாகுபடியாளர்களுக்கு (உட்டுருடி) ஜனகைகளும், பாதுகாப்பும் அளிக்கப்பட்டன. வெளி மூலச் சாகுபடியாளர்களிடமிருந்து (புறக்குடி) இவர்கள் பாதுகாக்கப்பட்டனர். பிராக உரிமைகளுடன் உள்ளூர் சாகுபடியாளர்களுக்குக் கொடுக்கப்பட்ட, பாதுகாப்பும், ஆதரவும் மறைந்து போயின.

<sup>10</sup> Dr. Sarada Raju, *ibid*, Ch. III.

<sup>11</sup> *ibid* - P. 31-35.

<sup>12</sup> Minutes of the Board 5-1-1878. Quoted G. S. Raju, *ibid*.

<sup>13</sup> R. C. Dutt - *ibid*, Vol. I, P. 265.

**மூலக்கூறு நில உரிமைகள்**

நில உரிமைகள் சிக்கலானவை; பகுதாபிப்படைவை. இவற்றை வகைப்படுத்துவதும் கடினம். எனவே, நிபுணர்களிடத்தும் கருத்து வேறுபாடுகள் காணப்படுகின்றன. திரு. காட்கில்<sup>14</sup> நில உரிமைகளை இரயத்துவாரி உரிமைகள் என்றும், 'மிசை' உரிமைகள் என்றும் இரு பிரிவுகளாகப் பிரித்து உள்ளார். மற்றும் சிலர் தனி நபர்களை (இரயத்துகளை) மையமாக்கக் கொண்ட மூறை என்றும், சொத்து அல்லது 'எஸ்டேட்' (மகல்) களை மையமாக்கக்கொண்ட மூறை என்றும் வகைப்படுத்துவார்கள். இதைத்தவிர, நிரந்தரமாகத் தீர்வைகள் நிர்ணயிக்கப்பட்ட பகுதிகள் என்றும், தற்காலிகமாக நிர்ணயிக்கப்பட்ட பகுதிகள் என்றும் பகுத்துக் கூறுகிறார்கள்.<sup>15</sup> நிலத்தை வர்த்தக நிரூபகிறார்கள், இவர்களுக்கும் அரசாங்கத்திற்கும் தேரிடைபாள்ள தொடர்புகள் நிலவுகின்றனவா, இல்லவா என்ற அடிப்படையில் நில உரிமைகளை இரயத்துவாரி, ஐயின் தாரி என்று இரு பிரிவுகளாகப் பிரிக்கலாம்.

சொத்துரிமைகளை மூன்று அடிப்படையில் பிரித்துக்கொண்டு இந்தப் பாடத்தில் மேற்கொண்டு அதைப்பற்றிய வரலாற்று உண்மைகளை ஆராயவேண்டும். தனி நபர்களை மையமாக்கக் கொண்ட இரயத்துவாரி மூறையும், விவசாயிகளுக்கும் அரசிற்கும் இடையில் மேல் உரிமைகளைப்பெற்றுள்ள இடைநிலையாளர்களைக் குறிக்கும் ஐயின் தாரி மூறையையும், சொத்துகளை அல்லது 'எஸ்டேட்டு'களை மையமாக்கக்கொண்ட 'மகல்' வாரி மூறையும் மூன்று முக்கிய நில உரிமைகளைப் பிரதிபலிக்கின்றன. இந்த மூன்று தலைப்புகளில் பெரும்பாலான உரிமைகளை வகைப்படுத்தலாம் என்ற நோக்கத்தோடு இவ்வாறு எடுத்துக்கொள்ளுகிறோம்.

**இரயத்துவாரி மூறை**

விவசாயிகள் நிலத்தின் உடைமையாளர்களாக இருக்கும் உரிமையை இரயத்துவாரி மூறை என்று கூறுவார்கள். 'இரயத்து' என்றால் விவசாயி என்று பொருள். கோட்பாட்டின் அடிப்படையில் விவசாயிகள் சொந்தமாகச் சாகுபடி செய்வக் கூடியவர்கள். இவர்கள் அரசாங்கத்துடன் தேரிடைவாகத் தொடர்புகொண்டு இருக்கிறார்கள். வரிசைத் தனித்தனியாகச்

<sup>14</sup> D. R. Gadgil - The Industrial Revolution in India, Oxford [1946] P. 83.

<sup>15</sup> P. A. Wadia and K. T. Merchant - Our Economic Problem, VORA [1959] P. 280-281.

செலுத்துவார்கள். ஆய்வனம் அரசாங்கத்திற்கு வரி செலுத்தும் வரை இவர்கள் நிலத்தைச் சாகுபடி செய்யும் உரிமை பெற்று இருப்பார்கள். இந்த உரிமை பாரம்பரியமானது; உடைமை மாற்றம் செய்யக்கூடியது. இதைப் பணத்திற்கு விற்பனை செய்யலாம்; பரிவர்த்தனை செய்யலாம்; அடமானம் வைக்கலாம், மற்றும் இதர வழிகளில் பராதீனம் வைக்கலாம். இந்த உரிமை முழுமையானது.

இரயத்துகள் வரியைச் செலுத்தவில்லை என்றும், வாரத்தைத் தான் செலுத்துகிறார்கள் என்றும் கருதுகிறார்கள்.<sup>14</sup> அரசாங்கம் வசூலிப்பதை வரியாக ஏற்றுக்கொண்டால் நில உரிமைகள் தனி நபர்களின் முழுமையான சொத்து உரிமைகளாகக் கருதப்படும்.

இரயத்துவாரி கிராமங்களில் புறம்போக்கு நிலம், குளம், வாய்க்கால் முதலியன அரசாங்கத்தின் உடைமையாகும். தனித்தனியாக ஒவ்வொரு விவசாயியும் எவ்வளவு வரி செலுத்தவேண்டும் என்பதை அரசாங்கம் நிர்ணயிக்கும்.

இரயத்துவாரி முறையில் நில உரிமைகள் பல நபர்களிடம் பிளவுபட்டு இருப்பதால், இரயத்துவாரி கிராமங்களைப் பங்கைக் கிராமங்கள் என்று கூறுவார்கள். இந்தக் கிராமங்கள் தனித்தனியாக, மகாராஷ்டிரம், குஜராத், மத்தியப்பிரதேசம் முதலிய மாநிலங்களில் அதிக அளவில் காணப்படும். 1928-29இல் மொத்த நிலப் பரப்பில் 81% அல்லது 334-598 மில்லியன் ஏக்கர்கள் இரயத்து வாரி உரிமையில் உள்ள நிலப்பரப்பு ஆகும்.<sup>15</sup>

இரயத்துவாரி முறையின் தோற்றம் கிராம சமுதாய அமைப்பின் இறுதிக்கட்டம் ஆகும். ஆனால், பேடன்-பெனவல் வேறுவிதமாகக் கூறுகிறார். இரயத்துவாரி முறைதான், அநாவரது பன்மைக் கிராமங்கள்தாம் இந்தியாவில் நெடுங்காலமாக நிலவிவந்துள்ளன என்று கூறுகிறார். இக் கூற்றை நாம் ஏற்படுத்தவில்லை. நெடுங்காலமாக வந்த உரிமைகளை பிரிட்டிஷர்கள் மீண்டும் ஏற்படுத்தினார்கள் என்றும், பழங்காலத்தில் கிராம சமுதாயங்கள் நிலவனவிலை என்று கூறவேண்டியிருக்கும்.

<sup>14</sup> நில வரிமை வரலாறுக் கருத்தரை, வேண்டாம் என்ற ஆராய்ச்சியில் இப்போது உடனடி கருவியில், நிலவரிமை வரலாறுக் கருத்தரை, பரக்கவுன் G. B. Davis and B. G. Her, Indian Revenue, Oxford, Vol. I, 1942 Chapter XII, Section 40 P. 275-278.

<sup>15</sup> ஆதாரம்-முன்கூதியடி பக். 255.

கிராம சமுதாயங்கள் புராதன அமைப்பில் முக்கிய இடம் பெற்று இருந்தன. கிராம சமுதாய அமைப்பில் அரசுக்கும் விவசாயிகளுக்கும் தேரிடையான தொடர்பு ஏதுமில்லை. நிலத்தின் பேரில் விவசாயிகளுக்கு முழுமையான உரிமைகள் கிடையாது. அரசுக்குச் சேரவேண்டிய வரித்தொகையைக் கிராம சமுதாயமேவாங்கியிருந்தது. ஆனால், இரயத்துவாரி முறையில் அரசு அல்லது அரசாங்கம் விவசாயிகளிடம் தேரிடையாகத் தொடர்பு கொண்டதாலும், வரிக்கீர் விவசாயிகள் தேரிடையாகச் செலுத்தியதாலும், நில உரிமைகள் முழுமையான சொத்து உரிமைகளாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்டதாலும் கிராம சமுதாயங்கள் மறைந்து போயின.

அக்பரின் 'ஜப்தி' (Zapti) முறையை இன்றைய இரயத்து வாரி முறைக்கு முன்னோடியாகக் கூறலாம். சென்னை மாநிலத்தில் பாளையக்காரர் என்று அழைக்கப்படும் தர்மபுரி மாவட்டம் கம்பெனி ஆட்சியில் இணைக்கப்பட்டவுடன், 1792இல் கம்பென் ரீட், மற்றும் தாமஸ் மன்ரோ ஆகிய இருவரும் இரயத்துவாரி முறையை ஏற்படுத்தினார்கள். ஆங்கிலேய ஆட்சியில் இரயத்துவாரி முறையின் கத்தாவாக சித் தாமஸ் மன்ரோ<sup>+</sup> விளங்கினார் என்றால் மிகையாகாது. ஆனால், மன்ரோவின் கருத்துகள் முழுவதும் கம்பெனி ஆட்சியில் நிறைவேற்றப்படவில்லை.

நிலவரி விகிதங்கள் இரயத்துவாரி முறையில் நிரந்தரமாக்கப்பட வேண்டும் என்று மன்ரோ பரிந்து உரைத்தார். ஆனால், கடைசியரை கிழக்கு இந்தியக் கம்பெனி ஆட்சியில் நில வரி விகிதங்கள் நிரந்தரமாக்கப்படவில்லை.

மொத்த வரிச்சலில் 80% ஆக இருந்த நிலவரியை மூன்றில் ஒரு பகுதியாகக் குறைக்கவேண்டும் என்று பரிந்துரைத்தார். அதைச் சிறிது கால தாமதத்துடன் கம்பெனி இயக்குநர்கள் ஆமோதித்தார்கள்.

இரயத்துவாரி முறையில் விவசாயிகளுக்கு முழுமையான சொத்துரிமைகள் உள்ளன. ஆனால், அதை அனுபவிப்பதற்கு முன் நிபந்தனைகளாக நில வரியை அரசாங்கத்திற்குச் செலுத்த வேண்டும். அதாவது நில வரியைச் செலுத்தவில்லையானால் ஒருவரை நிலத்திலிருந்து சட்ட ரீதியாக வெளியேற்ற முடியும்.

சொத்துரிமைகள் வரி செலுத்துவதை அடிப்படையாகக் கொண்டு இருப்பதாலும், நில வரி விகிதங்கள் ஆண்டுதோறும்

<sup>+</sup> Sir Thomas Munro



அதிகரிக்கப்படுவதாலும், மிக அதிகமாக இருப்பதாலும் விவசாயிகள் பலவகையான இன்னல்களுக்கு உள்ளாக்கப்படுவார்கள் என்று கவனமே செலுத்தப்படுகிறது. முக்கியமாகக் குறைந்த ஊதியத்தில் பணியாற்றும் அரசாங்க ஊழியர்கள் விவசாயிகளைத் துன்புறுத்தக் கூடும் என்று எண்ணினார். இதைத்தவிர நில வரி விதிப்பதன் சாதகமாகக் கருப்பட்டதால் விவசாயத்தில் முதலீடு அதிகரிக்கும், மொத்த உற்பத்தியும் வருமானமும் உயரும் என்று நம்பினார். இதைத்தவிர நில வரியை நிர்ணயிப்பதற்கான அடிப்படை திட்டமிடப்படாமல் எடுத்துரைக்கப்பட்டதில்லை. இதனால், நிலத்தின் வளமை, விரிச்சல், பாசனவசதிகள் ஆகியவற்றிற்குப் பதிலாக அதிகாரிகளின் மனநிலையைச் சார்ந்து நில வரி விதிப்பதன் மரபுபட்டது.

நில வரிக்கான அதிகாரிகள் ஏகதேசமாக நிர்ணயிப்பார்கள். இதை கோல்டு பிளட் (Gold Finch) <sup>18</sup> என்ற அதிகாரியின் வாக்குமூலத்தால் அறியலாம்:

நிலத்தீர்வைகளை நிர்ணயிக்கும்போது விவசாயிகளை அரசாங்கம் கலந்து ஆலோசிப்பதில்லை. மாவட்ட ஆளுநர் (கலெக்டர்) விவசாயிகளை வரவழைத்து அரசாங்கம் நிர்ணயித்த தீர்வைகளை அதிபர்கள். இதை ஏற்றுக் கொண்டவர்கள் நிலத்தைச் சாகுபடி செய்யலாம். இந்த நிபந்தனைகளை ஏற்க விரும்பாதவர்கள் இதை உதர்தீர்விட்டுச் செல்லலாம்.

கோல்டு பிளேஸின் கோவைவாசு வார்த்தைகள் பிரச்சினையின் தீவிரத்தன்மையை மறுப்புகின்றன. இதை மேலும் தெளிவாகக் கூறவேண்டும். ஒருதலைப்பட்சமாக நிர்ணயித்த வரி விதிப்பதன் விவசாயிகள் செலுத்தவேண்டும் என்றும், அவ்வாறு செலுத்த மறுப்பவர்களின் பாரம்பரியமான நில உரிமைகள் பறிமுதல் செய்யப்படும் என்றும் அவர் கூறுகிறார். இங்கிலாந்தில் அக்காலத்தில் இருந்ததைப்போலத் தெரழிம், வானியம் ஆகிய ஐக்கிய இராச்சியங்களும் வளர்ச்சி அடைந்திருக்குமேயானால்—விவசாயத்தைத் தவிர இதர துறைகளில் வருமானத்தை சுட்டுவதற்கான வாய்ப்புகள் இருந்திருக்குமேயானால்—கோல்டு பிளேஸு வரவழைத்தபோது ஐராப்பதிகளில் செலுத்தவேண்டிய உதர்தீர்விற்குவிட்டுச் சென்றிருப்பார்கள். ஆனால், (விவசாயத்தைத் தவிர) வேறு எந்தத்தொழிலும் வளராத அளவுக்குப் பொருளாதார

<sup>18</sup> Evidence of Gold Finch before Commons Select Committee, 1850, P. 141, Quoted by R. C. Dutt. Vol. II: 1852 P. 55.

அமைப்பைத் தேக்கமுறச் செய்தமையால் தங்கள் பிழைப்புக்கு ஒரே ஆதாரமாக இருந்த சொத்துரிமையையும் இழக்கவிரும்பாத வர்களான விவசாயிகள் வேறு வழியில்லாமல் கலெக்டரின் நிர்ப்பந்தனைகளிற் பற்றிக்கொண்டார்கள்.

யன்றோ உதயகைதப்பேரவ இரயத்துவாரி பகுதிகளில் நில வரிசை நிரந்தரமாகக்கிரெடிட்டாகவேயானால் இந்தகையை கொடுமைகளிலிருந்து விவசாயிகள் ஓரளவுக்கு விடுபட்டிருப்பார்கள்.

இரயத்துவாரி முறையினால் ஏற்பட்ட அவதிகளைக் கண்ணுற்ற (ஆங்கிலேய) அதிகாரிகள் நெருக்காவமாக இருந்த கிராம சமுதாய அமைப்புகளை மீண்டும் உயிப்பிடுத்து, நிலவரிசை வகுவிக்கும் பொறுப்பைக் கிராம சமுதாயத்திடம் ஒப்படைக்கலாம் என்று (வரி வாரியம்)<sup>15</sup> பரிந்துரைத்தார்கள். ஆனால், தீவிர இத்தியக் கம்பெனியின் இயக்குநர் வாரியம் இதை ஏற்க மறுத்தது. நிலவரி விதித்ததை நிரந்தரமாக்குவதால் கம்பெனியின் வருமானம் தேக்கமான ஒரு உச்சநிலையை அடைந்துவிடும் என்று நினைத்தமையால் சாகவத நிலவரி அமைப்பை விரிவுபடுத்த விருப்பமில்லை. இரயத்துவாரி முறையில் அரசாங்கம் தேரிடையாக வரிசை வகுவிப்பதால் அதிக அளவு வரி வருமானத்தைத் திரட்ட முடிகிறது. எனவே, அரசாங்கத்திற்கும், விவசாயிகளுக்கும் இடையே கிராம சமுதாயத்தை ஏற்படுத்த உடன்படவில்லை. இதனால் வரி வருமானம் குறைந்துவிடும் என்று அஞ்சினார்கள்.

விவசாயிகள் அரசாங்கத்துடன் தேரிடையாகத் தொடர்பு கொள்வதற்குப் பதில் இரயத்துவாரி முறை சிறந்த நில உரிமை முறை என்று நினைக்க இடம் இருக்கிறது. ஆனால், தீவிர இத்தியக் கம்பெனி ஆட்சியில் இரயத்துவாரி முறை அவ்வாறு இல்லை. விவசாயிகளுக்கு ஏற்பட்ட இன்னல்கள் இரயத்துவாரி முறையில் மட்டும் சிறப்பாகத் தோற்றுவிக்கப்பட்டன என்று கருதமுடியாது. நிலவரிசை நிரந்தரமாகாமல் இருந்ததே இதற்குக் காரணம். நிலவரிசை ஆண்டுதோறும் உயர்ந்தது. விவசாயத்தில் ஒரு புதிய நிலையற்ற தன்மை ஏற்பட்டது. இயற்கைச் சக்திகளால் ஏற்படும் நிலையற்ற தன்மைமூலம் நிலையற்ற நிலவரியின் கொடுமைக்கும் இந்திய விவசாயிகள் உள்ளாக்கப்பட்டார்கள்.

<sup>15</sup> 'Purpose' recommended by the Madras Board of Revenue in 1818 - See R. C. Dutt, Vol. I, ibid - p. p.

இரயத்துவாரி முறையில் விவசாயிகள் தனித்தனியாக அரசாங்கத்துடன் தொடர்புகொண்டு இருந்தார்கள். இவர்களை ஒன்றாக இணைக்கவும், பொதுவான நலன்களைப் பாதுகாத்துக் கொள்ளவும் வலிமை பொருத்திய அமைப்பு இல்லாமைமால் எளிதில் ஏழ்மையில் வீழ்ந்தப்பட்டார்கள்.

இயற்கைக் காரணிகளால் விவசாய உற்பத்தி நலிவுறும் காலங்களில் தங்களைப் பராமரித்துக்கொள்ளும் அளவிற்கு வசதி உடையவர்களாக விவசாயிகள் இருத்திருப்பார்களேயானும் பெரும்பாலான பட்டினிச் சாவுகளைத் தவிர்த்திருக்கமுடியும். விவசாயிகள் அந்த அளவுக்கு வசதியற்றவர்களாக இருந்தார்கள். இவர்களின் வருமானமும் வாழ்க்கை வசதிகளும் ஓரளவு அதிகரித்ததால் அதை சுரு செய்யும் அளவிற்கு நிலவரிமைய உயர்த்தினார்கள். எனவே, விவசாயிகளால் சேமிக்க முடியவில்லை. உற்பத்தித்திறனை அதிகரிக்கக்கூடிய முதலீடுகளை மேற்கொள்ள முடியவில்லை. இதனால் எதிர்பாராதவகையில் தோன்றும் இயற்கை உற்பாதங்களிலிருந்து தங்களைப் பாதுகாத்துக் கொள்ள முடியவில்லை.

பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டில் ஏற்பட்ட பெரும்பாலான பஞ்சங்கள் உணவு தானியங்களின் கிடைப்பருமையைவிட மக்களிடம் வாங்கும் சக்தி இல்லாத காரணத்தினால்தான் ஏற்பட்டது என்று கருத இடம் இருக்கிறது. விவசாயிகள் தாங்கள் உற்பத்தி செய்த தானியங்களைத் தங்களுடைய நுகர்வீத கால வைத்துக்கொள்ள முடியாமல், உற்பத்தி அனைத்தையும் நில வரிமையச் செலுத்துவதற்காக விற்றார்கள். விவசாயிகளிடம் வாங்கும் சக்தி குறைவாக இருந்தது. ஏதாவது ஒரு காரணத்தால் உற்பத்தி அளவு (இறுதி நிலையில்) குறைந்தாலும், வீலை ஓரளவுக்குக் குறைந்தாலும் (பணத்தின் கிடைப்பருமையால்) நிலைமையிலவும் மோசமடைந்து விரும். பஞ்சங்கள் அனைத்து இந்தியா முழுவதிலும் ஒரே சமயத்தில் ஏற்படவில்லை. அவை சாக்ஷ திலவரித் திட்டம் அமுலாக்கப்பட்ட ஐயின்தாசி பகுதி களைவிட, இரயத்துவாரி பகுதிகளில் தீவிரமாகவும், அடிக்கடியும் ஏற்பட்டன என்று ரமேஷ் டட்<sup>20</sup> கூறுகிறார்.

<sup>20</sup> குவோட்டா, மறுகிப்பட்டணம் ஆகிய பகுதிகளில் 1860இல் மிகவும் கொடிய பஞ்சம் ஏற்பட்டது. இந்த நேரில் கலிட் ஸ்டீபன் ஸாக்ஸ்டேர் கேம்பெல் (Caplain Walter Campbell) கூறுகிறார்: 'பஞ்சத்தின் வேடுவமையை விவரிக்க முடியவில்லை. இந்த தாண்டிலும், ஸ்ரீரங்காவிலும் மக்கள் ஆகஸ்தோடு புரிக்வினனன்; ஒரூரில் கோட்டைக்குள் விருத்த கருதை ஒன்று தவறிப்போய் வெளியே வந்துவிட்டது. ஓரூரில் கூட்டத்தைப்போல (மக்கள்) அதன்மேல் பாய்ந்து அதன் கால்களைப் பிடித்து அதே இடத்தில் விழுக்கி விட்டனர்.'

Quoted by R. C. Dutt, *ibid*, Vol-II-p. 69-70.

கம்பெனி ஆட்சி முடித்து, பிரிட்டிஷ் ஆட்சியின் முடியாட்சி ஏற்பட்டவுடன் வரி விதிப்புகளைச் சீர்திருத்தப்படுகின்றன. நம்பி னார்கள். 1860இல் ஏற்பட்ட பஞ்சத்தின் பின் நிலவரி விதித்தல் க்கு நிரந்தரமாகவாதற்கு முயற்சி செய்தார்கள். ஆனால், இறுதியில் இந்தத் திட்டம் திறையேற்றப்படாமல் கைவிடப் பட்டது. இருந்தபோதிலும் 1861இருத்து 1871-வரை இரயத்துவரி முறையில் சில முக்கிய திருத்தங்கள் கொண்டு வரப்பட்டன. முதற்கண் நிலம் அனைத்தும் 'ரேண்ட்' செய்யப் பட்டன. நிகர உற்பத்தியில் 50%-த்தை மட்டுமே வரியாக வசூலிக்க வேண்டும் என்று கூறினார்கள். விவசாயிகள் செலுத்த வேண்டிய வரித்தொகை முப்பது ஆண்டுகளுக்கு ஒரு முறை நிர்ணயிக்கப்படும். நிலவரி விதித்ததைத் தடுத்த காரணங்களுக் காக மட்டுமே உயர்த்த வேண்டும். அய்வாறு உயர்த்தப்பட புதிய நிலவரி நிகர உற்பத்தியில் (அதிகபட்சம்) 50% ஆக இருக்க வேண்டும். மேற்படி சீர்திருத்தங்கள் ஓரளவு நிறு மையை மாத்ரவிற்குக்கூடும். இதனால் ஏற்படும் நன்மைகளை முழுமையாக உணரும் முன்னர் 1877இல் பஞ்சங்கள் தோன்றின. இதெத்தவரே நிகர உற்பத்தியில் பாதியை மட்டுமே வரியாக வசூலிக்க வேண்டும் என்ற நிபதி ஏட்டளவில் தீர்மானிட்டது. தடைமுறையில் 'ரேண்ட்ஸ்' அதிகாரிகளின் முடிவு இறுதியாக இருந்தது. இந்த முடிவை மறுபடியும் பரிசீலனை செய்யவேர் (அல்லது அது) தவறு என்று வழக்காடவே வழியெய்தி, வரி விதிப்பு தொடர்ந்து ஒருதலையிடப்படாமல்வே இருந்தது. நிலவரியை எவ்வாறு நிர்ணயிக்க வேண்டும் என்று கூறப்பட்டதேயல்லாமல் அதை எந்த அளவுக்கு திறையேற்றுகிறார்கள் என்பதை ஆராய்ந்து முடிவு செய்ய—மறு பரிசீலனை செய்ய—வழிவகை செய்யப்படவில்லை. நிலத்தீர்வைகளைத் தவிரச் சில சிறப்புத் தீர்வைகளும் (Special Cesses) விதிக்கப்பட்டன. இதனால் எதிர் பார்த்த அளவுக்கு நன்மைகள் ஏற்படவில்லை.

ஜமீன் தாசி

பல நூற்றாண்டுகளாக நிலவிய நிலவரி முறை பதினாள் காவது நூற்றாண்டுக்குப்பின்னர் பெருமளவுக்கு மாறி உள்ளது. அம்சவர்தின் கிஷ்ஜி, ஷெர்ஷாஜி, அக்பர் முதலி யோர் ஆட்சியில் வரிவிதிப்பில் புதியமுறைகள் புத்தத்தப்பட்டன. நிலவரியை வசூலிப்பதற்கு மேய்க்கரிமை உள்ள இடைநிலை பாளர்கள் முதன் முதலில் ஏதாற்றுவனிக்கப்பட்டார்கள். வரிமை பொருத்திய அரசர் ஆட்சி பீடத்தில் இருக்கும் வரை இவர்கள் வரி வசூலிக்கும் சாதாரண அரசர்கள் வழியர்களாக ('ஜமீன் தாசி') இருந்தார்கள். ஒளவங்கரீப்பிற்குப் பின்னர் மொகலாய

மன்னர்களின் செல்வாக்கும் குன்றியது. அதுவரை சக்கரவர்த்திக்கும் சீழ்ப்படித்து இருந்த 'ஜயின்தார்'கள் கையேச்சையாகச் செயல்படத் தொடங்கினார்கள்.

விவசாயிகள் தலைமுறை தலைமுறையாக மன்னருக்கு வரி செலுத்திப் பழகிப்போனார்கள். அரசரின் வலிமை குன்றிய காலத்திலும் பரம விவசாயிகள் வரி செலுத்தத் தயாராக இருந்தார்கள். இவர்களிடம் பாரம்பரியமாக 'ஜயின்தார்கள்' வரி வசூலித்து வந்தார்கள். 'ஜயின்தார்'கள் விவசாயிகளிடம் வரியை வசூலித்தார்களே தவிர, அதை மன்னரிடம் சேர்ப்பதில் ஈடுபட்டிருக்கவில்லை. வரித்தொகையைத் தாங்களே எடுத்துக்கொண்டதால் நிலத்தை ஆளும் உரிமையும் தங்களுக்கு உண்டு என்று கூறிக்கொண்டனர்.

'ஜயின்தார்'கள் சாவரும் நிலவரியை வசூலிக்கும் அரசாங்க ஊழியர்களாக ஒருகாலத்தில் நியமிக்கப்பட்டவர்கள். அங்கம் அப்பகுதியை ஆண்டுவந்த மன்னர்கள் பேரரசின் தேர்தலின்புறத்தாலும், பேரரசின் ஆதிக்கத்தை ஏற்றுக்கொண்டதாலும் 'ஜயின்தார்'களாக நியமிக்கப்பட்டார்கள். பெரும்பாலும் 'ஜயின்தார்'கள் அப்பகுதி மக்களுடன் நெருங்காமலாகத் தொடர்பு கொண்டவர்கள்; செல்வாக்குடையவர்கள்; ஒரு வகையில் திருவாகப் பொறுப்பைப் பாரம்பரியமாகப் பெற்றவர்கள்.

கிழக்கு இந்தியக் கம்பெனி ஆட்சி ஏற்பட்ட காலத்தில் இந்தியாவில் 'ஜயின்தார்'கள் வேருன்றியவர்களாக இருந்தார்கள். என்னிறந்த விவசாயிகளிடம் தேரிடையாகத் தொடர்பு கொள்வதும், அவர்களின் வாயிலாக நிலவரியை வசூலிப்பதும் எளிதாக இருந்தது. இவர்கள் மக்களிடம் செல்வாக்குடன் இருந்ததாலும், வரிவசூலிப்பதில் கைதேர்த்தவர்களாக இருந்ததாலும் இவர்களைப் பயன்படுத்திக் கொள்ளக் கம்பெனி ஆட்சியாளர்கள் நினைத்தார்கள். நிலவரியை ஆண்டுதோறும் செலுத்துவதற்கு 'ஜயின்தார்'கள் ஒப்புக்கொண்டார்கள். 1788இல் ஸங்கானத்தில் உள்ஜ ஜயின்தார்களுக்கும் கிழக்கு இந்தியக் கம்பெனிக்கும் இடையே ஒர் உடன்படிக்கை ஏற்பட்டது. இதைச் சாகவத நிலவரித் திட்டம் என்று கூறுவார்கள். அப்போது கரகம்வாசில் பீடி கலர்னர் ஆக இருந்தார். இந்த உடன்படிக்கையால் இருதரப்பினரும் இவரால் அடைந்தார்கள்; வரி வசூலிக்கும் விவசாயிகளாக இருந்த ஜயின்தார்கள் சொந்தக் காரர்களாக மாற்றப்பட்டார்கள். ஜயின்தார்கள், ஆண்டு

தோறும் குறிப்பிட்ட தொகையை நிலவரிப்பாங்குச் செலுத்த வேண்டும். இதற்குப் பதிலாக வரிவசூலிக்கும் நிலங்களின் முழுமையான சொத்துரிமை இவர்களுக்கு அளிக்கப்பட்டது.

வங்காளத்தில் 'ஜமீந்தார்'களுக்கு வரையறுக்கப்பட்ட உரிமைகள், சாதவத நிலவரித்திட்டம் ஏற்படும் முன்னதாக இருந்தன என்பது உண்மை. ஆனால், நிலத்தில் சாகுபடி செய்தவர்கள் அதன் உடைமையாளர்களாக இருந்தார்கள். மேற்படி உடைப்புக்கையின் காரணமாக வரையறுக்கப்பட்ட நில உரிமைகளை உடைய 'ஜமீந்தார்'களுக்கு நிலத்தின் முழுமையான உரிமை கொடுக்கப்பட்டதால், அதுவரை நிலத்தின் பரம்பரை உடைமையாளராக இருந்தவர்கள் சாகுபடியாளராக மாறினார்கள்.

சாதவத நிலவரித்திட்டம் வங்காளம், உத்தரப்பிரதேசம் ஆகிய மாநிலங்களில் மட்டுமே முதலில் அமுலாக்குப்பட்டது. பின்னர் சென்னை மாநிலத்தின் சில பகுதிகளுக்கும் விரிவாக்கப் பட்டது.

'ஜமீந்தார்'கள் ஆண்டுதோறும் குறிப்பிட்ட தொகையை; குறிப்பிட்ட தேதிக்குள் செலுத்தவேண்டும் என்று வற்புறுத்தினார்கள். வரி செலுத்த இயலாதவர்களின் 'ஜமீந்தாரி' உரிமை பறிமுதல் செய்யப்பட்டது. 'ஜமீந்தாரி' உரிமை ஏலத்திற்கு விடப்பட்டது. அதிகத் தொகை செலுத்துவதாக ஒப்புக் கொண்டவருக்கு இவ்வுரிமை அளிக்கப்பட்டது. விவசாயத்தில் சிறிதும் ஆர்வம் இல்லாத விவாபாலிகள், பண வணிகிகள் ஆகியோர் நிலத்தின் உரிமையை வாய்க் நினைந்தார்கள். இவர்கள் 'ஜமீந்தாரி' உரிமையை வறுமாளும் தங்கும் சொத்தாக நினைந்தார்கள்.

சாதவத நிலவரித்திட்டத்தை ஏற்படுத்தும் முன்னர் நிலத்தின் உரிமை பற்றிய பந்திரங்கள், நிலப்பரப்புமுதலியவை பற்றிய ஆலாசங்களைச் சரியாகக் கம்பெனி ஆட்சியாளர்கள் பரிசீலனை செய்யவில்லை. எனவே, நிலவரியைத் தோராயமாக நிர்ணயித்தார்கள். விவசாயிகளிடம் வசூலிக்கும் நிலவரியில் பகுதியை அரசாங்கத்திற்கு ஜமீந்தார்கள் செலுத்த வேண்டும். எஞ்சிய பகுதியை 'ஜமீந்தார்' திருவாகச் செலுத்த ஏதாவும், நில உரிமைக்கான சன்மாணமாகவும் வைத்துக் கொள்ளலாம். அரசாங்கத்திற்குச் செலுத்தவேண்டிய வரித் தொகை நிர்ணயிக்கப்பட்டதைப்போலச் சாகுபடியாளர்களிடமிருந்து வசூலிக்கும் குத்தகை அல்லது வாரத்தை நிர்ணயித்

வில்லி. நிலம் கிடைப்பருமையாக மாறியதாலும், வருமானம் கட்டக்கூடிய வாய்ப்புகள் குறைந்துள்ளதாலும் ஆண்டுதோறும் குத்தகை அல்லது வாரத்தை உயர்த்துவது எளிதாகியது. நிலத்தைச் சாகுபடி செய்வதற்கு அதிகப்போட்டி இருந்ததால், சொந்தமாகச் சாகுபடி செய்வதைவிட உட்குத்தகைக்கு விடுதல் இலாபமாகவும், இழப்பு இடர் இல்லாமலும் இருந்தது.

சாகவத நிலவரித் திட்டத்தை அமுலாக்குவதால் வங்காள மக்களின் நல்வாழ்க்கைக்கு அடிக்கோலியதாகவே அப்போது கம்பெனி ஆட்சியாளர்கள் நினைத்தார்கள்; நில வரியை நிரந்தரமாக்குவதால் விவசாயிகளிடம் சேமிப்பை ஏற்படுத்தி, விவசாயத்துறையின் வளர்ச்சிக்கு உதவ முடியும் என்று கருதினார்கள்; பிரிட்டனில் உள்ளதைப்போல முழுமையான நில உரிமைகளை இந்தியாவில் புதுத்துவதன் மூலம் அங்கு உள்ளதைப் போன்ற முதலாளித்துவப் பண்ணையத்தை ஏற்படுத்த முடியும் என்று நம்பினார்கள்.

வங்காளத்தில் சாகவத நிலவரித்திட்டம் அமுலாக்கப்பட்டதால் அரசாங்கமோ, சாகுபடியாளர்களோ பல்ன் அடையவில்லை என்பதைப்பின்வரும் புள்ளிவிவரங்கள் தெளிவுபடுத்துகின்றன.<sup>21</sup> வங்காளத்தில் 1764-85இல் நிலவரி 811,000 ஸ்டீர்லிங் ஆக இருந்தது. 1765-66இல் இது 1.47 மில்லியன் ஸ்டீர்லிங் ஆக உயர்ந்தது. 1793இல் 3 மில்லியன் ஸ்டீர்லிங் ஆக மேலும் உயர்ந்தது. 1857-58இல் மொத்த நிலவரி (வங்காளத்தில்) 15.8 மில்லியன் ஸ்டீர்லிங் ஆகவும், 1911-12இல் 20 மில்லியன் ஸ்டீர்லிங் ஆகவும் இருந்தது. 1936-37இல் 23 மில்லியன் ஸ்டீர்லிங் ஆக உயர்ந்தது. இவ்வாறு 1793-லிருந்து 1946-37 வரை உள்ள ஆண்டுகளில் நிலவரி சுமார் 7½ மடங்குக்குக்கும் அதிகமாக அதிகரித்துள்ளது. இப்போது ஐயீந்தார்களின் நிகர வருமானத்தைக் காண்போம். 1793இல் இது ரூ. 20/- இலட்சமாக இருந்தது. 1940இல் ரூ. 832/- இலட்சமாக உயர்ந்தது. அதாவது சுமார் 4160% அதிகரித்து உள்ளது. அரசாங்கத்தின் (வங்காளத்தில்) நிலவரி வருமானத்தைவிட, இடைநிதியாளர்களின் நிகர வருமானம் ஐந்தரை மடங்குக்குக்கும் அதிகமாக உயர்ந்துள்ளது. சுமார் 150 ஆண்டுகளில் நிலக் கிழார்கள் சுமார் ரூ. 1800 கோடி நிகர வருமானத்தைப் பெற்றுள்ளனர் என்று இராதகமல் முகர்ஜி கூறியுள்ளார். உத்தரப் பிரதேசத்தில் 1793இல் அரசாங்கத்தின் நிலவரி 'வார'த்தில்

<sup>21</sup> P. A. Wadia, and K. T. Merchant - Our Economic Problem, Vora & Co, 1959, P-233.

90% ஆக இருந்தது. இந்த விகிதம் 1945இல் 99% ஆகக் குறைந்தது. அதாவது வாரத்தில் பெரும் பகுதி இடைநிலை யாளர்களின் வருமானமாக மாறியுள்ளது. கூடுதலான வரு மானத்தை இவர்கள் நிலத்தின் மேம்பாட்டிற்காகச் செலவிட வில்லை. இதனால் நிலத்தின் உற்பத்தித்திறனை அதிகரிக்க முடிய வில்லை; விவசாயத்துறை தேக்கம் அடைந்தது.

ஜமீன்தாரி முறையினால் விவசாயத்தின் உற்பத்தித்திறன் அதிகரிக்கவில்லை. நிலத்தின் மேம்பாட்டிற்கு முதலீடு செய்யவோ, புதிய முறைகளைப் பின்பற்றவோ, பாசன வசதிகளை விரிவுபடுத்தவோ, இதர வழிகளில் நிலத்தின் உற்பத்தித்திறனை அதிகரிக்கவோ நிலக்கிழார்கள் அக்கறை காட்டவில்லை. இவர்கள் சொந்தமாகச் சாகுபடி செய்ய விரும்பாமல் நிலத்தைக் குத்தகைக்கு விட்டார்கள். கிராமங்களில் வசிக்க விரும்பாமல் நகரங்களுக்குக் குடியேறினர். தலத்தில் இல்லாத நிலக்கிழார்களே மாறினர். இவையாவும் விரும்பத்தக்க விளைவுகளை ஏற்படுத்தின.

#### ஜாகிர்தாரி

‘ஜமீன்தாரி’களைப்போன்ற மற்றொரு வகையான இடைநிலை யாளர்களை ஜாகிர்தார் என்று உறுவார்கள். ‘ஜாகிர்தாரி’ முறை ஹைதராபாத், இராஜஸ்தான் ஆகிய பகுதிகளில் அதிகமாகக் காணப்பட்டது. ஜாகிர்தார்கள் பெரும்பாலும் மகமதிய மன்னர் களின் ஆட்சியில் நியமிக்கப்பட்டார்கள். ‘ஜாகிர்தாரி’ முறை கிட்டத்தட்ட படைமரணிய முறையைப் போன்றது.

‘ஜாகிர்தார்’ என்பவர் நிலத்தின் உடைமையாளராக இல்லை. இவர் நிலத்தை நிருவகிப்பவர். மொகலாய ஆட்சியில் ஷாநிஷ ஆட்சிப் பொறுப்பை ஏற்ற ‘மன்ஸூப்தார்க்கு’ பெரும்பாலும் ‘ஜாகிர்தார்’களாக இருந்தார்கள். பேராசருக்காக இவர்கள் படைநிர்ப்பு அமைப்பு பராமரித்து வந்தார்கள். படைகளின் பராமரிப்புச் செலவின்களை ‘ஜாகிர்தார்’ பகுதிகளிலிருந்து வசூலிக்கும் நிலவரிவை இவர்கள் எடுத்துக்கொண்டார்கள்; அப்பகுதியின் ஆட்சிப் பொறுப்பையும் ஏற்றார்கள்.

பெரும்பாலும் இராஜாவத்திலும், நிருவாகத்திலும் சிறப் பாகப் பணியாற்றிய அரசவை உறுப்பினர்களுக்கும், பெருங்குடி மக்களுக்கும், மற்றும் தன்னிடம் விகிதாசாரமாக இருந்தவர்களுக்கும் அரசர் ‘ஜாகிர்தார்’ உரிமையை வழங்கினார். இவர்கள் ‘ஜாகிர்தார்’ பகுதியின் நிலவரிவை வசூலிக்கவும், அதை நிருவகிக்கவும் உரிமை



உடையவர். இப்பகுதிகளில் நிலவரி யீகவும் அதிகமாக இருந்தது.

‘ஜாகிர்தாரி’ முறையில் நான்கு படி அமைப்புடைய நில உரிமையாளர்களாலும், முதலில் அரசரின் உரிமைகள். அரசர் ஜாகிர்தாருக்கு நில நிர்வாக உரிமையை வழங்குகிறார். இரண்டாவது ஜாகிர்தாரின் உரிமைகள். இவர் நிலக்கிழாருக்கு நில உரிமையை வழங்கவும், நில ஸ்கீஸ் வசூலிக்கவும் அதிகாரம் பெற்றுள்ளார். மூன்றாவதாக நிலக்கிழாரின் உரிமைகள். நிலக்கிழார்க்கும் நிலத்தைக் குத்தகைக்குவிடவும், குத்தகை வசூலித்த வசூலிக்கவும் உரிமை பெற்றுள்ளார். நான்காவதாக சாகுபடியாளர்களின் உரிமைகள். இவர்க்கும் குத்தகை அல்லது வசூலித்த தவறாமல் செலுத்துவதால் நிலத்தைச் சாகுபடி செய்யும் உரிமை உடையவர். நிலத்தை உட்குத்தகைக்கு விடுவார்களே யானால் சாகுபடியாளருக்கும், நிலக்கிழாருக்கும் இடையில் மேலும் பலர் தோன்றக்கூடும். முறைத்தபட்சம் ‘ஜாகிர்தாரி’ முறையில் நான்குபடி அமைப்புடைய நில உரிமையாளரும், இரு வகைச் செலுத்தல்களையும்—நிலவரி, குத்தகை—காணலாம்.

ஜாகிர்தார்கள் வரி வசூலிக்கும் அதிகாரத்தையும் நீதி, நிர்வாகப் பொறுப்புகளையும் ஏற்றுக்கொண்டுள்ளார்கள். இவர்கள் தங்களுடைய சொந்த தாசில்தாக்கள், முன்சீபுகள் மற்றும் அலுவலர்களின் தியாயிப்பார்கள். பலர் சொந்த பேரில் படைகளை வைத்திருந்தார்கள். இன்னும் இராணுவத்தையும் வைத்திருந்தார்கள். சமூகப் பொதுப்பணிகள், சாலைகள், மருத்துவ வசதிகள், பள்ளிக்கூடங்கள் முதலியவற்றை நிர்வகித்து வந்தார்கள். ஆனால், இவையாவும் பெயரளவுக்கே இருந்தன. ஜாகிர்பகுதியில் நிலவரி அதிகமாக இருந்தது. இங்குள்ள அதிகாரிகள், அலுவலர்கள் ஊழல் நிறைந்தவர்களாக இருந்தனர். ஜாகிர்தார்கள் பெரும்பாலும் ஆடம்பரச் செலவுகளில் ஈடுபட்டு இருந்தவர்கள். இவர்கள் தங்களுடைய வரி வசூலில் யிகச் சிறு பகுதியைத்தான் நிர்வாகத்திற்காகச் செலவிட்டனர். பொதுவாக ‘ஜாகிர்தாரி’, ‘ஜமீன்தாரி’ ஆகிய இரு முறைகளிலும் நிலத்திலிருந்து கிடைக்கக்கூடிய உபரிவாச வசூலானதை ஆடம்பரச் செலவுகளில் ஈடுபடுத்தக்கூடிய கூறுகள் உள்ளீடாக அமைந்துள்ளன. இதனால் சில நூண்டுகளும், கைவினைத் தொழில்களும் வளர்ச்சி அடைந்தன. விவசாயம் புறக்கணிக்கப்பட்டது. விவசாயத்துறையில் போதிய முதலீடு செய்யப்படாத காரணத்தால் உற்பத்தித் திறன் குன்றியது. இவ்வாறு இடைநிலையாளர்களின் ஆதிக்கம்

பெருகிய பகுதிகளில் சேமிப்புக்களைத் திரட்டுவதற்கு வாய்ப்புகள் இருந்தபோதிலும், கிடைக்கக்கூடிய மூலதனத்தை ஆக்க வழிகளில் பயன்படுத்தாமல், — உற்பத்தித்திறனை அதிகரிக்க உபயோகப்படுத்தாமல், — ஆடம்பரமான செலவுகளில் அவை வீரலம் செய்யப்படுவதை அறியலாம். சேமிப்பும் முதலீடும் குறைவாக இருப்பதால் மக்கள் ஏழ்மையில் உறலுகிறார்கள் என்ற வாதத்தை ஏற்க முடியவில்லை. கிடைக்கக்கூடிய சேமிப்புகளைச் சிறந்த முறையில் பயன்படுத்தாமல் போனதுதான் இன்றைய ஏழ்மைக்குக் காரணம் என்று அறியலாம்.

மகல்வாரி

“மகல்” என்ற சொல் “எஸ்டேட்” அல்லது சொத்துகளைக் குறிக்கும். கிராமத்தில் உள்ள நிலம் முழுவதும் ஒரு எஸ்டேட் அல்லது பிரிவுபடாத சொத்தாக இருந்தால் ஒரு மூலக் கிராமத்தையும் இது குறிக்கும். “மகல்வாரி” முறையில் நாம் புதிய தொகுப்புப்படையில் நிலவரிவை அணுகுகிறோம். சாகுபடி யாளரிடம் அரசாங்கம் தேரிடையாகத் தொடர்பு கொண்டிருப்பதை “இரயத்துவாரி” முறையும், சாகுபடியாளருக்கும் அரசாங்கத்திற்கும் இடையே மேல்உரிமை உடைய இடைநிலையாளர்களைக் குறிக்கும் வகையில் “ஜுவீன்தாரி” முறையையும் கண்டோம். சொத்துகளை மையமாகக்கொண்ட நிலவரி முறையை “மகல்வாரி” முறை என்று கூறலாம். இந்த முறையில் சொத்துகள் (“எஸ்டேட்கள்”) கூட்டு உடமையாக இருக்கின்றன. இங்கு தனி நபர்களின் உரிமையை மற்றவர்களின் உரிமையிலிருந்து வேறுபடுத்த முடியவில்லை. மகல்வாரிமுறை ஆக்டர், ஆயோத்தி, பஞ்சாப் ஆகிய பகுதிகளில் காணப்பட்டன.

மகல்வாரி முறையின் தோற்றுவாய்ப்பற்றிய சில விவரங்களைக் கூறுவோம். 1819இல் ஹோல்ட் மெக்கன்ஸி என்ற ஆளுகை வட இந்தியாவில் சில பகுதிகளில் கிராம சமுதாயங்கள் தொடர்த்து நீடிப்பதாகக் கூறினார். புராதன சமூக அமைப்பான கிராம சமுதாயத்தை மீண்டும் உயிர்ப்பிக்க விரும்பினார். இதற்கு முன்னேற்பாடாக, ஆவணங்களை ஆராய்ந்து, நிலத்தைச் சர்வே செய்ய வேண்டும். நிலவரி குறித்துக் கிராம சமுதாயம் கனடாஸ் ஒப்பந்தம் செய்துகொள்ளவேண்டும் என்று கூறினார். கிராமத்தில் உள்ள ஆண்களும் நிலவரிவைச் சொத்துவாதற்குப் பொறுப்பு ஏற்றுக்கொண்டனர். இருந்தபோதிலும் கிராம சமுதாயத்தின் நிலைப் நிலவரிவை வகுக்கவும், சொத்துவாதம் சிறப்பான பொறுப்பு ஏதாவது, இவர்களை “மயப்படுத்த” என்று கூறுவார்கள். “மயப்படுத்த” என்றால் “என் உடையவர்” என்று பொருள்.

‘கலெக்டருடைய’ வரிப்பதிவு பேரேடுகளில் குறிக்கப்பட்ட எண் உடையவரை ‘எம்ப்ளீக்ஸ்’ என்றனர். கிராம சமுதாயத்தை உயிர்ப்பிழைக்க எண்ணி ஏற்றுக்கொண்ட மகல்வாரி முறையில் கூட்டான சொத்துரிமையை அங்கீகரிக்காமல், தனி ஒரு வருடைய மேலுரிமையை அரசாங்கம் (பிரிட்டிஷ் ஆட்சியில்) அங்கீகரித்தது. ஊன்றிய குழுதலைகள் தோன்றுவதற்கு இது வழி வகுத்தது.

வில்லியம் பெண்டிங் காலத்தில் 1883இல் தொடங்கி, 1849இல் நிலத்தைச் சர்வே செய்யும் பணி முடிவுற்றது. இந்தப் பொதுப்பு தாண்டல் என்பவரிடம் ஒப்புவிக்கப்பட்டது. மகல்வாரி முறையில் நிலவரி சாகவதமாக்கப்படவில்லை. நிகர உற்பத்தியில் 40%-விருத்து 70% வரை வரியாக வசூலிக்கப்பட்டது. இடத்திற்கு இடம் நிலவரி விதிதங்கள் மாறின. நிலஉரிமைகளும் அவ்வாறே வேறுபட்டன. காட்டாக, ஆக்ரா பகுதிகளில் கிராமம் முழுவதும் நிலவரியைச் செலுத்தும் பொதுப்பை ஏற்றுள்ள போதிலும் தனி ஒருவர் விசும்பிக் கேட்பாரானால் தனிப்பட்ட முறையில் வரி செலுத்த அனுமதிக்கப்படுவார். பஞ்சாபில் நிலவிய மகல்வாரி முறை கிட்டத்தட்ட இரயத்துவாடி முறையைப் போல இருந்தது. இங்கு விவசாயிகள் தனித்தனி யாக வரியைச் செலுத்தலாம். மத்திய மாகாணம் என்று அழைக்கப்பட்ட மத்தியப் பிரதேசத்தில் நிலவிய மகல்வாரி முறை இதனின்றும் ஓரளவு மாறுபட்டது. இந்த முறை ஆக்ராவில் உள்ளதைப்போன்று இருந்தாலும், மல்குதார்க் (Malguzars) என்ற வரி வசூலிக்கும் விவசாயிகளின் உரிமையை அரசாங்கம் ஏற்றுக் கொண்டது. ‘மல்குதார்க்’ என்பவர்கள் மரத்திய மன்னர்கள் ஆட்சியில் வரி வசூலிப்பதற்காக நியமிக்கப்பட்டார்கள். ஆங்கிலேயர் ஆட்சியில் மல்குதார்களைக் கிராமத்தின் தலைவர் என்று கருதி இவர்களுக்கு முழுமையான சொத்துரிமைகள் உண்டு என்று அங்கீகரித்தார்கள். மல்குதார்களின் கேட்குரிமையை ஏற்றதாலும், இவர்கள் இடைநிலையான்களாகச் செயல்பட்ட தாலும் மத்தியப் பிரதேசத்தில் நிலவிய மகல்வாரி முறையை வங்காளத்தில் நிலவிய ஜமீன்தாரி முறையிலிருந்து வேறுபடுத்த முடியவில்லை. நிலத்தின் முழுமையான உரிமையை ஆங்கிலேய ஆட்சியின் பரிசாகப்பெற்ற மல்குதார்கள் தவறாமல் ஆண்டு தோறும் வரி வசூலித்துத்தருவார்கள் என்று நம்பினார்கள். இவர்களுக்கு அளிக்கப்பட்ட மேல்உரிமை ஓர் ஊக்க சக்தியாக செயல்படும் என்று கருதினார்கள். இங்கு நிகர உற்பத்தியில் 80% நிலவரியாக இருந்தது. நிலவரி விதிதங்கள் முப்பது ஆண்டுகளுக்கு ஒருமுறை தீர்மானிக்கப்பட்டது.

நில உரிமைகள்

நெடுங்காலமாக வந்துள்ள கிராம சமுதாய அமைப்பை மீண்டும் உயிர்ப்பிக்க வேண்டும் என்ற நம்பெண்ணத்துடன் மகல்வாரி நிலவரி முறை ஏற்படுத்தப்பட்டது. ஆனால், அதைச் செயல்படுத்திய விதம் காரணமாக இதன் நோக்கத்தை நிறைவேற்ற முடியவில்லை. கூட்டு உரிமையைப் பாதுகாப்பதற்குப் பதிவாகத் தனிதபர்கள் விரும்பிக் கேட்டால் சொத்துரிமையைப் பிரித்துக்கொள்ளவும், தனிவாக வசிகொடுத்தவும் அனுமதிக்கப்பட்டார்கள். இதனால் கூட்டு உரிமை அடிப்படையில் கிராம சமுதாயத்தை ஏற்படுத்த முடியவில்லை. மகல்வாரி முறைக்கு முற்றிலும் ஒவ்வாத வகையில் 'ஸம்பந்தாச்' என்ற இடைநிலை யாளர்களை ஏற்படுத்தினார்கள் ; 'மலிகார்' என்ற மேலுரிமை யாளர்களை அங்கீகரித்தார்கள். இவைவயாவும் குறு நலன்களைத் தோற்றுவித்தன. இவ்வாறு மகல்வாரி முறையில் ஒருபகுதி இரயத்துவாரி முறைவாகவும், மற்றொருபகுதி ஜமீன்தாரி முறை வாகவும் மாறியது. எனவே, நில உரிமைகளை வகைப்படுத்தும் நிபுணர்கள் மகல்வாரி முறையைத் தனிச் சிறப்புடைய நிலவரி முறைவாக ஏற்றுக் கொள்ளுவதில்லை.

## 8. நிலச் சீர்திருத்தங்கள்

நிலம் கிடைப்பருமையான காரணியாக இருப்பதால் அதைச் சிறந்த முறையில் பயன்படுத்தவேண்டும். உணவும், கச்சாப் பொருள்களும் எப்போதும் கிடைப்பருமையான பொருள்களாக இருக்கின்றன. இவற்றின் உற்பத்தியை அதிகரிக்க துட்பரீதியான முன்னேற்றங்கள் அவசியம். ஆனால், புதிய மூயற்சிகளை மேற்கொள்ளுவதற்கு நில உரிமையும், கட்டமைப்பும் தடைகளாக இருக்கின்றன. விவசாயத்தை விட தொழில் மற்றும் வானியபத்துறைகளில் புதுமை புருத்தல் எளிதாக இருக்கும். பழைய தொழில் மூயல்வோரையும், அவர்களிடம் உள்ள உற்பத்தி திறவனக்களையும் அகற்றமல் புதிய திறவனங் களை ஏற்படுத்தவாம்; புதிய துட்ப முறைமையப் புருத்தவாம்; புதுமை புருத்தல் வெத்தி அடைத்தால் பழைய தொழில் திறவனங்களும், தொழில் மூயல்வோராகும் கட்டடவாகப் புதிய முறைகளைப் பின்பற்றவேண்டுகிறக்கும்; அல்லது அவர்கள் தங்கள் தொழில் மூயற்சியில் இழப்பை அடைவார்கள். சொத்துரிமைகளும், திறவனக் கட்டமைப்பும் தொழில் துறையில் புதுமைப் புருத்தலுக்கு இடைபுறுக இல்லை. ஆனால், விவசாயத்தின் நிலை அவ்வாறு இல்லை. இங்கு ஒருவருக்கு நில உரிமை அல்லது சாகுபடி உரிமை கொடுக்கப்படவில்லையாகும் அவர் புதிய கருத்துகள், நுண்முறைகள் முதலியவற்றை அறிந்திருத்த போதிலும் தடைமுறையில் அவற்றைச் செயல்படுத்த முடியவில்லை. விவசாயத்தில் புதுமைகளைப் புருத்த வேண்டியானால்: அதற்கு முன்னோடியாக நில உரிமைகள், சாகுபடி உரிமைகள் முதலியவற்றைச் சீர்படுத்தவேண்டும்.

<sup>1</sup> W. W. Rostow (Ed.), The Economics of Take off into Sustained Growth, Macmillan, 1965, P-208.

நிலச் சீர்திருத்தங்களின் நோக்கம் இதுதான். நிலம் உடைபலர்கள் அனைவரும் விவசாயத்தைத் தத்தங்கள் வாழ்க்கைத் தொழிலாகக் கொண்டிருக்கவேண்டும். விவசாயத்தைத் தவிர வேறு துறைகளில் (அவர்கள்) ஈடுபட்டு இருந்தால் விவசாயம் ஒரு துணைத் தொழிலாக இருக்குமேயல்லாமல் முக்கியத் தொழிலாக இருப்பதில்லை. விவசாயத்தை முக்கியத் தொழிலாகக் கொண்டவர்கள் நிலத்தின் உற்பத்தித் திறனை அதிகரிக்கும் முயற்சிகளில் அக்கறை உடையவர்களாக இருப்பர். இவர்கள் சொத்தமாகச் சாகுபடி செய்யலாம் அல்லது விவசாயக் கூலிகளைக்கொண்டு பண்ணை முறையில் சாகுபடி செய்யலாம். விவசாயத்தில் தேரிடையாக ஈடுபட்டவர்களும், அதை முக்கியத் தொழிலாகக் கொள்ளாதவர்களும், நிலம் இருக்கும் ஊரில் குடிசைக்காரவர்களும் விவசாயத்தின் முன்னேற்றத்தைத் தடுக்கும் உள்விடான சக்தியாகச் செயல்படுகிறார்கள். இவர்களைப் பொதுவாக இடைநிலையாளர்கள் என்பர். இடைநிலையாளர்களின் நீக்கம் நிலச் சீர்திருத்தத்தின் முதல் நோக்கமாகும். சாகுபடியாளர்கள் அனைவரும் நிலத்தின் உடைமை யாளராக இருக்கும் உன்னத நிலை அடைய முடியாத ஒரு குறிக்கோளாகவே உள்ளது. சாகுபடியாளர் விவசாயக் கூலிகளிலிருந்து வேலாளவர். தங்கள் உழைப்பை மட்டும் நல்கிக் கூலியை மட்டும் பெறுவார்கள் விவசாயக் கூலிகள். உழைப்பைத் தவிர தங்கள் மூலதனத்தை ஈடுபடுத்தியிருப்பதாலும், சாகுபடியின் நிறுவனப் பொறுப்பை ஏற்பதாலும், விளைச்சலின் தோன்றும் ஏற்ற இறக்கங்களால் இவர்களுக்கு வருமானம் பாதிக்கப்படுவதாலும் சாகுபடியாளர்கள் ஊர்த்த உற்பத்தியில் ஒரு நிலையற்ற பகுதியை வருமானமாகப் பெறுகிறார்கள். இவர்கள் குத்தகை அல்லது வாரத்திற்குச் சாகுபடி செய்யலாம். எனவே, விவசாயத் துறையில் தொழில் முயல்வேராகச் சாகுபடியாளர்கள் செயல்படுகிறார்கள்.

சாகுபடி உரிமையை நில உடைமைவீரருக்கு வேறுபடுத்துவதால் விவசாயத்தின் முன்னேற்றம் பாதிக்கப்படும் என்றே, சுரண்டல் தன்மை உடைய வாரம் வகுவிக்கப்படும் என்றே கூறுவதற்கு இயலவில்லை. 'மிராக்' உரிமையை அடிப்படையாகக்கொண்ட மிராம சமுதாய அமைப்பில் சாகுபடியாளர்கள் இருந்துள்ளார்கள். ஆனால், அக்காலத்தில் சுரண்டல் தன்மை உடைய வாரம் அல்லது குத்தகை வகுவிக்கப்படவில்லை. சாகுபடியாளர்களில் உள்ளூர் சாகுபடியாளர்களுக்குச் சலுகையும் பாதுகாப்பும் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. இதற்குக் கிராம சமுதாய அமைப்பே பொறுப்பு ஏற்றது. கிராம சமுதாய அமைப்பின் அழிவித்குப் பின்னர் சாகுபடியாளர்களின் உரிமைகள் பரது

நாகர்ப்படவில்கள், நிலத்தைச் சாகுபடி செய்வப் போட்டி, ஏற்பட்டதாலும், இதர தொழில்கள் நவீகமற்றமையாலும் ஏரண்டல் வாரம், உட்குத்தகை, சாகுபடியாளரை வெளி யேற்றுவதல் முதலியன ஏற்பட்டன. சாகுபடியாளர்களின் நலன் களைப் பாதுகாப்பதும், சாகுபடி உரிமையை நிரந்தரமாக்குவதும், அவர்கൾ செலுத்தும் வாரம் அல்லது குத்தகையை நிர்ணயிப்பதும், இயன்றவரை அவர்களை நில உடைமையாளர்களாக மாற்றுவதும் தீவச் சீர்திருத்தங்களின் இரண்டாவது முக்கிய நோக்கம் ஆகும்.

‘சாகுபடியாளர்கள் அனைவரும் நிலத்தின் உடைமை யாளராக இருக்கும் உன்னத நிலையை’ ஏன் ஏற்படுத்த முடிய வில்லை என்று காண்போம். மேலும் நாடுகளில் உள்ளதைப் போல நில உடைமையாளர்கள் என்று ஒரு பிரிவும், நிலமற்ற வர்கள் என்ற மற்றொரு பிரிவும் தனித்தனியே பாரதத்தில் காண முடியவில்லை. நிலத்தைக் குத்தகை சாகுபடிக்கு விடுபவர்கள் அனைவரும் தலத்தில் இல்லாத நிலக்கிழார்களாக இல்லை; நிலத்தைச் சாகுபடி செய்பவர்கள் அனைவரும் நில உடைமை யற்றவர்களாகவும் இல்லை. மிகச் சிறு அளவில் நிலம் உடைய வர்கள் தங்கள் நிலம் முழுவதும் ஒரு இடத்தில் இயைந்து இல்லாமையால் ஒரு பகுதியைச் சொத்தமாகச் சாகுபடி செய்கிறார்கள். நூரத்தில் உள்ள மற்றொரு பகுதியைக் குத்தகை சாகுபடிக்கு விடுகிறார்கள். இவர்களது சொந்த நிலம் பொருளாதார சாகுபடி உடைமையைவிடக் குறைவாக இருப்பதால் இதை அடுத்துள்ள பிறர் நிலத்தைக் குத்தகைக்குச் சாகுபடி செய்கிறார்கள். இவ்வாறு ஒருபுறம் சொந்த சாகுபடியாளர்களும், ஒருபுறம் தலத்தில் இல்லாத நிலக்கிழார்களும், மற்றொருபுறம் குத்தகை சாகுபடியாளர்களும் ஒருவர் செயல்படுகிறார்.<sup>2</sup> நிலம் சிறு சிறு துண்டுகளாக இருப்பதாலும், அவை சிதறண்டு இருப்பதாலும் நில உடைமையாளர்கள் அனைவரும் சொந்த சாகுபடியாளராக இருக்க முடியவில்லை; அதைப் போலவே சாகுபடியாளர் அனைவரையும் நில உடைமையாளராகச் செய்வ முடியவில்லை. இதைத் தவிர தன் முயற்சியால் வருமானம் ஈட்ட முடியாதவர்கள் பலர் நிலத்தைக் குத்தகை அல்லது வாரச் சாகுபடிக்கு விடுகிறார்கள். ஓய்வு பெற்ற அலுவலர்கள், இராணுவத்தில் சேவை செய்பவர்கள், கைம்பெண்கள், சிறு

<sup>2</sup> V. S. Vyas-Land Reforms in India, Review of a Decade, printed in 'A Decade of Economic Development & Planning'. (Ed) by M. R. Sinha (1962)

வர்கள், உடய நனம் உடையவர்கள் முதலியோர் வேறு வழி இல்லாமையால் குத்தகைக்கு விடுவிறர்கள். எனவே, சாகுபடியாளர்கள் அனைவரையும் நில உடைமையாளர்களாகக் குடியிலிட்டு, இந்தச் சூழ்நிலையில் சாகுபடியாளர்களின் நலன்களையும், உரிமைகளையும் பாதுகாக்கவேண்டியது அவசியம். இந்த நோக்கத்தோடு ஆய்வுப்போது மாநில அரசுகள் சட்டங்கள் இயற்றி வருகின்றன.

விவசாயத்தில் அடிப்படையான கட்டமைப்பு மாற்றங்களைத் திட்டமிட்டு ஏற்படுத்துவதைத்தான் நிலச் சீர்திருத்தம் என்ற சொல் குறிப்பிடுகிறது. இந்தச் சீர்திருத்தங்களை மூலகைப் படுத்தலாம். ஒன்று நில உரிமைகளை அடிப்படையாகக் கொண்டது. நிலத்தில் மேலூரிமை உடைய ஜமீன்தார், ஜாகீர்தார் போன்ற இடைநிலையாளர்களை அகற்றலாம். இரண்டாவதாக, சாகுபடியாளர்களின் நலன்களையும், உரிமைகளையும் பாதுகாக்கும் சீர்திருத்தங்கள். மூன்றாவதாக நில உடைமைகளை மையமாகக் கொண்ட சீர்திருத்தங்கள். இதை மேலும் சில பிரிவுகளாகப் பிரிக்கலாம்: (அ) நில உச்சவாய்ப்பு; (ஆ) நில இலிபாய்.

#### இடைநிலையாளர்களின் நீக்கம்

சாகுபடியாளர்களுக்கும் அரசாங்கத்திற்கும் தேவியடையான தொடர்பை ஏற்படுத்துவதற்காக இடைநிலையாளர்களை நீக்க வேண்டியது அவசியம். இவர்கள் ஜமீன்தார்கள், ஜாகீர்தார்கள் என இருவகைப்படுவர். மொகலாய ஆட்சியில் வரி வசூலிக்கும் பணியில் ஈடுபட்ட விவசாயிகள் கிழக்கு இந்தியக் கம்பெனி ஆட்சியில் முழுமையான நில உரிமை உடைய ஜமீன்தார்கள் என மாறினார்கள். இவர்கள் வசூலிக்கும் தொகையில் ஒரு பகுதியை மட்டும் அரசாங்கத்திற்கு வரியாகச் செலுத்தினார்கள். எஞ்சிய பகுதியைத் தங்கள் வருமானமாக வைத்துக் கொண்டார்கள். இரண்டாவதாக ஜாகீர்தார்கள். இவர்கள் படைமன்னிய தத்துவத்தின் அடிப்படையில் தோற்றுவதில்கப் பட்டார்கள். இவர்களுக்கு நிலவாகப் பொதுப்புலன் உண்டு. பொதுவாக ஜமீன்தாரி முறையில் அமைந்துள்ள நிலப்பகுதிகளிலிருந்து கிடைக்கும் உபரியான வருவாய் ஆடம்பரச் செலவுகளுக்குப் பயன்பட்டன. இவர்கள் உல்லாசமாகப் பொழுது போக்குவதற்கும், சமூகத்தில் செல்வாக்கான நிலைமையை வெளிப்படுத்திக்கொள்ளவும் பகட்டான செலவுகளை மேற்கொண்டார்கள். இவர்கள் விவசாயத்திலிருந்து பெற்றுக்கொள்ளும் உபரியான வருமானம் நிலத்தைத் திருத்தவோ, நிலத்தின் உற்பத்தித் திறனை அதிகரிக்கவோ முற்றிலுமாக மாற்றப்பட



விவசாயத்திலிருந்து உறிஞ்சப்பட்ட நிகர வருமானம் திருப்பவும் அதன் மேம்பாட்டிற்காகச் செலவிடப்படவில்லை.

விவசாயத்திலிருந்து கிடைக்கும் உபரிவாசன வருமானம் பின் தங்கிய நாட்டின் பொதுவான சேமிப்பிற்கும், மூலதன ஆக்கத்திற்கும் அடிப்படையாக இருக்கும். மேற்படி உபரி விரயமாகப் படுமானால் பொதுவான முறையிலும், உற்பத்தி வேகமாகவும் தேய்ந்துபோகும். கிழக்கு இந்தியக் கம்பெனி ஆட்சி முழுவதிலும் சுரண்டல் தன்மை உடைய நிலவரி விதித்தவன் விவசாயத் துறையின் சேமிப்பை விரயமாக்கின. பிரிட்டிஷ் முடியாட்சி ஏற்பட்டதும் நில உரிமை அடிப்படையில் சுரண்டல் தன்மை உடைய குத்தகையும் 'வாரளும்' விவசாயத்தின் வளர்ச்சியை மேலும் கட்டுப்படுத்தின.

எனவே, நிலச் சீர்திருத்தத்தின் முதல் பகுதியாக இடைநிலையாளர்களான ஜமீன்தார், ஜாகிர்தார் ஆகியோரின் நீக்கம் அமைந்தது. இந்தியா விடுதலை ஆடையும் முன்னரே தேசிய கட்சிகளின் கவனத்தை இப்பிரச்சினைக்குள்ளுள்ளது. எனவே, தேசியக் காங்கிரஸ் கட்சியின் பொருளாதாரக் குறிக்கோள்களில் முதன்மையானதாக இடைநிலையாளர்களின் நீக்கம் இடம் பெற்றது. விடுதலைக்குப்பின்னர் ஜமீன்தாரி ஒழிப்பு ஒரு நீண்ட இயக்கமாக இருந்தது. 1950-லிருந்து 1960 வரை பெரும் பாலான மாநிலங்களில் ஜமீன்தாரி ஒழிப்புச் சட்டங்கள் இயற்றப் பட்டன. உத்தரப்பிரதேசத்தில் பண்டித கோவிந்த வல்லபத் அவர்கள் தலைமையில் ஜமீன்தாரி நீக்கக்குழு தியமிக்கப்பட்டது. இடைநிலையாளர்களின் நீக்கத்திற்கான முதல் முயற்சியாக இதைக் கருதலாம். இதர மாநிலங்களிலும் இதைப்போன்ற நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டன. விடுதலை இயக்கத்தின் ஒரு கூறு கன்கள் இதைக் கருதியதால் ஜனநாயக பாரதத்தின் புரட்சிகரமான முதல் சாதனையாக ஜமீன்தாரி ஒழிப்பு இருந்தது.

இடைநிலையாளரின் நீக்கத்தால் சாகுபடியாளர்களுக்கும், அரசாங்கத்திற்கும் நேரடியான தொடர்பு ஏற்பட்டது. ஜமீன்தார் களும், ஜாகிர்தார்களும் சொந்தமாகச் சாகுபடி செய்த நிலம் நீங்கலாக எஞ்சியுள்ள நிலப்பகுதிகளில் சாகுபடியாளர்கள் நிலத்தின் உடைமையாளர் ஆகலாம். இவர்கள் நில உடைமையைப் பெறுவதற்கு அரசாங்கத்திற்கு (நிலத்தின் விரயத்தை) குறித்த தொகையைச் செலுத்தவேண்டும்.

ஜமீன்தாரி உரிமையும், ஜாகிர்தாரி உரிமையும் அகற்றப் பட்டதால் இவர்களுக்கு அரசாங்கம் இழப்புக்கு வழங்கியது.

இழப்புச் சட்டு விதிப்புகள், மாதிலத்திற்கு மாநிலம் வேறுபட்டன. இடைநிலையாளர்களின் திகர வருமானத்தின் அடிப்படையில் இது நிர்ணயிக்கப்படும். காட்டாக பேகர் மாதிலத்தில் ஒரு இலட்சம் ரூபாய் அல்லது அதைவிட அதிகமாக திகர வருமானத்தைப் பெறும் இடைநிலையாளருக்கு அதைப்போல மூன்று மடங்கு இழப்புசுடு கொடுக்கப்பட்டது. அதேசமயம் ஆண்டு திகர வருமானம் ரூ. 300/- ஆக இருந்தால் அதைப் போல இருபது மடங்கு இழப்புசுடு தரப்பட்டது.<sup>2</sup> திகர வருமானம் உயர உயர இழப்பீட்டுத் தொகையை நிர்ணயிக்கும் பெருக்க எண் குறையும்; திகர வருமானம் குறைவக்குறைய மேற்படி பெருக்க எண் உயரும். சில மாநிலங்களில் திகர வருமானத்தைப்போல 30 மடங்குவரை இழப்பீட்டுத்தொகை கொடுக்கப்பட்டது.

இழப்புச் சட்டுத் தொகை மார் ரூ. 400/- கோடியாக மதிப்பிடப்பட்டது. ஆனால், முழுத்தொகையும் செலக்கமாகக் கொடுக்கவில்லை. இதில் சிறு பகுதி மட்டுமே பணமாகக் கொடுக்கப்பட்டது; பெரும்பகுதி அரசுக் கடன்பத்திரங்களாகக் கொடுக்கப்பட்டன. வட்டி விதித்த 3%-திற்கு உட்பட்டதாக இருந்தபோதிலும் இதற்கான வட்டித்தொகை ரூ. 150/- கோடியாக இருக்கும். இதைத்தவிர வெளியேற்றப்பட்ட சிறு நிலக்கிழார்களின் மறுவாழ்விிற்காக மாணியமாகக் கொடுக்கப் பட்ட தொகை ரூ. 100/- கோடியாகும். இவ்வாறு இடைநிலையாளர்களின் திக்கத்தால் தோன்றிய அரசாங்கத்தின் பொறுப்புகள் ரூ. 650/- கோடியாக இருக்கும். மேற்படி பொறுப்புகள் அரசாங்கத்திற்கு ஒரு கைவாக இருக்கும் என்று கூறுவதற்கில்லை. இத்தச் சீர்திருத்தத்தின் விளைவாக மாநில அரசாங்கங்களின் நிலவரி வருமானம் ஆண்டுதோறும் ரூ. 36.6 கோடி அதிகரித்துள்ளது.<sup>3</sup> அதேசமயம் அரசாங்கத்தின் திருவாகச் செலவும் ஓரளவு அதிகரித்து இருக்கும்.

நீண்டகால ரீதியில் கருதுவோமானால் இடைநிலையாளர் களுக்குக் கொடுக்கப்பட்ட இழப்புச்சட்டுத்தொகையை அரசாங்கம் சாகுபடியாளர்களிடமிருந்து வசூலித்துவிடும். மேற்படி

<sup>2</sup> H. G. Lakhavi - Problems of Economic Development of India, Third Edition, - Published by New Literature Publishing Coy. Bombay, - pp. 124-125; 2nd Edition, 1968.

<sup>3</sup> V. S. Vyas Land Reforms in India - Review of a Decade Printed A Decade of Economic Development and Planning, (Ed.) by M. K. Sacha, (1962) pp. 145.

தொகையைச் செலுத்தியதும் இவர்கள் நில உடைமையாளர்களாக ஏற்றுக்கொள்ளப்படுவார்கள். நிலக்கிரயத்தைச் சாகுபடி யாளர்கள் செலுத்தும்வரை, இதற்கு முன்பு ஐயீனதார்களுக்குச் செலுத்திய குத்தகையை அரசாங்கத்திற்குச் செலுத்துவார்கள். நிலவரிமையிலிருத்தகை அதிகமாக இருப்பதால், அரசாங்கத்திற்குக் கூடுதலான வருமானம் கிடைக்கும். இதைக்கொண்டு இழப்பு சுட்டுத் தொகையைச் செலுத்துவது எளிதாக இருக்கும்.

இடைநிலையாளர்களைச் சமூகத்தின் புல்லுருவிகள் என்று கூறுவது உண்மையாக இருந்தால் இவர்களின் நீக்கத்திற்கு அரசாங்கம் ஏன் இழப்புசுட்டை அளிக்கவேண்டும் என்று பலரும் நினைக்கக்கூடும். பாரதத்தின் அரசியல் சட்டத்தில் சொத்துரிமை ஒரு அடிப்படையான உரிமையாகக் கருதப்படுகிறது. எனவே, ஐயீனதாசி ஒழிப்பு சட்டங்கள் இயற்றப்பட்டவுடன் இவர்கள் 'சுபீம் கோர்ட்டில்' வழக்குத் தொடர்த்தார்கள். இழப்புசுடு முடிமையாகக் கொடுக்கவேண்டியிருந்தது. இழப்பு சுட்டுச் சுமையைக் குறைப்பதற்காக அரசியல் சட்டத்தின் 31 பிரிவு நீர்த்தப்பட்டது. நீர்த்தப்பட்ட அரசியல் சட்டம் செயல்பாது என வழக்காடித் தேரல்வி அடைந்தார்கள். இடைநிலையாளர்களின் மேலுரிமை சொத்துரிமையாகக் கருதப்படுவதால் இவர்களுக்கு இழப்புசுடு கொடுக்கவேண்டியிருந்தது.

இடைநிலையாளர்களின் நீக்கம் விவசாயத்துறையின் முன்னேற்றத்திற்கு அவசியமான முதல் முயற்சியாக இருந்ததே யல்லாமல், முன்னேற்றத்தைக் கட்டாயமாகத் தேர்ந்துவிக்கும் சக்தியாக இல்லை. இடைநிலையாளர்களின் நீக்கம் பொதுவாக வெற்றிகரமாக இருந்தது. ஆனால், ஐயீனதார்களின் சொந்த சாகுபடி நிலம் சரிவரப் பரிசீலனை செய்யப்படவில்லை. இதை 'குத்தகை' (Khud kash), 'ஸர்' (Sir), கார்கட் (Gharkhed), காக் (Khas) என்ற பல பெயர்களில் அழைத்தார்கள். இடைநிலையாளர்களை நீக்கும்போது மேற்படி நிலங்களைச் சொந்தமாக வைத்துக்கொள்ளுவதற்கு அனுமதிக்கப்பட்டார்கள். இந்த நிலத்தைக் குத்தகைக்கு விட்டார்களா அல்லது சொந்தமாகப் பண்ணையம் செய்தார்களா என்பதைத் தீர்க்கமாக விசாரிக்க வில்லை. சொந்தச் சாகுபடிக்கு எவ்வளவு நிலம் வைத்துக் கொள்ளலாம் என்று பெரும்பாலான மாதிலங்கள் திட்டவாட்டமாகக் கூறவில்லை. அல்லாமல், மேற்கு வங்காளம், இமாச்சல் பிரதேசம், காஷ்மீர் முதலிய மாதிலங்களில் மட்டுமே சொந்தச் சாகுபடிக்காக வைத்துக் கொள்ளக்கூடிய நிலத்திற்கு உச்ச வரம்பு நிர்ணயிக்கப்பட்டது. இராஜஸ்தானத்தில் இது 500

ஏக்கராக இருந்தது. <sup>5</sup> இதைத் தவிர 'சொத்த சாகுபடி' என்ற சொல்லிற்கு விரிவான பொருள் கூறப்பட்டது. நிலத்தை உழவாக்களைத் தவிர, அதை மேற்பார்வை செய்தவர்களும், உறவினர் மூலமாக மேற்பார்வை செய்தவர்களும், சாகுபடிக்கு மூலதனம் கொடுத்தவர்களும் சொத்தச் சாகுபடியாளர்களாகக் கருதப்பட்டனர். வேளாண்மைவுடன் நேரடியாகவோ, மறை முகமாகவோ தொடர்புகொண்டவர்கள் அனைவரும் சாகுபடி யாளராகக் கருதப்பட்டனர். இந்த விரிவான சொல் விளக் கத்தைப் பயன்படுத்திக்கொண்டு பெரும்பாலான இடைநிலை யாளர்கள் ஆதாயம் அடைந்தார்கள். ஜமீன் தாமி ஒழிப்பு அமுலாக்கப்பட்ட காலத்தில் நில உச்சவரம்பு ஏதும் கொண்டு வரவில்லை என்பதைக் குறிப்பிட வேண்டும்.

நெடுங்காலமாக இடைநிலையாளர்களாக இருந்தவர்கள் தம் களைச் சொத்த சாகுபடியாளர் என்று நிரூபிக்க விரும்பினார்கள். 'குக்கஷ்' நிலம் வார சாகுபடிக்கோ, குத்தகைச் சாகுபடிக்கோ விடவில்லை என்று நிரூபிப்பதற்காக இதுவரை சாகுபடி செய் தவர்களை வெளியேற்றினார்கள். ஜமீன் தாமி ஒழிப்பின் விளைவாகச் சாகுபடியாளர் வெளியேற்றம் ஏற்பட்டது. நிலச் சீர்திருத்தத் தின் ஒரு கணக்கமாக இதைக் கருத வேண்டும். அநேகமயம் இத்துடன் மற்றொரு விருப்பத் தகுந்த விளைவும் ஏற்பட்டது. இதுவரை தலத்தில் இல்லாத நிலக்கிழாராக இருந்த இடைநிலை யாளர்கள் சொத்தச் சாகுபடி செய்யவும் 'பூமிதாமி'களாக மாறினா் கள்.

தங்களைப் 'பூமிதாமி'களாக அழைக்கவேண்டும் என்ற நோக் கத்தோடு நிலத்தை நிருவகிக்கத் தொடங்கினர். இவர்கள் ஓரளவிற்கு வசதி உடையவர்கள். எனவே, நிலத்தில் முதலீடு செய்வவையினர். இதன் விளைவாக முதலாளித்துவ சாகுபடி முறை ஏற்பட்டது. தவிர சாகுபடி முறைகளையும், கருவி களையும் விவசாயத்தில் ஈடுபடுத்தினார்கள். இதனால் நிலத்தின் உற்பத்தியும், உற்பத்தித் திறனும் அதிகரித்துள்ளன. இவ்வாறு இடைநிலையாளர்களின் நீக்கம் ஓரளவிற்கு விரும்பத்தக்க விளைவுகளையும் ஓரளவு அருவருக்கத்தக்க விளைவுகளையும் தோற்றுவித்துள்ளன.

#### சாகுபடி சீர்திருத்தங்கள்

நிலச் சீர்திருத்தங்களின் முக்கிய நோக்கம் கூடுமானவரை நிலமற்ற சாகுபடியாளர்களையும், சாகுபடி செய்யாத நிலக்கிழார்

<sup>5</sup> S. V. Vyas, முன் கூறியது, பக். 145

களையும் (விவசாயத்திலிருந்து) அகற்றுவதாகும். இதற்கு இடைநிலையாளர்களின் தீக்கம் ஒரு முன் முயற்சியே தவிர முழுமையான முயற்சியில்லை. சில தவிர்க்க முடியாத காரணங்களினால் சாகுபடி செய்யாத நிலக்கிழார்களை முதலீதும் அகற்ற இயலவில்லை. (காட்டாக இராணுவத்தில் பணியாற்றுவவர்கள், கைம்பெண் முதலியோர்).

நிலச் சீர்திருத்தங்களின் இரண்டாவது முக்கிய நோக்கம் சாகுபடியாளர்கள் அனைவரையும் நிலக்கிழார்க்குச் செய்தல். இது இயலாதபோது, தற்சமயம் சாகுபடியாளர்களாக உள்ளவர்களின் உரிமைகளைப் பாதுகாப்பது முக்கியமாகும். இதற்காகப் பல சட்டங்கள் இயற்றப்பட்டுள்ளன. இதை இருவகைப்படுத்தலாம். விடுதலைக்கு முன்னர் பிரிட்டிஷ் ஆட்சியின்போது கொண்டுவந்த சீர்திருத்தங்கள்; அடுத்து விடுதலைக்குப்பின்னர் கொண்டுவந்தவை.

பிரிட்டிஷ் முடியாட்சியின் துவக்கத்திலிருந்து ஐயீந்தாரி பகுதிகளில் சாகுபடியாளர்களின் உரிமைகளைப் பாதுகாக்கும் சட்டங்கள் இயற்றப்பட்டன. 1859இல் இத்தகைய சட்டம் முதன்முதலில் கொண்டு வரப்பட்டது. நிரந்தர சாகுபடியாளர்களை ஏற்படுத்தவும், அவர்கள் செலுத்தும் வார்த்தை நிலப்பெறச் செய்யவும் கருதினார்கள். இருபது ஆண்டுகளாகத் தொடர்ந்து சாகுபடியாளர்கள் செலுத்திய வாரம் நிரந்தரமாகப் பட்டது. குறைந்தது பன்னிரண்டு ஆண்டுகளாகத் தொடர்ந்து சாகுபடி செய்யவர்கள் நிரந்தர சாகுபடியாளர்கள் என்று அறிவிக்கப் பட்டார்கள். ஐயீந்தார்க்கள் தங்களால் இயன்றவரை இந்தச் சட்டத்தைப் புறக்கணிக்க முயன்றார்கள். சாகுபடியாளர்கள் நிரந்தரமாகச் சாகுபடி செய்யவில்லை என்பதை நிரூபிக்கவேண்டி அவர்களை வெளியேற்றினார்கள்.\* 1859ஆம் ஆண்டுச் சட்டம் ஏட்டளவில் இருந்ததே தவிர, தடைமுறையில் அதன் நோக்கம் நிறைவேற்றப்படவில்லை. சாகுபடியாளர்கள் தங்கள் தொட்டிக்கு 12 ஆண்டுகள் சாகுபடி செய்திருப்பதைச் சட்டரீதியாக நிரூபிக்க முடியவில்லை என்றால், அவர்கள் வெளியேற்றப் படலாம், அல்லது அதிக வார்த்தைச் செலுத்துமாறு கட்டாயப் படுத்தப்படலாம். 1859-க்குப் பிறகு சாகுபடியாளர்களின் நிலைமை மோசமடைந்தது என்பதை நிரூபிக்கும் வகையில் ஐயீந்தாரி பகுதிகளில், விவசாயிகளின் கிளர்ச்சி ஏற்பட்டது. எனவே, 1886இல் சாகுபடி உரிமைச் சட்டம் இயற்றப்பட்டது.

சுருமானவரை நிரந்தர சாகுபடி உரிமையை விரிவுபடுத்துவது இதன் முக்கிய நோக்கம் ஆகும். இருந்தபோதிலும் இக்காலத்தில் தானிய விலை உயர்ந்ததால் 1956-லிருந்து 1958 வரை வாரளும் தொடர்ந்து உயர்த்தப்பட்டது. 1958இல் நிரந்தர சாகுபடி உரிமைப் பரிவர்த்தனை செய்யக்கூடிய சொத்துவிமையாக ஏற்கப்பட்டது. உரிமை மாற்ற சட்டத்திற்கு உட்பட்ட வகையில் இது அமைத்திருக்க வேண்டும். விடுதலைக்கு முன்னர் மொர் நூறுண்டுளாகக் கொண்டுவந்த சட்டங்கள் பிரச்சினைபெற்றவதுமாகத் தீர்க்கவில்லை. சாகுபடியாளர்களின் நிலைமையில் எவ்வித மாறுபாடும் ஏற்படவில்லை என்பதை 1940இல் ஃபளூட் ஆணைக்குழு (Floud Commission) குறிப்பிட்டுள்ளது. சாகுபடிச் சீர்திருத்தங்களின் நோக்கம் சாகுபடியாளர்கள் அனைவரையும் நில உடைமையாளர்களாக ஆக்கவேண்டும் என்பதுதான். ஆனால், பெரும்பாலானவர்கள் சாகுபடி உரிமை கூட இல்லாதவர்கள். இவர்கள் நிலத்தை உட்குத்தகைக்குச் சாகுபடி செய்தார்கள். இவர்கள் செலுத்தும் குத்தகை அல்லது வாரத்தை 'நிலைபெறச் செய்ய முடியவில்லை. இவர்களின் சாகுபடி உரிமையும் பாதுகாக்கப்படவில்லை. இவ்வாறு சட்ட சீர்திருத்தப் பாதுகாக்கப்பட்டவர்கள் சிறுபான்மையினராகவும், சட்டத்தின் பாதுகாப்பிற்கு உட்பட்டவர்கள் பெரும்பான்மையினராகவும் இருந்தார்கள்.

பத்தொன்பதாம் நூற்றாண்டிலிருந்து சாகுபடிச் சட்டங்கள் இயற்றப்பட்டன என்றாலும் நிலக்கிரமரின் அதிகாரங்களையும், உரிமைகளையும் கட்டுப்படுத்த முடியவில்லை. இதனால் உட்குத்தகையும், வாரமும் ஆண்டிற்கு ஆண்டு அதிகரிக்கப்பட்டன. 1921-லிருந்து 1931-க்குள் வரச் சாகுபடியாளர்கள் 62% அதிகரித்தனர்.<sup>1</sup> நிரந்தர சாகுபடியாளர்களின் எண்ணிக்கை குறைந்தது. நிலத்தில் எவ்வித உரிமையும் இல்லாத விவசாயத் தொழிலாளர்களின் எண்ணிக்கை வெகுவாக உயர்ந்தது. இந்த ஆண்டுகளில் இவர்கள் 49% அதிகரித்தனர். விவசாயத்திற் கடுப்பட்டவர்களில் விவசாயத் தொழிலாளர்கள் 29% ஆக இருந்தனர்.

சாகுபடியாளர்களின் உரிமைகளை நிரந்தரமாக்கும் சட்டங்கள் பம்பாய் (தற்சமயம் மகாராஷ்டிரா, குஜராத்), பஞ்சாப், இமாச்சல பிரதேசம், மத்தியப் பிரதேசம் முதலிய மாநிலங்களில் கொண்டு வரப்பட்டன. குத்தகைச் சாகுபடியாளர்கள் தவறாக குத்தகை செலுத்தும் வரை அவர்களை வெளியேற்றக்கூடாது என்று திண்ணிக்கும் சட்டங்கள் பஞ்சாப், ஹைதராபாத்,

<sup>1</sup> J. J. Anjaria & M. B. Nanavathi, ibid, P. 197.

இராஜஸ்தான் ஆகிய மாநிலங்களில் இயற்றப்பட்டன. கரண்டல் தன்மைஉடைய வரல்களிலிருந்து விவசாயிகளுக்குப்பாதுகாப்பு அளிப்பது இதன் நோக்கமாகும். சாகுபடியாளர்கள் நிஷத்தின் உடைமையாளர்களாக ஆவதற்கு வழி செய்யும் சட்டங்கள் பல்பாப் (மகாராஷ்டிரம், குஜராத்), பஞ்சாப், டெல்லி, இராஜஸ்தான், உத்தரப்பிரதேசம், தைதராபாத் ஆகிய மாநிலங்களில் கொண்டு வரப்பட்டன. மேற்படி சட்டங்கள் பெரும்பாலும் 1936-க்குப் பின்னர், 1947-க்கு முன்னர் நிறைவேற்றப்பட்டன. சாகுபடியாளர்களின் உரிமைகளைப் பாதுகாக்கும் சட்டங்கள் விடுதலைக்குப் பின்ன்தான் வெற்றிகரமாகச் செயல்படுத்தப் பட்டன.

#### விடுதலைக்குப் பின்னர்

நிவந்தை உட்குத்தகைக்கு விடுதல் ஜமீன்தாரி பகுதிகளில் மட்டும் காணப்படவில்லை. விடுதலைக்குப் பின்னர் இரயத்துவாரி பகுதிகளில் ஐந்தில் ஒரு பகுதி நிலப்பரப்பு, குத்தகைக்கு வெளிப் படையாக விடப்பட்டிருந்தது.<sup>1</sup> இதில் வர சாகுபடிக்கு விடப் பட்ட பகுதிகள் அடங்கவில்லை. உண்மையில் குத்தகை சாகு படியும், வரச் சாகுபடியும் வேறுபடுத்த முடியாத சாகுபடி முறைகள் ஆக உள்ளன.

ஜமீன்தாரி, இரயத்துவாரி ஆகிய இரு பகுதிகளிலும் சாகுபடியாகும்மொத்த நிலப்பரப்பில் முக்கால் பகுதி குத்தகைச் சாகுபடியாளர்களின் பொறுப்பில் உள்ளது.<sup>2</sup> இவர்கள் அதிகக் குத்தகை அல்லது வரம் செலுத்தினார்கள். குத்தகைச் சாகு படியையவிட வரச்சாகுபடி பரவலாக நாடு முழுவதிலும் இருந்தது எனலாம். நிரத்தரமாக்கப்படாத நில உரிமைகள் நீண்டகால ரீதியில் ஆக்கத்ததைத் தடைபடுத்துச் சக்திகளாகச் செயல்படும் என்பதை ஆந்த் யங் கூறிய முறுகையிலிருந்து அறிவலாம். 'பாலைவனத்தை ஒருவனின் நிரத்தரமான உடைமையாக்குங்கள். அதை அவன் பூங்காவாக மாற்றுவான். ஆனால், ஒரு பூங்காவை 9 ஆண்டு காலத்திற்குக் குத்தகைக்கு (அவ்விடம்) விடுவீர்களேயானால், கட்டாயமாக அதைப் பாலை வனமாக மாற்றிவிடுவான்.'<sup>3</sup>

<sup>1</sup> A. M. Khusró—Land Reforms Since Independence, printed in 'Economic History of India, 1857-1956' Ed. by V. B. Singh. Allied publishers, (1965). p. 188.

<sup>2</sup> M. B. Nanavathi & J. J. Anjaria, ibid, p. 198.

**சாகுபடி உரிமைகள்**

தங்களுடைய சொந்த நிலம் மிகவும் குறைவாக இருந்ததால் சிலர் பிறருக்குச் சொந்தமான நிலத்தைச் சாகுபடி செய்து வந்தார்கள். இவர்களைச் சாகுபடியாளர்கள் என்று அழைக்கிறோம். சாகுபடியாளர்களை மூன்று பெரிய பிரிவுகளில் வகைப்படுத்தலாம். ஒன்று, திரத்தர சாகுபடியாளர்கள்; இரண்டு, தற்காலிகமான சாகுபடியாளர்கள்; மூன்று, துணைச் சாகுபடியாளர்கள். முதலில் உள்ள திரத்தர சாகுபடியாளர் பரம்பரை பரம்பரையாக நிலத்தைச் சாகுபடி செய்யும் உரிமை உடையவர்கள். இவர்கள் செலுத்தும் வாரம் மாறாத அளவில் நிர்ணயிக்கப்படும். நிலத்தின் உற்பத்தித் திறனை அதிகரிக்கும் முறையிட்டுச் செயலுக்கான திட்டமிடப்பட்டு இவர்கள் (பின்னர்) வசூலித்து விடுகின்றனர். சாகுபடி உரிமை திரத்தரமாக இருப்பதாலும், வாரம் மாறாமல் இருப்பதாலும் இவர்கள் தடைமுறையில் சொந்தச் சாகுபடியாளர்களைப்போலவே இருக்கிறார்கள். திரத்தரமான சாகுபடியாளர்களைச் சொந்தச் சாகுபடியாளர்களிடமிருந்து வேறுபடுத்த முடியவில்லை. முதல் பிரிவினர் வாரம் செலுத்துகின்றனர். இரண்டாவது பிரிவினர் நில வரியைச் செலுத்துகின்றனர்.

ஆனால், இரண்டாவது, மூன்றாவது வகைகளில் உள்ள சாகுபடியாளர்களின் நிலைமை மிகவும் பல்வேறுமானது. தங்கள் உரிமைகளைப் பாதுகாத்துக்கொள்ள முடியாத அளவிற்கு ஏழைகளாக இருக்கின்றனர். இவர்களுடைய எளிய நிலைமை காரணமாக இவர்கள் சுரண்டப்பட்டனர். இதற்குச் சாதகமாக ஒரு சூழ்நிலை நிலவியது. மக்கள்தொகையின் வளர்ச்சியால் உழைப்பவர்களின் அளிப்பு அதிகரித்த அளவிற்கு அவர்களின் தேவை உயரவில்லை. தொழில் வுறைகள் தேக்கம் அடைந்தன. ஆகையால் இவர்கள் எளிதில் சுரண்டப்பட்டனர். இத்தகைய சுரண்டல்கள் பல்வகையில் ஏற்பட்டன. அடிக்கடி வாரத்தை உயர்த்தினார்கள். ஏதாவது ஒரு காரணம் காட்டிச் சாகுபடியாளர்களை வெளியேற்றினார்கள். சாதாரணமாக 80% அளவிற்கு சுமார் 70% வரை நிகர உற்பத்தியில் வாரத்தை வசூலித்தார்கள். துணைச் சாகுபடியாளர்கள் என்பவர்கள் உட்குத்தகைக்கு நிலத்தைச் சாகுபடி செய்பவர்கள் ஆவர்.

**சாகுபடி நிவர்ப்பு**

1953-54இல் தேசிய மாதிரி சர்வே எட்டாவது சுற்றிப்படி பாரதம் முழுவதிலும் சுமார் 20% நிவர்ப்பு குத்தகை முறையில்



சாகுபடி செய்யப்படுகிறது. ஒவ்வொரு மாநிலத்திலும் இந்த விகிதம் வெவ்வேறு இருக்கிறது. குறைந்தது 11% ஆகவும், அதிகமானது 26% ஆகவும் இருக்கக் காண்கிறோம். மொத்த நிலப்பரப்பில் கமர்ஸ் ஐந்தில் ஒரு பகுதி நிலம் சாகுபடியாளர்களால் பயிற்சிப்படுகின்ற காரணத்தால் சாகுபடியாளர்களும், சாகுபடி முறையும் நிலச்சீர்திருத்த நடவடிக்கைகளில் இரண்டாவது முக்கியத்துவம் பெற்றுள்ளன. சொந்த நிலத்தில் குத்தகைக்கு விடப்பட்ட நிலப்பரப்பும் வேறுபடுகின்றது. இந்த விகிதம் பஞ்சாயில் 27% ஆகவும், மகாராஷ்டிரத்தில், 17% ஆகவும், இராஜஸ்தானத்தில் 17.4% ஆகவும், கேரளாவில் 11.0% ஆகவும், தமிழ்நாட்டில் 9.7% ஆகவும், ஆந்திராவில் 8.6% ஆகவும், மத்தியப் பிரதேசத்தில் 6.7% ஆகவும் உள்ளன.

1952-54 தேசிய மாதிரிச் சர்வேயில் நிரந்தர சாகுபடியாளர்கள் பயிற்சித் நிலப்பரப்பு சேர்க்கப்படவில்லை. இவர்கள் கிட்டத்தட்டச் சொந்தச் சாகுபடியாளர்களையே போல உரிமை உடையவர்களாக இருந்தால் மேற்படி நிலப்பரப்பு சேர்க்கப்படவில்லை. இரண்டாவதாக மேற்படி சர்வேயில் சாகுபடி நிலப்பரப்பு குறிப்பிடப்படுகிறதேயல்லாமல், சாகுபடியாளர்கள் எந்தவித பேர் உண்ணர், இவர்களின் சராசரிச் சாகுபடி நிலப்பரப்பு என்ன என்பது தெளிவாகவில்லை. 1951 மக்கள்தொகைக் கணிப்பீடு எடுத்து நேரடியாக 8-8 மில்லியன் மக்கள், அதாவது 12.8% விவசாயிகள் சாகுபடியாளர்களாக இருக்கலாம் என்று தெரிகிறது. மேற்படி சர்வேயின் பின்னர் பல சாகுபடியாளர்கள் வெளியேற்றப்பட்டிருக்கலாம். சிலர் சொந்தச் சாகுபடியாளர்களாகவும் மாறியிருக்கலாம்.

**குத்தகை அல்லது வாரிசை முறைப்படுத்துதல்**

சாகுபடியாளர்கள் குறிப்பிட்ட அளவு தானியம் அல்லது பணத்தைச் செலுத்துவார்களேயானால் அதைக் குத்தகை என்றும், உற்பத்தியின் ஒரு விகிதமாகச் செலுத்துவாரேயானால் அதை வாரிசு என்றும் கூறுவார்கள். விடுதலிக்கு முன்னர் வரை சாகுபடியாளர்களின் உரிமைகள் பாதிக்கப்படவில்லை. சாகுபடி உரிமைமைய வழங்கும் பத்திரங்கள் ஏதும் கிடையாது. ஆகையால் ஒருவரைக் குத்தகைச் சாகுபடியாளர் அல்லது வாரிசு சாகுபடியாளர் என்று வேறுபடுத்துவது கடினமாக உள்ளது.

வாரிசும் திட்டவாட்டமாகப் பதிவு செய்யப்படவில்லை. இது ஆண்டுதோறும் மாறக்கூடும். அவ்வப்போது காணப்படும் அளிப்பு, தேவை ஆகியவற்றிற்கு இணங்க இது நிர்ணயிக்கப்

படும். சாகுபடியாளர்கள் தொடர்ந்து மேற்படி நிலத்தைச் சாகுபடி செய்யவேண்டும் என்று விழைவதால் நில உடைமை யாளர் திண்ணயிக்கும் திபத்தனைவிட ஏற்றக்கொண்டு வாரத் தைச் செலுத்தினர். விளைச்சலில் 80% அல்லது அதற்கும் அதிகமாக வாரம் வருவிக் கப்பட்டது. இதர நுறைகளின் வருமான விகிதத்தையிட நில உடைமை யாளர்கள் அதிக வருமானம் கட்டினார்கள். விடுதலைக்குப் பின்னர் வாரத்தை திண்ணயிக்கும் முயற்சிகளில் மாநில அரசுகள் ஈடுபட்டன. மொத்த உற்பத்தியில் 20% முதல் 25% வரை வாரமாக திண்ண யிக்க வேண்டும் என்று பரிந்துரைக்கப்பட்டது. மாநிலங்கள் வெவ்வேறு விகிதங்களை திண்ணயித்தன. காட்டாக, குஜராத், மகாராஷ்டிரம், இராஜஸ்தானம் ஆகிய மாநிலங்களில் ஆரில் ஒரு பகுதி (மொத்த உற்பத்தியில்) வாரத்தின் உச்ச அளவை திண்ணயிக்கப்பட்டது. ஒரில்லா, கோட், அஸ்ஸாம், மணிப்பூர், மைசூர், திரிபுரா ஆகியவற்றில் இது 20%-ஈடுகூட 25% வரை இருந்தது. கேரளாவில் கால் பகுதியிலிருந்து பாதி வரை வார மாக திண்ணயிக்கப்பட்டது. பஞ்சாபில் மூன்றில் ஒரு பகுதியும், தமிழ்நாட்டில் மூன்றில் ஒரு பகுதியிலிருந்து 40% வரையிலும் திண்ணயிக்கப்பட்டன. ஆம்மு-காஷ்மீர், ஆத்திரா, மேற்கு வங்காளம் ஆகியவற்றில் கிட்டத்தட்ட 80% வரை (உபத்த அளவு) இருந்தது. மத்தியப் பிரதேசத்தில் நிலவரிணைப் போல 2 முதல் 4 மடங்குகள் வரை வாரம் இருக்கும். இவ்வாறு மாநிலத்திற்கு மாநிலம் திண்ணயிக்கப்பட்ட வாரம் வேறுபட்டது.

சாகுபடியாளர்களுக்குச் சட்டத்தின் வரம்புகள் தெரியாத காரணத்தாலும், அப்படித் தெரிந்திருந்தாலும் அதை நடை முறையில் அமுலாக்க முடியாத காரணத்தாலும் மேற்படி நிலத்தினால் அதிக நன்மைகள் ஏற்படவில்லை. இதை மூன்றா வது திட்டத்தில் பின்வருமாறு கூறிவுள்ளனர்: “வேறு வேலை வாய்ப்புகள் இல்லாத காரணத்தால் நிலத்தை நடி யிறப்பவர்கள் பலர். இவர்கள் சமூக மட்டத்திலும், பொருளா தார அடிப்படையிலும் சட்டத்தின் பாதுகாப்பைப் பெறமுடி வாதவர்களாக இருக்கிறார்கள். சட்டரீதியான உரிமைகளைப் பெறுவதற்காக வழக்காடவே, அதற்காகச் செலவு செய்யவே முடியாதவர்களாகச் சாகுபடியாளர்கள் இருக்கின்றனர். ஆகையால் மாநிலங்களில் சாகுபடியாளர்களின் நலன்களைப் பாதுகாக்க றும் சட்டங்கள் இயற்றப்பட்டபோதிலும் அவர்கள் தொடர்ந்து பாதகமான சூழலில் செயல்பட்டு வருகின்றனர்.”

தற்சமயம் 4வது ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தில் வாரத்தை உற்பத்தியில் நான்கில் ஒரு பகுதியாகக் குறைக்கவேண்டும்

என்றும், இந்த நோக்கத்தை நிறைவேற்றுவதில் ஆத்திரப் பிரதேசம், ஐம்மு, கால்டோம், தமிழ்நாடு, பஞ்சாப், மேற்கு வங்காளம் ஆகிய மாநிலங்கள் நடவடிக்கைகள் எடுக்க வேண்டும் என்றும் அறிவிக்கப்பட்டுள்ளது. தானியமாக வாரத்தைச் செலுத்துவதற்குப் பதிலாக, பணமாகச் செலுத்துவதை வற்புறுத்தவேண்டும் என்று கூறியுள்ளனர்.

சாகுபடி உரிமை நிரந்தரமாக்கப்படவில்லை என்றால் மற்ற நடவடிக்கைகளால் எதிர்பார்க்கும் பலன்களை அடையமுடியாது. நிரந்தரச் சாகுபடி உரிமையில்லை என்றால், நிலத்தை அபிவிருத்தி செய்யும் ஊக்க சக்தி இல்லாமல் போய்விடும். ஆகையால் சாகுபடியாளர்கள் நிலத்திலிருந்து வெளியேற்றப் படுவதைத் தடுக்கவேண்டும். நில உடைமைவாள்கள் சொந்தச் சாகுபடியை மேற்கொள்வதற்காக மட்டுமே சாகுபடியாளர்களை வெளியேற்றலாம். சொந்தச் சாகுபடிக்காக நிலத்தை எடுத்துக்கொண்டாலும் சாகுபடியாளருக்கு ஒரு பகுதி நிலம் விட்டு வைக்கவேண்டும்.

சாகுபடியாளர் வெளியேற்றப்படுவதைத் தடுப்பது மூதன்மைவான நோக்கமாகும். நில உடைமைவாள்கள் தங்கள் மூலக் அத்தலத்தையும், மேம்பட்ட பொருளாதார நிலையையும் பயன்படுத்திச் சாகுபடியாளர்களை வெளியேற்றி விடுகின்றனர். ஆனால், தாங்கள் சாகுபடியாளர்களை வெளியேற்றியதாகக் கூறும் அவர்களே தன் விருப்ப அடிப்படையில் சாகுபடி உரிமைகளை விட்டுக்கொடுத்தனர் என்று கூறப்படுகிறது. இது உண்மையில் சாகுபடியாளர்களின் வெளியேற்றமாக இருந்தபோதிலும், சட்டத்தின் விளைவுகளிலிருந்து தப்பித்துக் கொள்வதற்காக இவ்விதம் காரணம் கற்பித்துள்ளனர். ஆகையால் தன் விருப்ப அடிப்படையில் சாகுபடி உரிமையை விட்டுக் கொடுத்ததாகக் கூறுவனவற்றைச் சட்டரீதியாக ஏற்கக்கூடாது என்று திட்டக்குறு கூறியுள்ளது. சம்பந்தப்பட்ட 'ரெவின்யூ' அதிகாரிகளின் மூன்றிலேயில் சாகுபடியாளர்களின் தன் விருப்ப விலகல்கள் பதிவு செய்யப்படவேண்டும்.

பழையாகச் சாகுபடி உரிமைகள்

நிலத்தைச் சாகுபடிக்கு விட்டபோதிலும் அதைப் பதிலு செய்யாமல் இருப்பதை இது குறிக்கின்றது. நிலக்கிழாருக்குச் சேரவேண்டிய மூத்தகை அல்லது வாரத்தைத் தான் ஒப்புக் கொண்டவாறு சாகுபடியாளர் செலுத்திவிடுகிறார். இகனும் இருவிதங்களில் சட்டங்கள் புறக்கணிக்கப்படுகின்றன. சாகுபடி

நிலச் சீர்திருத்தங்கள்

திருத்தச் சட்டங்களிலிருந்து தப்பித்துக்கொள்வதுடன், சாகுபடி யாளரின் உரிமைகளை மறுக்கவும் செய்வலாம். மேற்படி நிலச் சாகுபடி பதிலுசெய்யப்படாத காரணத்தால் சொத்தச் சாகுபடி என்று சொல்லிக் கொள்ளலாம். நெட்கு உத்தரப்பிரதேசத்தில் நடந்திய சர்வே ஒன்றில் (சவான் என்பவரால் நடத்தப் பட்டது) 16.6% நில உடைமையாளருக்குச் சொத்தமான் நிலம்; (மொத்தச் சாகுபடி நிலப்பரப்பில் 288% உள்ள நிலப் பரப்பு) பத்திரங்கள் ஏதும் இல்லாமல் உள்நுத்தகத்து விடப் பட்டது.

சாகுபடியாளர்கள் நில உடைமையாளர்க் ஆக்கப்படுதல்

நிலச் சீர்திருத்தங்களின் முக்கியமான குறிக்கோள் சாகுபடி யாளர்களை நிலத்தில் உடைமையாளராக மாற்றுதல். முதலில் சாகுபடியாளர்கள் விரும்பினும் அவர்களை நிலத்தின் உடைமை யாளராக மாற்றவேண்டும் என்று கருதினார்கள். ஆனால், இரண்டாவது திட்டத்தில் சொத்தமாகச் சாகுபடி செய்யாத பகுதிகள் யாவும் அரசின் வசம் ஒப்படைக்கவேண்டும் என்று கூறப் பட்டது. மூன்றாவது திட்டத்தில் சாகுபடியாளர்களைக் கட்டாய மாக நிலத்தின் உடைமையாளர் ஆக்கவேண்டும் என்றும், அவர்களின் விருப்பத்தின்படி தீர்மானிக்க விடக்கூடாது என்றும் கூறப்பட்டுள்ளது. இந்த நோக்கத்துடன் மேற்கு வங்காளத்தில் சட்டங்கள் இயற்றப்பட்டன. சாகுபடியாளர் களும், துணைச் சாகுபடியாளர்களும் அரசாங்கத்துடன் தேரிடை யாகத் தொடர்புகொண்டுள்ளனர். மேற்படி சாகுபடியாளர் களுக்கு நிலம் சொத்தமாக்கப்பட்டு உள்ளது. ஆனால், தமிழ் நாட்டில் சாகுபடியாளர்கள் பவிரிமும் நிலத்தை வாங்கிக் கொள்ளுவதற்கு உதவும் சட்டங்கள் இதுவரை இயற்றப்பட வில்லை. அங்ளாம், டீகார், ஜம்மு-காஷ்மீர், தமிழ்நாடு ஆகிய மாநிலங்கள் தவிர, இதர மாநிலங்களில் சாகுபடியாளர்களின் விருப்பப்படி சாகுபடி நிலத்தை வாங்கும் உரிமை அளிக்கப் பட்டுள்ளது.

நிறுவல்

பாரதத்தில் நிலச் சீர்திருத்தங்கள் சில அடிப்படையான நோக்கங்களைக் கொண்டுள்ளன. இதற்குச் சில அனுமானங் களாக உள்ள கருத்துகளை இங்கே தெனியுபடுத்தவேண்டும். சாகுபடியாளர்களுக்குக்கொடுக்கப்படும் ஊக்கம் காரணமாகவும், சட்டம் அவர்களுக்குச் சாதகமாக இருப்பதாலும், நாங்கள் சாகு படி செய்யும் நிலத்தைச் சொத்த உடைமையாக்கிக் கொள்ளு வார்கள் என்று எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. அதைப்போலவே

நிலக்கிழாருக்குக் கிடைக்கும் வாரத்தாகக் குறைப்பதாலும், சட்டங்கள் அவர்களுக்குப் பாதகமாக இருப்பதாலும், அவர்கள் இரண்டில் ஒரு முடிவுக்குத் தாங்களாகவே வருவார்கள் என்று கருதப்படுகிறது. ஒன்று அவர்கள் நிலத்தைச் சொந்த சாகுபடிக்காக எடுத்துக் கொள்ள வேண்டும். அல்லது தன்னிடம் சாகுபடி செய்யும் குடியானவனுக்கே நிலத்தை விற்றவிட வேண்டும். இவ்வாறு செய்யக்கூடும் என்று எதிர்பார்க்கிறார்கள். இதன் விளைவாகச் சொந்த நிலம் இல்லாத சாகுபடியாளர்களும், சொந்தச் சாகுபடி செய்யாத நிலக்கிழார்களும் எதிர்காலத்தில் இருக்கமாட்டார்கள் என்று நம்பப்படுகிறது.

அனைவருடைய கவனத்தையும் ஒரு நிகழ்ச்சி கவர்த்துள்ளது. மேற்படி சீர்திருத்தங்கள் காரணமாக ஒவ்வொரு மாதிலத்திலும் எண்ணிறந்த வாய்ச் சாகுபடியாளர்களும் குத்தகைச் சாகுபடியாளர்களும் வெளியேற்றப்பட்டார்கள். இதற்கு முன்பும் நிலத்திலிருந்து எப்போதாவது சாகுபடியாளர்கள் வெளியேற்றப்படுவார்கள். மேற்படி சீர்திருத்தங்களின் விளைவாகச் சாகுபடியாளர்களின் வெளியேற்றம் மிக அதிகமாகி விட்டது. நிலக்கிழார்களுக்குச் சாகுபடியாளர்களிடம் தனிப்பட்ட முறையில் எவ்விதப் பகை உணர்ச்சியும் இல்லை. இருந்த போதிலும் சாகுபடியாளர்களுக்குச் சட்டம் துணை செய்கிறது என்ற நினைப்பும், சாகுபடியாளன் என்று அங்கீகரிக்கப்பட்டால், (முக்கியமாக நிரந்தரச் சாகுபடியாளனாக மாறிவிட்டால்) பின்னர் எக்காலத்திலும் அவர்களை வெளியேற்ற முடியாமல் போய்விடும் என்ற அச்சம் காரணமாகவும் சாகுபடியாளர்களை வெளியேற்றுவதில் தீவிரமாக இருந்தார்கள்.

சாகுபடி சீர்திருத்தங்களினால் மட்டுமே விரும்பத்தகாத விளைவு ஏற்பட்டது. இந்தச் சீர்திருத்தங்களில் சொந்தச் சாகுபடிக்குக் கொடுக்கப்பட்ட விளக்கம் இதற்குத் துணையாக உள்ளது. நிலக்கிழார்கள் சாகுபடியாளர்களைப் பண்ணை ஊழியர்கள் என்று அழைக்கின்றனர். இவர்களை — சாகுபடியாளர்களைப் பண்ணை ஊழியர்களிலிருந்து— எவ்விதம் வேறுபடுத்த வேண்டும் என்பது தெளிவாக இல்லை. காட்டாக, கம்யூனிஸ்ட் நாடுகளில் பண்ணை ஊழியர்களைச் சாகுபடியாளர்களாகக் கருதுகின்றனர். இவர்களுக்கு வேலை கொடுக்கும் நிலக்கிழாரை முதலாளித்துவ விவசாயி என்றும் கருதுகின்றனர். அந்த நாடுகளில் சாதாரண விவசாயத் தொழிலாளர்களைச் சாகுபடியாளர்களாக உயர்த்துவதற்கு அவர்கள் கூறும் விளக்கம் இதுதான். பண்ணை ஊழியர்களின் ஊதியம் விவசாயின் ஒரு பகுதியாக — ஒரு விழுக்க

காடாக — நிர்ணயிக்கப்படுகிறது. இவர்களின் வருமானத்தில் ஒரு நிலையற்ற கூறு அமைந்துள்ளதால் இவர்களைச் சாகுபடியாளர்கள் என்று கூற முற்படுகின்றனர். ஆனால், 'நிலையற்ற கூறு' என்ற சொல்லிற்கு வேறுவிதமாகப் பொருள் கூறவேண்டும். ஒருவர் தம்முடைய மூலதனத்தை முதலீடு செய்துள்ள காரணத்தால் அவருக்குக் கிடைக்கும் வருமானம் 'நிலையற்றதாக' இருக்கக்கூடும். இவை இரண்டும் முற்றிலும் வேறுனவை.

மேலை நாடுகளில் எந்த அடிப்படையைக் கொண்டு சாகுபடியாளரை, விவசாயத் தொழிலாளரிடமிருந்து வேறுபடுத்தினாலும் அந்த அடிப்படை பாரதத்தில் உள்ள சூழ்நிலைக்குப் பொருத்தமாக இருக்குமா என்பதை யோசிக்கவேண்டும். ஊதியம் கொடுக்கப்படும் விதம் இதற்கு அடிப்படையாக இருந்தால் அது நமது நோக்கங்களிலிருந்து முற்றிலும் மாறுபட்ட முடிவுகளை ஏற்படுத்தக்கூடும். காட்டாக, உற்பத்தியின் சார்பாக — அதன் ஒரு விழுக்காடாக — ஒருவன் தன் உழைப்பிற்கு ஊதியம் பெறுகிறான் என்று வைத்துக் கொள்வோம். அவனுடைய வருமானத்தில் 'நிலையற்ற கூறு' காணப்படுவதால் அவனைச் சாகுபடியாளன் என்று வகைப்படுத்தலாம். ஆனால், பாரதத்தில் நிலக்கிழார்கள் சாகுபடியாளர்களை விவசாயத் தொழிலாளர்களின் நிலைமைக்குத் தள்ள நினைக்கின்றனர். எனவே, சாகுபடியாளர்களுக்குக் கொடுக்கப்படும் ஊதியத்தை உற்பத்தியின் ஒரு விழுக்காடாகக் கொடுப்பதற்குப் பதிலாக, குறிப்பிட்ட அளவு தானியம் அல்லது பணத்தொகையாகக் கொடுக்க முன்வரலாம். இவ்வாறு செய்வதன் மூலம் ஒரு சாகுபடியாளனை அவன் தகுதியிலிருந்து கீழே தள்ளிவிட முடியும்—அதாவது சாதாரண விவசாயத் தொழிலாளராகக் கீழ்முடியும்.

ஊதியம் நிர்ணயிக்கப்படுகின்ற அடிப்படையில் சாகுபடியாளரைச் சாதாரண விவசாயத் தொழிலாளர்களிடமிருந்து வேறுபடுத்த இயலாது. மாறாக, பண்ணை வேலைகளில் இவர்கள் எந்த அளவிற்கு ஈடுபட்டுள்ளார்கள் என்ற அடிப்படையில்தான் வேறுபடுத்த வேண்டும். ஒருவன் தன் உழைப்பைத்தவிர வேறு எதையும் உற்பத்திக்காக நல்கவில்லையானால், அவன் ஒரு தொழிலாளனாகவே கருதப்படுவான். ஆகவே தொழிலாளரைப் போல அவன் உழைப்பைத்தவிர வேறு எதையும் அளிக்காத காரணத்தால், அவன் கூலியைத்தவிர எதையும் பெறஇயலாது. மாறாக ஒருவன் பாரிசுமில் தொழிலில் தன்னுடைய உழைப்பைத் தவிர நிலையான மூலதனம், நடப்பு மூலதனம் ஆகியவற்றை அளித்து இருப்பானேயானால், அதற்குப் பதிலாக உற்பத்தியின்

ஒரு பகுதியைப் பெறும் சாகுபடியாளனாக இருப்பான். இவனைச் சாதாரண விவசாயத் தொழிலாளியைவிட மேலான நிலையில்கருத வேண்டும்.

சாகுபடியாளர்களைப் பற்றி ஐ. எம். நுங்கோ அவர்கள் கூறிய சில அரிய கருத்துகளை மேலே கூறியுள்ளோம். அவர் சாகுபடியாளனை எவ்வாறு அடையாளம் கண்டு கொள்ள முடியும், எந்த அடிப்படையில் சாகுபடியாளரை, சாதாரண விவசாயத் தொழிலாளரிடமிருந்து வேறுபடுத்தலாம் என்பதை விளக்கியுள்ளார். சாகுபடியாளரை இனம் கண்டு கொள்ள முடியாத காரணத்தால் அவருக்குக் கொடுக்க வேண்டிய முக்கியத்துவம், வழங்க வேண்டிய சலுகைகள் கொடுக்காமல் இருப்பதாக அவர் கூறியுள்ளார். சாகுபடியாளன் என்ற சொல்லிற்குச் சரியாக இலக்கணம் கூறாத காரணத்தால் சில குழப்பங்கள் ஏற்பட்டன என்பது உண்மை. ஆனால், சட்ட ரீதியான சலுகைகள் வழங்கப்பட்ட பகுதிகளில்கூட அவர்களின் சமூக நிலை காரணமாக எவ்விதப் பரிசீலனையும் அனுபவிக்க முடியவில்லை.

திரு. நுங்கோவின் மற்றொரு கருத்து வரவேற்கத்தக்கது. இதுவரை நிலக்கிழாநர மையமாகக் கொண்டு சாகுபடிப் பிரச்சினைகளை ஆராய்ந்தோம். இதனும் சாகுபடியாளன் யார் என்று இனம் கண்டு கொள்ள முடியவில்லை. நிலக்கிழார் எந்த அளவுக்கு மூலதனத்தைக் கொடுத்துள்ளார் என்று கருதுவதற்குப் பதிலாகப் பண்ணைகளில் வேலை செய்பவர் தொழிலாளி எந்த அளவுக்கு முதலீடு செய்கிறார் என்பதை அடிப்படையாகக் கருதவேண்டும். ஒருவர் மூலதனத்தை முதலீடு செய்கிற இருந்தால் சாகுபடியாளன் என்றும், முதலீடு செய்யவில்லை என்றால் சாதாரண விவசாயத் தொழிலாளி என்றும் கருதமுடியும். சாகுபடியாளனைக் கண்டுபிடித்து அவன் உரிமைகளையும், சலுகைகளையும் பாதுகாக்க வேண்டும் என்று கூறுகிறார்.

### நில உச்சவரம்பு

நிலச் சீர்திருத்தங்களின் மூன்றாவது முக்கிய நோக்கம் நில உடைமைகளுக்கு உச்சவரம்பு நிர்ணயிப்பது ஆகும். ஆரம்பத்தில் இக்கருத்தைச் சில மாநிலங்கள் ஏற்கவில்லை. வெளிப்படையாகவே எதிர்ப்புகள் தோன்றின. நில உச்சவரம்பின் முக்கிய நோக்கம் நிலத்தை மறு பகிர்வு செய்வதாகும். பெரும்பான்மையான விவசாயிகள் மிகக் குறைந்த அளவு நிலம் உடையவர்களாகவும், சிறுபான்மையான பிரகடாரர்கள் மிகப் பெரிய அளவிற்கு நிலப்பரப்பு உடையவர்களாகவும் இருக்கின்

றனர். நில உடைமைகளின் பரிசீலனை நேரிட அடிப்படையில் அமைப்பெனும். நில உச்சவரம்பை உற்படுத்துவதன் மூலம் பெரிய நிலக்கிழாசிடம் உள்ள உரிமையாளர் நிலப்பரப்பைப் பெற முடியும் என்றும், அதைப் பின்னாற்றுவர்களுக்குப் பகிர்ந்து கொடுக்கவேண்டும் என்றும் கூறினார்கள். இறுதிநில எல்லைக் குட்பட்ட நிலம் உடைய நிலக்கிழார்களை (மிகச் சிறு நிலக் கிழார்கள்), நிலம் இல்லாத விவசாயிகள், சாகுபடியாளர்கள் ஆகியோருக்குப் பகிர்ந்து கொடுக்க எண்ணினர். நிலம் கிடைப்பருமையாக இருப்பதாலும், அதன் தேவை பன்மடங்கு இருப்பதாலும், அதை மறுபரிசீலனை செய்யவேண்டியது அவசியமாக உள்ளது. நில உச்சவரம்பின் காரணமாக நிலத்தைச் சிறந்த முறையில் பயன்படுத்தி அதன் உற்பத்தித் திறனை அதிகரிக்க முடியும்.

நில உச்சவரம்பிற்கான அவசியத்தைப் பேராசிரியர் கூட்டில் பின்வருமாறு கூறியுள்ளார்: “உற்பத்திச் சாதனங்கள் அனைத்திலும் நிலம் மிகவும் கிடைப்பருமையானதாகும். நிலம் குறைந்த அளவுக்கு இருந்தாலும் பலரும் அதை அடைய விரும்புகிறார்கள். எனவே, தனி நபர் மிகப் பரந்த நிலப்பரப்பை வைத்திருப்பதால் மற்றவர்களின் உழைப்பைச் சுரண்டும் நிலம் ஏற்படாது தவிர்க்கவேண்டும்.”

நிலத்தின் உடைமையாளராக வேண்டும் என்ற விருப்பம் பலருக்கும் உள்ளது. மிகச் சிலர் பேரளவு நிலப்பரப்பை வைத்து இருப்பதால் தேசத்தும் மனிதநிறைவைவிடப் பெரும் பாவனை மக்கள் சிறு அளவு நிலம் வைத்திருப்பதால் ஏற்படும் திறமை அதிகமாகவும் இருக்கும். இது பொருளாதார அடிப்படையில் நியாயமான ஒன்றாகக் கருதப்படுகிறது.

மரபான கிராம அமைப்புகளில் நில உடைமை என்பது ஒரு சமூக அந்தஸ்தின் சின்னமாக விளங்குகிறது. பேராசிரியர் கௌரவம், தவறான மதிப்பீடுகள் தோன்றுவதற்கு நில உடைமைகள் காரணமாக இருக்கின்றன. இதற்கு நில உடைமையாளர்கள் சிலராகவும், நிலமில்லாதவர்கள் பலராகவும் உள்ள சூழ்நிலைதான் காரணமாகும். இவ்வநிலை நிலத்தைச் சமமாகப் பகிர்ந்து அளிக்கமுடியுமானால், நில உடைமையின் அடிப்படையில் தோன்றக்கூடிய சில பத்திரம் பசுவிக் கருத்துகள், பேரறி உணர்ச்சி முதலியன மறைவக்கூடும்.

நிலத்தில் புதுமைப் புதுத்தங்கள் (innovation) தோன்றவேண்டிய வேண்டுகோளும், ஆர்வம் உடைய விவசாயிகளுக்கு நில உரிமை



வழங்கப்படவேண்டும். நில உடைமையுக்கு உச்சவரம்பு விதிப்பதன் மூலம் இதுவரை நிலக்கிழாந்தரக் குழப்பங்கள் மேலும் தீவிரமாகத் தங்கக் கருவாணத்தை உயர்த்திக்கொள்ளும் முயற்சிகளில் ஈடுபடுவார்கள், புதிதாக நிலம் பெறும் சாகுபடி யாளர்களும், தொழிலாளர்களும் புதுமைப் புதுத்தொழில்களில் ஈடுபடிக் கொள்ளும் உற்பத்தித்திறனை உயர்த்துவார்கள் என்றும் எதிர்பார்க்க கின்றோம்.

நில உடைமையுக்கு உச்சவரம்பு விதிப்பதால், மூலதனச் செறிவுடைய சாகுபடி முறைகளைப் பின்பற்றுவது இயலாமல் போகும் என்றும், அதனால் நிலத்தின் உற்பத்தித்திறன் குறைக்கப்படும் என்றும் கருதுகிறார்கள். உண்மையில் நிலத்தின் உற்பத்தித்திறனுக்கும், உடைமை அளவிற்கும் நேரிடையான ஒருதலையுடைய தொடர்பு இருப்பதாகக் கூறமுடியாது. நில உடைமை பெரிதாக உள்ள பண்ணைகளில் பரந்த சாகுபடி முறையும்—மூலதனச் செறிவுடைய சாகுபடி முறையும்—சிறிய பண்ணைகளில் உழைப்புச் செறிவுடைய செறிந்த சாகுபடி முறையும் பின்பற்றப்படும். இவ்விரு வகையிலும் நிலத்தின் உற்பத்தித்திறன் அதிகமாகவே இருக்கும் என்றாலும், பரந்த சாகுபடி முறையைவிட, செறிந்த சாகுபடி முறையில் விளைச்சலும், உற்பத்தித்திறனும் அதிகமாக இருக்கின்றன. இக்கருத்தைப் பல ஆய்வுகள் நிரூபிக்கின்றன. ஐரோப்பாவில் உள்ள சிறு பண்ணைகளின் உற்பத்தித்திறன், சோவியத் யூனியனில் உள்ள பெரிய பண்ணைகளைவிட அதிகமாக உள்ளது.

நில உச்சவரம்பிற்குச் சிலர் பின்வருமாறு எதிர்ப்புத் தெரிவிக்கின்றனர். நகரங்களில் வசிப்பவர்களின் சொத்துகளிலும், விவசாயமில்லாத வருமானத்திற்கும் எவ்வித உச்சவரம்பும் விதிக்கப்படவில்லை. இதர சொத்துகளிலிருந்து நில உடைமையை மட்டும்தான் ஏன் வேதப்படுத்தவேண்டும்? இவர்களின் கேள்விக்கு விடையளிக்கும் முன்னர் ஒரு செய்தியைத் தெரிவிப்படுத்தவேண்டும். உச்சவரம்பு நிவந்தின் உடைமையுக்கு மட்டும் விதிக்கப்பட்டதேயல்லாமல், நிலத்திலிருந்து கிடைக்கும் வருமானத்திற்கு ஆய்வு. இரண்டாவது, உச்சவரம்பு விதிக்கப்படும் முன்னர் நிலத்தின் உற்பத்தித்திறன் மற்ற நாடுகளின் உற்பத்தித்திறனைவிட — அதைப் போன்ற மண்வளத்தின் உற்பத்தித்திறனைவிட — மிகவும் குறைவாக இருந்தது. எனவே, நில உடைமையாளர்கள் தங்கள் நிலத்தைச் சரியாகப் பயன்படுத்தவில்லை என்பதை உணரலாம். மூன்றுவதாக, தொழிலுறையில் புதுமை புதுத்துவதிலும் விவசாயத்தில் புதுமை புதுத்

தலைத் தோற்றுவிப்பதிலும் அடிப்படையான வேறுபாடு உண்டு. தற்போதுள்ள விவசாயிகள் புதுமைப் புத்தகங்களை ஏற்படுத்த வில்லை என்றாலும், அதற்குத் தயங்கினாலும் விவசாய உற்பத்தித் திறனை அதிகரிக்கமுடியாது. புதுமைப் புத்தகலைச் செயல்பக் கூடிய புதிய ஆர்வம், திறன் உடையவர்களுக்கு நில உரிமைகள் கொடுக்கப்படவேண்டும். தனி நபர்களின் சொத்துரிமைகளை விடச் சமுதாயத்தின் மொத்தபருமையான இயற்கை வளங்களைச் சிறந்த முறையில் பயன்படுத்துவது முக்கியமானதாக இருப்பதால் சொத்துரிமைக்கு ஒரு வரையறை நிர்ணயிக்கப்படுகிறது. இறுதியாக, விவசாயத் துறையல்லாத பிற துறைகளிலும், அரசாங்கம் தலையிட்டு வருகிறது. நகர சொத்துகளுக்கும் ஓர் உச்சவரம்பு கொண்டு வரப்படும். 'சோஷலிஸ' தத்துவத்திற்குப் புறம்பான வகையிலும், சுரண்டல் தன்மையை ஆதரிக்கும் வகையிலும், சொத்துரிமை எங்கிருந்தாலும் அதைக் கட்டுப்படுத்த வேண்டியது அவசியமாகும்.

நில உடைமைக்கான உச்சவரம்புகள் எதிர்கால நில உடைமைக்கான உச்சவரம்பு என்றும், நிகழ்கால நில உடைமைக்கான உச்சவரம்பு என்றும் இருவகைப்படும். எதிர்கால உச்சவரம்பு விதிக்கப்படுவதால் உடனடியான பிரச்சினைகள் ஏதும் ஏற்படவில்லை. தற்கால நில உரிமைகளைப் பரிசீலனை செய்யவேண்டிய அவசியமுமில்லை. ஆகையால் எல்லா மாநிலங்களிலும் எதிர்கால நில உடைமைகளுக்கு உச்சவரம்பு நிர்ணயிக்கும் சட்டங்கள் இயற்றப்பட்டன. ஆனால், தற்போதுள்ள நில உடைமைகளுக்கான உச்சவரம்பு சிக்கலானது. தற்போதைய நில முறையை மாற்றி அமைக்கவேண்டியது அவசியமாக உள்ளது. நில உரிமைகளை முழுமைவாகப் பரிசீலனை செய்யவேண்டியது அவசியம்.

பின்வரும் அட்டவணியில் (8:1) பல மாநிலங்களுக்கான உச்ச வரம்புகள் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. தற்சமயம் தமிழ் நாட்டில் '15' திட்ட ஏக்கர் உச்சவரம்பாக உள்ளது. திட்ட ஏக்கர்கள் என்பது உண்மையான ஏக்கரினென்று வேறுபட்டது.

உச்சவரம்பு மாநிலத்திற்கு மாநிலம் ஏன் வேறுபடுகின்றன என்பதை விளக்க வேண்டும். மண்ணின் அமைப்பைத் தவிரப் பயிர்களின் தன்மையும், அமைப்பும், விவசாயிகளின் திறனும், உற்பத்தி நுட்ப முறைகளும் வேறுபடுகின்றன. இதில் பாசன வசதிகளும், காலநிலையும் முக்கியமானவை. இவ்வாறு பல காரணிகள் வேறுபட்ட போதிலும் உச்சவரம்பு நிர்ணயிப்பதற்கான அடிப்படை எல்லா மாநிலங்களிலும் ஒரே மாதிரியாக

அட்டவணை : 8-1

மாநிலங்களில் நில உச்சவரம்பு \*

மாநிலம்	எதிர்கால வரம்பு	தற்போதைய வரம்பு
ஆந்திரப்பிரதேசம்	18—260 ஏக்கர்	27—284 ஏக்கர்
அஸ்ஸாம்	50 ஏக்கர்	50 ஏக்கர்
பீகார்	20—60 ஏக்கர்	20—60 ஏக்கர்
குஜராத்	19—182 ஏக்கர்	19—182 ஏக்கர்
ஹம்பு.காஷ்மீர்	22.75 ஏக்கர்	22.75 ஏக்கர்
கேரளா	15—36 ஏக்கர்	15—36 ஏக்கர்
மத்தியப்பிரதேசம்	25—75 ஏக்கர்	25—75 ஏக்கர்
தமிழ்நாடு	24—120 ஏக்கர்	24—120 ஏக்கர்
மகாராஷ்டிரம்	18—126 ஏக்கர்	18—126 ஏக்கர்
மைசூர்	18—144 ஏக்கர்	27—216 ஏக்கர்
ஒரிஸ்ஸா	20—80 ஏக்கர்	20—80 ஏக்கர்
பஞ்சாப்	30 திட்ட ஏக்கர்	30 திட்ட ஏக்கர்
ஹரியானா		
இராஜஸ்தானம்	22—336 ஏக்கர்	22—336 ஏக்கர்
உத்தரப்பிரதேசம்	12.5 ஏக்கர்	40—80 ஏக்கர்
மே. வங்காளம்	25 ஏக்கர்	25 ஏக்கர்

\* Quoted by : R. Dutt & K. P. M. Sundharam, Indian Economy 1910 p. 371, from India, 1969.

இருக்கவேண்டும் என்று 'நிட்டக் கமிஷன்' கூறியது. உச்ச வரம்பு 'குடும்ப உடைமை'யைப் போல மூன்று மடங்காக இருக்கலாம் என்று கூறியது. அப்போதுள்ள சாகுபடி நுட்பங்கள், விலை மட்டங்கள் ஆகியவற்றை அடிப்படையாக எடுத்துக் கொண்டு ஆண்டு ஒன்றுக்குச் சராசரியாக ரூ. 1200 நிகர வருவாயாக நல்கக்கூடிய நிலப்பரப்பு குடும்ப உடைமையாகக் கருதப்பட்டது. ஒரு குடும்பத்தில் 5 நபர்கள் இருப்பார்கள் என்ற அடிப்படையில் உச்சவரம்பு குடும்ப உடைமையைப் போல மூன்று மடங்காக இருக்கும். இது அதிக அளவு குடும்ப உடைமையைப்போல (குடும்ப உறுப்பினர்கள் 5 பேர்களைவிட அதிகமாக இருந்தால்) 5 மடங்கு வரை இருக்கலாம்.

விதிவிலக்கு

உச்சவரம்பிலிருந்து பின்வரும் இனங்களுக்கு விலக்கு அளிக்கப்பட்டது:

1. காப்பி, தேயிலை, சப்பர் தோட்டங்கள்.

2. கட்டுக்கோப்பான பழத்தோட்டங்கள்.

3. சில சிறப்புத் தேர்ச்சியுடைய பண்ணைகள், (காட்டாக, கால்நடை வளர்ப்பு, பால் பண்ணைகள், கம்பளம் தயாரித்தல் முதலியன.)

4. சர்க்கரை ஆலைகளுக்குச் சொந்தமான கரும்புத் தோட்டங்கள்.

5. மிகவும் சிறந்த முறையில் திருவளிக்கப்படும் பண்ணைகள் - முதலாளித்துவ முறையில் நவீன நுட்பங்களை உபயோகிக்கும் பண்ணைகள்.

உச்ச வரம்புகளுக்கு விலக்கு அளிக்கப்படுவதில் மாநிலத் திற்கு மாநிலம் வேறுபாடுகள் ஏற்பட்டன. மகாராஷ்டிரத்தில் கரும்பு சாகுபடி (ஆலைகள் திருவளத்தில் உள்ள) நிலப்பரப்பு பிறதும் உச்சவரம்பு நிர்ணயிக்கப்பட்டது. இந்த விதிவிலக்கு கடைப் பிடிப்படுத்திக்கொண்டு பலர் உச்சவரம்பு தியாதனை ஏமாற்றினர். நெடுங்காலமாக நெல் சாகுபடி செய்து வந்த வயல்களில் கரும்பு சாகுபடி செய்தார்கள். உச்சவரம்பின் விளைவாகப் பல புதிய சர்க்கரை ஆலைகள் தோன்றின. புதிய அறக் கட்டடங்கள் ஏற்பட்டன.

நிலஉடைமையிலிருந்து தப்பிக்கும் நோக்கத்தோடு உடைமை மாற்றங்கள் செய்யப்பட்டன. இவற்றை மூலமாகப் படுத்தலாம். முதல் வகையில் நிலம் குடும்ப உறுப்பினர்களுக்கு இடையே உடைமை மாற்றம் செய்யப்பட்டது. இரண்டாவது போலி மாற்றங்கள். இவை பதிவு செய்யப்படவில்லை. நம்பிக்கக்குரிய நபர்களுக்குச் சொத்துகள் பதிவாகாத பத்திரங்களில் எழுதி வைக்கப்பட்டன. மூன்றாவதாக, உண்மையாக நிலத்தை விற்றுள்ளார்கள். இவை சட்டரீதியாகப் பதிவு செய்யப் பட்டுள்ளன. நிலஉச்சவரம்பைத் தொடர்ந்து ஏற்பட்ட நில உடைமை மாற்றங்களில் முதல் இருவகைகளும் முக்கியமானவை அல்ல. ஏனெனில், குடும்ப முழுவதற்கும் உள்ள நிலவுடைமையைக் கருதுவதால் தனி நபர்களுக்கு மாற்றப்பட்ட நிலம் (இரண்டாவது வகை) செல்லுபடியாகாது.

#### உபரியான நிலம்

நில உச்சவரம்பின் முக்கிய நோக்கம் உபரியான நிலத்தை மற்றவர்களுக்குப் பகிர்ந்து அளிப்பது ஆகும். இதில் இரு பிரிச்சினைகள் உள்ளன. ஒன்று உபரியான நிலத்தை நிலக்கிழார்களிடமிருந்து வாய்ஞுவதற்காக இழப்பீடு கொடுக்கவேண்டும். இரண்டாவதாக நிலத்தை மறுபகிர்வு செய்யவர்களிடமிருந்து நிலத்தின் மதிப்பை வசூலிக்கவேண்டும்.

நில உச்சவரம்பை அமுலாக்கியதன் விளைவாக, சுமார் 2 மில்லியன் ஏக்கர் உபரியான நிலம் அரசாங்கத்திற்குக் கிடைத்துள்ளது என்று 4-வது திட்ட நகலில் குறிப்பிட்டுள்ளார்கள். மாநில வாரியாகக் கிடைத்துள்ள உபரியான நில விவரங்கள் அடுத்துள்ள அட்டவணைகில் தரப்பட்டுள்ளன.

மொத்தம் சுமார் 325 மில்லியன் ஏக்கர் சாகுபடி செய்யப் படுகிறது. அதில் 2 மில்லியன் ஏக்கர் மட்டுமே உபரியாக அரசாங்கத்திற்குக் கிடைத்துள்ளது. இது அரசாங்கத்தின் மதிப்பீட்டைவிட மிகக் குறைவாகவுள்ளது.

பொதுவாக நில உச்சவரம்பை ஏற்படுத்துவதில் மாநிலங்கள் ஆரம்பத்திலிருந்தே அக்கறை காட்டவில்லை. நிலச்சீர்திருத்தங்களின் நோக்கம், திறவேற்றப்படவில்லை. சட்டசபை நடவடிக்கைகளை ஆணை வேகத்திற் தடைபெற்றன. நில உச்சவரம்பு என்பது அரசாங்கத்தின் குறிக்கோளாக மட்டுமே இல்லை. இதை ஒரு சாதனமாகவும், இதன் வாயிலாக உற்பத்தித் திறனை உயர்த்துவது அரசாங்கத்தின் நோக்கமாகவும் இருந்தன.

அட்டவணை 8-2

உச்சவரம்பால் இடைத்துள்ள உபநிலா நிலம்\*

மாதிலம்	உபநிலா ஏக்கர்கள் [ஆயிரம்] [000]	மாதிலம்	உபநிலா ஏக்கர் [000]
மேற்குவங்காளம்	777	மகாராஷ்டிரம்	168
ஆந்திரம், காஷ்மீர்	450	மத்தியப்பிரதேசம்	67
பஞ்சாப்	869	குஜராத்	89
உத்தரப்பிரதேசம்	228	அஸ்ஸாம்	84
		தமிழ்நாடு	20

இதைச் செம்மைப்பாடுப் பயன்படுத்தவேண்டுமானால் நில உடைமை கணிப்பு அதற்கு முன்பு பத்திரிகையாக இருக்க வேண்டும். ஆனால், நில விவரங்கள், உரிமைப் பத்திரங்கள் பல மாதிலங்களில் முழுமைப்பாடு இல்லை. நில உடைமை கணிப்பு நில உச்ச வரம்பினால் கிடைக்கக்கூடிய உபநிலா நிலத்தை வெளிப்படுத்தியிருக்கக்கூடும். ஆனால், மாதிலங்கள் அக்கறை காட்டவில்லை. அவை ஆர்வம் இன்றிச் செய்யப்பட்டன. இதைப் பற்றி டேவிஸ் பத்திரிகை கூறியிருக்கிறது இங்கே கூறலாம். நிலச் சீர்திருத்தங்களைச் செயல்படுத்துவதில் அரசாங்கம் தாமதம் ஏற்பட்டது. நிலச் சீர்திருத்தங்கள் பற்றி முடிவு எடுக்கவும், முடிவு செய்தவற்றைச் சட்டமாக்கவும், தீண்டாமை தாமதம் ஏற்பட்டது. பொதுவான ஆர்வம் இல்லாமலும், குறு தலைகளின் ஆதிக்கமும் இதற்கு முக்கிய காரணங்களாக இருந்தன. சட்ட சபைகளிலும், நாடாளுமன்றத்திலும் உறுப்பினர்களாக உள்ளவர்கள் தேவியைப்போல, மறைமுகமாகவோ நிச்சிந்தர்களின் பிரதிநிதிகளாக உள்ளனர். நிலச் சீர்திருத்தங்கள் சரியான நிலை

\* ஆரம்ப : முன்பு நிலம்.

வேற்றப்படவேண்டுமானால் அடிப்படைபாண அமைப்பு முறை மாற்றங்கள் தேவைப்படுகின்றன. மேற்படி மாறுதல்கள் நிலக் கிழாரின் நலன்களுக்குப் பாதகமாக உள்ளன. சட்டசபை உறுப்பினர்கள் இங்ஙனம் குறு நலன்களின் ஆதிக்கத்தைப் பிரதிபலிப்பதால் முக்கியமான சீர்திருத்த முயற்சிகளைச் செயல்படுத்த முடியவில்லை.

அதிக அளவில் ஏற்பட்ட காலதாமதம் காரணமாக வரம்போகும் நில உச்சவரம்புபற்றிய விவரங்களை பாவரும் அறிந்து கொண்டனர். நில உச்சவரம்பால் நிலத்தை இழக்கக் கூடும் என்று அஞ்சியவர்கள் தங்கள் நிலத்தின் ஒரு பகுதியை விற்றனர்; பாகப்பிரிவினை செய்தனர்; நண்பர்களுக்கும் உறவினர்களுக்கும் நிலத்தை உடைமையாக்கினர் (பட்டாமை மாற்றினர்). இங்ஙனம் பல வழிகளில் உச்சவரம்பிலிருந்து தப்பித்துக் கொண்டனர். கருக்கமாக நில உச்சவரம்பை நிர்ணயிப்பதிலும், உபரிபாண நிலத்தைப் பெறுவதிலும் ஓர் அரிய சத்தர்ப்பத்தை நாம் இழந்து விட்டோம்.

நில உச்சவரம்பை முடித்துபோன ஒரு திகழ்ச்சியாகக் கருதமுடியாது. ஆரம்பத்தில் தவறு, தெரிந்தோ தெரியாமலோ ஏற்பட்டது உண்மைதான். ஆனால், இப் பிரச்சினையைத் தொடர்ந்து மறுபரிசீலனை செய்யவேண்டும். சட்டங்கள் இயற்றுவதிலும், அதை அமுலாக்குவதிலும் உள்ள குறைகளை அறிந்தவுடன் அதை அகற்ற முற்படவேண்டும். கடந்த மூன்று ஆண்டுகளாக நாடெங்கிலும் பசுமைப் புரட்சி பரவி வருகிறது. நிலத்தின் உற்பத்தித் திறன் வெகுவாக உயர்ந்துவிட்டது. பசுமைப் புரட்சி ஒரு நிதியான மாற்றத்தை ஏற்படுத்துமேயானால், அதன் அடிப்படையில் 'குடும்ப உடைமை' என்றால் என்ன என்பதை மறுபரிசீலனை செய்யலாம். நிகர வருமானம் ரூ. 1200 அளிக்கக்கூடிய நிலப்பரப்பு குடும்ப உடைமைவாகக் கூறப்பட்டது. தற்காலத்தில் பொதுவான விவசாயிகள் உயர்த்துள்ள காரணத்தாலும், விவசாயிகளுக்கு மேலும் ஊக்கம் அளிக்கும் வகையிலும் நிகர வருமான அளவு மேலும் உயர்த்தப்படவேண்டும். அங்ஙனம் உயர்த்தப்பட்ட வருமான அடிப்படையில் குடும்ப உடைமையும், உச்சவரம்பும் நிர்ணயிக்கப்படவேண்டும்.

பூதானம்

பூதானம் என்பது ஆச்சரியம் விளைப பாடல் அலக்களால் ஆரம்பிக்கப்பட்ட இயக்கம். இது 1951இல் ஆரம்பமாகியது.

அதிகாரபூர்வமான இலக்கமாக இதைக் கருத முடியாது. தன்னுடைய ஆளுமையின் காரணமாக மக்களின் பிரச்சினைகளைப் புரிந்துகொள்ளுவதுடன், அதற்கான வழிகளையும் இவர் காண முற்படுகிறார். கட்டாயப்படுத்திச் செய்யும் காரியங்கள் சட்டத்தின் வரம்புக்கு உட்பட்டதாக இருந்தாலும் எதிர்பார்க்கப்படும் விளைவுகளை அவை நோந்துவிடவில்லை. (கிராமிய) நிலப் பிரச்சினைகளுக்குத் தீர்வு காணவேண்டுமானால் மனமாற்றம் அவசியம். பூதானம் என்று அழைக்கப்படும் பூமிதான இலக்கத்தின் வெற்றியைத் தானமாகக் கொடுக்கப்பட்ட நிலப்பரப்பைக் கொண்டு அளந்து காட்டமுடியாது. மக்கள் தாங்கள் விரும்பும்படி கொடுத்துள்ளனர். இது மக்களின் மனமாற்றத்தையும், அவர்கள் கிராமியப் பிரச்சினைகளை உணர்ந்துள்ளனர் என்பதையும் முக்கியமாக எடுத்துக்காட்டுகின்றது.

பூதான இலக்கம் என்பது நிலம் சீர்திருத்தங்களின் அவசியத்தை வலியுறுத்தியது. சட்ட சீதியாகக் கொண்டு வரப்படும் சீர்திருத்தங்கள், முக்கியமாக உச்சவரம்பு, சாளுபடிச் சீர்திருத்தங்கள், இடைநிலையான ஒழிப்பு ஒத்தியான மனக்கசப்பையும், விரக்தியையும் ஏற்படுத்தும். இதைத் தவிர்ப்பதற்காகக் கிராமியப் பொருளாதாரப் பிரச்சினைகளையும் நிலப் பிரச்சினைகளையும் கிராமமக்கள் புரிந்துகொள்ளும்படி செய்து, அதற்குத் தீர்வு காணும் வகையில் நிலத்தைத் தானமாகக் கொடுக்கும்படி கேட்கிறார்.

1967வரை சுமார் 42.7 இலட்சம் ஏக்கர்கள் தானமாகக் கொடுக்கப்பட்டன. அதில் சுமார் 12 இலட்சம் ஏக்கர்கள் பதிர்த்து கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. பூதானத்தைத் தொடர்ந்து கிராம தானம் கொடுக்கும்படி கேட்டார். கிராம சமுதாயத்தின் அடிப்படையில் நிலம் அனைத்தும் பரிமாணம் செய்யவேண்டிக் கிராம தானம் கேட்டார். 1967வரை சுமார் 39,672 கிராமங்கள் தானமாகக் கொடுக்கப்பட்டன.

நிரு. விஜேபா பாலே சுமார் 50 மில்லியன் ஏக்கர்களைத் தானமாக வாங்கவேண்டும் என்ற குறிக்கோள் உடையவர். இதில் அவர் தானமாகப் பெற்ற நிலம் 50 இலட்சம் ஏக்கர்கூட இல்லை. அவரது குறிக்கோள் அளவுக்கு நிலம் தானமாகக் கொடுக்கப்படவில்லை என்கிறதும், தனி ஒருவரின் வேண்டுகோள்களுக்கு இணங்கி, அவரது கோரிக்கையை ஏற்று, பரம்பரை பரம்பரை யாகச் சொத்தமாக இருந்த பூமியைத் தானமாகக் கொடுக்க



மக்கள் முன்வருகிறார்கள் என்றால், அது அவரது ஆளுமையின் காரணமாகத்தான் என்று கூறலாம்.

முதலான இயக்கத்தால் திடப்பேச்சினை தீர்த்துவிடப் போவதில்லை. இருந்தபோதிலும் பேச்சினை மூக்கியத்துவத்தைப் பொதுமக்களுக்கு விளக்கிக் கூறியதன் மூலம் மக்கள் தங்கள் பேச்சினைக் கவனம் செலுத்தவேண்டுகிறார்கள். இது ஒரு விழிப்புணர்ச்சியை ஏற்படுத்துகிறது. கிராம மறுமலர்ச்சியின் ஒரு கூறு இதைக் கருதவேண்டும்.

## 9. அரசின் வேளாண் கொள்கை

மக்கள் தெரிசல் அதிகரிக்காத ஒரு காலத்தில் மரபான பழக்கவழக்கங்களும், அனுபவ அறிவும் இந்திய விவசாயத் தித்தூப் போதுமானவைகளாக இருந்தன. கிராம சமுதாயம் படி அமைப்பு உடையதாக இருந்தபோதிலும், கிராமமக்கள் அனைவரும் இது பாதுகாப்பு அளித்தது. கிராம சமுதாய அமைப்பு இருவகைகளில் மக்களைக் காத்து வந்தது. பொருளாதார உற்பத்தியில் இயல்பாக ஏற்படும் ஏற்ற இறக்கங்களிலிருந்தும், அரசியல் மாறுதல்களிலிருந்தும் கிராமமக்களைக் காத்து வந்தது. இந்தப் பெருமிதமான நிலை தொடர்ந்து நீடிக்கவில்லை. ஆங்கிலேயர்கள் இந்தியாவை ஆண்ட காலத்தில் உலக மக்கள் கண்டும், கேட்டும் இல்லாத அளவுக்கு மிகப் பெரிய பஞ்சங்கள் ஏற்பட்டன. பஞ்சங்களின் உறையிடமாகப் பலரும் இந்தியாவை எண்ணினர். பஞ்சங்களின் கொடிய விளைவுகள் அனைவரின் கவனத்தையும் விவசாயத்துறையின் பக்கம் ஈர்த்தன. அரசாங்கமும் விவசாயத்துறையை மேம்படுத்த எண்ணியது. பொதுமக்களின் வாழ்க்கை நிலையை உயர்த்துவதும் அவசியமாக இருந்தது. அரசாங்கத்தின் கொள்கைகளை உருவாக்கும் முயற்சிக்கு உதவியாகப் பஞ்ச ஆணைக் குழுக்களின் அறிக்கைகளும், பரிந்துரைகளும் இருந்தன. முக்கியமாக, 1880, 1893, 1901 ஆகிய ஆண்டுகளில் தயாரிக்கப்பட்ட பஞ்ச ஆணைக் குழுக்களின் அறிக்கை குறிப்பிடத்தக்கவை. இவை தவிர, 1908 பரண ஆணைக்குறையும், 1918 கூட்டுறவுக் கமிட்டியும் சிறந்த கருத்துரைகளை வழங்கியுள்ளன.

விவசாயத்துறையில் 1778 முதல் அரசாங்கம் ஆர்வம் காட்டி வந்துள்ளது. கிழக்கு இந்தியக் கம்பெனியின் இயக்குநர் வாரியம் இந்தியாவில் பருத்தி சாகுபடியைப் பிரபலப்படுத்தவும், அதற்கு ஆதரவு அளிக்கவும் வேண்டும் என்று இந்திய அரசாங்கம்

கத்தைத் தேட்டுக்கொண்டது. பத்தொன்பதாம் நூற்றாண்டின் முற்பகுதியில் இந்தியாவில் பருத்தி சாகுபடியைப் பொதுவாக ஆதரிக்கவும், புதிய வகைப் பருத்தியைப் பிரபலப்படுத்தவும் பல தனி நபர் சங்கங்கள் தோன்றின. இந்தச் சங்கங்களில் பல ஐரோப்பியர்கள் உறுப்பினர்களாக இருந்தனர். பின்னர் அமெரிக்க உள்நாட்டுப் போரின் காரணமாக இந்தியப் பஞ்சிர்து அதிக தேவை ஏற்பட்டுப் பருத்தி சாகுபடி அதிகரித்தது. பருத்தி சாகுபடியை விரிவுபடுத்த இந்திய அரசாங்கம் ஆவன செய்தது. மத்திய மாநிலத்தில் பருத்தி ஆணையர்கள் ஒருவர் நியமிக்கப்பட்டார். சில சோதனைப் பண்ணைகள் நிறுவப்பட்டன. வெளிநாடுகளிலிருந்து கொண்டு வந்த பல புதிய ரகப் பருத்தி களை இந்தியாவில் சாகுபடி செய்ய முடியுமா என்று சோதித்தார்கள். இந்தச் சோதனைகள் அதிக அளவு வெற்றி அளித்தன. பருத்தியைத் தவிர், உருவாக்கிழுக்கு, சிள்கோது, தேவிலி முதலியன இந்தியாவில் புதிதாகப் பயிரிடப்பட்டன. புதிய வகைப்பயிர்களின் வளர்ச்சி (முன்னேற்றம்) புராதன முறையில் சாகுபடியாகும் உணவுப் பயிர்களின் விளைச்சலை அதிகரிக்கவில்லை; விவசாயச் சாகுபடி முறைகளைச் சீர்திருத்தவும் உதவவில்லை.

வங்காளத்திலும், ஒரிஸ்ஸாவிலும் மிகப் பெரிய அளவில் பஞ்சம் ஏற்பட்டதைப் பற்றி 1865இல் ஓர் ஆணைக்குழு நியமிக்கப்பட்டது. விவசாய இலாகாவை ஏற்படுத்தவேண்டும் என்று இந்த ஆணைக்குழு பரிந்துரைத்தது. விவசாய இலாகாவை ஆரம்பிக்கவேண்டும் என்று கருத்துத் தெரிவித்த முதல் ஆணைக்குழு இதுதான். ஆனால், இக்கருத்தைச் செயல்படுத்த வதில் அரசாங்கம் அதிக ஆர்வம் காட்டவில்லை. 1869இல் லங்காஷயரில் உள்ள தொழில் ஆதிபர்கள் இந்தியாவில் பருத்தி சாகுபடியை ஊக்குவிக்க வேண்டும் முயற்சி செய்தனர்.<sup>1</sup> பருத்தி சாகுபடியை நாடெங்கிலும் விரிவுபடுத்துவதற்கு மாநிலங்கள் தோறும் விவசாய இலாகாக்களைத் தோற்றுவிக்கவேண்டும் என்று விரும்பினார்கள். ஆனால், இந்த வேண்டுகோள் எங்கேயும் பயனாகும் தரவில்லை. இதற்குள் 1878இல் பெரிய பஞ்சம் நாடெங்கிலும் தோன்றியது.

1 இந்தியாவில் பருத்தியைச் சாகுபடி செய்வதற்கான அங்கப்போது, வடுமுறை களைப் பாராட்டு கருவத்தாக 1845 லுள் ரெய்டு என்பவர் தனியாகவே ஒரு கவிட்ட நியமிக்கப்பட்டது என்பதை இத்தாலியக் கவிஞர் பற்றியே கதிரெஞ்சிக்கேது. —பார்க்கவும்: அத்தி. 6.

1980இல் பஞ்ச ஆணைக்குழு நியமிக்கப்பட்டது. இந்தியாவில் பஞ்சங்கள் ஏற்படுவதற்கான காரணங்களை இந்த ஆணைக்குழு முழுமையாகப் பரிசீலனை செய்தது. விவசாயத்தைச் சிறப்புறச் செய்வதற்கான பரிந்துரைகளை வழங்கியது. பாசன வசதிகள், போக்குவரத்து வசதிகள் ஆகியவற்றை தாக்கீதிலும் ஏற்படுத்த வேண்டியதன் அவசியத்தை வலியுறுத்தியது. இந்தியாவில் தொழில் வளர்ச்சி ஏதும் இல்லாமல் பொருளாதார அமைப்பு தேக்கம் அடைந்துள்ள காரணத்தால் பெருகிவரும் மக்களுக்கு வேலை வாய்ப்பு அளிக்கமுடியவில்லை. வருமானம் கூட்டுமூடியாத காரணத்தால் மக்கள் ஏழைகளாக இருக்கின்றனர். இந்தியப் பஞ்சங்களுக்குத் தானியக் கிடைப்பருமையை விட, வாய்க்கும் சக்தி இன்மையே முக்கிய காரணம். எனவே, தொழில் வளர்ச்சியை ஏற்படுத்துவதன் மூலம் வேலை வாய்ப்பு கிளையும், வருமானம் கூட்டுவதற்கான சூழலையும் உருவாக்க முடியும்.

இந்த ஆணைக்குழு பல முக்கிய பரிந்துரைகளை வழங்கியது. இந்திய அரசாங்கமும், மாநில அரசாங்கமும் விவசாய இலாகாக்களைத் தோற்றுவிக்கவேண்டும். இவை சில பொறுப்பு களை ஏற்றுக்கொண்டு செயல்படவேண்டும். இந்தியாவில் தோன்றிய பஞ்சங்களையும், அதற்கான காரணங்களையும், அவற்றின் விளைவுகளையும் தொகுத்தல்வேண்டும். வரலாற்று அனுபவங்களில்கொண்டு பஞ்சத் தடுப்பு வேலைகளையும், நிவாரண வேலைகளையும் சிறந்த முறையில் செயல்படுத்தலாம். புதிதாக ஏற்படுத்தப்படும் விவசாய இலாகாக்கள் பஞ்ச நிவாரண வேலைகளை ஏற்கவேண்டும். இந்திய அரசாங்க விவசாய இலாகாவைத் தவிர மாநிலங்கள் ஒவ்வொன்றிலும் விவசாய இயக்குநர் ஒருவரின் பொறுப்பில் தனியாக விவசாய இலாகாக்கள் ஏற்படுத்தவேண்டும். ஒவ்வொரு மாநிலத்தின் சிறப்பான பிரச்சினைகளை ஆராய்வதற்கு இது உதவும். அரசாங்கம் பஞ்ச காலங்களில் நில அடமானத்தின்பேரில் கடன் கொடுக்க வேண்டும். விவசாயிகளின் கடன் சுமைமையக் குறைக்கச் சட்டங்கள் இயற்றவேண்டும். இதைச் செயல்படுத்த நீதிமன்றங்கள் இருக்கவேண்டும். விவசாயிகள் கொடுக்கும் வட்டி விகிதங்கள் தியாயமானதாக இருக்கவேண்டும். 1980 பஞ்ச ஆணைக்குழுவின் பரிந்துரைகளை அரசாங்கம் செயல்படுத்தவில்லை. மாநில விவசாய இலாகாக்கள் எந்த அடிப்படையில் செயல்படவேண்டும் என்பது குறித்துப் பந்து ஆண்டு காலத்திற்கு விவாதித்தார்களேயல்லாமல் அவ்வாறு விவசாய இலா

காக்களை ஏற்படுத்தவில்லை.<sup>2</sup> இந்திய அரசாங்கத்தின் மெத்தனமான போக்கை விவசாய அரசு ஆணைக்குழு கண்டனம் செய்துள்ளது.

#### டாக்டர் வேயல்கரின் ஆதிக்கம்

அக்காலத்தில் பிரிட்டனின் விவசாயப் புரட்சிக்கு விவசாய இரசாயனம்<sup>3</sup> பேருதவியாக இருந்தது. பிரிட்டனைப்போல இந்தியாவின் விவசாய வளர்ச்சிக்கும் விவசாய இரசாயனம் பயன்படும் என்று கருதினார்கள். இந்த தோக்கத்தோடு அரசு விவசாய சங்கத்தின் ஆலோசகராகப் பணியாற்றிய டாக்டர் ஜே. ஏ. வேயல்கரை (Dr. J. A. Voelker) 1899இல் இந்தியா மத்திய அனுப்பி வைத்தார். இந்திய விவசாயத்தின் முன்னேற்றத்திற்கு விவசாய இரசாயனத்தைப் பயன்படுத்துவதற்கான சிறந்த வழிமுறைகளை ஆராய்ந்து கூறுமாறு வேயல்கர் கேட்டுக்கொள்ளப்பட்டார். இவர் இந்தியா முழுவதும் சுற்றுப்பயணம் செய்து 1891இல் தனது ஆதிக்கையைச் சமர்ப்பித்தார். அதன்மீது 20-வது நூற்றாண்டில் விவசாயத்தை ஆராய்ந்த அரசு ஆணைக் குழு (1928) டாக்டர் வேயல்கரின் பரிந்துரைகளை முழுமையாக ஏற்றுக்கொண்டது.

இந்திய விவசாயம் பிற்போக்கான விவசாயம் அல்ல என்பதை வேயல்கர் தெளிவுபடுத்தினார். இருந்தபோதிலும் நாடெங்கிலும் விவசாய முறைகள், துட்பய்கள் வேறுபடுகின்றன. இவ்வாறு விவசாய முறைகள் மாறுபடுவதற்குச் சூழ்நிலை, அமைப்பு முறை முதலியன முக்கிய காரணங்களாக இருக்கின்றன. பனிக்கள், நெய்நிலை, அரிசைமை ஆகிய மூன்று அடிப்படையில் விவசாயத்தின் பிற்போக்கான நிலைமையை விளக்கிக் கூறமுடியும். இந்தியர்களில் சில வகுப்பினர் அல்லது சாதியினர் மற்றவர்களைக் காட்டிலும் சாகுபடி வேளையில் தேர்ச்சி உடையவர்களாக இருக்கின்றனர். இதனால் சாகுபடி நிலை

<sup>2</sup> 1860 ஆணைக்குழுவின் பரிந்துரைகள் தீவிர மனதோடு நிரூபிக்கப் படுவதற்குப் பட்டன. விவசாய இனங்களின் ஏற்படுத்த அதிக ஆண்டுகள் சென்றன. அப்படி ஆரம்பித்த மின்னளும் துவக்கத்தில் சில ஆண்டுகளில் உருவாகவில்லை. தீவிரத்தை அடைப்பதிலும், அதை விரிவுபடுத்துவதிலும் கனம் செலவினம். இந்த நிலைமையின் விவரம் பச்சி விவரங்களில் சேர்த்து; கிராமப் பகுதிகளைத் தாண்டின. இவற்றைக் கவனிப்பதற்காக நிலவரிக்கப்பட்ட நிலைகள் விவசாய வளர்ச்சியிலும், ஆரம்பத்திலும் கணம் செலுத்தாமல் கடைப்பிடித்தும் வேலைகள் எடுப்பி இருந்தார்கள். தாவர வளர்ச்சியின் தாவர வளர்ச்சிகளைக் கண்டுபிடித்த அமைதி கடைப்பிடித்தார்கள். பனிக் குழுவின் வளர்ச்சிகள் மிகவும் படிப்படியாக வளர்ச்சியடைந்தன. இவ்வாறு, விருத்தான ஆரம்பிக் கடைப்பிடித்தும் நிலவிலும், மூலப்படுத்தும் நிலவிலும் இருந்தது. பனிக்களம்: வி. பி. சி. இந்தியப் பொருளாதார வரலாறு-1897-1956, முதல் பகுதி, பக்கம்: 120-122, த. மெ. க. 195.

<sup>3</sup> இரசாயனத்தை வேளையில் கண்டுக் கூறுவதில்.

மாதிரியைத் திருக்க வேறுபடுகிறது. இரண்டாவதாக, சுற்றுச் சூழல் முக்கியமானது. காவறியல், மண் வளம், பாசன வசதிகள், உரம், காடுகள், மேய்ச்சல் நிலம் முதலியன விவசாயத்திற்கு அடிப்படையான சூழ்நிலையை நிர்ணயிக்கின்றன. இதைத் தவிரச் சமூக அரசியல் சூழ்நிலையும் இடத்திற்கு இடம் வேறுபடுகின்றன. ஸ்திரீயுவதாக இந்திய விவசாயிகள் எவ்வளவு அடிப்படையில் தங்கள் அனுபவத்தைதரும், அதிவையும் பரிந்துகொள்ளுவதில்லை. செய்தித் தொடர்பு இல்லாத காரணத்தால் நாடெங்கிலும் விவசாயப் பழக்க வழக்கங்கள் வெவ்வேறாக இருக்கின்றன.

விவசாயத்தில் ஈடுபட்ட மக்களைப் பொதுவாக எடுத்துக் கொண்டால் இந்திய விவசாயிகள் ஐரோப்பிய விவசாயிகளைவிட எந்த விதத்திலும் சளித்தவர்கள் அல்லர். இருத்தபோதிலும் அவர்களுடைய ஆற்றல்களையும், உழைப்பையும் தகுந்த முறையில் பயன்படுத்துவதற்கு ஏற்றதொரு அமைப்பு முறை இல்லாமையால் இந்திய விவசாயம் மீள்தக்கிய நிலைமையில் இருக்கிறது. இந்திய விவசாயிகள் செயல்படுகின்ற அமைப்பு முறையை மாற்றுவது அவசியம்.

இந்தியா முழுவதும் நிலைய வெவ்வேறு விவசாயப் பழக்க வழக்கங்கள், முறைகள் ஆகியவற்றை அடிப்படையாகக் கொண்டு விவசாயத்தைச் சீர்படுத்துவதான வழிமுறைகளைப் பரிந்துரைத்தார். விவசாயத்தைச் சீர்திருத்துவதற்கு அரசாங்கமும், தனி நபர்களும் தகுந்த நடவடிக்கைகளை எடுக்கவேண்டும். வேளாயுக் தளது அறிக்கையில் மண் வளம், உரம், காடுகள், கால்நடைகள், சிறந்த விதை, கிராமக் கல்வி, ஆராய்ச்சி, புள்ளி விவரங்களைச் சேகரிக்கும் அமைப்பு முறை முதலிய தலைப்புக்களில் அவற்றின் முன்னேற்றத்திற்கான பரிந்துரைகளை வழங்கியுள்ளார்.

இந்திய மண் வளம் மிக்கது. தகுந்த உரம் இடாமையால் இதன் உற்பத்தித் திறன் குன்றிவிட்டது. எண்ணெய் வித்துகள், பருத்தி, கோதுமை முதலியன பெருமளவுக்கு ஏற்றுமதி செய்யப்படுவதைச் சுட்டிக்காட்டியுள்ளார். பசிக்களின் சாகுபடியால் குறைந்துள்ள மண் வளத்தைத் திருப்பவும் சுடுசெய்ய வேண்டும். மண் வளத்தில் எந்தெந்த ஊட்டப்பொருள்கள் குறைந்து உள்ளன என்பதை அறிந்து அதை ஈடு செய்வதற்கு ஏற்ப உரையிறுக்கவேண்டும். எனவே, விவசாய உற்பத்தித்திறன் மண் வளத்தைச் சேர்த்துள்ளது.

இந்திய விவசாயிகள் மண் வளத்தைப் பாதுகாக்கும் உதவ்  
தின் அவசியத்தை<sup>4</sup> உணராமல் இல்லை. மாட்டுச் சாணம் சிறந்த  
எரு என்பதை அறிந்துள்ளனர். இருந்தபோதிலும் அதைவிட  
மனியான எரி பொருள்கள் கிடைக்காதமையால் மாட்டுச்  
சாணத்தை எருவாகப் பயன்படுத்தாமல் எரி பொருளாகப் பயன்  
படுத்துகின்றனர். மனியான எரி பொருள்கள் கிடைப்பதற்குத்  
தகுந்த நடவடிக்கைகளை அரசாங்கம் எடுக்கவேண்டும் என்று  
வோவல்கள் வற்புறுத்தினர். எரி பொருள்களைப்பற்றிக் கூறிய  
துடன், காடுகளைப் பாதுகாக்க வேண்டியதன் அவசியத்தையும்  
கூறியுள்ளார். காடுகள் தேரிடையாகவும், மறைமுகமாகவும்  
அரசாங்கத்திற்கு வரி வருமானத்தைத் தருகின்றன. அர  
சாங்கத்தின் கான் வளக்கொள்கை வரி வருவாயை மட்டும்  
முக்கிய நோக்கமாகக் கொண்டிருக்கக்கூடாது. காடுகள், மண்  
வளத்தைப் பாதுகாப்பதன் மூலம் விவசாயத்திற்கு உதவியாக  
இருக்கின்றன. எரி பொருள்கள் காடுகளிலிருந்து கிடைக்கு  
மானால் இது மேலும் பயன் உடையதாக இருக்கும். விவசாய  
உற்பத்தியை திறப்பெறச் செய்வதன் மூலம் காடுகள் அரசாங்க  
வருமானத்தையும் திறப்பெறச் செய்கின்றன.

விவசாயத்தின் உற்பத்தித்திறன் குறைந்து காணப்படு  
வதற்கு அமைப்பு நிலைகளும் காரணமாக இருக்கின்றன. நில  
உடைமைகள் சிறியதாக இருக்கின்றன. விவசாயிகளிடம்  
சேமிப்பு அல்லது மூலதனம் ஏதுமில்லை. இவர்கள் அதிகம் கடன்  
பட்டிருந்தனர். இவர்கள் கடன் வாங்குவதற்கான அமைப்பு  
கள் ஏதுமில்லை. இவை யாவற்றையும்விட நில உரிமைகள்,  
சாகுபடி, உரிமைகள் குறைபாடு உடையனவாக இருந்தன.  
விவசாயிகள் செய்யப்படும் சுற்றுச் சூழலில் உள்ள குறைபாடுகள்  
இத்துறையின் உற்பத்தித் திறனைக் குறைத்துவிட்டன.

இந்தியாவில் ஒவ்வொரு பகுதிகளிலும் வெவ்வேறான விவ  
சாயப் பழக்க வழக்கங்கள் காணப்படுகின்றன. இவற்றை  
முழுமையாக ஆராய்ந்து, (அவற்றை) அகற்றுவதற்கான வழி  
முறைகளைக் காணவேண்டும். அவ்வாறு இல்லாமல் வேலை நாடு  
களில் உள்ள விவசாய முறைகளையும், பழக்க வழக்கங்களையும்  
இந்தியாவில் புகுத்தவேண்டும் என்று நினைப்பதும், அவற்றைக்  
கொண்டு இந்திய விவசாயப் பிரச்சினைகள் அனைத்திற்கும் தீர்வு

4 தொகுப்பறது கட்டை உணக்கின் வித்தெருவும்  
வேண்டாது சரையப் படும்.

உச்சுதம் தன்ருல் எருவிருதல்; கட்டையின்  
நிலும் தன்ருதல் கட்டை.

காண நினைப்பதும் முந்நிலும் தவறுணைவ. இத்தியானில் கல்வி வளர்ச்சிக்கு—சிறப்பாக விவசாயக் கல்வியின் வளர்ச்சிக்கு—அதிக முக்கியத்துவம் கொடுக்கவேண்டும்.

### 1905 ஐந்தா விவசாயக் கொள்கை

1905 வரையிலும் இந்திய அரசாங்கத்தின் கொள்கை வேளாண்மையில் அறிக்கையை ஆய்ந்தபடியாகக்கொண்டிருந்தது. விவசாய இலாகாக்கள் தோற்றுவிக்கப்பட்டன. அதை நிருவதிக்கும் பொறுப்பு தேர்ச்சி உடைய நிபுணர்களிடம் ஒப்படைக்கப்பட்டது. 1890இல் தடைபெற்ற விவசாய மாதாட்டின் ஆலோசனைக்கேற்ப, (மேற்படி மாதாட்டில் டாக்டர் வேளாண் பங்கு கொண்டார்) டாக்டர் லேதர் (Dr. J. W. Leather) என்பவர் இந்திய அரசாங்கத்தின் விவசாய இலாகாவை ஆலோசகராக நியமிக்கப்பட்டார். அதன் பின்னர் மேலும் பல விவசாய நிபுணர்கள் நியமிக்கப்பட்டனர். இந்தச் சமயத்தில் சிகாகோவில் உள்ள ஹென்றி பிப்ப்ஸ் (Henry Phipps) என்பவர் 80,000 பவுன் ஸ்டர்லிங் தொகையை வைஸ்டாய் கன்ஸன் பிரடிக்கு நன் கொடையாகக் கொடுத்தார். இத் தொகையை இந்தியாவில் விஞ்ஞான ஆராய்ச்சிக்காகப் பயன்படுத்துமாறு அவர் கேட்டுக் கொண்டார். இதைப் பயன்படுத்தி 1908இல் யூனிக் விவசாய ஆராய்ச்சி நிலையம் ஒன்று ஏற்படுத்தப்பட்டது.

சென்ற நூற்றாண்டின் இறுதியில் இரு மிகப் பெரும் பஞ்சங்கள் ஏற்பட்டன. இதைப் போன்ற கொடிய பஞ்சம் கடந்த 200 ஆண்டு காலத்தில் ஏற்பட்டதில்லை என்று கருத்துத் தெரிவித்துள்ளனர். மேற்படி பஞ்சத்தை ஆராய்ந்த 1901 பஞ்ச ஆணைக்குழு விவசாய ஆராய்ச்சியின் அவசியத்தை வலியுறுத்தியது. சிறப்புத் தேர்ச்சி பெற்ற நிபுணர்களின் ஆராய்ச்சியைக் கொண்டுதான் இந்திய விவசாயப் பிரச்சினைகளுக்குத் தீர்வு காண முடியும் என்று கருத்துத் தெரிவித்தது. இந்த ஆணைக்குழு மூன்று முக்கிய பரிந்துரைகளை வழங்கியது. மாநில விவசாய இலாகாக்கள் சிறப்பாகச் செயல்படுவதற்கு அவசியமான நிபுணர்களை நியமித்தல், இரண்டாவதாக விவசாயிகளின் நிலம் ஏற்கப்படுவதைத் (முக்கியமாகக் கடன் கொடுத்தவர் களுக்கு உடைமையற்றம் செய்யவதை) தடுத்தும் சட்டங்கள் இயற்ற வேண்டும். மூன்றாவதாக விவசாயிகள் கடன் வாங்குவதற்குக் கூட்டுறவு நாயக சங்கங்களை ஏற்படுத்துதல்.

இந்த நூற்றாண்டின் துவக்கத்தில் ஏமேஷ் டி. உள்பட ஓய்வு பெற்ற 10 இரிட்டிக் அலுவலர்கள் இந்தியா மத்தியியாக இருந்த



ஸாயிடன் டிரபுனிடம் ஒரு மகஜர் சமர்ப்பித்தனர். அரசாங்கத்தின் விவசாயக் கொள்கையை இந்த மகஜர் குறை கூறிவது, நில உரிமைகளையும், நிலவரி விதிப்புகளையும் முழுமையாக மாற்றியுலாவி இந்திய விவசாயத்தில் தோன்றும் பிரச்சினைகளுக்குத் தீர்வு காண முடியாது என்று கூறப்பட்டது. மேற்படி மகஜருக்கு அதிகார பூர்வமாகப் பதிலளிக்கவில்லை. (அப்படிப் பதிலளிப்பதன் மூலம் மகஜரில் கூறிய குற்றச்சாட்டுகளை ஏற்றுக் கொண்டதாக இருக்கும்.) இருந்தபோதிலும் வைஸ்ராய் கர்ணன் டிரபு இந்திய அரசாங்கத்தின் விவசாயக் கொள்கையை விளக்கும் தீர்மானம் ஒன்றைக் கொண்டு வந்தார். டட் குழு வினர் குறிப்பிட்ட குற்றச்சாட்டுகளைத் திட்டவாட்டமாக மறுத்துள்ளார். அவ்வாறு மறுத்துரைத்த பின்னரே பல சீர்திருத்தங்கள் கொண்டு வரப்பட்டன. காட்டாக 1904இல் கூட்டுறவு சங்கங்கள் சட்டம் இயற்றப்பட்டது. 1905இல் இந்திய (அரசாங்க) விவசாய இலாகாவும், மாநில விவசாய இலாகாக்ளும் விரிவுபடுத்தப்பட்டன. 1906இல் இந்திய விவசாயப் பணித்துறை (Indian Agricultural Service) ஆரம்பிக்கப்பட்டது. முதல் உலகப் போர் வரை உள்ள ஆண்டுகளில் பாசன வசதிகள் அதிகரிக்கப்பட்டன. இத் திகழ்ச்சிகள் யாவும் அரசாங்கத்தின் கவனம் விவசாயத் துறையின் பக்கம் திரும்பிவிருப்பதை எடுத்துக்காட்டுகின்றன. ஒரு காலத்தில் பஞ்சங்கள் ஏற்பட்ட பின்னர் நிவாரண வேலைகள் அளித்தால் போதும் என்று இருந்த அரசாங்கத்தின் கொள்கை முற்றிலும் மாறிவிட்டது. விவசாய வளர்ச்சியை ஊக்குவிக்கும் முயற்சிகள் பல எடுக்கப்படுவதை முக்கிய திருப்புமையமாகக் கருத வேண்டும்.

#### முதல் உலகப் போர்

இருபதாம் நூற்றாண்டின் துவக்கத்திலிருந்து அதிகரிப்பை ஏற்படுத்தக்கூடிய பஞ்சங்கள் தோன்றவில்லை. விவசாயம் பூரிப்பான நிலைமையில் இருந்தது. முதல் உலகப் போர் தடை பெற்ற ஆண்டுகளிலும், 1914-லிருந்து 1918 வரையிலும் தல்லமாகும் இருந்தது. ஆனால், 1918-19இல் நாடெங்கிலும் செடாயுய் பஞ்சம் ஏற்பட்டது. பஞ்சம் ஏற்பட்டதால் உணவுப்பொருள்கள் கட்டுப்படுத்தப்பட்டன. உணவு ஏற்றுமதி முற்றிலும் தடை செய்யப்பட்டது. வெளிநாடுகளிலிருந்து இவை இறக்குமதி செய்யப்பட்டன. உள்நாட்டில் உபரிமான தானியங்களைச் சம அளவில் பகிர்ந்து கொள்ளும் நோக்கத்தோடு கொள்முதல் செய்யப்பட்டது. இந்த ஆண்டில் பஞ்ச நிவாரண வேலைகள் சிறந்த முறையில் செயல்படுத்தப்பட்டன. அரசாங்க அலுவலர்கள் சிறந்த பயிற்சி உடையவர்களாக இருந்தனர்.

1919இல் கொண்டு வந்த சீர்திருத்தங்கள் காரணமாக விவசாயம், கூட்டுறவு, தலைவ ஆட்சி, பொது சுகாதாரம் முதலிய பணிகள் மாநில அரசுகளுக்கு மாற்றப்பட்டன. இவ்வாறு மாற்றப்பட்ட துறைகளை நேற்பாக்களையிடவும், கட்டுப்படுத்தவும் மத்திய அரசாங்கத்திற்கு அதிகாரம் உண்டு. இருந்தபோதிலும் மாநிலங்களின் பொறுப்பில் உள்ள இலாகாக்களுக்கு மத்திய அரசாங்கம் செலவிடுதல் என்பது இயலாத காரியம். விவசாய ஆராய்ச்சி மத்திய அரசாங்கத்தின் பொறுப்பாக இருந்தது. ஆராய்ச்சி நிலையங்கள் பயிற்சி அளிக்கும் நிலையங்களாகவும் செயல்பட்டன. மாநில அரசாங்கத்தின் பொறுப்புகளும், பணிகளும் அதிகரித்த போதிலும் அவற்றின் நிதி வசதிகள் பெருகவில்லை. பாசனத் திட்டங்களைத் தவிர, விவசாயத் துறையில் எந்தவிதமான முன்னேற்றமும் ஏற்படவில்லை. மாநிலங்களுக்கு 1935இல்தான் நிதி உரிமைகள் கொடுக்கப் பட்டன. அதுவரை விவசாயத்துறை முன்னேற்றம் தேக்க மடைத்து இருந்தது.

### இந்திய விவசாய அரசு ஆணைக்குழு (Royal Commission on Indian Agriculture)

இந்திய விவசாயத்தின் பல்வேறு பிரச்சினைகளையும் ஆராய்ந்து கூறுவதற்காக 1928இல் விவசாய அரசு ஆணைக்குழு ஒன்று நியமிக்கப்பட்டது. இவ்வாணிக் குழுவின் அறிக்கை இந்திய விவசாயத் துறையின் வரலாற்றில் ஒரு திருப்புணைமாக உள்ளது. இந்திய விவசாயம், கிராமியப் பொருளாதார அமைப்பு ஆகியவற்றை ஆராய்ந்து கூறுவதுடன், விவசாயிகள், பொதுமக்கள் ஆகியோரின் நலவாழ்க்கையை மேம்படுத்தக் கூடிய பரிந்துரைகளை வழங்குமாறு அரசு ஆணைக்குழு கேட்டுக் கொள்ளப்பட்டது.

விவசாய அரசு ஆணைக்குழுவின் பரிசீலனைக்குச் சில முக்கிய பிரச்சினைகள் குறிப்பிடப்பட்டன. அவையாவன: விவசாய ஆராய்ச்சி, கால்நடை ஆராய்ச்சி, பரிசோதனைத் திட்டம், செலல் வினக்கம், கல்வி, விவசாயப் புள்ளி விவரங்கள், புதிய பயிர் வகைகள், சாகுபடி முறைகளைச் சீர்படுத்துதல், பால் பண்ணைகள், கால்நடை வளர்ப்பு முதலியன. விவசாயத் துறையின் நிலைமைப்பாக உள்ளவற்றில் 100 அரசு ஆணைக் குழுவின் கருத்தாய்விற்காக அனுமதிக்கப்பட்டன. போக்கு வரத்து வசதிகள், விற்பனை வசதிகள், கடன் வசதிகள், அவை பற்றிய விவரங்கள்; இவை தவிரக் கிராம மக்களையும், விவசாயி

கூறியும், இவர்களது நலவாழ்க்கையையும் பாதிக்கக்கூடிய இடர சக்திகள்.

விவசாயப் பிரச்சினைகள் யாவும் விவசாயத் துறையில் ஏற்படும் துட்ப ரீதியான பிரச்சினைகளாகிய மட்டும் சார்ந்து இருக்க வில்லை. விவசாயத்தைத் தொழிலாக மேற்கொண்டவர்கள் செயல்படும் சூழ்நிலையும், இவர்களது உரிமைகளும், சதுமைகளும், சமூக அரசியல் நிறுவன அமைப்புகளும் - தேசிய உடையாகவும் மறைமுகமாகவும் விவசாயத் துறையின் உற்பத்தித் திறனைக் கட்டுப்படுத்துகின்றன. விவசாயத் துறையைப் பாதிக்கும் நிலையமைப்புகளில், மிகவும் முக்கியமான அமைப்பு முறை சமூகக் கட்டமைப்பாகும். இது நில உரிமைகளை அடிப்படையாகக் கொண்டுள்ளது. நில உரிமைகள், நிலவரி விதிப்புகள், நில உடைமைகள், அதன் பரிசீலி, சாகுபடி உரிமைகள் முதலியன ஆகியன குழுவின் பரிசீலனைக்குக் கொண்டு வரப்பட வில்லை. ஆகையால், அரசாங்கம், நிலக்கிழார், சாகுபடியாளர்கள் ஆகியோரது பொருளாதாரத் தொடர்புகளை வரையறுக்க முடியவில்லை. இவ்வாறு விவசாயத்திற்கு ஆணியேராக உள்ள சொத்துரிமைகளும், கட்டமைப்புப் பிரச்சினைகளும் ஆகியன குழுவின் கவனத்திலிருந்து நீக்கப்பட்டதால் (இதன்) பரிந்துரைகளின் முக்கியத்துவம் குன்றின.

அரசு ஆகியன குழு விவசாய ஆராய்ச்சி அமைப்புகளை முறைப்படுத்தும் நோக்கத்தோடு பல பரிந்துரைகளை வழங்கியுள்ளது. விவசாய ஆராய்ச்சிகள் தனித்தனியாக நடைபெறுவதற்குப் பதிலாக ஒருங்குப்படுத்த வேண்டும். இந்திய விவசாய நிலையம் இந்தியாவின் பல பாகங்களில் நடைபெறும் ஆராய்ச்சிகளுக்கு ஆதரவு அளிக்கவும், வழிகாட்டவும் வேண்டும். இந்த நிலையம் வெளிநாடுகளுடன் தொடர்பு கொண்டிருக்க வேண்டும். அங்கு ஏற்படக்கூடிய வளர்ச்சிகளைத் தெரிந்து கொள்ளவும், இந்தியாவில் நடைபெறும் ஆராய்ச்சிகளையும், அதன் கண்டுபிடிப்புகளையும் வெளிநாட்டு விவசாய ஆராய்ச்சி நிறுவனங்களுடன் கருத்துப் பரிவர்த்தனை செய்து கொள்ளவும் வேண்டும். அரசு ஆகியன குழுவின் பரிந்துரைக்கு இணங்க 1929இல் இம் பிரியல் விவசாய ஆராய்ச்சிக் கவுன்சில் ஆரம்பிக்கப்பட்டது. விடுதலைக்குப் பின்னர் பாரத விவசாய ஆராய்ச்சிக் கவுன்சில் என்ற பெயரில் இதை அழைக்கிறார்கள். மாநில விவசாய இலாகாக்கள் ஈடுபட்டுள்ள விவசாய ஆராய்ச்சிகளை ஒருங்குப்படுத்தும் பொறுப்பு இம் பிரியல் விவசாய ஆராய்ச்சி (கவுன்சிலுக்கு) கழகத்திற்குக் கொடுக்கப்பட்டது. இக்கழகம் பாரதத்தில்

உள்ள பல்வேறு பலகலைக் கழகங்களுடன் தொடர்பு கொண்டிருக்கும். இவற்றின் ஒத்துழைப்புடன் விவசாய ஆராய்ச்சியை ஊக்குவிக்கும்.

விவசாய சீர்திருத்தங்களின் தோக்கம் விவசாயிகளின் வருமான வாய்ப்புகளை உயர்த்துவது ஆகும். வருமான வாய்ப்பு களுடன் விவசாயிகளின் மனப்பான்மையும் வேறுபடுகின்றன. விவசாயிகளின் மனநிலையும், சித்தனையும் விரிவடைத்தாகத்தான் விவசாயத் துறையில் நிரந்தரமான முன்னேற்றம் ஏற்படக் கூடும்.

விவசாயத் துறையை மேம்படுத்துவதில் அரசாங்கத்தின் பொறுப்பை அரசு ஆணைக்குழு தெளிவுபடுத்தியது. விவசாயிகளின் வாழ்க்கை வசதிகளை அதிகரிக்கவும், விவசாயத் துறையை மேம்படுத்தவும், அரசாங்கம் முக்கிய பொறுப்பு ஏற்க வேண்டும். முன்னேற்றக் கொள்கைகளை உருவாக்கவும் அதைச் செயல்படுத்தவும் அரசாங்கம் கடமைப்பட்டுள்ளது. கிராமப் பிரச்சினைகளைத் தனித்தனியாகப் பிரித்துப் பரப்பதால் அவற்றிற்குத் தீர்வு காண முடியாது. இவை யாவும் விவசாயி என்ன மனிதனை மையமாகக் கொண்டுள்ளன. ஆகையால் ஒன்றோடு ஒன்று தொடர்புகொண்டு உள்ளன. இவையாவும் ஒரே பிரச்சினையின் பல்வேறு கூறுகளாக உள்ளன. கிராமியப் பிரச்சினைகளை எந்த முறையில் அணுக வேண்டும் என்பதை இவ்வாணக்குழு தெளிவுபடுத்தியுள்ளது. காட்டாக, கிராம மக்களுடன் தொடர்பு கொண்டுள்ள அரசாங்க இலாகாக்களின் நடவடிக்கைகளை ஒருமுகப்படுத்தலாம் என்று கூறியது. (சமூகாய அபிவிருத்தித்திட்டங்கள் இந்த அடிப்படைக் கருத்து களைக்கொண்டு உருவாக்கப்பட்டவை.) கிராமிய பிரச்சினைகள் அனைத்திற்கும் தீர்வு காண்பது நமது இலட்சியமாக இருக்க வேண்டும். முதன் முறையாக கிராமிய பிரச்சினைகளை ஒத்திதழும் புதியதொரு அடிப்படையில் இவ்வாணக்குழு அணுகியது. இக்கருத்துகளைச் செயல்படுத்தும் முன்னதாக பல முக்கிய சம்பவங்கள் ஏற்பட்டன.

மத்தம்

வணிகச் சூழலின் ஒருகருகப் பொருளாதார மத்தம் ஏற்படு கிறது. 1950இல், அனைத்து நாடுகளும் உலக மத்தத்தினால் அடையப்பட்டன.<sup>2</sup> இந்தாடுகளில் மக்கள் வேகிடு வாய்ப்பையும்

<sup>2</sup> 1953-55 மத்தத்தினும் அமெரிக்காவிற்கு ஏற்பட்ட இறப்பு இரண்டாவது உலகப் போரின்மீது ஏற்பட்ட இழப்பைவிட அதிகம் என்று பேராசிரியர் எழுதல்கள் கூறியுள் ளன. P. A. Samuelson, Economics, 6th edition- Chap-18.

வருமானத்தையும் இழந்தனர். தொழில் நாடுகளிலே விவசாய நாடுகளில்தான் மத்தத்தில் கொடிய விளைவுகள் தீவிரமாகத் தாக்கியுள்ளன. விவசாய நாடுகள் பெரும்பாலும் முதல்தரம் (விவசாய)ப் பொருள்களை மட்டுமே ஏற்றுமதி செய்கின்றன. இவை பெரும்பாலும் தொழில் நாடுகளால் இறக்குமதி செய்யப் படுகின்றன. நேர்படி நாடுகளில் மத்தம் காரணமாக உற்பத்தி குறைத்து வாய்க்கும் சக்தி குன்றி விடுகின்றன. விவசாய நாடுகள் உற்பத்தி செய்யும் பொருள்களின் அளவு கிட்டத்தட்ட மாறுபடவில்லை என்றாலும், அவை வருமானமாக கட்டுகின்ற தொகை மிகவும் குறைந்து விடுகின்றன. விலை வீழ்ச்சியின் காரணமாக விவசாயப் பொருள்களை உற்பத்தி செய்யும் நாடு அதிக அளவிற்குப் பாதிக்கப்பட்டன. இந்த அளவிற்குத் தொழில் வளர்ச்சி அடைந்த நாடுகள் பாதிக்கப்படவில்லை.

### இந்தியாவும் மத்தமும்

இந்தியா ஒரு விவசாய நாடாக இருப்பதால் உலக மத்தத்தில் கொடுமைக்கு இரையாகியது. விவசாயப் பொருள்களின் விலை தனியாகவும், ஒப்புகையாகவும் வீழ்ச்சி அடைந்தன. 1929 செப்டம்பரிலிருந்து 1934 டிசம்பர் வரை உள்ள காலத்தில் அமெரிக்க விலை 47%-றும், கோதுமை விலை 45%-றும் வீழ்ச்சி அடைந்தன. அதே காலத்தில் பஞ்சாபி, மற்றும் சைகா ஆலைப் பொருள்கள் ஆகியவற்றின் விலை 26%-, 35%-றும் குறையே குறைந்தன. பொதுவான விலைமட்டம் 38%- வீழ்ந்தது.

விவசாய நாடுகள் இறக்குமதி செய்யும் பொருள்கள் செய் பொருள்களாக இருக்கும். இவை ஏற்றுமதி செய்யும் பொருள்கள் முதல்தரம்ப் பொருள்களாக இருக்கும். மத்த காலத்தில் ஏற்றுமதிப் பொருள்களின் மதிப்பு அதிகமாகக் குறைந்தும், இறக்குமதிப் பொருள்களின் விலை சிறு அளவிற்குக் குறைந்தும் இருக்கும். இதனால் விவசாய நாடுகளின் செலுத்தல் நிலை பாதகம் அடைந்து, பொன் வெள்ளி போன்ற உலோகங்களை ஏற்றுமதி செய்ய வேண்டியிருக்கும். இந்தியாவும் பாதக செலுத்தல் நிலை காரணமாக மதிப்புமிக்க உலோகங்களை ஏற்றுமதி செய்துள்ளது.

இந்தியாவின் இறக்குமதி, ஏற்றுமதிப் புள்ளி விவரங்கள் பிரச்சினைவைத் தெளிவுபடுத்தும் அளவிற்கு இல்லை. காட்டாக, 1928-29-இருந்து 1933-34 வரை ஏற்றுமதிப் பொருள்களின் விலை அதிக அளவு 97.5%-றும், குறைந்த அளவு 53.5%-றும் வீழ்ச்சி அடைந்துள்ளன. இதே காலத்தில் இறக்குமதிப்

பொருள்களின் விலை அதிக அளவு 36-4%-மும், குறைந்த அளவு 63-6%-மும், வீழ்ச்சி அடைந்து உள்ளன.<sup>4</sup>

விலை மாற்றத்தை கொண்டு மத்தத்தின் விலைவுகளைத் தெளிவுபடுத்த முடியவில்லை. விவசாய நாடுகள் ஏற்றுமதி செய்யும் கச்சா பொருள்கள் மத்த காலத்தில் — ஆலைகள் மூடப்பட்ட காலத்தில் — தொழில் நாடுகளுக்கு அவசியமில்லாத பொருள்களாக இருக்கின்றன. அதே சமயம் தொழில் நாடுகளில் தயாரிக்கப்பட்ட செய்பொருள்கள் விவசாய நாடுகளுக்குத் தொடர்ந்து அவசியமாக இருக்கின்றன. இதனால் விவசாய நாடுகளின் செலுத்தல் நிலையும் (Balance of Payments) வானிய (மாற்று) விதிகளும் (Terms of Trade) பாதகம் அடைகின்றன. இந்த நாடுகள் முன்னதாகவே தொழில் நாடுகளிடம் கடன் வாங்கியிருக்குமானால் மத்த காலத்தில் இவை மேலும் அவதிப் படக்கூடும்.

விவசாயப் பொருள்களின் விலை வீழ்ச்சி அடைந்ததால் 1929-30 முதல் 1933-34 வரை உள்ள ஐந்தாண்டுகளில் விவசாயத் துறையின் மொத்த வருமானம் சுமார் 60% குறைந்தது.

1928-29இல் சுமார் ரூ. 1021 கோடியாக இருந்த பயிர்களின் மதிப்பு 1933-34இல் ரூ. 474 கோடியாகக் குறைந்தது. அதாவது விவசாயிகளின் மொத்த வருமானம் 53-6% வீழ்ச்சி புற்றது. அதே சமயம் விவசாயிகள் செலவிட வேண்டிய இனங்கள், செலவுத்தொகை (ஆக்கச் செலவு) முதலியன இந்த அளவுக்குக் குறையவில்லை. விவசாயிகள் குறிப்பிட்ட தொகையை அரசாங்க வரியாகவும், (கடன் வாங்கியிருப்பதால்) வட்டியாகவும் கொடுக்க வேண்டும். அரசாங்கத்திற்குச் செலுத்தும் வரிப்பணம் விவசாயிகளின் வருமானத்தில் பெரும்பகுதியாக இருந்தது. மத்தம் தீவிரமடைந்த நிலையில் அதேக மாநிலங்கள் நிலவசிகளைக் குறைத்தும், முற்றிலும் தள்ளுபடி செய்தும் உள்ளன. இருந்தபோதிலும் விவசாயிகளின் வருமானத்தில் ஏற்பட்ட இழப்பை இது ஈடுசெய்யவில்லை. இக்காலத்தில் விவசாயிகள் பெருமளவுக்குக் கடன்பட்டார்கள். அவர்களின் வாழ்க்கைத்தரம் மேலும் மேலாக அடைந்தது.

அரசு நடவடிக்கைகள்

உலக மத்தம் அனைத்து நாடுகளையும் பாதித்துள்ளது. ஒவ்வொரு அரசாங்கமும் பொருளாதார அமைப்பை மத்தத்

<sup>4</sup> Oosted M. R. Nanavathi and J. J. Anjaria, *ibid.* P. 173

திரிருத்து விடுவிப்பதற்காகப் பல நடவடிக்கைகளை எடுத்துள்ளன. ஆனால், இந்திய அரசாங்கம் தனது பத்தாம் பசலிக் கொள்கைகளை மாற்றிக் கொள்ளவில்லை. பொருளாதார மந்தம் உலக நாடுகள் அனைத்திலும் உள்ளது என்றும், அதைத் தனி ஒரு நாட்டின் முயற்சியால் தடுக்கமுடியாது என்றும் அரசாங்கம் கருதியது. மேலும் நாடுகளின் பொருளாதார நடவடிக்கைகளை விரிவுபடுத்தும் பணிகளில் அந்தாட்டு அரசாங்கங்கள் ஈடுபட்டன. ஆனால், இந்திய அரசாங்கத்தின் கொள்கை தனது வரவுசெலவுத் திட்டத்தைச் சமன் செய்வதாக இருந்தது. ஏற்றுமதியை அதிகரிக்கவோ இறக்குமதியைக் குறைக்கவோ தகுந்த நடவடிக்கைகளை எடுக்கவில்லை. இந்திய அரசாங்கம் பின்பற்றிய கொள்கையால் வாட்டிலி மேலும் தீவிரமாகியது. மந்தத்தின் ஆரம்பத்தில் வட்டி விகிதங்களை உயர்த்தின. அதன் பின்னர் பொன்ஏற்றுமதி அதிகரித்தது. வரவு செலவுகளைச் சமன் செய்ய நினைத்ததால் இந்திய அரசாங்கம் தனது செலவுத்தொகையைக் குறைத்துக்கொள்ள வேண்டிய தாயிற்று. இதனால் கல்வி, சுகாதாரம், வளர்ச்சிப் பணிகள் ஆகியவற்றிற்கான செலவுத் தொகையில் மூன்றில் ஒரு பகுதி குறைக்கப்பட்டது.

இந்திய அரசாங்கம் தானாக முயன்று பொருளாதார அமைப்பைப் பாதுகாக்கவில்லை. என்னாலும், உலக நாடுகள் ஆரம்பில் ஏற்பட்ட திகழ்ச்சிகள் இந்தியாவின் பொருளாதார தளன்களைக் காக்கும் தன்மை உடையனவாக இருந்தன. 1932இல் ஆட்டாவாலில் செய்துகொண்ட ஏகாதிபத்தியப் சலுகை ஒப்பந்தம் முக்கியமானதாகும். பிரிட்டன் தனது தொழில்களை உலக மந்தத்திலிருந்து காக்கத் தன் ஆட்சியின் கீழ் உள்ள நாடுகளுடன் ஒப்பந்தம் செய்துகொண்டது. ஏகாதிபத்திய நாடுகள் வாணிபத்துறையில் பரஸ்பரம் சலுகைகளைப் பரிவர்த்தனை செய்து கொண்டன. இதனால் இந்தியாவின் ஏற்றுமதி ஓளவுக்கு திறமே பேறு உடையதாக மாறியது. இந்தியாவை விட பிரிட்டன் மேற்படி உடன்படிக்கையால் அதிக இலாபம் அடைந்தது என்பதை கூறத் தேவையில்லை. இதைப்போலவே மோடி-லீஸ் (Mody-Les) ஒப்பந்தமும் எங்காவாய் தொழில்துறைக்கு அதிக சலுகை வழங்கியது.

இரு உலகப் போர்களுக்கும் இடைப்பட்ட காலத்தில் செலாவணி அமைப்பில் மிகப் பெரிய மாறுதல்கள் நேர்ந்தன. இந்திய ரூபாய் பொன் ரீணப்பெயிருந்து அகற்றப்பட்டது. இதனால் ரூபாயின் செலவாணி மதிப்பு தகுந்த அளவுக்கு மாற்றம்

அடையவில்லை. பொன்னிற்குப் பதிலாக மட்டில் செலாவணி வுடன் ரூபாய் இணக்கப்பட்டது. ரூபாய்—மட்டில் நிகிதம் முன்பு இருந்த அதே மட்டத்தில் தொடர்ந்து நீடித்தது. இது இந்தியா—மீட்டன் வானிபத்தை வலிமைப்படுத்தியது.

உலக நாடுகள் அனைத்தும் நங்கள் உற்பத்தியைக் கட்டுப் படுத்தும் உடன்படிக்கை ஒன்றைச் செய்து கொண்டன. அதன் படி தேயிலை, சப்பர் ஆகியவற்றின் உற்பத்தி கட்டுப்படுத்தப் பட்டது. இது ஓரளவு விவசாய நாடுகளின் ஏற்றுமதி வரமானத்தை நிலைபெறச் செய்ய உதவியது.

உற்பாட்டில் மாநிலத்திற்கு மாநிலம் அரசாங்க நடவடிக்கைகள் வேறுபட்டன. உத்தரப்பிரதேசத்தில் கரும்பிற்குக் குறைந்தபட்ச விலை நிர்ணயிக்கப்பட்டது. இதை விரும்பத் தகுந்த ஒரு முயற்சியாகக் கருதலாம். இன்னும் சில மாநிலங்கள் கடன் கைமையைக் குறைக்கும் முயற்சிகளில் ஈடுபட்டன. இவ்வாறு அங்கொன்றும் இங்கொன்றுமாக எடுக்கப்பட்ட நடவடிக்கைகளிற் தவிர விவசாய வரமானத்தை உயர்த்தவே, அதை நிலைபெறச் செய்யவோ எவ்விதத் திட்டமும் உருவாக்கப் படவில்லை.

#### உலகப்போர்

பேரளவில் பேரர் புரீயும் இக்காலத்தில் போருக்கான ஆயத்த முயற்சிகள் இராணுவத்துடன் தில்லாமல் மக்களின் பொருளாதார வாழ்க்கையை மிகவும் முக்கியமாக பாதிக்கின்றன. நாட்டில் உள்ள உற்பத்தி சாதனங்கள், அளவைத் திறன்கள் யாவற்றையும் போருக்காக உபயோகிக்கவும், போர்த் சாதனங்களின் உற்பத்திக்கும், இடப்பெயர்ச்சிக்கும் முன்னுரிமை வழங்கவும் வேண்டும். போரில் ஈடுபட்ட எந்த நாளும் ஆரம்பம் முதல் உற்பத்தி, போக்குவரத்து, வானியம் ஆகியவற்றை முறைப்படுத்த வேண்டும். இவை திட்டத்திட்ட தெருக்கடி காலங்களில் திறைவேற்றப்படும் திட்டங்களாக இருக்கும். இரண்டாவது உலகப்போரில் இந்தியா ஈடுபட்டதே யல்லாமல் பொருளாதார நடவடிக்கைகளை முறைப்படுத்தவில்லை. எந்த அடிப்படையில் இவற்றை முறைப்படுத்தவும் கட்டுப் படுத்தவும் வேண்டும் என்பதற்குத் தகுந்த கொள்கையைக் கூட அரசாங்கம் உருவாக்கவில்லை. இவை யாவும் ஐரோப்பிய அரசுகளின் முன்யோசனை, திட்டம், செயல்படும்விதம் ஆகியவற்றின் மூலத்திலும் மாறுபட்டுள்ளன. இந்திய அரசாங்கத்தினிடம் தெனிகாண கொள்கை ஏதும் இல்லாமையால் ஆய்வுப்போது



தோன்றிய சத்தர்ப்பங்களைவும் சூழ்நிலையையும் அடிப்படையாகக்கொண்டு நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டன. இந்திய அரசாங்கம் திட்டமிட்ட வகையில் ஆரம்பகாலம் முதல் இரண்டாவது பேரூரில் ஈடுபட்டிருக்குமேயானால் வங்காளத்தில் 1948இல் தேர்ந்த கொடிய பஞ்சத்தை முற்றிலும் தவிர்க்காது போனாலும் அதன் கொடுமையை—இலட்சக்கணக்கான மக்கள் மடிவதைக்—குறைத்து இருக்கலாம்.

உலகப்போர் ஏற்படும்வரை வணிகப்பயிர்கள் இலாபகரமாக இருந்தன. போர்க் காலத்திலும் இவை அதிக இலாபமுள்ள சாகுபடித் தொழிலாக இருக்கும் என்று நம்பிய விவசாயிகள் வணிகப்பயிர்களைப் பரந்த நிலப்பரப்பில் பயிரிட்டார்கள். ஆனால், எதிர்பாராத விதமாக இவற்றை எடுத்துச் செல்வதற்கான கப்பல் வசதிகள் இல்லாமையாலும், வர்த்தகப்பயிர் பொருள்களை இறக்குமதி செய்யும் நாடுகளில் போர் பரவியதாலும் இவற்றின் ஏற்றுமதியில் தேக்கம் ஏற்பட்டது. காட்டாக, 1938-39 முதல் 1940-41 வரையில் உள்ள ஆண்டுகளில் சணல், நிலக்கடலை, பஞ்சு ஆகியவற்றின் ஏற்றுமதி முறையே 64%, 62%, 18% வீழ்ச்சி அடைந்தன.

வணிகப்பயிர்களின் தேவை போர் காரணமாகக் குறைந்ததைப் போலவே, உணவுப்பொருள்களுக்கான தேவை (இக்காரணத்தினால்) உயர்ந்து சென்றது. தேசநாடுகளின் தருப்புகள் இந்தியாவில் தங்கின. இதனால் இந்தியாவின் உணவுத் தேவை உயர்ந்தது. கிழக்கு ஆசியப்பகுதிகளில் போர் பரவியதால் அங்குள்ள படைகளுக்கு உணவுப் பொருள்களை ஏற்றுமதி செய்யும்பொறுப்பு இந்தியாவிற்குக் கொடுக்கப்பட்டது. போர் தீவிரம் அடைந்த சமயத்தில் கிழக்கு ஆசிய நாடுகள் ஒவ்வொன்றும் ஐப்பாளின் ஆதிக்கத்தில் வந்தன. இவ்வகையில் பர்மாவும் ஐப்பாளியர் வசமாகியது. மரபாக உணவுதானியத்தை ஏற்றுமதி செய்யக்கூடிய பர்மாவை இழந்ததால் உணவு இருக்கடி நிலைமையேற்பட்டது. இத்தருணத்தில்தான் மிகப் பெரிய பஞ்சம் வங்காளத்தில் தோன்றியது.

#### பயிர் கட்டமைப்பு

வர்த்தகப்பயிர் பொருள்களின் தேவை குறைந்ததும், உணவுப் பொருள்களின் தேவை உயர்ந்ததும் சென்றன. இதனால் வர்த்தகப் பயிர்களுக்குப் பதிலாக உணவுப்பயிர்களைச் சாகுபடி செய்தனர். அரசாங்கத்தின் தலைநேர காரணமாகவும் உணவுப் பயிர் சாகுபடி அதிகரித்தது. 1938-39இல் மூடித்த முள்ளுண்டு காலத்தில் உணவுப்பயிர்களை சாகுபடி செய்த நிலப்பரப்பு 913

மில்லியன் ஏக்கராக இருந்தது. 1944-45இல் உணவுப்பயிர்கள் மொத் 226 மில்லியன் ஏக்கர்களில் பயிரிடப்பட்டன. மொத் 17% ஒருதலான நிலப்பரப்பில் உணவுப்பயிர்கள் பயிரிடப்பட்டன. உணவு தானியங்களில் கோதுமை சாகுபடிப் பரப்பு கிட்டத்தட்ட மாறவில்லை. நெல் சாகுபடிப் பரப்பு 10-1 மில்லியன் ஏக்கர் ஆகியது 1-37% உயர்ந்துள்ளது. நன்செய்ப் பயிர்களை விடப் புன்செய்ப் பயிர்கள் — சோளம், கம்பு, மக்காச்சோளம், பார்லி, கேழ்வரகு முதலியன — சாகுபடி செய்த நிலப்பரப்பு 19-6 மில்லியன் ஏக்கர்கள் ஆகியது 29-1% அதிகரித்துள்ளன. பருப்பு வகைகள் சாகுபடி செய்த நிலம் 2 மில்லியன் ஏக்கர்கள் அதிகரித்துள்ளன. இவ்வாறு உணவு தானியப்பயிர்களின் சாகுபடி விரிவடைந்துள்ளது.

வர்த்தகப்பயிர்களின் சாகுபடியில் இருவித போக்குகள் காணப்படுகின்றன. பருத்தி, சணல் ஆகியவை சாகுபடி செய்த நிலப்பரப்பு முறையே 9-8, 0-9 மில்லியன் ஏக்கர்கள் குறைந்துள்ளன. இது கிட்டத்தட்ட 40%, 28% குறைப்பாக (முறையே) உள்ளன. வர்த்தகப் பயிர்களில் நிலக்கடிகை, கரும்பு ஆகியவை சாகுபடி செய்த நிலப்பரப்பு அதிகரித்துள்ளன. கிழக்கிந்தியத் தீவுகள் ஐப்பள்ளின் வசம் வந்த பின்னர் இந்திய நிலக்கடிகைக்கு அதிகத் தேவை ஏற்பட்டது. உள்நாட்டு சர்க்கரைத் தேவை உயர்ந்துள்ளதால் கரும்பு சாகுபடி அதிகரித்துள்ளது.

சாகுபடி நிலப்பரப்புடன் ஒவ்வொரு பயிரின் விளைச்சலையும் ஒப்பிட்டுப் பார்க்க வேண்டும். இக்காலத்தில் உணவுப் பொருள்கள் 9% உயர்ந்தும், பஞ்சு, சணல் ஆகியவை முறையே 87%, 26% குறைத்துக் உள்ளன. இவ்வாண்டுகளில் விவசாய உற்பத்தி குறிப்பிடத்தக்க அளவிற்கு உயரவில்லை. அரசாங்கம் அதிகாரபூர்வமாக வெளியிட்ட அதிகக்கையை இங்கே கூறுவோம். 1934-35-ஈருத்து 1935-36 வரை உள்ள ஐந்தாண்டு சராசரி உற்பத்தியை 100 ஆகக் கருதுவோமானால், பத்தொன்பது முக்கிய விவசாயப் பயிர்களின் உற்பத்தி, 1945-46இல் 92.58 ஆகக் குறைந்துள்ளது. எண் வகை முக்கிய உணவு தானியங்களின் உற்பத்திக் குறிப்பிட்டு எண் இக்காலத்தில் 92.49 ஆகக் குறைந்தது.

விலைப்போக்குகள்

இரண்டாவது வகைப்போச் நடைபெற்ற காலத்தில் பல முக்கியப் பயிர்களின் விலைப்போக்கை அட்டவணை 9-1 சித்திரிக் கிறது. போச் தொடங்கிய ஆண்டையும், முடிந்த ஆண்டையும்

அட்டவணை 9-1

2. வறு உலகப்போர்க் காலத்திற்கான  
மொத்த விவாக் குறிப்பிட்டு எண் <sup>1</sup>

[அடிப்படை ஆண்டு 1989-100]

	1989-100	1940-41	1941-42	1942-43	1943-44	1944-45	1945-46
அரிசி	114	130	164	232	703	884	329
கோதுமை	137	140	191	241	350	368	400
பஞ்சு	182	125	144	162	228	172	166
சணல்	197	113	137	151	200	274	199
நிலக்கடலை	109	87	115	137	284	329	239

தோக்குவோமானால், வர்த்தகப்பயிற்சி பொருள்களைவிட, உணவுப் பொருள்களின் விலை அதிகம் உயர்ந்துள்ளதை அறியலாம். ஒவ்வொரு ஆண்டிற்கான விலை மாற்றத்தை ஒப்பிடுவோமானால் நிதானமான போக்கு ஏதுமில்லை என்று அறியலாம். விலை விகிதங்கள் ஒப்புமையாக மாறியதால் எந்த அளவிற்குச் சாகுபடிப் பரப்பு அளவு மாறியிருக்கின்றன என்பதை ஒப்பிட்டுப் பார்க்க வேண்டும். ஆனால், அவ்வளம் ஒப்பிட இயலாதவாறு பொதுவான விவரம் உயர்வு தடை செய்கிறது. அரசாங்கத்தின் கட்டுப்பாட்டு நடவடிக்கைகளும் இதற்குக் குறுக்கே நிற்கின்றன.

ஒப்புமையான விலை விகித மாற்றங்களினால் விவசாயத் திற்குச் சாதகமாக வானிய விகிதம் மாறியுள்ளது. விவசாயப் பொருள்கள், (ஆலை) செய் பொருள்கள் ஆகியவற்றின் விலை உயர்வுகள் சமவிகிதத்தில் இருக்குமேயானால் இவ்விரு துறைகளின் வானிய விகிதங்களும் மாறாது இருக்கின்றன எனலாம்.

from Agricultural Situation in India, Vol. III No 10, January 1949 p. 54.

<sup>1</sup> Quoted by M. B. Nanavathi & J. J. Anjaria, ibid, P 176.

உலகப்போரின் விளைவாகப் போதுமான விநியோகம் உயர்ந்தது என்றாலும் விவசாயப் பொருள்களின் விலை அதிகமாக உயர்ந்து சென்றது. எனவே, விவசாயிகளின் வருமானமும், வாங்கும் சக்தியும் ஒப்புமையாக அதிகரித்துள்ளன. விவசாயத் துறையின் வாணிப விகிதம் சாதகம் அடைந்துள்ளது. உலகப்போர் முடிந்தபோது பொதுவான விலைக் குறியீட்டு எண் 250 ஆக இருந்தது. அப்போது விவசாயப் பொருள்களின் விலைக்குறியீட்டு எண் 270 ஆகவும், செயிப்பொருள்களின் குறியீட்டு எண் 240 ஆகவும் இருந்தன. அதன் பின்னர் தோன்றிய விநியோக மாற்றங்கள் கொழித்துறைக்குச் சாதகமாக இருந்தன.

சாதகமான விலை உயர்வு விவசாயத்துறைக்கு ஏற்பட்ட புதிய அனுபவம் ஆகும். அதற்கு முன்னர் கமர் 10 ஆண்டு காலத்தில் (1929-39) நிலைய குழந்தைக்கு இது குற்றமும் மாறுபட்டு உள்ளது. உலக மந்தத்ததைத் தொடர்ந்து விவசாயத் துறையின் வருமானம் 50% குறைந்தது என்று கூறியுள்ளோம். விவசாயத்துறைக்கு முன்னர் ஏற்பட்ட இழப்புகளை ஈடுசெய்யும் ஒரு நிகழ்ச்சியாக இதைக் கருதவேண்டும்.

விநியோக உயர்வால் இருவகையான விளைவுகள் ஏற்பட்டன. ஒன்று கிராம சமுதாயத்தில் ஏற்றத்தாழ்வுகள் அதிகரித்தன. விவசாயப் பொருள்களின் விலை உயர்வால் கிராம மக்கள் எல்லோரும் சம அளவிற்குப் பலன் அடையவில்லை. வசதி உடையவர்கள், பெருநிலக்கிழாக்கள் அதிக ஆதாயம் அடைந்தார்கள். சிறு உடைமையாளரும், சாகுபடியாளர்களும் தங்கள் வருமானம் ஒப்புமையாக வீழ்ச்சியடைவதால் பாதுகாத்துக் கொண்டனர். விவசாயத் தொழிலாளர்கள் இதனால் மேலும் வறிதாக்கப்பட்டனர். விநியோக உயர்வால் ஏற்பட்ட ஆதாயம் கிராம மக்களின் சொத்துரிமை, நில உரிமைகளை அடிப்படையாகக் கொண்டிருந்தது.

விநியோக உயர்வால் ஏற்பட்ட இரண்டாவது விளைவு விரும்பத்தக்க விளைவாகும். விவசாயிகள் நெடுங்காலமாகக் கடன் சுமையால் அதிகம் பாதிக்கப்பட்டிருந்தனர். விநியோக உயர்வால் ரூபாயின் மதிப்பு அல்லது வாங்கும் சக்தி குறைந்தது. அதே சமயத்தில் விவசாயிகளின் கடன் சுமையும், வரிச் சுமையும் குறைந்து சென்றன.

விநியோக உயர்வால் விவசாயிகளின் பணவருமானம் உயர்ந்துள்ளது உண்மைதான். இதனால் விவசாயிகள் கடன் வாங்காமல் இருப்பார்கள் என்றே, கடன் வாங்க வேண்டிய

அவசியம் குறைத்து விட்டது என்றே கூற முடியாது. நில அபிவிருத்திக்காகப் பேரளவு முதலீடு அவசியமாக இருக்கிறது. எனவே, நிலத்தின் உற்பத்தித் திறனை அதிகரிப்பதற்காகக் கடன் வாங்க வேண்டியது அவசியமாக இருக்கும். புதிய சாகுபடி முறைகளில் உள்ளீடு பொருள்கள் பல அவசியமாக இருக்கின்றன. ஆகையால் விவசாயிகள் கடன் வாங்குவதற்கான அவசியம் இருந்துகொண்டேயிருக்கும். ஆனால், மிஸ்டர் உயர்வின் காரணமாக விவசாயிகளின் கடன் மீட்டபுத்திறன் ஒங்கியுள்ளது. அதாவது வாங்கிய கடன் தொகையைத் திரும்பித் தரும் ஆற்றல் விவசாயிகளிடையே அதிகரித்தது. இது மூன்றாம் விரும்பத்தகுந்த வரவேற்கக் கூடிய ஒரு விளைவாகும்.

கிராமியப் பொருளாதாரப் பூரிப்பு அடைவதற்கு விவசாயப் பொருள்களின் மிஸ்டர் உயர்வு மட்டும் போதுமானதாக இல்லை. மிஸ்டர் உயர்வால் மேல் மட்டத்தில் உள்ளவர்கள் மட்டுமே இலாபம் அடைந்தார்கள். அடித்தளத்தில் உள்ள பாமரர்கள் தொடர்ந்து வறியவர்களாகவே இருந்தனர். கிராம மக்கள் அனைவரும் சிறந்த வாழ்க்கையை அமைத்துக் கொள்ளவும், அடிப்படை யான பொருளாதார விரும்பங்களை நிறைவேற்றிக் கொள்ளவும் வேண்டுமானால் உணவு தானியங்கள் விவசாயப் பொருள்கள் யாவும் அதிக அளவில் உற்பத்தி செய்யப்பட வேண்டும். அதாவது நிலம், தனி நபர் ஆகிய இரு அடிப்படையிலும் உற்பத்தித் திறன் அதிகரிக்க வேண்டும். உற்பத்தித் திறன் உயர்த்துள்ள நிலைமையில் ஏற்படும் பூரிப்புதான் கிராம மக்களின் நல்வாழ்க்கைக்கு உறுதியளிக்கும்.

உலகப் பொருக்குப் பின்னர் பாரதம், பாகிஸ்தான் ஆகிய வற்றின் விடுதலையும் பிரிவினையும் முக்கியத்துவம் உடைய நிகழ்ச்சிகளாகும். உணவுப் பயிர்கள், வசத்தகப்பயிர்கள் ஆகிய வற்றின் அளிப்பிலும், தேவையிலும் சமனற்ற தன்னை தொடர்ந்து அதிகரித்தது. பாரதம் நிகர அளவில் உணவுப் பொருள்களையும், கச்சாப் பொருள்களையும் இறக்குமதி செய்யும் நாடாக மாறியது. பொருளாதார பிரச்சினைகளை மேலும் சிக்கல் உடையதாகச் செய்யும் அளவிற்கு நாடு விட்டு இடம்பெயர்ந்த அகதிகள் பிரச்சினை தோன்றியது.

### ஐந்தாண்டுத் திட்டங்கள்

பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு உதவும் ஒரு சாதனமே ஐந்தாண்டுத்திட்டங்கள். பொருளாதாரப் பிரச்சினைகளைத் தனித் தனிவாக அணுகுவதற்குப் பதிலாக அவை அனைத்தும் ஒன்றே

ஒன்று தொடர்புடைய காரணத்தால் அவற்றை ஒரே அடிப்படையில் வைத்து எண்ணவும், நீர்வு காரணவும் வேண்டும்.

வளர்ச்சி அடைந்த பொருளாதார அமைப்புகளில் பல்வகைத் தொழில்கள் பல்வகைப் பொருள்களை உற்பத்தி செய்கின்றன. புதிய பொருள்களைப் புதிய முறைகளில் உற்பத்தி செய்தல், புதிய உற்பத்தித் துறைகளை ஊக்குவித்தல் முதலியன பொருளாதார முன்னேற்றத்தின் ஒரு கூறு இரக்கும். இருந்த போதிலும் பொருளாதார வளர்ச்சி என்பது தொழில் வளர்ச்சி மட்டும் தின்ற விடுவதில்லை. புதிய தொழில்கள் தோன்றவும், வளரவும் விவசாயத்துறை அடிப்படையாக இருக்கிறது. பாரதம் போன்ற நாடுகளில் விவசாயம் மிகப் பெரிய ஒரு வாழ்க்கைத் தொழிலாக உள்ளது. ஆகையால், வளர்ச்சி என்ற சொல்லிற்கு விளக்கமாக விவசாயத்தின் உற்பத்தித் திறன் அதிகரிப்பதைக் கருதலாம். இத்துறையிலிருந்து ஏற்படக்கூடிய சேமிப்புத்தான் நாட்டின் மூலதன ஆக்கத்தை திர்ணயிக்கின்றன. ஒவ்வொரு நாட்டின் தொழில் வளர்ச்சிக்கும், அந்நாட்டின் விவசாயம் தான் மூலதனத்தை நேரிடையாகவோ, மறைமுகமாகவோ நல்கி யிருக்கிறது. தொழில் துறைக்குத் தேவையான கச்சாப் பொருள்கள் இங்கு உற்பத்தியாகின்றன. தொழில் வளர்ச்சிக்கு அந்நிய மூலதனம், கச்சாப் பொருள்கள், தொழில் நுட்பம் முதலியன இறக்குமதி செய்தல் வேண்டும். இதற்குத் தேவை யான அந்நிய சொலாவுணிகளை விவசாயப் பொருட்களின் ஏற்றமதியிலிருந்துதான் திரட்ட வேண்டும். தொழில் துறையில் ஈடுபட்டவர்களுக்கு வேண்டிய உணவுப் பொருள்கள் கிராமக் களிலிருந்துதான் உற்பத்தியாக வேண்டும். இவை தவிர கிராம மக்கள், முக்கியமாக விவசாயிகள் செல்பொருளுக்குப் பரந்த அங்காடியாகச் செயல்படுகின்றனர். விவசாயிகளின் வருமானம் குன்றாமலும் தொழிற்சாலைகளில் தயாரித்தப் பொருள்களை விந் த முடியாத தேக்கநிலை ஏற்படும். (காட்டாக 1955-57 கின்னிறக்கத்தைக் கூறலாம்) விவசாயத்துறைதொழில் துறையின் அங்காடியாகச் செயல்படுகிறது.

தொழில் துறையின் வளர்ச்சிக்கு விவசாயம் அவசியமாக இருப்பதைப் போலவே, விவசாயத் துறையின் வளர்ச்சிக்கும் தொழில்துறை இயற்கையாதனவாகாகச் செயல்படுகின்றது. விவசாயத்தின் உற்பத்தித்திறனை அதிகரிக்கக்கூடிய இரசாயன உரம், பூச்சிவருந்துகள், விவசாயக்கருவிகள், பம்புசெட்டுகள், மோட்டார்கள் முதலியன தொழில் துறையினின்றும் கிடைக்கின்றன. போக்குவரத்து வசதிகள் விவசாயிகளின் ஆதாயத்தை

அதிகரிக்கின்றன. போக்குவரத்து சாதனங்கள், பின்சக்தி முதலியன தொழில்துறையின் வளர்ச்சியைப் பிரதிபலிக்கின்றன. தொழில்துறையில் தயாரிக்கப்படும் நீடித்துறைக்கும் பொருள்கள் விவசாயிகளின் இயல்பிய நுகர்வுப் பொருள்களாக உள்ளன. இவற்றை வாங்குவதற்காக விவசாயிகள் கடினமாக உழைக்கின்றனர். தொழில்துறைப் பொருள்கள் விவசாயிகளை ஊக்குவிக்கும் சாதனங்களாக இருக்கின்றன. தொழில் அமைப்பு முறைகள் விவசாய வளர்ச்சிக்கு முன் மாதிரியாக இருக்கின்றன. தொழில் முட்ப வளர்ச்சியடைந்துள்ள நாடுகள் விவசாயத்துறையிலும் அதிக உற்பத்தித்திறன் உடைய நாடுகளாக இருக்கின்றன. பசி வளம், மண் வளம், காண் வளம் ஆகியவற்றின் பாதுகாப்பிற்கும் தொழில், விவசாயத் துறைகளின் வளர்ச்சிக்கும் அடிப்படையாக அறிவியல் நுண்இயல் ஆராய்ச்சி முதலியன அமைந்துள்ளன.

இவ்வாறு தொழில் துறையும், விவசாயத்துறையும் பல வழிகளில் ஒன்றை ஒன்று சார்ந்துள்ளன. பொருளாதார வளர்ச்சியில் ஒருதுறையின் முன்னேற்றம் மட்டும் தனித்து ஏற்படுவதில்லை. ஒருதுறையின் வளர்ச்சி இதர துறைகளின் முன்னேற்றத்துடன் இணைக்கப்பட்டுள்ளன. எல்லாத் துறைகளும் ஏககாலத்தில் வளரவேண்டும் என்பது முக்கியமான குறிக்கோளாக இருந்தபோதிலும், அதை ஏற்படுத்தக்கூடிய சாதனங்கள், திறன்கள், அமைப்புகள் வேண்டிய அளவுக்குக் கிடைக்காமையால் குறிப்பிட்ட கால அளவில் ஒரு துறைகளின் வளர்ச்சிக்கு அதிக முக்கியத்துவம் கொடுக்க வேண்டியது அவசியமாகிறது. இவ்வாறு ஏனைய துறைகளையிட ஒரு துறைக்குக் கூடுதலான சலுகைகள் அல்லது முக்கியத்துவம் வழங்குவதன் மூலம் பொருளாதார வளர்ச்சி வேகத்தைத் துரிதப்படுத்த முடியும்.

முதல் ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தில் விவசாயத்துறைக்கு முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்பட்டது. நீர்ப்பாசனமும், பின்சக்தி, போக்குவரத்து முதலிய துறைகள் பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு அடிக்கல்வாக (அஸ்திவாரமாக) உள்ளன. இதனால் இவற்றிற்கு முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்பட்டன. ஐந்தாண்டுத்திட்டம் ஏற்படும் முன்னர் பல மாதிரி அரசுகள் பாசன வசதிகளை விரிவுபடுத்துவதற்காகப் பல திட்டங்களை மேற்கொண்டிருந்தன. இதைத் தவிர பாரத, பாக்கிஸ்தான் பிரிவினையால் பாரதத்தின் உணவு உற்பத்தியும் கச்சைப் பொருள்கள் உற்பத்தியும் தேவையையப் பூர்த்தி செய்யப் போதுமானதாக இல்லை. எனவே, விவசாயத்துறைக்கு முதலிடம் கொடுக்கப்பட்டது.

முதல் திட்டத்தில் ரூ. 2356 கோடி செலவிடத் திட்டமிட்டார்கள். இதில் 15.1% விவசாயம், சமுதாய நலத்திட்டங்களுக்காகச் செலவிடப்படும். 28.1% தொகை நீர்ப்பாசனத் திட்டங்களுக்காகவும், மின்சக்திக்காகவும் ஒதுக்கப்பட்டன. (பாசனத் திட்டங்களுக்கு 16.8%-றும், மின்சக்திக்கு 11.1%-றும் ஒதுக்கப்பட்டன.) முதல்திட்டத்தில் ஒதுக்கப்பட்ட தொகையும், அதன் முக்கியத்துவமும் கீழே உள்ள அட்டவணை (9-2) கொடுக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 9-2

முதல் ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தில்  
பொதுத்துறைச் செலவுகள் \*

வரிசை எண்	விவரம்	ரூ. கோடி	சதவீதம்
1.	விவசாயமும் சமுதாய வளர்ச்சியும்	372	16
2.	நீர்ப்பாசனம், வெள்ளக் கட்டுப்பாடு	898	17
3.	மின்சக்தி	266	11
4.	தொழில்கள், தாதுப்பொருள்கள்	179	7
5.	போக்குவரத்து, செய்தித் தொடர்பு	556	24
6.	சமூகப் பணிகள், வீட்டு வசதி, மறுவாழ்வு முதலியன	547	28
7.	இதர வகைகள்	41	2
	மொத்தம்	2356	100

\* Source: V. T. Krishnamachari, Planning Of India, Orient Longmans, 1961, p. 7



முதல் திட்டத்தில் கனரகத் தொழில்களுக்குப் பொதுத் துறையில் முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்படவில்லை. போக்கு வரத்து, வீடமைப்பு ஆகியவற்றிற்கு அதிக முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்பட்டன. அதைப்போலவே நீர்ப்பாசனத்திற்கும், விவசாயத்திற்கும் முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்பட்டன.

முதல் திட்டத்தில் உணவுதானிய உற்பத்தி திட்டக் குறிப்பை வைத்து அதிகமாக இருந்தது. பாசனவசதிகளால் சாகுபடி விரிவடைந்தது. அதைத் தவிர சேர்த்தாற்போலச் சாதகமான பருவமழைகள் பெய்தன. இயற்கையானவையே ஒத்துழைப்பால் முதல் திட்டம் அமோகமாக வெற்றி அடைந்தது. திட்ட ஆரம்பத்தில் 55 பில்லியன் டன் கனரக இருந்த உணவுதானிய உற்பத்தி திட்ட இறுதியில் 65 பில்லியன் டன் கனரக உயர்ந்தது. (திட்டக்குறியளவு 61.6 பில்லியன் டன் ஆகும்.) விவசாய விளைச்சல் காரணமாக விலைவாசி சரிந்தது. முதல் திட்டத்தின் சாதனை தன்னம்பிக்கையை ஏற்படுத்தியதுடன், உணவு நிலைப் பருமை என்னும் இடரைத் தாண்டிவிட்டதாக நினைக்கத் துண்டியது.

இரண்டாவது திட்டத்தில் தொழில் வளர்ச்சியை விரிவுபடுத்தவும், துரிதப்படுத்தவும் கவனம் செலுத்தினார்கள். இதில் கனரகத் தொழில்களுக்கு முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்பட்டன. இதற்குப் பெருமளவிற்கு முதலீடு அவசியம். பெருந்தொகையைச் செலவிடுவதால் வருமானம் பன்மடங்கு உயரும். வருமானத்தின் சரீராக நுகர்வுத் தேவை உயரும். சிறப்பாக உணவுப் பொருள்களின் தேவை அதிகமாக உயரும். மேலும் பன்மடங்கு வருமானம் உடைய பாரதத்தில் உணவுப் பொருள்களுக்கான தேவை வருமான நெரிசில் மிக்கதாக இருக்கும். அதாவது வருமானம் உயரும் வேகத்தைவிட அதிகமாக உணவுப் பொருள்களின் தேவை உயர்ந்து செல்லும். இரண்டாவது திட்டத்தில் வீக்கத்தைத் தோற்றுவிக்கக் கூடிய சக்தி இயல்பாக அமைந்துள்ளது என்று கூறினார்கள். முதல்திட்ட சாதனைகளைக் கருத்தில் கொண்டு பாரதத்தின் உணவு உற்பத்திப் பெருக்கம் வீக்கம் ஏற்படாமல் காக்கும் என்று நம்பினார்கள். இந்த நம்பிக்கையில் விவசாயத்திற்கு அதிக (ஒப்புமையான) முக்கியத்துவம் கொடுக்கவில்லை. விவசாயத்திற்காக இரண்டாவது திட்டத்தில் ஒதுக்கிய தொகை முதல்திட்டத்தில் ஒதுக்கியதைப் போல சுமார் 1½ மடங்கு அதிகம். (பார்க்கவும் அட்டவணை 9-3)

அட்டவணை 9-3

இரண்டாவது திட்டத்தில் பொதுத்துறைச் செலவு<sup>1</sup>

வரிசை எண்	விவரம்	ரூ. கோடி	%
1.	விவசாயம், சமூகாய வளர்ச்சி	520	11
2.	தீர்ப்பாசனம், வெள்ளக் கட்டுப்பாடு	420	9
3.	மின்சக்தி	445	10
4.	தொழில்கள், தானியப்பொருள்கள்	1075	24
5.	போக்குவரத்து, செய்தித் தொடர்பு	1800	28
6.	சமூகப் பணிகள், வீட்டு வசதி, மறுவாழ்வு	830	18
7.	இதர வகைகள்	—	—
	மொத்தம்	4600	100

இரண்டாவது திட்டத்தில் உணவுநாளிய உற்பத்தியை 65 மில்லியன் டன்களிலிருந்து 75 மில்லியன் டன்களாக உயர்த்த எண்ணினார்கள். முதல்திட்ட சாதனையுடன் ஒப்பிடும்போது இது மிகக் குறைந்த மதிப்பீடாக இருப்பதை அறியலாம். எனவே, இரண்டாவது திட்டத்தை மறுபரிசீலனை செய்தார்கள். அப்போது உணவுநாளியக் குறியளவு 80 மில்லியன் டன்களாக உயர்த்தப்பட்டது. இதற்காக விவசாயத்துறைக்கு அதிகப் படியாகச் செலவுத் தொகை ஏதும் ஒதுக்கவில்லை.

இரண்டாவது திட்ட இறுதியில் விவசாய உற்பத்தி சிறப்பாக இருந்தது. புதிய நாளியக் குறியளவை எட்டிப் பிடிக்கும் அளவிற்கு உற்பத்தி உயர்ந்து விட்டது. உற்பத்தியளவு 79 மில்லியன் டன்களாக இருந்தது. இருந்தபோதிலும் இரண்டாவது திட்ட ஆரம்பத்தில் உணவு நாளியக் கிடைப்பருமை அதிகமாக இருந்தது.

<sup>1</sup> V.T. Krishnaswami, i loc. cit., p.19

மூன்றாவது திட்டத்தில் விவசாயத் துறைக்குச் சிறப்பிடம் வழங்கப்பட்டது. முதல் இரு திட்டங்களைப் போல அல்லாமல் மூன்றாவது திட்டத்தில் உணவு தானியத்தில் (உற்பத்தியில்) தன்னிறைவு அடைதல் முக்கிய குறிக்கோளாக ஏற்றுக் கொள்ளப்பட்டது. தொழில்துறை மற்றும் ஏற்றுமதி ஆகிய வற்றின் தேவைகளை நிறைவேற்றக் கூடிய அளவிற்கு விவசாய உற்பத்தி அதிகரிக்க வேண்டும். பொதுவான பொருளாதார வளர்ச்சியைத் தடைப்படுத்தும் அளவிற்கு உணவு தானியக் கிடைப்பருமை செயல்படுகிறது. எனவே, விவசாயத்திற்கும், உணவுப்பொருள்களுக்கும் அதிக முக்கியத்துவம் கொடுக்கப் பட்டன. மூன்றாவது திட்டத்தில் விவசாயத்திற்கும், சமுதாய வளர்ச்சிக்கும் 14% தொகை ஒதுக்கப்பட்டது. (பார்க்கவும் அட்டவணை, 9-4)

#### அட்டவணை 9-4

#### மூன்றாவது திட்டத்தில் பொதுத்துறை செலவுகள்

வரிசை எண்	விவரம்	ரூ. கோடி	%
1.	விவசாயம், சமுதாய வளர்ச்சி	1068	14
2.	பாணத் திட்டங்கள்	650	9
3.	மின்சக்தி	1012	13
4.	சிறு தொழில்கள், கிராமத் தொழில்கள்	264	4
5.	பேரளவுத் தொழில்கள், தாதுப் பொருள்கள்	1520	20
6.	பேரக்குவரத்தும், செல்தித் தொட்டியும்	1466	20
7.	சரக்கு இருப்பு	200	3
8.	சமூகப் பணிகள்	1800	17
	மொத்தம்	7600	100

மூன்றாவது திட்டத்தின் உணவு தானிய உற்பத்திக் குறிப்பளவு 100 பில்லியன் டன் என்றிருந்தது. திட்ட இறுதியில் உற்பத்திப்பளவு 72 பில்லியன் டன் என்றிருந்தது. உணவு தானிய உற்பத்தி திட்ட ஆரம்பத்தில் இருந்ததை விட திட்ட இறுதியில் குறைந்திருப்பதைக் காணலாம். எதிர்பாராத வகையில் தோன்றிய வறட்சி காரணமாக அடுத்தடுத்து இரண்டு ஆண்டுகளில் தானிய உற்பத்தி மிகக் குறைந்த அளவாக இருந்தது. விவசாய உற்பத்தி குறைந்ததால் வளர்ச்சி குன்றியது. 4-வது திட்டம் (ஆரம்பிக்கும் காலம்) மூன்றாண்டு கள் தன்ளிப் போடப்பட்டன. இக் காலத்தில் உணவு நிலைமை ஓரளவு சீர்பட்டது.

நான்காவது திட்டம் முற்றிலும் புதியதொரு அடிப்படையில் தோன்றியது. உணவு தானிய நெருக்கடிகளைப் பாரதம் கடக்கும் தருவாயில், பசுமைப் புரட்சியின் எல்லையில் இருந்தது. பசுமைப் புரட்சியை நடைபெறும்படியும் பரவலாக்கும் முயற்சியில் பாரதம் தீவிரமாக ஈடுபட்டுள்ளது. அதைத் தவிர வெளிநாட்டு மூலதனம், உதவி ஆகியவற்றைக்கூடிய விரைவில் தவிர்க்கவேண்டும் என்று பாரதம் உறுதி பூண்டிருக்கிறது. இதைச் செயல்படுத்தும் நோக்கத்தோடு 4-வது திட்ட இறுதிக்குள் பாரதம் வெளிநாட்டு நிகர உதவியை 50% ஆகக் குறைத்துக் கொள்ள வேண்டும். அந்நிய உதவியைக் குறைக்க வேண்டியதால் ஏற்றமுதியைப் படிப்படியாக, ஆண்டு ஒன்றுக்கு 7%-இல் உயர்த்த வேண்டும். அடுத்து, அந்நிய மூலதனம் குறைக்கப்படுவதால் முதலீட்டிற்கு உதவாட்டு மூலதனம் அதிகமாகப் பயன்படுத்தப்படும். சேமிப்பை அதிகரிக்கவும் மூலதனத்தைத் திரட்டவும் முக்கியத் துவம் கொடுக்கப்படும்.

நான்காவது திட்ட இலக்குகளை நிறைவேற்ற வேண்டுமானால் ஆண்டுதோறும் நாட்டு உற்பத்தி 5%-இல் உயர வேண்டும். இதற்கு விவசாய உற்பத்தியும், வளர்ச்சியும் பெரிதும் துணையாக இருக்கும்.

விடுதலைக்குப் பின்னர் மொத்த சாகுபடி நிலப்பரப்பு ஆண்டுதோறும் 1.2%-இல் தொடர்ந்து உயரவதாகக் கருதலாம். முதல் திட்டத்தில் இவ்விதம் 2.2% (ஆண்டுதோறும்) அதிகரித்தது. அதன் பின்னர் இவ்விதம் சிறிது குறைந்தது. கெற்ற முறையில் பரிகாரைச் சாகுபடி செய்வதாலும், விரிவப்படுத்தக் குறுவிய காலத்தில் பசை நருவதாலும் நான்காவது திட்டத்தில், மொத்த சாகுபடிப் பரப்பளவை அதிகரிக்க முடியும். சாகுபடிப் பரப்பு அளவு அதிகரிப்பதால் உற்பத்தித்

திறனைத் தொடர்ந்து உயர்த்த முடியும். நான்காவது திட்டத்தில் விவசாய உற்பத்தித் திறன் 3.7%-இல் உயரும் என்று எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. இது கூடந்த இருபது ஆண்டுகால வளர்ச்சி வீதத்தைப் போல 2½ மடங்கு அதிகமாக இருக்கும்.<sup>12</sup>

நான்காவது திட்டத்தில் உணவு தானிய உற்பத்தி 81 மில்லியன் டன் மேலும் உயர்த்தப்படும். இதில் சுமார் மூன்றில் இரு பங்கு உற்பத்தி வீதியப் பங்கித் திட்டந்தால் அதி கரிக்கும் என்று நம்புகின்றனர்.

<sup>12</sup> Reserve Bank of India. Bulletin, July, 1970, p-1097.

## 10. வேளாண் உற்பத்தியும் சமுதாய நலத்திட்டமும்

விவசாய உற்பத்தி நீண்ட கால சீதிரில் எங்கனம் மாறி உள்ளது என்பதைச் சுரேந்திர மட்டேல்<sup>1</sup> எடுத்துக் கூறியுள்ளார். 1896-1906 ஆண்டுகளின் உற்பத்தியைச் சராசரி அடிப்படையாக (100 ஆக) எடுத்துக்கொண்டால் உணவு தானியங்களின் உற்பத்தி 21%-றும், இதர வந்தகப் பயிர்களின் உற்பத்தி 170%-றும் (1960இல்) அதிகரித்துள்ளன என்று அறியலாம். பெரும்பாலான நிலங்களில் உணவு தானியங்கள் பயிரிடப்பட்டதால் மொத்த விவசாய உற்பத்திக் குறியீட்டு எண் 1960இல் 149 ஆக உயர்ந்துள்ளது. ஒய்வொரு பத்து ஆண்டுகளிலும் உணவு உற்பத்தியும், வந்தகப் பயிர்ப் பொருள்களின் உற்பத்தியும் எந்த விகிதத்தில் அதிகரித்துள்ளன என்பதைக் கருதுவோமானால், உணவுப் பயிர்களின் உற்பத்தி நிதியாக இப்போதென்பதுடன், அது தொடர்ந்து 1916-ஈறத்து 1945வரை கிட்டத்தட்ட அதே அளவில் இருந்து வந்துள்ளது என்று தெரியவரும். ஆனால், இதற்கு நேர்மாறாக இதர வந்தகப் பயிர்களின் விளைச்சல் உள்ளது. (பார்க்கவும் அட்டவணை 10.1)

1896-ஈறத்து 1955 வரை உள்ள அறுபது ஆண்டுகளில் ஏற்பட்ட உற்பத்தி மாற்றங்களைச் சுரேந்திர மட்டேல் பின்வருமாறு கூறியுள்ளார். மொத்தத்தில் விவசாய உற்பத்தி மிகவும் தாமதத்துடன் உயர்ந்து செய்திற்று. 60 ஆண்டுகளில் இது 18% மட்டுமே உயர்ந்துள்ளது. இதே காலத்தில் மக்கள்தொகை

<sup>1</sup> Surendra J. Patel, *ibid.* Ch. 2. Long-term Changes in output and income in India, 1896-1960. *and also* Table-2, on p-44.

அட்டவணை 10.1

தீண்டகால உற்பத்தி மாற்றங்கள் (1896-1900)

(1952-53 சராசரி விலைகளில்)

இனங்கள்	1896- 1900	1900- 1905	1905- 1910	1910- 1915	1915- 1920	1920- 1925	1925- 1930	1930- 1935	1935- 1940	1940- 1945	1945- 1950	1950- 1953
(மில்லியன் ரூபாய்கள்)												
உணவு தானியங்கள்	28.1	28.5	28.6	27.3	27.2	27.5	34.0					
வளர்த்தகப் பயிர்கள்	6.7	8.0	9.1	11.1	11.9	13.7	18.0					
விவசாய விலை பொருள்கள்	34.8	36.5	37.7	38.4	39.1	41.2	52.0					
ஆலைத் தொழில்	1.8	2.0	2.5	3.5	5.5	6.5	13.5					
தாதுப்பொருள்கள்	0.2	0.3	0.4	0.5	0.7	0.8	1.5					
தொழில்களும் தாதுப் பொருள்களும்	1.5	2.3	3.0	4.0	6.3	7.3	15.3					
மொத்தம்	35.3	39.1	40.6	42.4	45.4	48.5	67.3					
(ரூபாய்கள்)												
தலா உற்பத்தி	159	159	164	155	144	136	164					
குடியிரு எண்கள்: 1896-1900 = 100.												
உணவு தானியங்கள்	100	103	102	97	97	98	121					
வளர்த்தகப் பயிர்கள்	100	120	136	165	177	204	270					
விவசாயப் பொருள்கள்	100	106	108	110	112	118	143					
ஆலைத் தொழில்கள்	100	134	200	270	430	600	1060					
தாதுப்பொருள்கள்	100	133	176	220	280	346	650					
தொழில்கள், தாதுப் பொருள்கள்	100	153	200	267	420	457	1020					
மொத்த நிகர உற்பத்தி	100	107	112	116	124	133	163					
தலா உற்பத்தி	100	101	104	98	91	86	104					
மக்கள்தொகை	100	107	108	119	134	154	178					
பத்து ஆண்டுகளில் % வளர்ச்சி												
உணவு தானியங்கள்	+3	-1	-5	-	1	23						
வளர்த்தகப் பயிர்கள்	20	14	22	7	15	32						
தொழில், தாதுப் பொருள்கள்	53	30	33	33	11	110						
நிகர உற்பத்தி	7	5	4	7	7	39						
தலா உற்பத்தி	1	3	-6	-7	-5	21						
மக்கள்தொகை	7	1	10	18	15	14						

54% உயர்ந்துள்ளது. இக்காலத்தில் தனாவியசாய உற்பத்தி குறைந்துள்ளது; கமார் மூன்றில் ஒரு பகுதி குறைந்திருக்கக் கூடும் என்று மட்டும் கூறியுள்ளார். இக்காலத்தில் ஒரு ஏக்கர் நிலத்தில் உற்பத்தித்திறன் அதிகரிக்கவில்லை. சாகுபடி நிலப் பரப்பு கமார் 10% மட்டுமே அதிகரித்துள்ளது. ஆகையால், தனாவியசாய உற்பத்தி குறைந்து சென்று இருக்கவேண்டும் என்று உறுதிப்படுத்துகிறார்.

விவசாய உற்பத்தியில் மிகவும் குறிப்பிடத்தக்க மாற்றம் உணவு தானியங்களில் ஏற்பட்டுள்ளது. சென்ற நூற்றாண்டின் இறுதியில் இருந்ததைவிட 1955இல் உற்பத்தி குறைந்துள்ளது. இத்தக்சதேக்கம் கமார் 1935-ஈருந்து 1955 வரை நீடித்துள்ளது. (உணவு தானியக் குறியீட்டு எண்கள் 1947-க்கு முன்னர் வரை பாரதம், பாகிஸ்தான் ஆகிய இரண்டிற்கும் பொதுவானவை. 1947-க்குப் பின்னர் பாரதத்திற்கு மட்டுமே இங்குக் கொடுக்கப் பட்டுள்ளது. ஆகையால் 1951-55 ஆண்டுகளில் விவசாய உற்பத்தி பொதுவாகவும், உணவு தானிய உற்பத்தி சிறப்பாகவும், அதிகரித்துள்ளபோதிலும் குறியீட்டு எண்கள் உயர்வைக் காட்டவில்லை. முதல் திட்டத்திற்குப் பின்னர் உள்ள குறியீட்டு எண்கள் தனியாக விவரிக்கப்பட்டுள்ளன. (இக்காலத்தில் (பாரதம்) உணவு தானியங்கள் திரை அளவில் இறக்குமதி செய்யப்பட்டன. இருபதாம் நூற்றாண்டின் மூன்று வரை இத்தியா உணவு தானியங்களை ஏற்றுமதி செய்யும் நாடாக இருந்தது. மக்கள்தொகை அதிகரித்ததாலும், உணவு தானிய உற்பத்தி இறுதிநிலையில் குறைந்ததாலும், தனா உணவு தானியங்கள் உற்பத்தி மூன்றில் ஒரு பகுதியிலிருந்து நான்கில் ஒரு பகுதி வரை குறைந்து இருக்கும் என்கிறார். வர்த்தகப்பயிர்களின் உற்பத்திப் போக்கு இதற்கு தேர்மானப்பட்டதாக உள்ளது. இதன் உற்பத்தி இக்காலத்தில்) 1895-1955 ஆகிய ஆண்டுகளில் இரண்டு மடங்கிற்கும் அதிகமாக உயர்ந்துள்ளன, வணிகப்பயிர்கள் தனிப்பட்ட முறையிலும், ஒப்புகையாகவும் அதிகரித்துள்ளன. வணிகப்பயிர்களின் கறிப்பு ஆரம்பத்தில் மொத்த விவசாய உற்பத்தியில் கமார் ஐந்தில் ஒரு பகுதியாக இருந்தது (இதை விடக் குறைவாக இருந்தது). 1955இல் இது மூன்றில் ஒரு பகுதியாக உயர்ந்துவிட்டது.

இருபதாம் நூற்றாண்டில் விடுதலைக்கு முன்புவரை காணப் பட்ட உற்பத்தி, உற்பத்தி நிலப்பரப்பு ஆகியவற்றில் விவரங்கள் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. (அட்டவணை 9-2) 1900-ஈருந்து 1945 வரை மக்கள்தொகை 37.9% உயர்ந்துள்ளது. இக்காலத்



தில் சாகுபடி நிலப்பரப்பு 18.4%-மும், மொத்த விவசாய உற்பத்தி 12.6%-மும் அதிகரித்துள்ளன. மக்கள்தொகையுடன் ஒப்பிட்டுப்பார்க்கப்போமானால் விவசாய உற்பத்தி குறைந்துள்ளதைக் காணலாம். கமார் 17.9% விவசாய உற்பத்தி குறைந்துள்ளது. இதற்கு உணவு தானியங்கள்தான் முக்கிய காரணமாகவுள்ளது. இக்குறிப்பிட்டு என் 26.5% குறைந்துள்ளது. 1900இல் இருந்ததைப் போலவே 1945-ஆம் உணவு தானிய உற்பத்தி மிகுந்த அளவில் தேக்கமற்ற இருந்தது என்பதைக் காணலாம். (பார்க்கவும்: அட்டவணை 10-2). கமார் நாற்பத்தைந்து ஆண்டுகளில் விளைநிலத்தின் பரப்பு விரிவடைந்துள்ளதே யவ்வாறு உற்பத்தி அதிகரிக்கவில்லை. ஆகையால் இக்காலத்தில் விவசாயம் வீழ்வடைந்ததே தவிர, வளர்ச்சி அடைவதில்லை என்று கூறலாம்.

விடுதலைக்கு முன்னர் உணவுப் பீரச்சினை

இந்தியாவின் உணவுப்பேரச்சினை பர்மாவைத்தவிராடாக 1937இல் பிரித்தது முதல் ஆரம்பமாகியது எனலாம். அதன் பின்னர் ஆண்டுதோறும் 15 முதல் 20 இலட்சம் டன்சுள் வரை பர்மாவிலிருந்து இந்தியா இறக்குமதி செய்தது. பர்மா 1942இல் ஜப்பானியர் வசம் விழ்ந்தது. அதைத் தொடர்ந்து 1943இல் வங்காளப் பஞ்சம் ஏற்பட்டது. இலட்சக்கணக்கான மக்கள் இதனால் ஈடித்தார்கள். 1947இல் இந்தியாவை பாரதம், பாக்கிஸ்தான் என்று பிரிவினை செய்தார்கள். பாரதத்திற்குப் பாதகமான நிலை ஏற்பட்டது. இந்தியாவில் உள்ள மக்கள்தொகையில் (1947இல்) 82% பாரதத்தில் இருந்தனர். ஆனால், தென் சாகுபடி நிலப்பரப்பில் 68%-மும், கோதுமை சாகுபடி நிலப்பரப்பில் 65%-மும், தானியங்கள் சாகுபடி செய்யும் நிலப்பரப்பில் 75%-மும், பாசனவசதியுடைய நிலத்தில் 69%-மும் பாரதத்திற்குக் கிடைத்தன. மக்கள்தொகை அதிகமாகவும், உணவு உற்பத்தி குறைவாகவும் உள்ள மாநிலங்கள் பாரதத்துடன் சேர்க்கப்பட்டன. மேற்கு பஞ்சாப், சிந்து ஆகிய பாக்கிஸ்தானிய பகுதிகள் சாதாரணமாக ஆண்டுதோறும் 10 முதல் 12 இலட்சம் டன்சுள் வரை உபரியாக மற்ற மாநிலங்களுக்கு விற்கக்கூடிய பகுதிகளாக இருந்தன. இவ்வாறு 1937இல் பர்மாவைப் பிரித்த பின்னர் அபிசி இறக்குமதி செய்யவேண்டிய அவசியமும், அதன் பின்னர் 10 ஆண்டுகளில் பாக்கிஸ்தான் பிரிந்து சென்றதும் கோதுமைகளை இறக்குமதி செய்ய வேண்டிய அவசியமும் ஏற்பட்டன. பாரதத்தின் உணவு உற்பத்தி, இங்கு வாலும் மக்களின் தேவைக்குப் போதுமானதாக இல்லை.

அட்டவசை 10-2

20-வது நூற்றாண்டில் விவசாய உற்பத்திக் குறியீடுகள் (1900-1945)

காலம்	மக்கள் தொகை	சமூக நலம் மட்டம்	தொடர்ச்சி குறியீடு		சராசரி ஆண்டு உற்பத்தி குறியீடு		மக்கள் தொகையைப் பற்றியவை		தொகுப்பு
			உண்டாகிய பணம்	இதர பணம்	உண்டாகிய பணம்	இதர பணம்	உண்டாகிய பணம்	இதர பணம்	
1900-01 முதல் 1904-05	100	100	100	100	100	100	100	100	100
1905-06 முதல் 1909-10	103.1	105.8	104.5	111.8	97.5	108.8	94.6	103.6	96.6
1910-11 முதல் 1914-15	105.1	109.8	107.6	120.0	105.6	121.7	109.1	105.9	103.8
1915-16 முதல் 1919-20	105.6	108.8	105.8	118.4	107.2	102.8	101.5	97.8	104.8
1920-21 முதல் 1924-25	108.0	108.9	107.7	115.7	101.8	124.7	106.8	45.6	98.9
1925-26 முதல் 1929-30	113.6	111.8	107.7	129.4	97.8	138.7	136.8	122.1	93.6
1930-31 முதல் 1934-35	120.5	114.8	111.7	127.7	100.8	137.9	108.8	114.4	90.0
1935-36 முதல் 1939-40	129.2	115.8	110.6	135.9	97.9	159.1	111.1	123.1	86.0
1940-41 முதல் 1944-45	137.9	118.4	117.8	132.7	100.9	165.8	112.6	113.2	82.1

Source: Readings in Indian Economic History, P. 161-162. Edited by B. N. Ganguli, Asia, 1964.

வங்காளப் பஞ்சத்தைத் தொடர்ந்து 1948 உணவுதானியக் கொள்கைக் கமிட்டி, திரு. வி. டி. கிருஷ்ணமூர்த்தி அவர்களின் தலைமையில் தீவிரிக்கப்பட்டது. குறுகிய கால அளவில் உணவுக் கிடைப்பருமையைச் சமாளிக்கக் கட்டுப்பாடும், பங்கீடும், அவசியம் என்றும், நீண்டகால ரீதியில் 'ஆதிக உணவு உற்பத்தியேயாகும்' ஒன்று அவசியம் என்றும் இக்கமிட்டி கூறியது. அதிக உணவு உற்பத்தி இயக்கத்தில் (1) புதிய நிலத்தைவும், தரிக நிலத்தையும் சாகுபடிக்குக் கொண்டுவருதல்; (2) சிறந்த உரம், தேர்த்து எடுத்த விதை ஆகியவற்றைப் பயன்படுத்துதல்; (3) பாசன வசதிகளை அதிகரித்தல் முதலியன வற்புறுத்தப்பட்டன. விவசாய உற்பத்தியை அதிகரிக்க வேண்டிய முயற்சிகள் தீவிரமாக மேற்கொள்ளப்படவில்லை. பிரச்சினைகளை சில கூறுகள் மட்டுமே கவனிக்கப்பட்டன. விவசாய உற்பத்தி என்ற பிரச்சினையை முழுமையாக, முழுமூச்சுடன் ஆராய்க்கம் அணுகவில்லை. ஆகையால் அதிக உணவு உற்பத்தி இயக்கத்தால் எதிர்பார்த்த அளவிற்கு பலன் ஏற்படவில்லை.

விடுதலைக்குப் பின்னர் உணவு தன்னிறைவு இயக்கம் ஆரம்பிக்கப்பட்டது. செறிந்த சாகுபடி முறையைக் கொண்டும், கூடுதலான பாசன வசதிகளைக் கொண்டும் சுமார் 74 இலட்சம் டன்கள் கூடுதலாக உற்பத்தி செய்ய முடியும் என்று உணவு தன்னிறைவு இயக்கத்தினர் திட்டமிட்டனர். ஆனால், 1949-51 ஆண்டுகளில் மேற்படி குறிக்கோளில் 25% மட்டுமே அடைய முடிந்தது. 1951-க்குப்பின்னர் உணவு தன்னிறைவு இயக்கம் ஐந்தாண்டுத்திட்டத்தின் ஒரு கூறுக மாறியது.

முதல் ஐந்தாண்டுத்திட்டத்தின் துவக்கத்தில் உணவு தானியத்தை இறக்குமதி செய்து வந்தார்கள். மேற்படி திட்டக் கால இறுதியில் பாரதம் கிட்டத்தட்டத் தன்னிறைவு நிலையை அடைந்தது எனலாம். இரண்டாவது திட்டக்காலத்தில் உணவு தானிய உற்பத்தி போதுமானதாக இல்லை. 1957இல் தானியக் கிடைப்பருமை அதிகமாகி விலைமட்டம் உயர்ந்து சென்றது. இதை ஆராய்வதற்கு தி.சு. அரோக் மேந்தா தலைமையில் உணவு தானிய விசாரணைக்குழு ஒன்று நியமிக்கப்பட்டது. ஐந்தாண்டு திட்டத்தில் முதலீட்டுச் செலவினம் உயர்ந்துள்ளதால் பணப் புழக்கமும், மக்களிடம் வாங்கும் சக்தியும் அதிகரித்துள்ளன. அதேசமயம் பருவமழை இல்லாமையால் முதலில் 1955இல் புன்செய்ப்பயிர்களின் உற்பத்தியும் பின்னர் இதர தானியங்களின் உற்பத்தியும் (1956-57) குறைந்தன. இதன் விளைவாக விலை உயர்ந்தது. உணவு தானியங்களின் உற்பத்தியைப் பெருக்குவது

அவசியம் என்றும், இது நீண்டகாலக் குறிக்கோளாக இருக்க வேண்டும் என்றும், குறுகிய கால அளவில் தானியங்களின் விலை மட்டம் உயராமல் பார்த்துக்கொள்ள வேண்டும் என்றும் கூறியது. தானிய இறக்குமதியும், தானியத்தை உபரிவாகக் காஞ்சியங்களில் சேமித்துவைத்துக்கொள்வதும் அவசியம் என்று கமிட்டி வற்புறுத்தியது. மேற்படி கார்ப்பாக உள்ள தானிய இருப்புகளிலிருந்து, விலை உயரும்போது தானியத்தை விற்கவும், அங்காடிகளில் விலை சரிவும்போது தானியத்தை வாங்கவும் வேண்டும் என்று கூறியது. தானியத்தின் வர்த்தகம் அரசாங்கத்தையே நடைபெறவேண்டும் என்றும், இது நீண்டகால ரீதியில் தானிய விலையை நினைபெறச் செய்யவும், விவசாயப் பொருள்களின் விலைக் கொள்கையைச் செயல்படுத்தவும் உதவியாக இருக்கும் என்றும் கூறியது.

1949-50-ஐ அடிப்படை ஆண்டாகக் (100) கொண்டு விவசாய உற்பத்திக் குறியீட்டு எண் 1964-65இல் ஒர் உச்ச நிலையை அடைந்தது. மேற்படி ஆண்டில் உற்பத்திக் குறியீட்டு எண் 169.4 என்ற நிலையை எட்டியிருந்தது. அதன் பின்னர் இரண்டு ஆண்டுகளிலும் (1965-66, 1966-67) நாடெங்கிலும் நிலவிய வறட்சி காரணமாக 199.1 ஆகவும், 199.8 ஆகவும் குறையே குறைந்தன. 1964-65இல் உணவு தானிய உற்பத்தி 89 மில்லியன் டன்களாக இருந்தது. 1965-66இல் உணவு தானிய உற்பத்தி (17 மில்லியன் டன்கள் குறைவாக) 72 மில்லியன் டன்களாகக் குறைந்துசென்றது. அடுத்துள்ள 1966-67-இல் 74 மில்லியன் டன்களாக இறுதி நிலையில் உயர்ந்து சென்றது. இரண்டு ஆண்டுகள் வறட்சிக்குப் பின்னர் விவசாய உற்பத்தி மீண்டும் உயர்ந்து சென்றது. அதற்கு முன் (1964-65இல்) இருந்ததை விட விவசாய உற்பத்தி அதிகமான அளவுக்கு உயர்ந்தது. 1967-68இல் விவசாய உற்பத்திக் குறியீட்டு எண் 181.1 ஆக இருந்தது. தொடர்ந்து 1968-69இல் விவசாய உற்பத்தி அதிகரிக்கவில்லை என்றாலும், கிட்டத்தட்ட முன்பு இருந்த மட்டத்திற்கு இறுதிநிலை அளவில் உற்பத்தி குறைந்து சென்றது. அப்போது குறியீட்டு எண் 169.6 ஆக இருந்தது. இறுதியாக 1969-70 ஆண்டு உற்பத்தி மீண்டும் ஒரு சாதனைவாக இருந்தது. இந்த ஆண்டில் குறியீட்டு எண் 169.9 ஆக உயர்ந்தது. இவ்வாறு சுமார் 20 ஆண்டுகளில் (1949-50 விருத்து 1969-70 வரை) விவசாய உற்பத்தி சுமார் 70% உயர்ந்து சென்றது. இதேகாலத்தில் உணவு தானியங்கள் 88.6%-லும் வர்த்தகப்பயிர்கள் 72.5%-லும் அதிகரித்துள்ளன. இந்த இருபது ஆண்டுகளில் (1951-71) மக்கள்

தொகை 361 பில்லியனிலிருந்து 547 பில்லியனுக்கு உயர்ந்தது. சுமார் 51.5% உயர்ந்து சென்றது. மக்கள்தொகை உயர்ந்ததன் வேகத்தை விடக் கூடுதலான விகிதத்தில் உணவு தானியங்களின் உற்பத்தியும், வந்தகப் பயிர்களின் உற்பத்தியும் அதிகரித்துள்ளன.

1967-68-லிருந்து 1969-70 வரை உற்பத்தி உயர்ந்த பட்டத்தில் இருந்து வருகிறது. 1969-70 ஆண்டிற்கான விவசாய உற்பத்திக் குறியீட்டு எண் அதற்கு முந்தைய ஆண்டை விட 6.6 புள்ளிகள் அதிகமாக உள்ளன. உற்பத்திப் பெருக்கத்திற்கு இரண்டு முக்கிய காரணிகள் உள்ளன. சாகுபடி நிலப் பரப்பு முன்புள்ள ஆண்டை விட 2.7% அதிகரித்துள்ளது. அதைத்தவிர உற்பத்தித்திறன் சுமார் 3.7% உயர்ந்துள்ளது.

### அட்டவணை 10-3

விவசாய உற்பத்திக் குறியீட்டு எண் +

பாரதம் முழுவதற்கும் (1949-50=100)

ஆண்டு	குறியீட்டு எண்			வருட சராசரி வேறுபாடு		
	மொத்த விவசாயப் பொருள்	உணவு தானியம்	பிற விவசாயப் பொருள்	மொத்த விவசாயப் பொருள்	உணவு தானியம்	பிற விவசாயப் பொருள்
1961-62	144.8	140.8	153.9	+1.8	+2.3	+0.9
1962-63	139.6	133.6	151.6	-3.6	-4.6	-1.5
1963-64	143.1	136.5	156.5	+2.3	+2.2	+3.2
1964-65	159.4	150.8	176.7	+11.4	+10.8	+12.9
1965-66	133.1	121.3	157.0	-16.8	-19.6	-11.1
1966-67	133.6	123.8	147.4	-1.1	+2.1	-6.1
1967-68	161.1	159.0	163.2	+22.4	+28.4	+12.1
1968-69	159.5	157.3	163.6	-1.0	-0.9	-1.0
1969-70	169.9	166.6	172.5	+6.5	+7.0	+5.4

\*Source: RBI Bulletin, Feb. 1971, P. 213.

விவசாய உற்பத்திக்கான குறிவிட்டு எண்கள் (1961-62 முதல் 1969-70) அட்டவணை 10.3 கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. 1969-70 இல் உணவு தானிய உற்பத்தி முன்புள்ள ஆண்டை விட 7% அதிகமாகவும், வர்த்தகப் பயிர் பொருள்கள் 6.4% அதிகமாகவும் இருப்பதால், மொத்த விவசாய உற்பத்தி 6.8% உயர்ந்துள்ளது.

முதல் திட்ட ஆரம்பத்திலிருந்து 1961-52-லிருந்து 1969-70 வரை மொத்த விவசாயத்திலும், உணவு தானியங்களின் உற்பத்தியிலும் தோன்றிய மாறுதல்கள் அட்டவணை 10.4 குறிப்பிடப்பட்டுள்ளன.

விவசாய உற்பத்தியிலும், உணவு தானிய உற்பத்தியிலும் தீண்ட கால சீதியில் ஏற்பட்ட போக்குகளை இப்போது ஆராய்ந்து பார்க்க்போம். முதல் திட்ட காலத்தில் மொத்த விவசாய உற்பத்தி ஆண்டுதோறும் 4.17% அதிகரித்தது. இக்காலத்தில் உணவு தானியங்களின் உற்பத்தி ஆண்டு தோறும் 5.26%-த்தில்

#### அட்டவணை 10-4

சராசரி ஆண்டு விவசாய உற்பத்தி மாற்றங்கள்  
(சதவீதத்தில்)

காலம்	சராசரி ஆண்டு சதவீத மாற்றங்கள்	
	விவசாயப் பொருள்கள் ஆண்டில்தொடும்	உணவு தானியங்கள்
1961-52 முதல் 1965-56	+4.17	+5.26
1966-57 முதல் 1969-61	+4.82	+3.98
1961-62 முதல் 1965-66	-0.67	-1.67
1961-62 முதல் 1969-70	+3.42	+3.66

ஆதாரம்: முன் உறுப்புகள்.

1961-52 முதல் 1969-70 வரை தொடர் வட்டி விகித அடிப்படையில் விவசாய உற்பத்தி ஆண்டுதோறும் 5.53% அதிகரித்தது. உணவு தானிய உற்பத்தி 5.40% அதிகரித்தது.

உயர்ந்தன. இரண்டாவது ஐந்தாண்டுத் திட்டகாலத்தில் சராசரி விவசாய உற்பத்தி 4.32%-திலும், உணவு உற்பத்தி 3.98%-திலும் உயர்ந்தன. மூன்றாவது ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தில் விவசாய உற்பத்தி 0.87% குறைந்தும், உணவு தானிய உற்பத்தி 1.87% குறைந்தும் காணப்பட்டன. இக்காலத்தில் இயற்கையின் ஒத்துழைப்பு இல்லை. அதனால் விவசாய உற்பத்தி பொதுவாகவும், உணவு தானிய உற்பத்தி சிறப்பாகவும் பாதிக்கப்பட்டன. பாரத விவசாயம் தொடர்ந்து பருவ மழையின் நிலைப்பற்ற தன்மையால் பாதிக்கப்படுகிறது. 1963-69-விரிந்து 1965-66 வரை வறட்சி நிலைமை அதிகம் காணப்பட்டது.

1951-52-விரிந்து 1969-70 வரையில் ஆண்டுதோறும் விவசாய உற்பத்தி 3.42%-திலும், உணவு தானிய உற்பத்தி 3.85%-திலும் உயர்ந்துள்ளன. இதைத் தொடர் வட்டி விசிறத்தில் கூறுவோமானால் விவசாய உற்பத்தி ஆண்டு தோறும் 2.52%-லும், உணவு தானிய உற்பத்தி 2.40%-லும் அதிகரித்துள்ளன.

1964-65இல் 89 பில்லியன் டன்களாக உள்ள உணவு தானிய உற்பத்தி, 1967-68இல் 95.1 பில்லியன் டன்களாக உயர்ந்தது. அதன் பின்னர் 1968-69இல் உணவு உற்பத்தி இறுதி நிலையில் வீழ்ச்சி அடைந்தது.—94 பில்லியன் டன்களாகக் குறைந்தது. 1969-70இல் பின்னும் 99.5 பில்லியன் டன்களாக உயர்ந்தது. 1970-71இல் இந்தப்போக்கு மேலும் நீடித்தது. இந்த ஆண்டில் உணவு தானிய உற்பத்தி 107.8 பில்லியன் டன்கள்<sup>\*</sup> என்று கணித்துள்ளார்கள். மூன்றைவ ஆண்டு உற்பத்தியை விட இது 8.3 பில்லியன் டன்கள் கூடுதலாகும். இவ்வாறு கடந்த நான்கு ஆண்டுகளாக உயர் விளைச்சல் பயிர் சாக்னை (High yielding varieties) சாகுபடி செய்வதால் பொதுவாக விவசாய உற்பத்தியும், சிறப்பாக உணவு தானிய உற்பத்தியும் தொடர்ச்சியாக மேலேநோக்கி உயர்ந்து செல்கின்றன. இந்த உற்பத்திப் போக்கு மேலும் தொடர்ந்து நீடிக்கும் என்று எதிர்பார்க்கலாம்.

\* மூலாய்வதல் திட்டங்கள்

கிராமங்களின் ஒருபித்த வளர்ச்சியித்தான் விவசாயத் துறையின் முன்னேற்றம் அடங்கியுள்ளது என்று திட்டவாட்டமாக 1928 விவசாய அரசு ஆணைக்குழு கருத்துத் தெரிவித்தது.

\* RBI: Annual Report, 1971, p. 2.

விவசாயத்தையும், விவசாயத்துடன் தொடர்பு கொண்டுள்ள பிரச்சினைகள் அனைத்தையும் ஒருங்கே கருத வேண்டும். கிராமியப் பிரச்சினைகள் அனைத்திற்கும் ஒரே சமயத்தில் தீர்வு காண முயற்சி செய்யவேண்டும். இவற்றைத் தனித்தனியாகப் பிரிக்க முடியாது. அவ்வாறு அரசாங்க இலாகாக்கள் பிரச்சினை யைத் தனித்தனியாக அணுகியதால் தான் தோல்வி அடைந்தன. ஆகையால் பல இலாகாக்கள் ஒரு முகப்படுத்தப்பட்ட நிலையில் விவசாயிகளின் பிரச்சினைகளை அணுகவும், தீர்வுகாண முயலவும் வேண்டும் என்று மேற்படி அரசு ஆணைக்குழு கூறியது. அடுத்தப்படியாக (1948) அதிக உணவு உற்பத்தி இயக்கமும் இக்கருத்தை வலியுறுத்தியது. உணவு உற்பத்தியை விவரக்குவதற்கு ஒருங்கு இணைக்கப்பட்ட கிராமிய வளர்ச்சி அவசியம் என்று வற்புறுத்தப்பட்டது.

கிராமியப் பிரச்சினைகள் விவசாயிகளை மையமாகக் கொண் டுள்ளன. ஆகையால் தனித்தனியாக எந்தப் பிரச்சினைக்கும் தீர்வு காணமுடியாது. இவை அனைத்தையும் தொடர்பு படுத்திக் காணவேண்டும்; இவை அனைத்திற்கும் ஒருசேரத் தீர்வு காண வேண்டும். இதுதான் சமுதாய நலத்திட்டம் உருவா வதற்கு அடிப்படையாக இருந்தது.

விடுதலைக்கு முன்னர் முக்கியமாகக் கர்னல் பிரபு 1902-03இல் அறிக்கை வெளியிட்ட பின்னர் பிரிட்டிஷ் இந்தியாவின் அரசாங்கம் வளர்ச்சித்திட்டங்களை நிறைவேற்ற வேண்டும் என்று விரும்பியது. ஆனால், மேற்படி முயற்சிகள் ஒருங்கு இணைக் கப்படாமலும் ஒருமுகப்படுத்தப்படாமலும் இருந்தன. எனவே, பிரச்சினைகளைத் தீர்க்க முடியவில்லை. அதைத்தவிர மேற்படி முயற்சிகள் அரசாங்க இலாகாக்களினால் தயாரிக்கப்பட்டவை. இவை மேற்படி இலாகாக்களினால் நிறைவேற்றப்படுகின்றன. இவ்வாறு வளர்ச்சித்திட்டங்கள் நிறைவேற்றப்பட்டன என்று பெருமையுடையோடு கூறிக்கொள்வதற்காக அவை செயல்படுத்தப் பட்டன. எனவே வளர்ச்சிக்கான திட்டங்கள் அரசாங்கத்தால், அரசாங்கத்திற்காக, அரசாங்கமே மேற்கொண்ட திட்டங்களாக இருந்தன. மக்கள் சரூபரூ இல்லாமையால் பெரும்பாலான திட்டங்கள் வெற்றியடையவில்லை.

வரலாற்று அனுபவங்களைக் கொண்டு கிராமியப் பிரச்சினை களைப் புதிய நோக்கத்துடன் அணுகவேண்டியது அவசியமாக இருந்தது. வளர்ச்சித்திட்டங்களை மக்கள் பங்கு பெறவேண்டும். கிராமவாசிகள் தங்களுடைய எதிர்காலத்தை மேம்படுத்திக் கொள்வதற்காகப் பங்குபடவேண்டும். இதைப்பெய்க் கொண்டு,



மக்களிடையே விழிப்பு உணர்ச்சியையும், தன்னம்பிக்கையையும் ஏற்படுத்தவேண்டும் என்பது முக்கியமான குறிக்கோளாக உள்ளது. அரசாங்க இலாகாக்கள் ஒருங்கு இணைந்து வளர்ச்சிப்பணிகளை ஒருங்குப்படுத்தியவாறு மேற்கொள்வதுடன் மக்களிடையே தன்னம்பிக்கையையும், ஆர்வத்தையும் தோற்று விப்பது அவசியம். கிராமத்தில் சூழ்ந்துள்ள ஏழ்மை, பினி, அறிவாமை ஆகிய மூன்றையும் ஒருங்கே அகற்றதில் இந்திட்டத்தின் முக்கிய நோக்கமாகும்.

#### அடிப்படையான தத்துவங்கள்

சமுதாயநலத் திட்டம் கிராமிய வளர்ச்சியில் ஒரு திருப்பு மையமாக உள்ளது. இதைத் தோன்றும் புரட்சியாகவும் கூறுவர். வெளிப்படையாகத் தெரியாது போனாலும் கிராமிய அமைப்பு களிலும், மக்களின் கருபாட்டிலும், இவை அடிப்படையான மாற்றங்களை ஏற்படுத்துகின்றன.

ஆரம்பத்தில் 'சமுதாயநலத் திட்டம்' என்றும், 'தேசிய விவரங்கத் திட்டம்' என்றும் இருவகைத் திட்டங்கள் இருந்தன. பின்னர் இந்த வேறுபாடு அகற்றப்பட்டது. அதற்குப் பதிலாகப் பல திட்டங்கள் வேறுபடுத்தப்பட்டன.

கிராமிய வாழ்க்கையைப் பாதிக்கக்கூடிய பலவேறு நடவடிக்கைகளையும் ஒருங்கு இணைத்தல் வேண்டும். அரசு இலாகாக்கள் பலவாக இருந்தாலும் அவை ஒரு 'குழு'வாகச் செயல்படவேண்டும். கிராமிய ஊழியர் (கிராம சேவக்) ஒருவரின் மூலமாக எல்லா ஆக்க முயற்சிகளும் ஒருங்குப்படுத்தப்படுகின்றன. அரசாங்க இலாகாக்கள் வளர்ச்சிப்பணிகளுக்கு உதவி செய்யத் தயாராக இருந்தாலும், மக்கள் இத்திட்டங்களை உருவாக்கவும், அவற்றைச் செயல்படுத்தவும் அக்கறை போடு முயல்வேண்டும். கிராமவாசிகளிடம் உள்ள சாதனங்கள், உபயோகிக்கப்படாத மனித சக்தி ஆகியவற்றைக் கிராமத்தின் முன்னேற்றத்திற்காகப் பயன்படுத்த வேண்டும்.

வளர்ச்சித்திட்டங்களுக்காகக் குறிப்பிட்ட பகுதிகள் தேர்த்து எடுக்கப்படவேண்டும். அங்கு தீவிரமாக வளர்ச்சிக்கான ஆக்க வேலைகளைச் செயல்படுத்த வேண்டும். ஒவ்வொரு குடும்பமும் வளர்ச்சிக்கான முயற்சிகளில் கருபடவேண்டும். இவர்கள் உழைப்பு, மூலதனம், சாதனங்கள் முதலியவற்றைத் தங்கள் தங்கள் தகுதிக்கு ஏற்ப அளிக்க வேண்டும். கூடியவரை விவசாயிகள் புரிந்து கொள்ளும் வகையில் பிரச்சினைகளை எளிய

மூன்றாவது தீர்க்க வேண்டும். கிராமவாசிகள் தங்களுடைய வாழ்க்கைத் தரத்தை உயர்த்திக் கொள்வதற்காகப் பாடுபட வேண்டும். இவ்வாறு பொருளாதார நலங்களைக் கருதிப் பாடுபடும் கிராமவாசிகளின் ஆர்வம் குன்றாமல் பார்த்துக் கொள்ள வேண்டும். இவர்களிடம் தன்னம்பிக்கையையும், உயரமுயற்சியையும் தோற்றுவிக்க வேண்டும். கூடுமானவரை வளர்ச்சிக் கான முயற்சிகள் கூட்டுறவு அடிப்படையில் இருக்க வேண்டும்.

கிராமவாசிகளிடம் முன்னேற்றத்திற்கான ஆர்வத்தை ஏற்படுத்தியும், முற்போக்கான கொள்கைகளை வலியுறுத்தியும் தன்னம்பிக்கைக்கு இடமளித்துக் கிராமவாசிகள் தங்களுடைய உழைப்பால் தங்களுடைய வாழ்க்கை வசதிகளை அதிகரித்துக் கொள்ள உதவி செய்வது முதன்மையான நோக்கமாகும். விஞ்ஞானத் தொழில் நுட்ப ஆராய்ச்சியின் உதவியால் விவசாயிகள், கால்நடை, சிறுநொழில்கள் ஆகியவற்றின் முன்னேற்றத்திற்கு அடிகோல்தம் அடுத்ததாற்போல் வலியுறுத்தப்படுகிறது. மூன்றுவதாகச் சமுதாயத்தின் நலவாழ்க்கைக்கு அவசியமான பள்ளிக்கூடம், மருத்துவமனை, சாலைகள், கிணறுகள் முதலியன வலியுறுத்தப்படுகின்றன.

#### முக்திய பணிகள்

சமுதாயநலத் திட்டங்களில் பின்வரும் பணிகள் வலியுறுத்தப்படுகின்றன.

விவசாயம் : காடுகளைத்திருத்தி விளைநிலமாக்குதல், உரம், விதைகளைத் தேர்ந்து எடுத்தல், தயாரித்தல், சிறந்த விவசாய நுட்பங்களை உபயோகித்தல், விவசாய நுட்பங்களை விவசாயிகளுக்கு விளக்கிக் கூறுதல், புதிய விவசாய சாதனங்களை அளித்தல், விற்பனை வசதிகள், நாணயவசதிகள், மண் அரிப்பைத் தடுத்தல், இயற்கை உரம்—கலப்பு உரம் தயாரித்தல், கால்நடை அபிவிருத்தி முதலியனவற்றை இயன்றவரை கூட்டுறவு அடிப்படையில் அளித்தல்.

பாசனம் : சிறு பாசனத்திட்டங்களை நிறைவேற்றுதல், குளம், கால்வாய், கிணறுகள், குழாய்க்கிணறுகள் முதலியன ஏற்படுத்துதல்.

செய்தித் தொட்டியும் போக்குவரத்தும் : புதிய சாலைகள் அமைத்தல், கிராமத்தைப் பெருஞ்சாலைகளுடன் இணைத்தல் - முக்தியயாக இணைப்புச் சாலைகள் அமைத்தல்.

கல்வி : எழுத்தறிவீர்தல், முதியோர் கல்வி, சிறுவர் கல்வி, கல்விக்கூடங்கள் அமைத்தல் முதலியன. பயிற்சி அளித்தல் (சிறு தொழில்களுக்குப் பயிற்சி அளித்தல்), புதிய துட்ப முறைகளை உபயோகிக்கும்படி ஊக்குவித்தல், பயிற்சி அளித்தல்.

கொடாமை : மருத்துவ சாலைகள்—மருத்தகங்கள் ஏற்படுத்த்தல், கால்நடைகளின் ஆரோக்கியத்தைப் பராமரித்தல், தொத்து நோய்கள் கட்டுப்பாடு, மலேரியாத் தடுப்பு, பொது வான துப்புரவு, கைதாரம் முதலியன.

துணை வேலை வளம்பு : சிறு தொழில்கள், குடிசைத் தொழில்கள் ஏற்படுத்துவதாலும், இதர ஆக்கப் பணிகள் மூலமாகவும் கிராமங்களில் வேலை வாய்ப்பு ஏற்படுத்துதல்.

அமைப்பு : ஒவ்வொரு ஐந்து கிராமங்களுக்கும் கிராம நல ஊழியர் ஒருவர் இருப்பார். சுமார் 100 கிராமங்கள்—அதாவது 80,000 முதல் 70,000 வரை மக்கள்தொகை உடையவை—ஒரு வளர்ச்சி வட்டாரம் ஆக இருக்கும். இதைப் போன்று மூன்று வளர்ச்சி வட்டாரங்கள் கொண்டது வளர்ச்சிப் பகுதியாகும்.

கிராமசேவைகள் என்று அழைக்கப்படும் கிராம நல ஊழியர் மக்களுடன் நேரடியாகத் தொடர்பு கொண்டு இருப்பார். இவருக்கு 4 முதல் 5 கிராமங்கள் ஒதுக்கப்பட்டிருக்கும். இவ்வுள்ள மக்களுடன் தொடர்புகொண்டு அவர்களுடைய ஒத்துழைப்பைப் பெறுதல், வளர்ச்சித் திட்டங்களை உருவாக்கவும், அதைச் செயல்படுத்தவும் உதவி செய்தல், மக்களுக்கும், அரசு இலாகாக்களுக்கும் இடையே இணைப்பாளர் ஆகச் செயல்படுதல்.

சமுதாயநலத் திட்டங்கள் எவ்வாறு செயல்படுகின்றன என்பதைப் பல ஆய்வுக்கமிட்டிகள் ஆராய்ந்துள்ளன. கிராம நலத் திட்டங்களினால் ஏற்படும் பலன்கள் மேல்மட்டத்தில் உள்வாங்குகளின் ஏகபோக உரிமையாக உள்ளன என்று பல அறிக்கைகள் கூறுகின்றன. உ. பி.-இல் மட்டும் சுமார் 70% வளர்ச்சித் திட்டங்கள் செல்வாக்கான விவசாயிகளின் நலன்களைப் பாதுகாத்து, மேம்படுத்தின என்று கூறப்படுகிறது. இதைப் போன்று ஒவ்வொரு மாநிலத்திலும் இருக்கக்கூடும். கிராமங்களில் நுறைத்த வறுமையை கட்டுப்பாடுவர்கள் ஒன்றுபடவே, அவர்கள் தங்கள் நலன்களை மேம்படுத்தும் திட்டங்களைத் தயாரிக்கவே முடியவில்லை. அவர்களுடைய அறிவாண்மையும், இயலாண்மையும் மூக்கிய தடைகளாக இருக்கின்றன.

இரண்டாவதாக வளர்ச்சிப் பணிகளை விட சமூக நலப் பணிகள் அதிகம் வற்புறுத்தப்பட்டன. ஒரு ஏக்கர் நிலத்தின் உற்பத்தித்திறனை அதிகரிப்பது சிரமம். அதை வெளிப்படையாகக் காண்பிக்க முடியாது. ஆனால், ஒரு மருத்துவமனை, ஒரு பள்ளி கூடம், சாலை, கிணறுகள் ஆகியவற்றைச் சாதனைகளாக எல்லோருக்கும் காண்பிக்கலாம்.

நாடெங்கிலும் கிராம வளர்ச்சிக்கான சமுதாய நலத் திட்டத்தை நிறைவேற்ற வேண்டும் என்று பெரிதும் விரும்பியதால் சக்திக்கும், சாதனங்களுக்கும் வீறிய அளவில் திட்டங்கள் ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்டன. சமுதாய நலத் திட்டத்திற்காக ஏற்றுக்கொண்ட பகுதிகளைச் சிறந்த மூன்றாவது மேம்படுத்துவதற்குப் போதிய வசதிகள், சாதனங்கள் இல்லை. இதனால் சில அத்தியாவசியமான பணிகளைப் பூர்த்தி செய்ய முடியாமல், திட்டங்கள் நிறைவேற்றப்படாமல் இருக்கின்றன. இதற்குப் பதிலாகச் சில ஸ்டீட்டங்களை எடுத்துக்கொண்டாலும் அவற்றைச் செம்மையாக வளர்ச்சியுறச் செய்ய முடியுமானால் அதனால் சிறந்த பலன் கிடைக்கும்.

விவசாயத் துறையில் விரிவாக்கப் பணிகள் (Extension Service) போதுமான அளவிற்குச் செய்யப்படவில்லை. கிராம வளர்ச்சிக்கான விவசாயத் திட்டங்கள் நகுந்த அளவிற்கு நிறைவேற்றப்படவில்லை. இந்த நிலைமை நாடெங்கிலும் இருப் பதாகக் கூற முடியாது. மக்களையாக 'ஹீரீயப்பயிர்' (Hybrid crops) சாகுபடி திட்டத்தையொட்டுவது விவசாயிகள் அதிகம் விரிவாக்கப் பணியாளர்கள் விவசாயிகளைத் தேடிச் சென்ற நிலை மாறி, விவசாயிகள் விரிவாக்கப் பணியாளர்களின் உதவியையும், வட்டார விவசாய அலுவலகங்களையும் சூழ்ந்துகொண்டுள்ளனர். மக்களின் ஆர்வத்தைத் தூண்டவும், நடைமுறையில் அனுபவத்தைப் பகிர்ந்து கொள்ளவும் வானொலி திட்டங்கள் சிறந்த பணியாற்றுகின்றன.

#### பஞ்சாயத்து இராஜ்யம்

சமுதாயநலத் திட்டங்கள் எவ்வாறு செயல்படுகின்றன என்று அறிய விரும்பிய திட்டக்குழு 1956 டிசம்பரில் திரு பல் வந்தராய் றேந்தா என்பவர் (நாடாளுமன்ற உறுப்பினர்) தலைமையில் ஆய்வுக்குழு ஒன்றை நியமித்தார்கள். சமுதாய நலத் திட்டங்களில் மக்களின் கருபாடு நிரூபி அளக்கும் வகையில் இல்லை என்று அக்கமிட்டி கூறியது. பெரும்பாலும் திட்டங்கள்— வளர்ச்சிக்கானவை — கிராமவாசிகளின் ஆலோசனைகளைச்

கேட்காமல் தயாரிக்கப்பட்டன; வளர்ச்சித் திட்டங்கள் தயாரிப்பதில் கிராமங்கள் தேரிடையாகப் பங்கு கொள்ளு வதற்காகப் புதிய முறை ஒன்று பரிந்துரைக்கப்பட்டது. இதைத்தான் 'பஞ்சாயத்து ஆட்சிமுறை' என்று கூறுகிறோம்.

வளர்ச்சிப்பணிகளைத்திறம்படச் செயல்படுத்தப் படியுமாறு உடைய அதிகாரவர்க்க அமைப்புகள் சரிவரவில்லை என்று பல்வத்தராய் மெத்தா கமிட்டி கூறியது. ஆகையால் அதி காரங்கள் பரவலாக்கப்பட்ட அமைப்பு முறையை அளிப்பதன் மூலம் மக்கள் தேரிடையாகப் பங்கு கொள்ளவும், வளர்ச்சித் திட்டங்கள் சிறந்த முறையில் செயல்படவும் முடியும். கிராமங்கள் ஒவ்வொன்றிலும் பஞ்சாயத்து ஆட்சி இருக்க வேண்டும். கிராமம் என்பது அரசியல்-தல்கை ஆட்சியின்—அமைகாமட்டும் இல்லாமல், பொருளாதார முன்னேற்றத்திற்கான அடிப்படையான அமைகாவும் செயல்படவேண்டும். கிராம வளர்ச்சிக்கான திட்டங்கள் கிராமப்பஞ்சாயத்துகளில் விவாதிக்கப்படும். வயதும், அனுபவமும் நிரம்பிய சேதிநிதிகள் தங்கள் கிராமத்தில் உற்பத்தியை அதிகரிக்க என்ன என்ன முயற்சிகள் செய்யவேண்டும் என்று கலந்து ஆலோசிப்பார்கள். பாசன வசதியிலிருந்து; வீதை, உரம், கடன்வசூலை, கால்நடை முதலியவை எந்த அளவுக்குத் தேவைப்படுகின்றன என்பதை முன் கூட்டியே திட்டமிடுவார்கள். கிராமத் திட்டங்கள் தயாரிக்கப்படும் நிலையில் பல்வேறு அரசு ஊழியர்களும்— முக்கியமாக விரிவாக்கப்பணியாளர்கள், சமுதாய வளர்ச்சி அலுவலர், கூட்டுறவு அலுவலர், விவசாய அதிகாரி முதலியோர்—உடன் இருப்பார்கள். கிராமத்திட்டங்கள் தயாரிக்கப்படுவதால் ஒவ்வொரு முறைகளிலும், ஒவ்வொரு இலாகாவிலும் எந்த எந்த அளவுக்குப் பொருள்கள், சாதனங்கள், உரம், வீதை முதலியவற்றைத் தயார் செய்துகொள்ளவேண்டும் என்று அறிவார்கள். இது சமுதாய வளர்ச்சியின் முதல் கட்டமாகும்.

இவ்வாறு தயாரிக்கப்பட்ட கிராம உற்பத்தித்திட்டங்கள் 'பஞ்சாயத்து சமீதி' என்று அழைக்கப்படும் பஞ்சாயத்து ஒன்றியம் அல்லது (வளர்ச்சி) வட்டார அளவில் ஒருங்கு இணைக்கப்படும். ஒரு கிராமத்திட்டம் சிறு கிராமங்களின் உற்பத்தி வாய்ப்புகளைப் பாதிக்காமல் இருக்க வேண்டும். பாசனவசதியை உயர்த்தக் கால்வாய் ஆழப்படுத்தும் முயற்சிகள் அநேகமாக வட்டார அளவில் செயல்படும். கிராம அளவில் முடியாத, ஆனால் வட்டார அளவில்—பல கிராமங்களின் கூட்டுறவால்—செயல்படுத்தக்கூடிய திட்டங்கள் தயாரிக்கப்படும். பஞ்சாயத்து ஆட்சி மாதிரியான எந்தப்பட்ட யோசனை வளர்ச்சி

வட்டாரம் (Development Block) என்பது பஞ்சாயத்து ஒன்றியத்தைக் (Panchayat Union) குறிக்கும். நேர்ப்படி பஞ்சாயத்து ஒன்றியத்திலாவது தேரிடையாகத் தேர்த்து எடுக்கப்படுவான். கிராமசபை (பஞ்சாயத்துகளின்) பிரதிநிதிகளும் பஞ்சாயத்து ஒன்றியங்களில் இருப்பார்கள். கிராமத்திட்டங்கள் பஞ்சாயத்து ஒன்றியங்களில் பரிசீலனை செய்யப்பட்டுப் பஞ்சாயத்து ஒன்றியத்திட்டம் உருவாக்கப்படும். இது சமுதாய வளர்ச்சித் திட்டத்தின் இரண்டாவது கட்டமாகும். மூன்றாவது மாவட்ட அளவில் இருக்கும். இங்குப் பஞ்சாயத்து ஒன்றியங்களின் திட்டங்கள் பரிசீலனை செய்யப்பட்டு முடிவு செய்யப்படும். இவ்வாறு ஒவ்வொரு மாவட்டத்தின் வளர்ச்சித் திட்டங்களும் அக்குள்ள மக்களால் உருவாக்கப்பட்டு, அவர்களால் நிறைவேற்றப்படும். இதற்கு ஏற்பத் தகைய ஆட்சி அமைப்புகள், கிராம பஞ்சாயத்துகள், பஞ்சாயத்து ஒன்றியங்கள் ஆகிய இரு மட்டங்களில் இருக்கும்.

தகைய ஆட்சி என்றும், பரவலாக்கப்பட்ட மக்கள் ஆட்சி என்றும் பஞ்சாயத்து ஆட்சி முறையை அழைக்கிறார்கள். பஞ்சாயத்து ஆட்சி முறை என்பது முற்காலத்தில் நிலைய கிராம சமுதாயங்களையும், கிராமப் பஞ்சாயத்துகளையும் நினைவுபடுத்துகின்றன. ஆனால், அக்காலத்தில் கிராமப் பஞ்சாயத்துகள் முழுமையான உரிமைகள், அதிகாரங்கள் பெற்று விளங்கின. மக்களின் ஆட்சி அங்குள்ளதாகக் கிராமசபைகள் விளங்கின. அதே பெயரை வைத்துக் கொள்வதன் மூலம் மக்களிடம் ஆர்வத்தையும், உற்சாகத்தையும் பஞ்சாயத்துகள் ஏற்படுத்தக் கூடும். ஆனால், தற்கால கிராமப் பஞ்சாயத்துகளின் நிதிவசதிகள், வரி விதிக்கும் அதிகாரங்கள் மிகவும் குறைவாக இருக்கின்றன. வசதியும், சாதனங்களும் இல்லாத நிலையில் கிராமப் பஞ்சாயத்துகள் ஊராட்சி அமைப்பாகச் செயல்படலாமே தவிர வளர்ச்சித் திட்டங்களுக்கான அடிப்படையாகச் செயல்படுவது கூடாது. திட்டங்களைத் தயாரிக்கலாம். ஆனால், அதை நிறைவேற்றுவதற்கு மாநில அரசின் நிதி உதவியை—நிதி ஒதுக்கலை—நம்பியிருக்கவேண்டும். ஆகையால் கிராமத்திட்டங்கள், பஞ்சாயத்து ஒன்றியத் திட்டங்கள், மாவட்டத் திட்டங்கள் ஆகியவற்றை முழுமையாகச் செயல்படுத்த முடியவில்லை. இதில் மாவட்ட சபைகள் சட்டரீதியான அதிகாரங்கள் ஏதும் இல்லாத ஒரு ஆலோசனைக் குழுவாக உள்ளது. பஞ்சாயத்துகளும், பஞ்சாயத்து ஒன்றியங்களும் வரிவிதிப்பின் மூலம் கூடுதலான தொகையைத் திரட்ட வேண்டும் என்ற கோக்கத்தோடு வரிவிதிப்பு அதிகாரங்கள் கொடுத்துள்ளார்கள். இவை போதுமானதாக இல்லை.

பஞ்சாயத்து ஆட்சி வெகு அண்மையில் நடைபெறும் ஏற்பட்டுள்ளது. அவை சிறந்த தோக்கங்களுக்காக உருவாக்கப்பட்டன. புதிய, புரட்சிகரமான அமைப்புகளை ஆரம்பத்தில் மக்கள் புரிந்து கொள்ள வேண்டும். வளர்ச்சிப் பணிகளில் தீவிரமாக ஈடுபடும் அளவிற்குப் பயிற்சியும் அனுபவமும் இல்லை. இதை (அடிப்படைமாக)க் கொண்டு பஞ்சாயத்து ஆட்சி அமைப்பைக் குறைகூற முடியாது. இக் குறைபாடுகள் தாளடைவில் அனுபவங்கள் ஏற்படும்தோறு அகற்றப்படும்.

### நீவிர சாகுபடித் திட்டம்

சமுதாய தலத்திட்டத்தில் முக்கிய தோக்கம் விவசாய உற்பத்தியை அதிகரிப்பது என்று தெளிவாகக் கூறப்பட்டது. விவசாய உற்பத்தியை அதிகரிக்க அரசாங்கம் தீவிரமாக முயன்றது. முக்கியமாக இரண்டாவது ஐந்தாண்டுத்திட்டக்கால அனுபவத்தின் காரணமாக விவசாயம், விவசாயத்துறைக்கு முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்பட்டது. அதைத்தவிர விவசாயத் திட்டங்கள் யாவும் உணவு தானிய உற்பத்தியை அதிகரிக்க வேண்டும் என்று கூறப்பட்டது. மூன்றாவது திட்டகாலத்தில் விவசாய உற்பத்தியை அதிகரிக்க மேலும் சிலமுயற்சிகள் எடுத்துக் கொள்ளப்பட்டன. அதில் நீவிர சாகுபடித் திட்டம் முக்கியமானது. நீவிர சாகுபடி முறை ஏற்படுவதற்கு ஃபோர்ட் திறுவனத்தார் ஒரு வகையில் காரணமாக இருந்தார்கள். திட்டப்பருமையான சாதனங்களை நடைபெறும் சிறை அடிப்படைவிட, மண்வளம், பாசனவசதிகள் உள்ள பகுதிகளில் திட்டத்தும் சாதனங்களை உபயோகப்படுத்துவதன் மூலம் உற்பத்தி அளவையும், உற்பத்தித் திறனையும் அதிகரிக்க முடியும் என்று கூறினர். இந்தப் பரிந்துரைகளை ஏற்று மூன்றாவது ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தில் நீவிர சாகுபடித் திட்டம் உருவாக்கப்பட்டது.

பாரதத்தில் கணப்படும் மண்வளம், காலதீர்மான முறையான சாதகமாக இருக்கின்றன. பாசன வசதிகள், உரம், உழவு சாதனங்கள், சிறப்பு விதை, பயிப்பாதுகாப்பு நடவடிக்கைகள், பண்ணை திருவாகம், கடன் வசதிகள் முதலியன போதுமானதாக இல்லை. ஆகையால் மேற்படி வசதிகளை அதிகரிக்க வேண்டும். ஒய்வொரு மாநிலத்திலும் ஒரு பயிரைச் சாகுபடி செய்வதற்கு ஒரு மாவட்டம் அல்லது பகுதி தேர்ந்து எடுக்கப்படும். காட்டாக, இத்திட்டத்தின் கீழ் தஞ்சை மாவட்டம் நீவிர நெல் சாகுபடித் திட்டத்திற்காகத் தேர்ந்து எடுக்கப்பட்டது. மண்வளம், இயற்கைக்காரணிகள் சாதகமாக உள்ள

மாவட்டம் அல்லது பகுதிகள் ஒவ்வொரு பங்குக்கும் தேர்த்து எடுக்கப்படும். மேற்படி பகுதிகளில் தீவிர சாகுபடித் திட்டம் அமுலாக்கப்படும். சிறந்த விதைகள், உரம், பஸ்டிகைப்பு மருந்துகள், புதிய சாதனங்கள், விஞ்ஞான சோதனைக் களங்கள் முதலியன ஏற்படுத்தப்படும். போதிய அளவிற்கு விவசாயிகளுக்குக் கடன் தொகை கொடுக்கப்படும். விலாக்கப் பணிகளில் தேர்ச்சியுடைய பணியாளர்கள் அமர்த்தப் படுவார்கள். தீவிர சாகுபடிக்காகத் தேர்த்து எடுக்கப்பட்ட பகுதிகளில் எல்லா ஸ்வர்த்திகளும் ஒருங்கு இணைத்து செயல்படும். விவசாயிகளுக்குத் தேவையான சாதனங்களைத் தனித் தனிவாக அவர் பெறுவதற்கு முயற்சி செய்ய வேண்டியதில்லை. காலநடைகள், விதை, உரம் முதலியவை கிடைப்பதற்கு ஏற்பாடு செய்யப்படும். இவ்வாறு வளர்ச்சிப்பணிகள் ஆனைத் தையும் ஒருங்கு இணைத்து, விவசாயிகளுக்குக் கிடைக்கும்படி செய்தல் வலியுறுத்தப்படுகிறது. இதை 'இணைப்புத்திட்டம்' (Package Deal) என்று கூறுகிறார்கள்.

#### பசுமைப் புரட்சி

பாரத விவசாயத்தில் 1967-68இல் ஒரு புரட்சி ஏற்பட்டுள்ளது. இதைப் புரட்சியின் ஆரம்பக் கட்டமாகக் கருத வேண்டும். பாரதத்தைப் போல இதர நாடுகளிலும் இதைப் போன்ற புரட்சி ஏற்பட்டுள்ளது. 'ஹைப்ரீட்'கள் (Hybrid Varieties) கண்டுபிடிக்கப்பட்டுள்ளன. அவற்றின் சிறப்புக் கூறு விதை விதைகள் ஆகும் சாதாரணப் பயிர்களைவிட இவை கட்டையானவை. குறுகிய காலத்தில் பலன் தருகின்றன. அதிக விளைச்சல் தருகின்றன.

நெடுங்காலமாக நிலத்தை இடைவிடாது சாகுபடி செய்த தால் நிலத்தில் ஊட்டச்சத்துகள் குறைந்து போயின. போதிய அளவு சரியிதத்தில் உரம் இடாமையும் இதற்கு ஒரு காரணமாகும். பொதுவாக தைட்டரஜன் சத்து குறைந்து காணப்படுகிறது. இதனால் சாதாரணப் பயிர்களின் இலைகள் வெளிநிலை பசுமை அல்லது மஞ்சள் கலந்த பசுமையுடன் விளங்கின. நிலத்திற்கு ஊட்டம் அளிக்கும் இரசாயன உரம் களைத் தரவிகி கொள்ளும் சக்தி பழையபயிர் வகைகளுக்கு இல்லை. இவ்வாறு மண்ணிலிருந்து ஊட்டம் அளிப்பதும், அதைப் பயன் படுத்திக்கொண்டு வளரக்கூடிய புதிய பயிர் வகை களைத் தேர்வுவிட்பதும் பெரும் பிரச்சினையாக இருந்தது. இதற்கு உயிர் நுண் இயல் (Genetics) கண்டுகிடிப்புகள் உதவியாக இருந்தன. இதன் அடிப்படையில் புதிய ஒட்டி



தகப் பயிர்கள் உருவாக்கப்பட்டன. இவை இரையான உரத்தில் உள்ள ஊட்டச்சத்துகளைக் கிரகித்துக் கொள்ளும் தன்மை உடையவை. ஊட்டச்சத்துகளைப் பிரதிபலிக்கும் வகையில் செடிகளின் சோலையில் பச்சையம் அதிகமாக இருக்கும். எனவே, புதிய தகப் பயிர்களின் சோலைகள் நல்ல கரும் பச்சை நிறத்தில் இருக்கின்றன. இவைகளின் பசுமை விவசாயத்துறையின் புரட்சிகரமான வளர்ச்சியைக் குறிப்பிடுகிறது என்பதால் இதைப் பசுமைப் புரட்சி என்பர்.

இத்தப் பயிர்கள் தங்கள் வளர்ச்சிக்கு முற்றிலும் சூரிய வெளிச்சத்தை நம்பியிருக்கவில்லை. காற்று வெளியில் வலிந்து உள்ள சத்துப்பொருள்களையும் கிரகித்துக் கொள்ளுகின்றன. அதனும் சூரிய வெளிச்சத்தைக் காண முடியாத சூழ்நிலைகளிலும், முறைகாலத்திலும் இப்பயிர்கள் வளருகின்றன. இதே காரணத்திற்காகவே இவை துரிதமாக வளர்ந்து பலன் தருகின்றன. பயிர்கள் ஊட்டத்துடன் வளருவதால் அதிகப் பலனைத் தருகின்றன. பூமியில் உள்ள சத்துகளுடன், காற்று வெளியில் உள்ள சத்துகளையும் ஈத்துக்கொண்டு வளருவதால் பூமியின் சாரம் அதிகம் பாதிக்கப்படவில்லை. இப்பயிர்கள் விளைவாகப் பலன் தருவதால்—முதிர்ச்சி அடைவதால்—இருபேரகம் விளைவித்த பருதிகளில் மூன்று மூதல் தான்கு போகக்கூட வரை சாகுபடி செய்யலாம். இப்பயிர்களின் தான்(வைக்கோல்)களில் புரத சத்து அதிகம் இருப்பதால் இவை கால்நடைகளுக்கு ஊட்டம் கொடுக்கும் தன்மையுடையது இருக்கின்றன.

உயர்ந்த விளைச்சல் தரக்கூடிய பயிர்களை வீதியப் பயிர்கள் என்று சொல்லுகிறோம். இத்தகைய வீதியப்பயிர்கள் தெல், கோதுமை, கேழ்வரகு, கம்பு, சோளம், மக்காச் சோளம், திலக்கடிகை, ஆளினிதை, கடுகு, காட்டுக்கடுகு முதலியவற்றில் உருவாக்கப்பட்டுள்ளன. இவ்வாறு உருவாக்கப்பட்ட பயிர்களை நாடெங்கிலும் சாகுபடி செய்ய இயலாது. ஏனெனில், ஒரு பயிர் அதிக பலன்தர வேண்டுமானால் அதற்குத் தகுந்த ஊட்டம் கொடுக்க வேண்டும். அப்போது அதிக நீர் பாய்ச்ச வேண்டும். எனவேதான் போதிய பரணவசதிகளை உடைய பருதிகளை வீதியப்பயிர் சாகுபடிக்குத் தேர்ந்து எடுத்தும் உள்ளார்கள். நீர்ப்பரணத்ததைப் போலவே இதர 'உள்ளிடு பொருள்களும்' (inputs) இப்பயிர்களைச் சாகுபடி செய்வதற்கு அவசியமாக இருக்கின்றன. மேற்படி உள்ளிடு பொருள்கள் கிடைப்பருமையாக இருப்பதால் பரணவசதி உடைய எல்லா நிலப்பரப்புகளிலும் இதைச் சாகுபடி செய்ய முடியும்.

வில்லை. முக்கியமாக உரம், முச்சி மருந்துகள், பயிற்சியுடைய காப்பு சாதனங்கள், மருந்துகள் கிடைப்பருமைமாக இருக்கின்றன.

பாரத விவசாயிகள் தங்கள் வருமான வாய்ப்புகளை உயர்த்திக்கொள்ள விழைகிறார்கள். இதை நிறைவேற்றிக் கொள்வதற்கு வீரியப்பயிர்கள் உதவியாக இருப்பதால் வித்தையான வித்துகளைப் பெறுவதற்கும், உள்விடுபொருள் களை வாங்கவும் ஒருவரை ஒருவர் முத்திக்கொள்ளுகிறார்கள். வீரியப்பயிர் (high yielding) சாகுபடித் திட்டத்தில் தங்கள் வட்டத்தைவும், ஈசுவட்டத்தையும் சேர்த்துக் கொள்ள வேண்டும் என்று போட்டியிடுகின்றனர். தங்களுடைய சக்தியால் திரட்டக்கூடிய அரசியல் செல்வாக்கை இதற்காகப் பயன்படுத்துகிறார்கள்.

‘வீரியப்பயிர்கள்’ எல்லாவற்றை உணவுத் தானியங்களின் உற்பத்தியிலும் ஒரேமாதிரியான அளவிற்குப் புரட்சியை ஏற்படுத்தவில்லை. கோதுமையின் விளைச்சல் அதிகரித்துள்ள அளவிற்கு தெல் உற்பத்தி அதிகரிக்கவில்லை. இதற்கு இட வேறுபாடும், மண் வேறுபாடும், காலநிலை மாறுபாடும் முக்கியமான காரணமாக உள்ளன. ஆனால், பசுமைப் புரட்சிக்குக் கருவாக அமைந்த கருத்து ஒன்றுதான். அதைச் சூழ்நிலைக்கு ஏற்ப மாற்றிப் பயன்படுத்த வேண்டும்.

வீரியப்பயிர்கள் பழைய பிரச்சினைகளுக்கு ஒரு தீர்வாக இருத்தபோதிலும் இதனால் பல புதிய பிரச்சினைகள் தோன்றுகின்றன. இவ்வாறு தோன்றும் பிரச்சினைகளை முழுமைமாக விளக்குவது கடினம் என்றாலும், அவற்றைச் சுட்டிக்காட்ட முடியும். அதிக விளைச்சல் தரக்கூடிய புதிய பயிர் வகைகளை ‘உயர்வகைத் தாவரங்கள்’ (high yielding populations) என்று கூறுவார்கள். இந்த உயர் இனப் பயிர்களின் நுண் உயிரியல் அமைப்புகள் காரணமாக இவற்றைத் தாவர நோய்கள் எளிதில் பிடிக்கின்றன. உயர்விளைச்சலுக்காக அதிக ‘தைட்டரஜன்’ உரம் இடவேண்டியிருக்கிறது. ‘தைட்டரஜன்’ உரங்கள் நோய் பரவும் வாய்ப்புகளை மேலும் அதிகரிக்கின்றன. இவ்வாறு தோன்றும் நோய்களைக் கட்டுப்படுத்த வேண்டும்; மேலும் நுட்ப ரீதியாகத் தோன்றும் புதிய புதிய பிரச்சினைகளுக்குத் தீர்வுகளை வேண்டும். இதற்கெல்லாம் விவசாய ஆராய்ச்சியை மேலும் அதிக அளவில் மேற்கொள்ள வேண்டும்.

சில வீரியப்பயிர்வகைகள் அதிக விளைச்சலைத் தருவதாலும், இவை குறிப்பிட்ட நிலப்பகுதிகளில் மட்டும் சாகுபடி செய்ய தாலும் புதியதொரு பொருளாதாரப் பிரச்சினை ஏற்படுகிறது. வீரியப்பயிர் திட்டங்கள் செயல்படும் பகுதிகளின் வருமானம் உயர்ந்தும், ஏனைய பயிர்களின் சாகுபடியின் கீழ்க்கள்ள பகுதிகளில் வருமானம் அந்த அளவுக்கு உயராமையால் விவசாய வருமானப் பகிர்வில் புதியதொரு அடிப்படையில் ஏற்ற இறக்கங்கள் ஏற்படுகின்றன. தீவிரமாக வீரியப்பயிர் சாகுபடி செய்யும் பகுதிகளிலும் வசதியுடைய நிலக்கிராக்கள் தற்சமயம் விவசாயத்தில் அதிக அக்கறை காட்டுகின்றனர். தங்கள் நிலத்தை இதுவரை சாகுபடியாளர்களிடம் விட்டு வந்தவர்கள் புதிய சூழ்நிலையில் வீரியப்பயிர்களால் ஆதாயம் அடைவதற்குத் தாங்களே சொந்தச் சாகுபடி செய்ய விரும்புகிறார்கள். இதனால் சாகுபடியாளர்களின் வெளிப்பேற்றம் மீண்டும் அதிகரிக்கும். பிராமங்களில் செல்வ வருமான ஏற்ற இறக்கங்கள் மேலும் அதிகரிக்கும். விவசாயத் தொழிலாளர்களும், சாகுபடியாளர்களும் மேலும் வறியவாக்கப் படுவார்கள். நிலஉரிமை அல்லது சாகுபடி உரிமை உடைய சிறிய விவசாயிகள் தங்கள் நிலத்திற்கு இட வேண்டிய 'உள்ளிடு பொருள்களை'—அவை கிடைப்பருமைவாக இருப்பதால்—பெரிய பிராசுதாரர்களிடம் போட்டியிட்டுக் கொண்டு வாங்க இயலாதவர்களாக இருக்கிறார்கள். இதனால் விவசாயத்தில் ஒருபகுதியில் சிறந்த ஸ்தூலமில் வீரியப்பயிர்கள் சாகுபடி செய்யப்படுகிறது. மற்றப்பகுதிகளில் மேற்படி உள்ளிடு பொருள்களின் கிடைப்பருமை காரணமாகவும், விவசாயிகளின் ஏழ்மை காரணமாகவும், அங்ஙனம் சாகுபடி செய்ய இயலவில்லை. இதனால் 'இரட்டைத்தன்மை' (Dualism) நிலவக் காணலாம்.

உயர் விளைச்சல் தகவலைப் பயிரிடுவதால் மேலும் பல பிரச்சினைகள் தோன்றக்கூடும். அங்காடிக்கு அதிக தானியங்கள் விற்கப்படும். இதனால் விவசாயப் பொருள்களின் விலை மட்டும் வீழ்ச்சி அடையும். இது விவசாயிகளின் வருமானத்தைப் பாதிக்கக் கூடுமானவையால் அரசாங்கம் தகுந்த முன் எச்சரிக்கையுடன் விளைக்கொள்கை ஒன்றை உருவாக்கி அதை அமுலாக்க வேண்டும். உபரியான தானியங்களைச் சேமிக்கவும், அவற்றை நாட்டின் பல பகுதிகளுக்கு எடுத்துச் செல்லவும் போக்குவரத்து வசதிகளை அதிகரிக்க வேண்டும். விவசாய உள்ளிடு பொருள்களை அதிக அளவுக்கு உற்பத்தி செய்யவேண்டும். பாசன வசதிகளை மேலும் விரிவாக்க

வேண்டும். விவசாய ஆராய்ச்சியாளர்களும், விவசாயிகளும் விவசாயக்கப் பணியாளர்களின் மூலம் தொடர்பு கொள்ள வேண்டும். விவசாயிகளின் பிரச்சினைகளை ஆராய்ச்சியாளர் களுக்கும், ஆராய்ச்சியின் சாதனைகளை விவசாயிகளுக்கும் எடுத்துச்சொல்வதே 'விவசாயக்கப் பணியாளர்'களின் முக்கிய பணியாகும். ஆராய்ச்சியில் முக்கியமாக மண்வளம், மண்ணட்டம், பசுர்ப்பாதுகாப்பு, பயிர் இரசாயனம், நுண் உயிரியல், சுரம் உலராமல் காக்கும் நுண்முறை முதலியன இடம் பெற வேண்டும்.

**பசுமைப்புரட்சியும் நிலச்சீர்திருத்தங்களும்**

விவசாயத்துறையின் உற்பத்தியையும், உற்பத்தித்திறனையும் அதிகரிப்பதற்குக் கட்டமைப்பு மாற்றங்கள் அவசியம் என்று கூறினோம். சொத்துரிமைகளை மையமாகக் கொண்ட கட்டமைப்பு மாற்றங்களைத் தேர்துவிப்பதன் மூலம் விவசாய வளச்சிக்கு அடிக்கோறுமாகும். உண்மையில் பரதம் வீடுதலை அடைபும் மூன்னமும், அதன் பின்னர் கமர் 20 ஆண்டுகள் வரையிலும் நிலச்சீர்திருத்தங்கள் முதன்மையான முயற்சி களாகக் கருதப்பட்டன. நிலச்சீர்திருத்தங்கள் பெரும்பாலான மாநிலங்களில் திறைவேற்றப்பட்டன. இருந்தபோதிலும் ஏற்றுமது திட்ட காலத்தில் விவசாய உற்பத்தி இயற்கைக் காரணிகளால் மிகவும் குறைந்த அளவுக்கு இருந்தது. உணவு தானிய அளிப்பு குறைந்து காணப்படுவதற்கு நிலச் சீர்திருத்தங்கள்-கரண்டல் தன்மைமுடைய நிலஉரிமைகள்- மட்டும் காரணமாக இல்லை என்று ஏற்றுக்கொண்டாலும், உணவு தானிய உற்பத்தியை அதிகரிக்க மேற்கொண்டு என்ன நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும் என்று கூற முடியாதவர்களாக இருந்தனர். இப்படிப்பட்ட சூழலினதான் 1967-68 பசுமைப் புரட்சியின் தோற்றம் ஏற்பட்டது. நுட்ப ரீதியான முறைகளைக் கடைப்பிடிப்பதால் உற்பத்தித்திறனைக் கணிசமாக அதிகரிக்க முடியும் என்று இந்திகழ்ச்சி-வீர்ப்பு பயிர் சாகுபடித் திட்டம்-நிகுசித்தது. அமைப்புக்காரணிகளின் சீர்திருத்தங்களால் (நிலச்சீர்திருத்தங்களால்) அதிகரிக்க முடியாத உற்பத்தித் திறனை உயர் வினைச்சல் பயிர் ரகங்கள் சாதித்துள்ளன. இருந்தபோதிலும் புதிய சூழ்நிலையில் நிலச் சீர்திருத்தங்கள் அவசியமில்லை என்று தினைப்பது தவறு. உற்பத்தித்திறன் நுட்பரீதியான காரணிகளையும், அமைப்புக் காரணிகளையும் சார்ந்துள்ளன. ஆகையால் அமைப்பில் ஏற்பட்ட மாறுதல்களுக்கு கடாக நுட்ப மாறுதல்கள் நீண்டகாலமாக ஏற் படாமையால் இதுவரை விவசாய உற்பத்தியை அதிகரிக்க முடிய

விடும். தவிரவும், 'தீவிரசாகுபடித்திட்டம்', சமூகாய நலத் திட்டம், விரிவாக்கப் பணியாளர்கள் ஆகியோர் நெடுங்காலமாக மூலத்துள்ள காரணத்தால்—ஆராய்ச்சியின் பயனுக்குத் தோன்றிய முன்னேற்றத்தை விவசாயிகளுக்கு எடுத்துச் சொல்ல முடிந்தது. விவசாயிகள் புதிய முறைகளைப் பின்பற்ற விரும்பும் உள்வளங்களாக இருக்கிறார்கள். இவர்களுக்கு ஏற்படும் பிரச்சினைகள் மீண்டும் விரிவாக்கப் பணியாளர்கள் வாயிலாக ஆராய்ச்சிக்கூடங்களுக்கு எடுத்துச் செல்லப் படுகின்றன. இந்தக்கைய அமைப்பு முறை தோற்றுவிக்கப்படவில்லையானால் விவியப் பணித்திட்டம் வெற்றி அடைய முடியாது. நியச்சித்திருத்தங்களின் காரணமாகத்தான் (விவசாயிகள்) தலம் உடையவர்கள் சொத்தச் சாகுபடிசெய்ய முன்வந்தனர். இதன் பிரதிபலிப்பாகத் தோன்றிய சாகுபடியாளர் வெளியேற்றம் கசப்பான ஒர் அனுபவமாக இருந்தாலும், இதன் மட்டுமே விளைவு, முறையானதுவப் பண்ணை முறைச் சாகுபடி வரவேற்கக் கூடியதாக இருந்தது. முதலீடுகள் அதிகரித்தன. விவசாயத்தில் ஆர்வம் உடையவர்கள் சாகுபடியை மேற்கொண்டார்கள். இவை யாவும் அமைப்பு முறை மாற்றங்களைத் தான் சித்திரிக்கின்றன. ஆகையால் கட்டமைப்பு மாற்றங்கள் ஏற்படவில்லையானால்—அதாவது கரண்டல் தன்மையுடைய நில உரிமைகள் தொடர்த்து நீடிக்கக் கூடுமானால்—விவசாயத் துறையில் என்றென்றும் முன்னேற்றம் ஏற்படமுடியாது. அமைப்புமுறை மாற்றங்கள் விவசாய முன்னேற்றத்திற்கு ஒரு முன் நிபந்தனையாக மட்டுமே உள்ளன. அதன் விளைவாக உற்பத்தித்திறன் அதிகரிக்க வேண்டுமென்பது அவசியமில்லை. துட்பரீதியான முன்னேற்றம் உற்பத்தித்திறனைக் கட்டாயமாக அதிகரிக்கும் என்றாலும், துட்பரீதியாகத் தோன்றிய முன்னேற்றத்தை நினைப்பெறச் செய்யவும், வளர்ச்சி வேகத்தை எக்குவிக்கவும் அமைப்பு முறை மாற்றங்கள் அவசியமாக இருக்கின்றன.

புகழமப்பூட்டி என்பது இதுவரை 'கோதுமைப்பூட்டி'யாகவே உள்ளது என்று கூறுகிறார்கள். இது ஓரளவிற்கு உண்மை; இன்னும் பலவகைப் பயிர்களில் 'உயர் விளைச்சல் தகவன்' உருவாக்கப்பட்டுள்ளன என்றாலும், அவை யாவும் 'சோதனைச் சாலை'யில் உள்ளன. நாடெங்கிலும் பரவலாகப் பயிரிடும்போது எதிர்பார்த்த அளவிற்கு உயர் விளைச்சலைத் தரவில்லை. இதற்கான காரணங்களை மேலும் ஆராய வேண்டும்.

பாரதம் உணவுத் துறையில் இந்த ஆண்டு தன்னிறைவு பெற்றுள்ளது. இதற்கு உயர்நகல் பயிர் தகவன் கட்டுமானம்

சாதகமான காலநிலையும் முக்கியமானதாகும். 1965-66, 1966-67 ஆகிய ஆண்டுகளில் ஏற்பட்டதைப் போன்ற வறட்சி மீண்டும் ஏற்படுமானால் உணவு உற்பத்தி 20 முதல் 25 மில்லியன் டன்கள் வரை துண்டு விடும். பசுவைப் புரட்சி ஏற்பட்டது உண்மையாக இருந்தாலும் இவற்றைக் காரணிகள் பாதகமாக இருக்குமேயானால் பாரதத்தின் தானிய உற்பத்தி உத்தர்ப்புத் தேவையைப் பூர்த்தி செய்யப் போதுமானதாக இருக்குமா என்று யோசிக்க வேண்டும். எனவே, முன்னெச்சரிக்கையுடன் தகுந்த நடவடிக்கைகளை எடுக்கவேண்டும். முன்பு பல தரிசுமுறைகளாக உள்ள நிலைமையுடன் 1971இல் உள்ள நிலைமையை ஒப்பிட்டுப் பாசிப்போமானால் பாரதம் கட்டாயம் தன்னிறைவு நிலையை அடையும் என்பதுடன், உபரிவான நாடாகவும் மாறக்கூடும் என்று நம்பிக்கை தெரிவிக்கலாம்.

## 11. விவசாயத் தொழிலாளர்கள்

கிராம சமுதாயத்தின் மறைவினில் விவசாயத் தொழிலாளர்கள் என்ற இனத்தினர் தோற்றுவிக்கப்பட்டனர். சாகுபடி யாளர்கள், கைவினைஞர்கள் முதலியோர் கிராம சமுதாய அமைப்பால் பாதுகாக்கப்பட்டனர். பதினெட்டாவது நூற்றாண்டுவரை நிலம் அபரிமிதமாகவும், உழைப்பு கிடைப் பருமைமையாகவும் இருந்தது. ஆகையால் நிலமில்லா விவசாயத் தொழிலாளர்களைக் காணமுடியவில்லை. பிரிட்டிஷாருடன் கொள்கை காரணமாகக் கிராம சமுதாயம் சிதைவுற்றது. இக்காலத் தில் நிலம்-ஆள்விதம் குறைந்து சென்றது. விவசாயம் நீங்கலாக உள்ள தொழில்கள் நடைபெறப்பட்டன. நிலத்தின் தேவை பன்மடங்கு உயர்ந்து சென்றது. நில உரிமையில் அடிப்படையான மாற்றங்கள் புத்தப்பட்டன. இவற்றின் விளைவாக நிலம் ஒரு சொந்தமாக மாறியது. விவசாயிகள் தங்கள் நிலத்தை அடைமரணம் வைத்துக் கடன் வாங்கினா் கள். விவசாயத்தில் நாட்டம் இல்லாதவர்கள் நிலக்கிழார்க ளாக மாறினார்கள். சொந்தச் சாகுபடி படிப்படியாகக் குறைந்து குத்தகை அல்லது வாரிச் சாகுபடி அதிகரித்தது. சுரண்டல் வரலாம், தலத்தில் இல்லாத நிலக்கிழார்களும் தோன்றினார்கள். இதைப் போன்ற அடிப்படையான மாற்றங்கள் அடுக்கடுக்கான விளைவுகளைத் தோற்றுவித்தன. அதன் ஒருசூறாக இந்தியாவில் பத்தொன்பதாம் நூற்றாண்டில் தோன்றிய பிரச்சினைமையதான் விவசாயத் தொழிலாளர்கள் என்ற தலைப்பில் ஆராய்ந்து பார்க்கிறோம்.

பத்தொன்பதாம் நூற்றாண்டின் துவக்கம் வரை இந்தியா வில் விவசாயத் தொழிலாளர்கள் என்ற தனிப்பிரிவினர் ஏற் படவில்லை. மரபு அடிப்படையில் இயங்கிய கிராம சமுதாயத் தில் விவசாயமும், கைவினைத் தொழிலும் ஒன்றுக்கொன்று

தனியாக இருந்தன. அப்பொழுது கூலிக்கு வேலை செய்பவர்களைப் பார்ப்பது அரிதாக இருந்தது. விவசாயிகள் தங்கள் சொந்த நிலத்தைச் சாகுபடி செய்தார்கள். பந்தொன்பதாம் நூற்றாண்டின் முற்பகுதியில் இங்கிலாந்தில் இருந்ததைப் போல நிலமற்ற விவசாயத் தொழிலாளர்களை இத்தியாவில் காணமுடியவில்லை என்று அப்போது பணியாற்றிய ஆங்கிலேய அறிவலர்கள் பலர் கூறியுள்ளனர். சென்ற நூற்றாண்டின் பிற்பகுதியில்தான் நிலமற்ற விவசாயத் தொழிலாளர்கள் ஏற்பட்டிருக்கவேண்டும்.

1871இல் சென்னை மாநிலத்தில் மட்டும் 18% ஆண்கள் தொழிலாளர்களாக இருந்தனர். இவர்களில் முக்கால் பகுதியினர் விவசாயத் தொழிலாளர்களாக இருந்தனர். மீதிட்டில் ஆட்சியின் பொருளாதாரக் கொள்கை காரணமாக இவர்களின் தொகை தனியாகவும், ஒப்புமைமையாகவும் அதிகரித்துள்ளன. நிலம் இல்லாதவர்களும், நிரந்தர தொழில்கள் அல்லாத வேலை வாய்ப்புகள் இல்லாதவர்களும் வேலைவாய்ப்பை நாடி இடம் பெயர்க்கூடிய மக்கள்தொகை அதிகரித்தது. இவ்வாறு இடம் பெயரும் மக்கள்தொகை 1891இல் 187 இலட்சம் ஆக இருந்தது. 1931இல் 830 இலட்சமாக உயர்ந்தது. 1911இல் சராசரியாக ஒவ்வொரு ஆயிரம் சாகுபடியாளர்களுக்கும் 247 விவசாயத் தொழிலாளர்கள் இருந்தனர். 1931இல் இந்த எகிறம் ஆயிரத்திற்கு 519 ஆக உயர்ந்தது.<sup>1</sup>

இருபதாம் நூற்றாண்டில் மக்கள்தொகைப் பெருக்கம் ஏற்பட்ட அளவிற்கு வேலைவாய்ப்புகள், தொழில் வளர்ச்சி ஏதும் ஏற்படவில்லை. 1901இல் 11.7 கோடியாக இருந்த தொழிலாளர் தொகை 1951இல் 14.2 கோடியாக உயர்ந்தது. அதாவது ஐம்பது ஆண்டுகளில் 2.5 கோடித் தொழிலாளர்கள் திரை அளவில் அதிகரித்துள்ளனர். இதே ஆண்டுகளில் விவசாயத் தொழிலாளர்கள் 7.3 கோடி (1901இல்) யிலிருந்து 9.8 கோடி (1951)யாக அதிகரித்து உள்ளனர். அதாவது விவசாயத் தொழிலாளர்கள் 2.5 கோடி அதிகரித்துள்ளனர். இருபதாம் நூற்றாண்டின் முற்பகுதியில் உழைப்பாளர்களின் தொகை எந்த அளவிற்கு அதிகரித்து உள்ளதோ, அந்த அளவிற்கு விவசாயத் தொழிலாளர்களின் தொகையும் உயர்ந்து உள்ளது. இக்காலத்தில் விவசாயம் இல்லாத தொழில்துறைகளில் வேலை வாய்ப்புகள் அதிகரிக்கவில்லை. எனவே,

<sup>1</sup> M. B. Namaswami and J. J. Anjaria- ibid, p- 463-65.



கூடுதல் அடைந்த தொழிலாளர்கள் அனைவரும் விவசாயத் துறையில் காணப்படுகின்றனர். இவர்கள் விவசாயத்தை விருத்தித் தங்கள் வாழ்க்கைத் தொழிலாக ஏற்றுக் கொள்ளவில்லை. வேறு துறைகளில் வருமானம் கூட்ட முடியாத காரணத்தால் விவசாயத் துறைக்கு இவர்கள் ஈர்க்கப்பட்டனர்.

இந்த நூற்றாண்டின் துவக்கத்தில் விவசாயத் தொழிலாளர்கள் கிராம மக்கள்தொகையில் 10% ஆக இருந்தனர். 1951இல் கிராம மக்கள்தொகையில் 30%-தின்னர் விவசாயத் தொழிலாளர்களாக இருந்தனர். இவ்வாறு விவசாயத் தொழிலாளர்களின் தொகை தனியாகவும், ஒப்புமைமாகவும் அதி கரித்து உள்ளது. கிராமப் பொருளாதார அமைப்பில் தோன்றிய அடிப்படையான மாற்றங்களைச் சித்திரிக்கும் குறிப்பீட்டு எண்ணுக இதைக் கருதவேண்டும்.

விவசாயத் தொழிலாளர்களின் வளர்ச்சி ஒரு தனிப்பட்ட நிகழ்ச்சியாகத் தோன்றவில்லை. சங்கீதத் தொடர் போன்ற நிகழ்ச்சிகளின் ஒரு கூறுக இதைக் கருதவேண்டும். ஒரு காலத்தில் பரந்த நிலத்தைச் சொந்தமாகச் சாகுபடி செய்தவர்கள் சிறுநிலக்கிழாராக மாறினார்கள். முன்பு சிறுநிலக் கிழாராக இருந்தவர்கள் நிலத்தின் உடைமையை ஒத்தி ழும் இழந்து குத்தகைச் சாகுபடியாளராகவும், வாரிச் சாகுபடி யாளராகவும் மாறினர். முன்பு சாகுபடியாளராகவும், கை வினைஞர்களாகவும் இருந்தவர்கள், சிறுதொழில்களில் ஈடு பட்டவர்கள், விவசாயத் தொழிலாளர்களாக மாறினர். இவ்வாறு நிலமாற்ற விவசாயத் தொழிலாளர்கள் பெருமளவுக்குத் தோன்றினார்கள்.

விவசாயத் தொழிலாளர்களைப் பற்றி கரேந்திர பட்டேல்<sup>2</sup> கூறிய கருத்துகள் கருதற்பாலவை. மொத்தக் கிராம மக்கள் தொகையில் இவர்களை விதிப்படுத்திக் கூறியுள்ளார்.

1971-ஆம் 1881-ஆம் விவசாயத் தொழிலாளர்களின் விழுக் கள 12% விட அதிகமாக உள்ளது. இதற்கு யிசையான மதிப்பீடு ஒரு காரணமாக இருக்கலாம் என்று கரேந்திர பட்டேல் கூறுகிறார். 1891இல் 13% ஆக இருந்த விவசாயத் தொழிலாளர்கள், 1931இல் 38% ஆக ஒப்புமைமாக உயர்ந் துள்ளனர். கமர் நூற்புது ஆண்டுகளில் மூன்று மடங்கு

<sup>2</sup> Surendra J. Patel, *Essays on Economic Transition, Asia*, 1965, P. 4.

அட்டவகை 11-1

**நிராம மக்கள்தொகையில் விவசாயத் தொழிலாளர்களின் விநிதம்**

ஆண்டு	விநிதம்	விவரம்
1871-72	16.0%	(வயதுவந்த ஆண் தொழிலாளர்கள்)
1881	16.0%	(ஆண் தொழிலாளர்கள்)
1891	18.0%	(ஆதரிக்கப்பட்ட மக்கள்தொகை)
1901	25.1%	( " " )
1911	22.0%	( " " )
1921	26.2%	(உழைக்கும் மக்கள்தொகை)
1931	33.0%	( " " )

ஒப்புமையாக அதிகரித்துள்ளனர். விவசாயத்தில் ஈடுபட்டவர்களில் இவர்களின் விநிதம் மிகப் பெரும்பான்மையான விநிதமாக உள்ளது. இந்தியக் கிராம சமுதாயத்தில் ஏற்பட்ட புரட்சிகரமான சமூக மாற்றங்களை இது சுட்டிக் காட்டுகிறது. பிறழ்வு மட்ட வகுமானத்தைவிடக் குறைந்த வகுமானத்தை விவசாயத் தொழிலாளர்கள் சட்டுவதால் வறுமையின் விளக்கமாக (இவர்கள்) திகழ்ந்தனர். எனவே, விவசாயத் தொழிலாளர்களின் விரிவாக்கம் வறுமையின் செறிவைப் பிரதிபலிக்கிறது.

விவசாயத் தொழிலாளர்களின் தோற்றுவாய்க்குக் கூறப்படும் விளக்கம் பொருளாதாரக் காரணிகளை அடிப்படையாகக் கொண்டிருக்கவேண்டும். அவ்வாறு இல்லாமல் சமூக அமைப்பைக்கொண்டு இதை விளக்கிக் கூறமுடியாது. காட்டாக, தாழ்த்தப்பட்ட மக்கள் அதிகம் காணப்படும் பகுதிகளில் விவசாயத் தொழிலாளர்கள் அதிகம் உள்ளனர் என்று கூறுகின்றனர். (அவர்களில் முக்கியமானவர்கள்—இராதகமல் முகர்ஜி, மணிலால் நாராயணியும் அஞ்சாரியாவும், வாடியாவும் மெர்ச்செண்டும்கூட.) இவர்களின் வாதத்தை கரேந்திர மட்டேல் மறுத்துள்ளார். மனோதீபினி, ஆதிக்குடியினர்

முதலியோர் அதிகம் உண்மையில் விலையாகத் தொழிலாளர்களும் அதிகமாக இருப்பார்களேயானால் இவர்கள் வரத்ததை ஏற்றுக்கொள்ளலாம். ஆனால், நமக்குக் கிடைத்திருக்கிற ஆதாயமற்றவர்களைப் புள்ளியிலிருந்து இறக்கு தேர்வாகக் கொள்ளலாம். நாழ்த்தப்பட்டவர்கள், மலைவாசிகள், ஆதிவாசிகள் முதலியோர் குறைவாக உண்மையில் விலையாகத் தொழிலாளர்கள் குறைவாகவும் உள்ளனர். (பார்க்கவும்: அட்டவணை 11-2).

### அட்டவணை 11-2

நாழ்த்தப்பட்டவர்களும் விலையாகத் தொழிலாளர்களும்\*

வாரியம்	நாழ்த்தப்பட்ட வகுப்பினர்		விலையாகத் தொழிலாளர்கள்
	இலட்சம்	மொத்த மக்கள் தொகையின் சதவீதம்	விலையாக மக்கள் தொகையின் சதவீதம்
உத்தரப்பிரதேசம்	120	26	22
வங்காளம்	115	24	22
மத்திய மாநிலம்	88	24	52
சென்னை	68	18	53
கோர், ஒரிஸ்ஸா	50	14	25
பஞ்சாப்	28	13	14
ஆஸஸாம்	10	13	25
பம்பாய்	15	8	57

பம்பாய் மாநிலத்தில் நாழ்த்தப்பட்ட வகுப்பினர் குறைவாக இருந்தபோதிலும், விலையாகத் தொழிலாளர்கள் மிக அதிகமாக உள்ளனர். உத்தரப்பிரதேசத்தில் நாழ்த்தப்பட்ட

\* உத்தரப் பி.டி.சி.—மூலக்கூறுகள் - பக்-16, 1930-ஆம் ஆண்டிலான புள்ளி விவரங்கள்.

வர்கள் மிக அதிகமாக இருந்தபோதிலும் விவசாயத் தொழிலாளர்களின் விழுக்காடு (அங்கு) குறைவாக உள்ளது. அதிலிருந்து விவசாயத் தொழிலாளர்கள் சாதி, சமூகப்பிரிவு ஆகிய காரணிகள் அடிப்படையில் நோன்றவில்லை என்று அறியலாம்.

விவசாயத் தொழிலாளர்களின் எழுச்சியைப் பொருளாதாரக் காரணிகளின் அடிப்படையில்தான் விளக்கிக் கூற முடியும். அவ்வாறு கூறப்படுகின்ற விளக்கம் விவசாயத் தொழிலாளர்களின் விழுக்காடு மாறியதிலிருந்து மாநிலம் வேறுபடுவதையும் விளக்கிக் கூறவேண்டும்.

1931ஆம் ஆண்டு மக்கள்தொகைக் கணரீப்பின் அடிப்படையில் இந்தியாவை மூன்று பெரிய மண்டலங்களாகப் பிரித்துக் கொள்ளலாம். (பார்க்கவும், அட்டவணை 11.3). தென்மண்டலத்தில் சென்னை, பம்பாய், மத்திய மாநிலங்கள் உள்ளன. இங்குள்ள விவசாயிகளில் 50%-திற்கும் அதிகமானவர்கள் விவசாயத் தொழிலாளர்களாக உள்ளனர். ஒப்புமையாகக் கருதுவோமானால் தென்மண்டலத்தில்தான் விவசாயத் தொழிலாளர்களின் விழுக்காடு மிகவும் அதிகமாக உள்ளது.

வடமண்டலத்தில் உ.பி., பஞ்சாப், வடமேற்கு எல்லை மாநிலங்கள் உள்ளன. இந்த மண்டலத்தில் விவசாயத் தொழிலாளர்களின் விழுக்காடு மிகவும் குறைவு. விவசாயிகளில் ஐந்தில் ஒரு பகுதியினர் மட்டுமே இங்கு விவசாயத் தொழிலாளர்களாக இருக்கின்றனர்.

கீழ்க்கு மண்டலத்தில் பீகார், ஒரிஸ்ஸா, வங்காளம், அஸ்ஸாம் ஆகிய மாநிலங்கள் உள்ளன. இங்கு வாரும் விவசாயிகளில் சுமார் மூன்றில் ஒரு பகுதியினர் விவசாயத் தொழிலாளர்களாக உள்ளனர்.

விவசாயத் தொழிலாளர்களின் தொகை தனியாகவும், ஒப்புமையாகவும் அளிக்கின்றன இதே காலத்தில் பொதுவாக இந்தியர்கள் (சிறப்பாக விவசாயிகள்) வறியவர்க்கப் பட்டுள்ளனர். இதற்கு நிலவரியும், நிலவரித்திட்டமும் முக்கிய காரணங்களாகக் கூறப்படுகின்றன. மகல்வாசி, ஐயின்தாசி பகுதிகளை விட இரயத்தூவாசி பகுதிகளில் நிலவரி வீதிதங்கள் அதிகமாக இருந்தன. விவசாயத் தொழிலாளர்கள் அதிகமாக உள்ள தென்மண்டலத்தில் இரயத்தூவாசி முறை நிலவி வந்துள்ளதைக் கூறவேண்டும். இப்பகுதிகளில் வாரும்

அட்டவசை 11-3

1901-31 ஆண்டுகளில் விவசாயத் தொழிலாளர்களும் விவசாய மக்கள்தொகையில் இவர்களின் விழுக்காடும் (மண்டலவாரியாக)

	(சரத்தூர் மக்கள்தொகை) 1901			(உழைக்கும் மக்கள்தொகை) 1931			(உழைக்கும் மக்கள்தொகை) 1931		
	இலட்சம்	%	இலட்சம்	%	இலட்சம்	%	இலட்சம்	%	%
தென் மண்டலம் (பம்பாய், சென்னை, மத்திய மாநிலங்கள் முதலியன)	116	34.4	172	31.3	102	36.6	157	59.8	
கிழக்கு மண்டலம் (கோல், மூல்தா, வங்காளம், அஸ்ஸாம்)	88	9.6	118	16.3	65	22.1	91	32.9	
வடக்கு மண்டலம் (உத்தரப்பிரதேசம், பஞ்சாப், உட்பிரதேசம் முதலியன)	88	17.4	77	14.9	37	14.8	61	19.9	

1 ஆதாரம்: சரத்தூர் பட்டியல், மக்கள்தொகை, பக். 7.

விவசாயிகள் தங்கள் தலங்களைப் பாதுகாத்துக் கொள்ளும் அமைப்பு ஏதும் இன்றி இருந்தார்கள். அரசாங்க அதிகாரிகள் இவர்களை அச்சுறுத்தி ஆண்டுதோறும் நிலவரினை உயர்த்தினர். ஆகையால் இரயத்துவாரி பருதிகளில் வரிச்சுமை அதிகமாக இருந்தது.

பிரிட்டிஷ் இந்தியாவில் விவசாயிகள் வறியவர்களாக இருந்ததற்கு நிலவரி விகிதங்கள் அதிகமாக இருந்ததும், நிலையற்றதாக (இரயத்துவாரி பருதிகளில்) இருந்ததும் முக்கியமான இரு காரணங்கள் ஆகும். ஜமீன்தாரி, மகல்வாரி பருதிகளில் நிலமற்ற விவசாயத் தொழிலாளர்களுக்குப் பதிலாகக் குத்தகை அல்லது வாரிச்சாருபடியாளர்கள் இருந்தனர். ஆகையால் வடமண்டலத்திலும், கீழ்மண்டலத்திலும் விவசாயத் தொழிலாளர்களின் தொகை ஒப்பீடமைவாகக் குறைந்து காணப்படுகின்றது. விவசாயத் தொழிலாளர்கள் குறைவாக இருப்பதால் விவசாயச் சுரண்டல்கள் இம்மண்டலங்களிலிருந்து அகற்றப்பட்டதாகக் கருதுவது தவறு.

வரித்தொகை அதிகமாக இருப்பதால் விவசாயிகளிடம் இருக்கவேண்டிய உபரியான வருமானம் அரசாங்கத்திற்கு மாற்றப்பட்டுள்ளது. எனவே, இரயத்துவாரி பருதிகளில் நிலத்தைப் பண்படுத்தவும், செப்பனிடவும், இதரவழிகளில் நிலத்தின் உற்பத்தித்திறனை உயர்த்தும் முயற்சிகளை மேற்கொள்ளவும் இயலாதவர்களாக இருந்தனர். விவசாயிகளிடம் சேமிப்பு இல்லை என்பதுடன், அதுதோன்றுவதற்கான வாய்ப்புகளும் இல்லை. இதனால் எதிர்பாராதவிதமாக விளைச்சல் பாதிக்கப்படும் காலங்களில் தங்களைப் பராமரித்துக் கொள்ளும் வசதியையற்றவர்களாக இருக்கின்றனர். 1770-விற்குத் து 1900 வரை, 22 பெரிய பஞ்சங்கள் ஏற்பட்டுள்ளன. சுமார் 180 ஆண்டுகளில் சராசரியாக ஒவ்வொரு ஆறு ஆண்டுகளுக்கும் ஒரு முறை பெரிய பஞ்சம் ஏற்பட்டது. அதிகார பூர்வமாக அறிவிக்கப்பட்ட பெரிய பஞ்சங்களைத்தவிர வட்டார அளவில் இங்கும் அங்குமாகத் தோன்றிய கிடைப்பருமைகள், பட்டாளிகள், சாக்காடுகள் முதலியன இதில் இடம் பெறவில்லை.

பண்புழுக்கம் ஏற்படாத சமுதாயத்தில் நிலவரிவைப் பணமாகச் செலுத்துமாறு வற்புறுத்தினார்கள் விவசாயிகள் தங்கள் விடம் உள்ள தானியத்தை ரொக்கமாகிக் கொள்ள முடியவில்லை. ஆகையால் வரி செலுத்துவதற்காகக் கடன் வாங்கினார்கள். இதைத்தவிர இயற்கைக் காரணிகளால் உற்பத்தி

குறைந்துள்ள காலத்திலும், குடும்பத்தில் விழாக்கள், பண்டிகைகள் கொண்டாடுவதற்கும் கடன் வாங்கினார்கள். பிசிப்டிஷ் காலத்தில் நிலம் ஒரு சொத்தாகவும், வீற்பிளக்குறிய பொருளாகவும் மாறியது. இக்காலத்தில் நிலத்தின் தேவையும், அதன் மதிப்பும் உயர்ந்து சென்றன. நிலத்தைக் கட்டுப் பொருளாக ஏற்றுக்கொண்டு கடன் கொடுக்கத் தயாராக இருந்தனர். இவ்வாறு விவசாயிகள் கடன் வாங்குவதற்கான புதிய அவசியங்கள் ஏற்பட்டதைப்போலவே, கடன் வாங்குவதற்குப் புதிய வாய்ப்புகளும் தோன்றின.

1901 இத்தியப் பஞ்ச ஆணைக்குழுவின் தலைவர் பேக் டொன்னல் (A. P. McDonell) பின்வருமாறு கூறியுள்ளார்:<sup>2</sup>

“சாகுபடியாளர்கள் கடனில் மூழ்கியதால் உடைமையாக இருந்தனர். விவசாயிகள் சொந்த நிலத்தைத் தங்கள் உடைமையாக வைத்துக்கொள்வதற்கு நிலவிலைத் தவறாமல் செலுத்துதல் வேண்டும். நெகிழ்வு அற்ற நில வரி அமைப்பு அவர்களைக் கடனில் நள்ளியது. அவர்களிடம் உள்ள மதிப்பு மிக்க சொத்து (நிலம்) கடன் வாங்குவதை எளிதாக்கியது.”

விவசாயிகள் அதிக அளவிற்குக் கடன்பட்டுள்ளனர் என் பதை மேற்படி ஆணைக்குழு கூறியுள்ளது. காட்டாக, பம்பாய் மாநிலத்தில் 1876இல் மூன்றில் ஒருபகுதியினர் மட்டுமே கடன்பட்டிருந்தனர். 1900இல் மேற்படி மாநிலத்தில் இரத்தில் நான்கு பகுதிச் சாகுபடியாளர்கள் கடனில் மூழ்கியிருந்தனர். (ஆதாரம்: 1901 பஞ்ச ஆணைக்குழு). 1911இல் ரூ. 800 கோடியாக இருந்த கிராமியக்கடன், 1933இல் ரூ. 1800 கோடியாக உயர்ந்து சென்றது.

விவசாயிகள் தங்கள் கடனாக வாங்கிய தொகையைத் திருப்பித்தர இயலாதவர்களாக இருந்தனர். ‘உற்பத்தித்திறனை அதிகரிப்பதற்காக, அல்லது புதிய தொழில் முயற்சிக்காகக் கடன் வாங்கியிருப்பார்களேயானால், கடன் தொகையைத் திருப்பித்தருவது எளிதாக இருக்கும். விவசாயிகளுக்கு ரொக்கம் கிடைக்கக்கூடிய புதிய வாய்ப்புகள் ஏற்படாமையால் வாங்கிய கடன் தொகையைத் திருப்பித்தர முடியவில்லை. பெரும்பாலும் கடன் வாங்குவதற்காக நிலத்தை அடமானமாக வைப்பார்கள். அவ்வாறு அடகு வைத்த நிலத்தை இவர் களால் மீட்க முடியவில்லை. இதனால் பெரும்பான்மையான

<sup>2</sup> Surendra J. Patel - ibid - p. 13

விவசாயிகள் தங்கள் நிலத்தை இழந்தனர் (அல்லது நிலத்தில் பெரும்பகுதியை இழந்தனர்). பம்பாய் மாநிலத்தில் பரோச் மாவட்டத்தில் மட்டும் 29% நிலம் வணிகர்களுக்கு உடைமை மாற்றம் செய்யப்பட்டது.\* இதைப் போன்ற சாட்சியங்களைக்கொண்டு பம்பாய் மாநிலத்தில் மட்டும் நான் மில் ஒருபகுதி சாகுபடியாளர்கள் தங்கள் நிலத்தை இழந்துள்ளனர் என்று 1901 பஞ்ச ஆணைக்குழு கூறியுள்ளது.

பம்பாய் மாநிலத்தில் நிகழ்ந்ததைப்போலவே இந்தியா முழுவதிலும் உள்ள சாகுபடியாளர்கள் — முக்கியமாக இரபத்து வாரி பகுதிகளில் உள்ளவர்கள் — தங்கள் நிலத்தை இழந்தனர். பெரிய பிராகதாரர்கள் சிறுநிலக்கவான்தாரராக மாறினர். சிறுநிலக்கவான்தாரர்கள் நிலத்தை இழந்து சாகுபடியாளராக மாறினர். ஏனையோர் நிலமற்ற விவசாயத் தொழிலாளர்களாக மாறினர். நிலையான உரிமைகள் ஏதுமில்லாத சாகுபடியாளர்களும், நிலம் இல்லாத விவசாயத் தொழிலாளர்களும் தோன்றினர்.

விவசாயத் தொழிலாளர்கள் அனைவரும் ஓரினத்தன்மை உடையவர்களாக இல்லை. ஆகையால் இவர்களை நால்வகைப் படுத்தி ஆராயவேண்டும். முதலாவதாக, நிலத்தோடு பிணைக்கப்பட்ட தொழிலாளர்கள். இவர்களைப் பண்ணையாட்கள் என்று தமிழ்நாட்டில் அழைப்பார்கள். இரண்டாவதாக, சிறு நிலக்கிராமர்கள். இவர்களின் சொத்திலும் மிகச் சிறு அளவாக இருப்பதால் பிழைப்பு மட்ட வருமானத்தை அதனின்றிப் பெறமுடியவில்லை. எனவே, இவர்கள் சாகுபடியாளர்களாக உள்ளனர். மூன்றாவதாக, நிலமற்ற விவசாயத் தொழிலாளர்கள். இவர்கள் குறைவேலை செய்கிறார்கள். நான்காவதாக, முழுநேரம் வேலைபார்க்கும் தொழிலாளர்கள். இவர்கள் பெரும்பாலும் வர்த்தகப்பவர்கள், பழந்தோட்டங்கள், மலைத் தோட்டங்களில் வேலைபாட்பவர்கள்.

நில அடிமைகள் அல்லது பண்ணையாட்கள்

நிலத்தோடு பிணைக்கப்பட்ட ஒருவகை விவசாயத் தொழிலாளர்களை நில அடிமைகள் அல்லது பண்ணையாட்கள் என்று அழைக்கின்றோம். நில அடிமை என்ற சொல் விவசாயத்தில் ஒரு பட்டுள்ள கடைநிலைத் தொழிலாளர்களில் ஒரு பிரிவினரைக் குறிப்பிடுகிறது. இவர்கள் குறிப்பிட்ட நிலம் அல்லது பண்ணையுடன் நெருக்கிய தொடர்பு உடையவர்கள்.

\* பம்பாய் அரசின் முக்கிய சொல் 1901-பஞ்ச ஆணைக்குழுவின் முக்கியக் கூறிய சாட்சிகள் — பார்க்கவும்: Surenindra J. Patel, ibid-p. 14.



நில அடிமைகள் என்று அழைக்கின்ற காரணத்தால் மேலைநாடுகளில் காணக்கூடிய அடிமைகளைப் போன்றவர்கள் என்று நினைப்பது தவறு. மேலைநாடுகளில் அரசியல், சமூக அமைப்பின் காரணமாக அடிமைகள் ஏற்பட்டனர். போரில் தோல்வி அடைந்தவர்கள் அடிமைகளாக்கப்பட்டனர். அரசியல் காரணங்களுக்காகச் சிறைப்படுத்தப்பட்டவர்களும் உரிமைகள் ஏதுமின்றி அடிமைகளாக இருந்தனர். அமெரிக்காவின் வரலாற்றில் சமூக அமைப்பின் காரணமாக, நிற அடிப்படையில் உரிமைகள் மறுக்கப்பட்டன. இந்தியாவில் அடிமைகள் ஏற்படுத்தவதற்கு அரசியல், சமூக அமைப்புகள் காரணமாக இல்லை. நில அடிமைகளின் தோற்றத்தைப் பொருளாதார காரணிகளின் அடிப்படையில்தான் விவரித்துக் கூறமுடியும். விவசாயத் தொழிலாளர்கள் அடிப்படையான தன்னுரிமைகளை வைத்துக்கொண்டு நிலவாசன ஊதியத்தை சட்டமுடியவில்லை. ஆகையால் மேற்படி தன்னுரிமைகளை விட்டுக் கொடுத்துத் தங்கள் உயிதடன் இருப்பதற்கு அவசியமான பொருள்களை சட்ட விசைத்தனர். பண்ணையார் முறை என்ற நில அடிமை முறையில் விவசாயத் தொழிலாளர் தன் குடும்பத்தினரைப் பராமரிப்பதற்கான குறைந்த அளவு ஊதியத்தை சட்டமுடியும். இவர்களுக்கு உணவு, உடை, உறைவிடம் முதலியன நிலக்கிழாரால் கொடுக்கப்படுகின்றன. நில அடிமைகள் ஆண்டுமேலும் தங்கள் உறைவிடை அதற்குப் பதிலாகக் கொடுக்கின்றனர்.

நில அடிமை முறை தோன்றியதற்குப் பல காரணங்களைக் கூறுகின்றனர். பணமுடை காரணமாகக் கடன் வாங்கியவர்கள் அடிமைகளாக மாறினார்கள் என்று 1981 இந்தியத் தொழிலாளர்கள் அரசு ஆணைக்குழு கூறியுள்ளது. இந்தியாவில் பணத்தின் முக்கியத்துவம் உயர்ந்துள்ள அளவிற்கு பண பேரங்கள் ஒங்கவில்லை. ரொக்கக் கிடைப்பருமை ஒரு புறமும், அதன் முக்கியத்துவம் மற்றொரு புறமும் அதிகரித்தன. ஆகையால் ரொக்கமாகக் கடன் கொடுத்தவர்களை சாதாரணமாகத் தானியக் கடன் கொடுத்தவர்களைப் போலக் கருத முடியவில்லை. இதனால் ரொக்கமாகக் கடன் கொடுத்தவர்களுக்கு நாளைடையில் கூடுதலான சலுகைகளும், உரிமைகளும் கொடுக்கப்பட்டன. கடன் வாங்கியவர்களால் ரொக்கமாகத் திருப்பிக் கொடுக்க முடியவில்லை. ஆகையால் இவர்கள் தங்கள் உரிமைகளை விட்டுக் கொடுக்கத் தயாராக இருந்தார்கள். சட்டரீதியாகக் கடன் வாங்கியவருக்குச் சம உரிமை இருந்தபோதிலும் ரொக்கத்தின் கிடைப்பருமை

காரணமாக மேற்படி சமத்துவம் கைவிடப்பட்டது. பணப் புழக்கமும், பணச் செலுத்தல்களும் பிரிட்டிஷ் ஆட்சியில் தான் வற்புறுத்தப்பட்டன. ஆகையால் இவர்கள் ஆட்சிக் காலத்தில்தான் நில அடிமை முறையும் தோன்றிவிடுகக் வேண்டும் என்று கரேத்திரபட்டேல் கூறுகிறார்.

நிலத்தைக் குத்தகைக்கு விடாமல் சொந்தமாகச் சாகுபடி செய்வதை 'பண்ணையம்' செய்தல் என்பர். பண்ணைகளில் வேலை செய்பவர்கள் பண்ணையாட்கள். 18-வது, 19-வது நூற்றாண்டுகளிலும், கிராம சமுதாயம் செம்மையாகச் செயல் பட்ட காலங்களிலும் பண்ணையாள் முறை நிலவி வந்ததற்குத் தகுந்த ஆதாரங்கள் இருக்கின்றன. அப்போது பண்ணையாட் களை நிலஅடிமைகளாக யாரும் கருதவில்லை. உழைப்பு கிடைப்பருமைவாக இருந்தது இதற்கு முக்கிய காரணம். நிலம் சமுதாயத்தின் உடைமையாக இருந்தது. ஆகையால் பண்ணையாட்களின் உரிமைகளும், சலுகைகளும் பாதுகாக்கப் பட்டன. இவர்களுக்கு வேண்டிய உணவு, உறைவிடம், உடை முதலியன மிராசதாரர்கள் கொடுக்கப்பட்டன. பெரும்பாலும் சமுதாய அமைப்பில் கடைநிலையில் உள்ளவர்கள் பண்ணை யாட்களாக இருந்தனர். கிராம விழாக்களிலும், மிராசதார்களின் குடும்பவைபவங்களிலும் இவர்களுக்குப் புதிய ஆடை, ரொக்கம், வெகுமதி முதலியன கொடுக்கப்பட்டன.

பண்ணையாட்கள் அக்காலத்தில் நிலஅடிமைகளாக நடத்தப்படவில்லை. இவர்களுக்கு மேலான சலுகைகள் கொடுக்கப்பட்டன. மிராசதார்களைப் போலவே பண்ணையாட் களுக்கும் பரம்பரியமான நிலஉரிமை உண்டு என்று கூறுகின்றனர். நிலத்தைச் சாகுபடி செய்வதற்கு நிரந்தரமாக உழைப்பை நல்கக்கூடியவர்கள் தேவைப்பட்டார்கள். எனவே, பண்ணையாள் முறை என்பது வரையறுக்கப்பட்ட நில உரிமையைக் குறிப்பிடுகிறது.<sup>1</sup>

கிராம சமுதாயத்தின் அழிவும், நிலம்-ஆள் விவகாரத்தில் ஏற்பட்ட மாறுதல்களும் அடிப்படையானவை. ஒரு காலத்தில் மிராசதார்களுக்கு நிரந்தரமான உழைப்பு கிடைப்பதற்கு உதவியாக இருந்த பண்ணையாள் முறை இங்கிலாந்தில் பண்ணையாட்களுக்கு நிரந்தரமான வருமான வாய்ப்பை அளிக்கும் அமைப்பு முறைவாக மாறியது. தமிழ்நாட்டைப் பொறுத்தவரை

<sup>1</sup> Trevelyan in his evidence before the select Committee, 1840, Quoted by Sarada Ray, *Ibid*, P. 89

பண்ணையான் முறை நிலவாது இருக்குமேயானால் நிலையான வருமானம் இல்லாத காரணத்தால் விவசாயத் தொழிலாளர்களின் இன்னல்கள் உச்சநிலையை அடைந்து இருக்கும். பிறவழிகளில் வருமானத்தை ஈட்டுவதற்கான வாய்ப்புகள் இல்லாத மாதிலங்களில் நிலஅடிமை முறையை வரவேற்கக் கூடிய ஒன்றாகவே கருதவேண்டும்.

கிராம சமுதாய அமைப்பில் செயல்படும் கைவினைஞர்கள், வீட்டுவேலை செய்பவர்கள் ஆகியோருக்கு நிலம் மானியமாக ஒதுக்கப்பட்டது. கிராம ஊழியர்களுக்கு ஒவ்வொரு நிலக் கிழாரும் உற்பத்தியில் ஒரு பகுதியைச் செலுத்தி வந்தார்கள். தாளடைவில் கிராம சமுதாய அமைப்பின் அழிவுடன் இவர்களின் நிலையான வருமான வாய்ப்புகளும் மறைந்து போயின. கிராமத் தொழில்கள் நலிவுற்றன. வேலை வாய்ப்புகள் இல்லாத காரணத்தால் இவர்கள் விவசாயத்திற்குத் தள்ளப் பட்டனர். இவ்வாறு பெருகிய விவசாயத் தொழிலாளர்கள் நிலஅடிமை முறையைவிட வேலையின்மைக்காகப் பெரிதும் அஞ்சினர். உரிமையைவிட உயிர் வாழ்தல் இவர்களின் முக்கிய பிரச்சினையாக இருந்தது.

நில அடிமைகள் இந்தியா முழுவதிலும் காணப்பட்டனர். ஒவ்வொரு பகுதியிலும் ஒவ்வொரு பெயரில் இவர்களை அழைத்தார்கள். தமிழ்நாட்டில் பண்ணையான், மய்யான் என்று அழைக்கப்பட்டனர். (படி தாலியம் கூலியாகக் கொடுக்கப் படுவதை இது குறிப்பிடுகிறது). குஜராத்தில் ஹாலி (Hali) என்றும், தென்பேரில் கைமுதி (Kaimuti) என்றும், கட் பேரில் ஜனோரி (Janouri) என்றும், ஒரீஸ்ஸாவில் கோதி (Gotei) என்றும், ஆத்திராவில் காஸிகுறு (Gassiguru) என்றும், ஹைதராபாத்தில் பாகியா (Bhagia) என்றும், பகேனா (Bhagela) என்றும், அயோத்தியில் சன்வாக் (Sanwak) என்றும், ஹரியா (Haria) என்றும், மத்திய இந்தியாவில் ஹர்வா (Harwah) என்றும், கர்ணாடகத்தில் பீதன் (Peethan) என்றும், ஜீதா (Jeetha) என்றும், மத்தியப் பிரதேசத்தில் பர்ஸாலியா (Barsalia) என்றும், சங்காரி (Shankari) என்றும், குமாயுன் பகுதிகளில் ஹாய்லா, சோய்ரா என்ற பெயர்களிலும் அழைக்கப்பட்டனர்.<sup>8</sup>

ஒரீஸ்ஸாவில் மூவகை விவசாயத் தொழிலாளர்களைக் கண்ணாமம். சக்கர் (Chakor) அல்லது பர்ஸாலியா என்பவர்

<sup>8</sup> C. R. Memoria - Agricultural Problems of India, 6th edition, 1936, P. 873.

விவசாயத் தொழிலாளர்கள்



கள் ஒருவகையினர். இவர்கள் ஆண்டு முழுவதும் பணிபுரிவார்கள். உணவு, இருப்பிடம் ஆகியவற்றுடன் ரொக்கமாக ரூ. 24-ம், (ஆண்டுதோறும்) கொடுக்க வேண்டும். இவர்களின் மூதாதையர்கள் பண்டையாரிடம் கடன் பட்டிருப்பார்கள்தான் என்று கூறப்படுகிறது.

ஒரிஸ்ஸாவில் தாகமுலியா (Naga Muliya) என்ற இரண்டாவது வகை விவசாயத்தொழிலாளர்கள் உள்ளனர். இவர்கள் ஆண்டு முழுவதும் பணிபுர்துவார்கள். இவர்கள் உணவு, உறைவிடம் ஆகியவற்றைக் கூலியாகப் பெறுவதில்லை. அதற்குப் பதிலாக வாரம் இல்லாமல் சாகுபடி செய்வதற்கு ஒரு பகுதி நிலமும், 4 சேர் விதை நெல்லும் கொடுக்கப்படும். மூன்றாவது வகை விவசாயத் தொழிலாளர்கள் தண்டமுலியா (Danda Muliya) என்று அழைக்கப்படுவார்கள். இவர்கள் ஆண்டு முழுவதும் பணிபுரிவதில்லை. இவர்களின் கூலி மிகிதங்கள் அளவப்போது நிர்ணயிக்கப்படும்.

கேரளில் காமியா (Kamias) என்ற நிலஅடிமைகள் உள்ளனர். இவர்களுக்கு நிலஉரிமை அல்லது சாகுபடி உரிமை ஏதும் கிடையாது. இவர்கள் ரொக்கமாகக் கடன் வாங்கினதற்காகக் குற்றேவலர்கள் புரிந்து வந்துள்ளனர். கடன் கொடுத்தவர்களுக்குத் தங்கள் உழைப்பை மட்டும் அன்றித் தங்கள் குடும்ப உழைப்பையும் தருகின்றனர். பொதுவாகக் காமியா தம்பதிகளின் கூலி வருமானம் அக்குடும்பத்திற்குப் போதுமானதாக இல்லை.

தென் குஜராத்தில் ஸாமி என்பவர்கள் வாங்கிய கடனைத் திருப்பிக் கொடுக்க இயலாமல் தொடர்ந்து பல ஆண்டுகள் அடிமைமாக வேலை செய்கின்றனர்.

நிலஅடிமை முறையின் ஒரு கூறு கட்டாய உழைப்பு இந்துத்துவத்தின்மீதும் தொடர்ந்து காணப்படுகிறது என்று விவசாயத் தொழிலாளர் ஆணைக்குழு கூறிப்ள்ளது. பெகா (Begar) அல்லது வெத் (Veth) என்று அழைக்கப்படும் கட்டாய உழைப்பு முக்கியமானது. இதைத்தவிர வங்காளம், கேர் ஆகிய மாநிலங்களில் சட்டத்திற்குப் புறம்பான வகை—குறிப்பாக அப்ஸா (abwas)—வருவிக் கப்படுகின்றன. குறிப்பிட்ட தொழிலைச் செய்வதற்கான நீர்வையாகவும், திருவணக் கட்டணமாகவும் இவை வருவிக் கப்படுகின்றன. விவசாயத் தொழிலாளர்களிடம் சேமிப்பு ஏதும் ஏற்படாதவாறு இவை தடுக்கின்றன. விவசாயத் தொழிலாளர்கள் தொடர்ந்து நில அடிமைகளாக இருக்க இவை உதவி செய்கின்றன.

1921 மக்கள்தொகைக் கணக்கெடுப்பின்படி பண்ணையில் தீண்டகால ஒப்பந்த அடிப்படையில் வேலைபார்க்கும் தொழிலாளர்கள் மொத்த விவசாயத் தொழிலாளர்களில் ஏழில் ஒரு பகுதியினராக இருந்தனர்.

பண்ணையாட்கள் என்று அழைக்கப்படும் நிலஅடிமைகள் மத்திய இந்தியாவிலும், தென் இந்தியாவிலும் அதிகம் காணப்படுகின்றனர். தீண்டகால ஒப்பந்தத்தின் கீழ் வேலை செய்யும் தொழிலாளர்களில் 50% சதவிகிதத்தினர், அதாவது விவசாயத் தொழிலாளர்களில் பதினாண்டில் ஒரு பகுதியினர் பண்ணையாட்கள் என்று அழைக்கப்படும் நில அடிமைகளாக உள்ளனர். இதே அடிப்படையில் 1933இல் சுமார் 30 இலட்சம் பண்ணையாட்கள் இருந்தனர் என்று கூறலாம்.

### சிறுநிலக்கிழார்கள்

நிலத்துடன் இணைக்கப்பட்ட விவசாயத் தொழிலாளர்களை ஆராயும்போது சிறுநிலக்கிழார்களையும் (நாம்) கருத வேண்டும். இவர்களிடம் நிலம் பெரளவுக்கு மட்டுமே உள்ளது. இவர்களையும், இவர்கள் குடும்பத்தினரையும் பராமரிப்பதற்கு இது போதுமான வருமானத்தைத் தருவதில்லை. சுமார் 10 ரக்கரை விடக் குறைவான நிலத்தை உடையவர்களை இம்மாதிரி கருதலாம். இவர்கள் தங்கள் குடும்ப வருமானத்தை நிறைவு செய்வதற்காக விவசாயத் தொழிலாளர்களாகவும், குத்தகை அல்லது வார சாகுபடியாளர்களாகவும் பணியாற்றுகின்றனர்.

1901 மக்கள்தொகைக் கணக்கில் சிறுநிலக்கிழார்கள் பின்வருமாறு விவரிக்கப்பட்டுள்ளனர். இவர்கள் ஒருபுறம் பண்ணையில் வேலைசெய்யும் தொழிலாளர்களாகவும், மற்றொருபுறம் சாதாரணத் தொழிலாளர்களாகவும் உள்ளனர். பெரும்பாலான பகுதிகளில் சிறுநிலக்கிழார்களைச் சாதாரண விவசாயத் தொழிலாளர்களிடமிருந்து வேறுபடுத்த முடியவில்லை என்று விவசாய அரசு ஆணைக்குழு கூறியுள்ளது. 1928இல் நிறைவேற்றப்பட்ட வங்காளச் சாகுபடித் திருத்தச் சட்டத்தில் 50%-த்திற்கும் அதிகமாக வாரம் அல்லது குத்தகை செலுத்தும் சாகுபடியாளர்கள் விவசாயக்கூலிகள் என்று அழைக்கப்பட்டுள்ளனர். இவ்வாறு சாகுபடியாளர்களாகப் பணியாற்றுவவர்களும், விவசாயத் தொழிலாளர்களாக உள்ளவர்களும் கிட்டத்தட்ட வேறுபடுத்த இயலாத அளவில் ஒரேமாதிரியான வாழ்க்கை நிலையை உடையவர்கள் என்று கூறலாம்.

சிறுநிலக்கிழார்களின் தொகையைக் கணிப்பது கடினமாக உள்ளது. நிலத்தின் வளம் இடத்திற்கு இடம் வேறுபடுவதால் சிறுநிலக்கிழார்கள் என்ற சொல்லிற்குக் கூறப்படும் விளக்கம் திருப்தியாக இல்லை. பாசன வசதிகள் வேறுபடுவதால் இது மேலும் கடினமாகி விடுகிறது. விவசாய அரசு ஆணைக் குழுவின் அறிக்கையில் பஞ்சாப் மாநிலத்தில் சுமார் 50%-திற்கும் அதிகமான விவசாயிகள் 5 ஏக்கரைவிடக் குறைவான நிலத்தை வைத்திருக்கிறார்கள் என்று கூறப்பட்டுள்ளது. 1944-45 வங்காளப் பஞ்ச விசாரணைக்குழுவின் அறிக்கையில் 64% விவசாயிகள், அதாவது சராசரியாக மூன்றில் இரு பகுதி விவசாயிகள் 5 ஏக்கரைவிடக் குறைவான நிலத்தை உடைய சிறுநிலக்கிழார்கள் என்று கூறியுள்ளார்கள். மாநிலவாரியாகக் கிடைக்கும் விவரங்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பார்ப்போமானால் 5 ஏக்கரைவிடக் குறைவான நிலத்தைச் சொந்தமாகச் சாகுபடி செய்பவர்கள் மொத்த விவசாயிகளில் 50%-திற்கும் அதிகமானவர்கள் என்று அறியலாம்.

இந்தியாவில் மாநிலத்திற்கு மாநிலம் விவசாய அமைப்பு, நிலவரி முறை முதலியன வேறுபடுகின்றன. நிலவரியும், நில உரிமையும் வேறுபட்டாலும் இந்தியா முழுவதும் உள்ள விவசாயிகள் சுரண்டப்பட்டனர். நில உரிமைகள் வேறுபடுவதற்கு ஏற்பச் சுரண்டப்படும் விதங்களும், முறைகளும் வேறுபடுகின்றன. ஐயீந்தாசி, மகல்வாசி நில உரிமைகள் அதிகம் உள்ள பீகார், வங்காளம், உத்தரப்பிரதேசம், பஞ்சாப் ஆகிய மாநிலங்களில் நிலமில்லாத விவசாயத் தொழிலாளர்கள் குறைவாகவும், சாகுபடியாளர்களாகச் செயல்படும் சிறு நிலக் கிழார்கள் அதிகமாகவும் உள்ளனர். இவர்களுக்கு நிரந்தரமான சாகுபடி உரிமைகள் கொடுக்கப்படவில்லை. இவர்கள் வரர்சாகுபடியாளர்களாக இருந்தனர்.

வருமானம் சுட்டுவதற்கான வாய்ப்புகள் தேக்கமடைந்துள்ள சூழ்நிலையில் நில உரிமையும், சாகுபடி உரிமையும் மற்றவர்களின் உதவப்பைச் சுரண்டுவதற்குச் சாதனங்களாக இருந்தன. இவற்றைக் காரணியான நிலத்தைச் செம்மை யாகப் பயன்படுத்தி ஆராயும் அடைவதற்குப் பதிலாக நிலத்தைச் சாகுபடி செய்யும் சாகுபடியாளர்களைச் சுரண்டி இனாபம் அடைத்தார்கள்.

ஐயீந்தாசி பகுதிகளில் சாகுபடிக்கு நிலத்தை ஒப்படைத்து, அதன் பின்னர் சாகுபடியாளர்கள் சுரண்டப்பட்டனர். ஆனால்,

இரபத்துவாரி பகுதிகளில் விவசாயிகள் நிலத்திலிருந்து வெளி யேற்றப்படுவதன் மூலம் கரண்டப்பட்டனர். நிலமில்லாத விவசாயத் தொழிலாளர்களைப்போலவே, சாகுபடியாளர்களாக உள்ள சிறுநிலக்கிழார்களும் கரண்டப்படுகின்றனர். நில உரிமையில் உள்ள வேறுபாடு காரணமாக இவர்கள் வெவ்வேறு பெயர்களில் அழைக்கப்படுகின்றனர்.

இத்தியா தன்னுரிமை அடைந்த சமயத்தில் வாரச்சாகு படி, குத்தகைச் சாகுபடி பற்றிப் பலரும் கணித்துள்ளனர். விவசாயத் தொழிலாளர்களாகவும், சாகுபடியாளர்களாகவும் உள்ள சிறுநிலக்கிழார்கள் மொத்தச் சாகுபடியாளர்களில் குறைந்தது மூன்றில் ஒருபகுதியாகவும், அதிக அளவு இரண்டில் ஒருபகுதியாகவும் உள்ளனர்.<sup>2</sup>

குறைவேலை செய்பவ் நிலமற்ற விவசாயத் தொழிலாளர்கள்

இறுவரை நிலத்துடன் இருவேறுவகைகளில் இணைக்கப் பட்ட தொழிலாளர்களைப் பற்றிக் கூறியுள்ளோம். நில அடிமைகள் நிலக்கிழாருடன் இணைக்கப்பட்டிருந்தனர். இரண்டாவதாக உள்ளவர்கள் சாகுபடியாளர்கள். சிறுநிலக்கிழார்களாக உள்ளவர்கள் சாகுபடியாளர்கள் நிலத்துடன் இணைக்கப்பட்டிருந்தனர். மூன்றாவதாகவும், நான்காவதாகவும் வகைப்படுத்திய விவசாயத் தொழிலாளர்களுக்கு நிலத்தில் எவ்வித உரிமைகளும் கிடையாது. இவர்களில் மூன்றாவதாக உள்ள நிலமற்ற விவசாயத் தொழிலாளர்களை முக்கியமாகக் குறிப்பிட வேண்டும். இத்தியாவில் கர்த்துதற வேலையின்மை (disguised unemployment) இருப்பதாகக் கூறுபவர்கள் இவர்களைத்தான் உபரிபாசை மக்கள்தொகையாகக் கருதுகின்றனர். இவர்கள் ஆண்டுமூன்றுவதும் வேலை செய்வதில்லை. ஆகையால் தீர்த்தா மாள கூலி வாய்ப்புகள் ஏதுமில்லை. இவர்களது இறுதிநிலை உற்பத்தித்திறன் பூஜ்யமாகவோ, மிகக் குறைந்த அளவாகவோ இருக்கும். இவர்களுக்குத் தனி உரிமைகள் (freedom) கொடுக்கப்பட்டிருந்த போதிலும் அதனால் எவ்விதப் பயனும் இல்லை.

நிலையான வேலைவாய்ப்பு இல்லாத காரணத்தால் வேலை தேடி இடம் பெயரும் மக்களாக (இவர்கள்) உள்ளனர். சைகிபோடுதல், கட்டிட வேலைகள் போன்ற திறன் குறைந்த வேலைகளில் இவர்கள் அமர்த்தப்படுகின்றனர். விவசாய நடவடிக்கைகளில், முக்கியமாக நாற்று நடுதல், களை எடுத்தல்,

<sup>2</sup> Surendra J. Patel, *ibid*-p. 25.

உறுதல், அறுவடை செய்தல் முதலிய பணிகளிலும், கால்வாய் வெட்டுதல், ஆழப்படுத்துதல், ஓடு அல்லது கால் அறுத்தல், குளம் அல்லது ஏரிகளில் தூறு எடுத்தல் முதலிய பணிகளிலும் இவர்கள் ஈடுபடுகின்றனர். 1931இல் சுமார் 3½ கோடி விவசாயத் தொழிலாளர்கள் இம்மாதிரி குறைவேறிய வேலை செய்பவர்களாக இருந்தனர். இவர்களில் பெரும்பான்மையினர் தென் தீபகற்பத்தில் காணப்படுகின்றனர்.

முழுதோ வேலைசெய்யும் உரிமையுடைய விவசாயத் தொழிலாளர்கள்

இவர்கள் விவசாயத் தொழிலாளர்களில் நான்காவது பிரிவினராக உள்ளனர். இவர்கள் பெரும்பாலும் முதலாளித்துவப் பண்ணைகளில் ரொக்கக் கூலிக்கு வேலை பார்க்கின்றனர். வர்த்தகப்பயிர்கள், பழத்தோட்டங்கள், மரங்களில் உள்ள தோட்டப்பயிற் பண்ணைகள் முதலியவற்றில் இவர்கள் முழு நேரத் தொழிலாளர்களாகப் பணியாற்றுகின்றனர். இவர்களின் உரிமைகள் நெடுங்காலமாகப் பெயரளவில் மட்டுமே இருந்தன. முக்கியமாகப் பத்தொன்பதாவது நூற்றாண்டில் இவர்கள் தனி உரிமை ஏதும் இல்லாத அடிமைகளாகப் போலவே இருந்தனர். 1861-62இல் அஸ்ஸாம், கச்சார் ஆகிய பகுதிகளில் உள்ள விவசாயத் தொழிலாளர்கள் அடிமைகளாகிய மோசமாக இருந்தனர் என்று கூறப்படுகிறது. இருபதாம் நூற்றாண்டிலும் இந்தச் சூழ்நிலை எல்லாத் மாறுபாடும் இல்லாமல் தொடர்ந்து நீடிக்கலாயிற்று. பிரிட்டிஷ் தொழிற்சங்கத்தால் 1928இல் தியங்கிப்பிட்ட ஆணைக்குழு அஸ்ஸாம் தேயிலையைப் பின்புற மாறு வருணித்துள்ளது. 'பட்டினியிலும், வறுமையிலும் உழவும் இலட்சக்கணக்கான இந்தியர்களின் கடின உழைப்பால் அஸ்ஸாம் தேயிலை மணக்கிறது' என்று கூறியுள்ளது. இதைப்போன்ற நிலை இந்தியா தன்னுரிமை எய்தும் வரை தொடர்ந்து நீடித்தது. கிட்டத்தட்ட ஒன்றரை நூற்றாண்டுகளில் தோட்டப்பயிற் தொழிலாளர்களின் வாழ்க்கைகளைக் குறிப்பிடத்தக்க மாறுதல்கள் ஏதும் ஏற்படவில்லை. இவர்கள் தொழிற்சங்கம் ஒன்றை அமைத்துக்கொண்டு இருப்பார்களே யாலும் ஓரளவிற்குத் தங்கள் நலன்களைப் பாதுகாத்துக் கொண்டிருக்க முடியும். தோட்டப்பயிற் தொழிலாளர்கள் தொழிற்சங்கம் அமைப்பதைப் பிரிட்டிஷர்கள் ஆதரிக்கவில்லை. முழுக்க முழுக்க பிரிட்டிஷ் மூலதனத்தையும், தொழில் முயற்சியையும் அடிப்படையாகக்கொண்டு தோட்டப் பயிர்கள் இந்தியாவில் சாகுபடி செய்யப்பட்டன. தொழிலாளர்களின் நலன்களை மேம்படுத்துவதற்குப் பிரிட்டிஷ் ஆட்சியில் குறிப்பிடத்தக்க



முயற்சிகள் எடுக்கவில்லை. இவர்கள் வெளிஉலகத்துடன் தொடர்பு இன்றி இருந்தார்கள். இவர்களது வாழ்க்கை நிலையை வெளிஉலகத்தினர் அறிவதும், வெளிஉலகில் ஏற்படும் முக்கிய நிகழ்ச்சிகளை இவர்கள் தெரிந்து கொள்வதும் அரிது. இருந்தபோதிலும் முதலாளித்துவப் பண்ணை முறையின் அடிப்படையில் தோட்டப்பயிர்கள் சாகுபடி செய்ப்பட்டனர். இவர்களுக்குக் கூலி பணமாகக் கொடுக்கப் பட்டது. 1946இல் சுமார் 11 இலட்சம் மக்கள் தோட்டப் பயிற் தொழிலாளர்களாக இருந்தனர்.

மலைத்தோட்டங்களைத் தவிர முதலாளித்துவ முறையில் திருவாகம் செய்யப்படும் பண்ணைகளிலும் பணக்கூலிக்கு முழு நேர விவசாயத் தொழிலாளர்கள் அமர்த்தப்பட்டனர். பண்ணையாட்கள், வரட்ச்சாகுபடியாளர்கள், குறைவேலை செய்யும் தொழிலாளர்கள் ஆகியவர்களின் உற்பத்தித்திறனைவிடப் பணக்கூலிக்கு முழு நேரம் வேலைபார்க்கும் தொழிலாளர்களின் உற்பத்தித் திறன் அதிகமாக உள்ளது. ஆகையால் முதலாளித்துவப் பண்ணைகளில் இவர்கள் பெரிதும் விரும்பப்படுகின்றனர். இந்தியா முழுவதிலும் சுமார் 8% நிலப்பரப்பு ஒன்றிலும் விவசாயத் தொழிலாளர்களைக் கொண்டு சாகுபடி செய்யப்படுகிறது. வர்த்தகப்பயிர்கள், பழத்தோட்டங்கள், மாதிரிப்பண்ணைகள், காய்கறித் தோட்டங்கள், பால்பண்ணைகள், கோழிப்பண்ணைகள் முதலியவற்றில் இவர்கள் வேலை செய்கின்றனர். 1981இல் இவர்கள் தொகை சுமார் 80 இலட்சத்திலிருந்து 40 இலட்சம் வரை இருக்கும் என்று கூறப்படுகிறது.

1981இல் சுமார் 11 கோடி மக்கள் விவசாயத்துறையில் வேலை செய்து வந்தனர். இவர்களில் சுமார் 7.9 கோடி மக்கள் நிலஉரிமை ஏதும் இல்லாதவர்கள். இவர்கள் வரட்ச்சாகுபடியாளராகவும், குத்தகைச் சாகுபடியாளராகவும், நிலமில்லாத விவசாயத் தொழிலாளராகவும் இருந்துள்ளனர். நிலஉரிமை இல்லாதவர்கள் விவசாயத்தில் ஈடுபட்ட மக்கள்தொகையில் 71.1% ஆக உள்ளனர்.

**விடுதலைக்குப்பின்னர்**

விவசாயத் தொழிலாளர்களின் வருமானம் மற்ற துறைகளில் உள்ளவர்களின் வருமானத்தைவிடக் குறைவாக உள்ளது. பாரதத்தின் தலைவருள்ளும் 1950-81இல் ரூ. 268.2 ஆகவும், 1956-57இல் ரூ. 291.50 ஆகவும் இருந்தன. இந்த ஆண்டு

அட்டவணை 11.4

இந்திய விவசாய சமூகம்—1931<sup>10</sup>

வரிசை எண்	விவரம்	இலட்சம்	சதவீதம்
1.	மொத்த விவசாய மக்கள்தொகை	1110	100
2.	'லாடர்' (Rent) வருமானம் ஈட்டுபவர்கள்	40	3.6
3.	பேரங்களுக்கும் அதிகமாகச் சாகுபடி செய்பவர்கள்	280	25.3
	இவர்களில்:		
	(a) சொத்தச் சாகுபடியாளர்கள்;	180	16.8
	(b) குத்தகைச் சாகுபடியாளர்கள்;	100	9.0
4.	தொழிலாளர்களாகச் செயல்படும் சிறு நிலக்கிழார்கள்	370	33.3
	இவர்களில்:		
	(a) சிறு உடைமையாளர்கள்;	100	9.0
	(b) நிரத்தரையில்லாத சாகுபடியாளர் களும் லாடர் சாகுபடியாளர்களும்;	270	24.8
5.	நிலயில்லாத தொழிலாளர்கள்	420	37.8
	இவர்களில்:		
	(a) நில அடிமைகள்;	30	2.7
	(b) குறைவேலை செய்யும் தொழிலாளர் கள்;	350	31.5
	(c) முழுநேர வேலை செய்யும் (உரிமை உடைய) பணக்கூலி பெறும் தொழி லாளர்கள்;	40	3.6

<sup>10</sup> S. J. Patil; *ibid*, P. 81.

களில் விவசாயத் தொழிலாளர்களின் சராசரி வருமானம் முறையே ரூ. 104-00 ஆகவும், ரூ. 99.40 ஆகவும் உள்ளன. பன்னாட்டு அளவில் கருதும்போது பாரதத்தின் தனவருமானம் ஏழ்மையைப் பேரறிவாளிகளும் மேற்பட்ட வருமானமாகக் கருதப்படுகின்றது. விவசாயத் தொழிலாளர்களின் வருமானம் ஏழ்மையுள் ஏழ்மையை எடுத்துக் காட்டுகிறது எனலாம்.

1950-51 இல் விவசாயத் தொழிலாளர் ஆய்வுக்குழுவின் அறிக்கையில் சுமார் 178 இலட்சம் குடும்பத்தினர் விவசாயத் தொழிலாளர் குடும்பங்கள் என்று கூறப்பட்டுள்ளது. கிராமங்களில் மொத்தம் 580 இலட்சம் குடும்பங்கள் உள்ளன. இதில் 80% குடும்பங்கள் விவசாயத் தொழிலாளர் குடும்பங்களாக உள்ளன. விவசாயத் தொழிலாளர்களில் 50%-தினருக்குச் சொந்த நிலம் ஏலையில்லை. நிலமற்ற தொழிலாளர்களில் 90%-தினர் வேலைதேடி அலைபவர்கள். எஞ்சியுள்ள 10%-தினர் நிலத்தோடு சீனைக்கப்பட்டவர்கள்.

விவசாயத் தொழிலாளர்களின் பேர்சினை மாநிலத்திற்கு மாநிலம் வேறுபடுகிறது. விவசாயத் தொழிலாளர் குடும்பங்களைக் கிராமக் குடும்பங்களின் விவரமாகக் கூறுவோமானால், தென் பாரதத்தில் சுமார் 50% கிராமிய குடும்பத்தினர் விவசாயத் தொழிலாளர் குடும்பங்களாக உள்ளனர். பாரதத்தின் வடமேற்கு மண்டலத்தில் 10% கிராம குடும்பங்கள் மட்டுமே விவசாயத் தொழிலாளர் குடும்பங்களாக உள்ளனர். வடமண்டலத்தில் இந்த வீழுக்காடு 14% ஆகவும், கிழக்கு மண்டலத்தில் 38% ஆகவும், மத்திய மண்டலத்தில் 37% ஆகவும் உள்ளன. பாரதம் முழுவதிலும் உள்ள 178 இலட்சம் விவசாயத் தொழிலாளர் குடும்பங்களில் 62 இலட்சம் குடும்பத்தினர் தென் தீபகற்பத்தில் உள்ளனர். இதில் நவீன நாட்டில் மட்டும் 50 இலட்சம் குடும்பங்கள் உள்ளன. கிழக்கு மண்டலத்தில் இதற்கு அடுத்தபடியாக அதிக விவசாயத் தொழிலாளர் குடும்பங்கள் காணப்படுகின்றன. இங்குச் சுமார் 50 இலட்சம் விவசாயத் தொழிலாளர் குடும்பங்கள் உள்ளன. இதில் சுமார் 50%-அதாவது 25 இலட்சம் விவசாயத் தொழிலாளர் குடும்பங்கள் ரீகார்டில் மட்டும் காணப்படுகின்றன. மத்திய மண்டலத்தில் சுமார் 30 இலட்சம் குடும்பங்களும், வடக்கு, மேற்கு மண்டலங்களில் முறையே 10 இலட்சம், 20 இலட்சம் குடும்பங்களும் உள்ளன. விவசாயத் தொழிலாளர்களின் தெளிவு ஏழ்மையின் குறியீட்டு எண்ணாகக் கருதப்படுமே

பாளும் இதர மாதிரிகளோடிக் தவிழ்த்தாட்டில் ஏற்றமை செறிந்து காணப்பட்டது எனலாம்.

### அட்டவணை 11.5

#### விவசாயத் தொழிலாளர்களின் வேலையின்மை<sup>11</sup>

பாரதத்தில் உள்ள மண்டலங்கள்	ஓராண்டில் எந்த மாதத்திலும் கூலிவேலை செய்வதற்குத் தொழிலாளர்களில் விழுக்காடு. (%)	கூலிவேலை செய்யும் தொழிலாளர்கள் ஓராமல் சராசரியாக வேலை செய்வதற்கு நாட்கள்.
கூட மண்டலம்	4	44
கிழக்கு ,,	17	78
தென் ,,	20	116
மேற்கு ,,	14	118
மத்திய ,,	16	84
கூடமேற்கு ,,	17	82
பாரதம் முழுவதும்	16	82

முதலாவது விவசாயத் தொழிலாளர் ஆய்வுக்குழுவின் அறிக்கையிலிருந்து 1951இல் பாரதம் முழுவதிலும் உள்ள விவசாயத் தொழிலாளர்களின் வேலையின்மை குறித்து ஒரு வாறு தெரிந்து கொள்ளலாம். பாரதத்தில் மொத்தம் 16% விவசாயத் தொழிலாளர்கள் ஆண்டு முழுவதும் கூலிவேலை செய்யாமல் இருந்தார்கள். தென்மண்டலத்தில் இது 20% ஆக உள்ளது. பாரத சராசரி வேலைபின்மையையிடத் தென் மண்டலத்தில் காணப்படும் வேலைபின்மை விசிதம் கூடுதலாக உள்ளது. இதே அட்டவணையில் (11.5) கூலிவேலை செய்யும் ஆட்கள் ஓராண்டில் சராசரியாக வேலை செய்வதற்கு நாட்கள் குறிக்கப்பட்டுள்ளன. பாரதம் முழுவதற்குமான சராசரி வேலை செய்வதற்கு நாட்கள் 82 ஆக உள்ளன. இதைவிடத் தென்

<sup>11</sup> Source: All India Agricultural labour enquiry 1950-51, Quoted by D. Bhattacharyya Understanding India Economy, Part one, Progressive Publishers, Calcutta, (1961) P-94.

அட்டவணை 11-6

விவசாயத் தொழிலாளர்களின் வேலைநாட்களும்  
வேலைபில்லாத நாட்களும்.<sup>13</sup>

(ஒராண்டில் சராசரி நாட்கள்)

மண்டலங்கள்	தலைநிலைய இல்லாத ஆண் தொழிலாளர்கள்			தலைநிலை இணக்கப் பட்ட ஆண் தொழிலாளர்கள்		
	கூலி வேலை	தன் வேலை	வேலை பில்லா	கூலி வேலை	தன் வேலை	வேலை பில்லா
வட மண்டலம்	280	87	48	345	9	11
கிழக்கு „	215	78	77	323	25	14
தென் „	173	76	116	301	44	20
மேற்கு „	171	66	128	340	9	16
மத்திய „	193	99	78	325	24	16
வடமேற்கு „	141	104	120	288	39	38
பாரதம் முழுவதிலும்	200	75	90	326	20	19

மண்டலத்திலும், மேற்கு மண்டலத்திலும் அதிகமான நாட்கள் வேலைபில்லாது இருக்கின்றனர். (மேற்படி நாட்கள் முறையே 115 ஆகவும், 113 ஆகவும் உள்ளன.) இவ்வாறு வேலைபில்லாத நாட்களும் தென்மண்டலத்தில் பிக அதிகமாக இருக்கின்றன.

இரண்டாவதாக உள்ள அட்டவணையில் (11-6) தலைநிலைத் திரத்தரமாகப் பிணக்கப்பட்ட விவசாயத் தொழிலாளர்கள், அவ்வாறு இணக்கப்படாத தொழிலாளர்கள் ஆகியோர் முறையே வேலைசெய்யும் நாட்களும், வேலைசெய்யாத நாட்களும் மண்டலவாரியாகக் கூறப்பட்டுள்ளன. பாரதம் முழுவதும் உள்ள தலைநிலைய இல்லாத தொழிலாளர்கள் ஆண்டுதோறும் சராசரியாக 200 நாட்கள் கூலிவேலை செய்கின்றனர். வடமேற்கு மண்டலத்தில்தான் பிகவும் குறைவான நாட்கள்

(141) கூலி வேலை செய்கின்றனர். நென்மண்டலத்தில் உள்னவர்கள் 178 நாட்களும், மேற்கு மண்டலத்தில் உள்னவர்கள் 171 நாட்களும் மூன்றையே கூலிவேலை செய்கின்றனர். விவசாயத் தொழிலாளர்கள் தங்கள் சொந்த அனுபவங்களிற் செய்யும் நாட்களும் கொடுக்கப்பட்டன. தன் வேலைக்காக அதிக நாட்கள் செலவிடுவதாகக் கூறுவதை ஆராய வேண்டும். வேலைநீன்மையை வெளிப்படையாகக் கூறுவதற்கு இயலாமல் இங்ஙனம் தன் வேலை என்று கணக்கிடுத்தி இருக்கலாம். நிலத்துடன் இணைக்கப்பட்ட தொழிலாளர்கள் அதிக நாட்கள் வேலை செய்கிறார்கள். நிலத்துடன் இணைக்கப்படாத தொழிலாளர்களின் வேலைநீன்மையைவிட இவர்களின் வேலைநீன்மை மிகக் குறைவாக இருப்பதுடன், இவர்கள் தங்கள் வேலைபைச் செய்துகொள்ளும் நாட்களும் குறைவாக (ஒப்புமையாக) இருக்கின்றன.

முதல் ஐந்தாண்டுத்திட்டம் முடிந்ததும் இரண்டாவது விவசாயத் தொழிலாளர் ஆய்வுக்குழு 1956-57இல் நிபரிக் கப்பட்டது. முதல் திட்டத்தால் ஏற்பட்ட பலனை அறிய வேண்டுமானால் இங்ஙிரு ஆய்வுக்குழுக்களின் அறிக்கைகளும் ஒப்பிடக்கூடியதாக இருக்கவேண்டும். ஆனால், பல முக்கிய காரணங்களினால் இவற்றை ஒப்பிட்டுக் கூறமுடியவில்லை. இரு விவசாயத் தொழிலாளர் ஆய்வுக்குழுக்களும் எடுத்துக்கொண்ட சொல் விளக்கம், இலக்கண அடிப்படை, அளந்து அறியும் முறைமை முதலியன வேறுபடுகின்றன. இரு ஆய்வுக்குழுக்களின் அறிக்கைகளும் தனித்தனியாகக் கருகவேண்டுமே யல்லாமல் ஒப்பிடக் கூடாது. இந்த முன்மொச்சரிக்கை களுடன் இரண்டாவது விவசாயத் தொழிலாளர் ஆய்வுக்குழு வின் அறிக்கையைக் காண்போம்.

1956-57இல் சுமார் 660 இலட்சம் கிராமியக் குடும்பங்கள் இருந்தன. இவற்றில் 163 இலட்சம் குடும்பங்கள் விவசாயத் தொழிலாளர் குடும்பங்கள் ஆகும். அதாவது மொத்தக் கிராமியக் குடும்பங்களில் சுமார் 25% மட்டுமே விவசாயத் தொழிலாளர் குடும்பங்களாக உள்ளன. இவர்களில் 52% குடும்பத்தினருக்கு நிலஉடைமை ஏதுமில்லை. நிலமற்ற விவசாயத் தொழிலாளர்களில் 73%-தின் வேலைநேடி அமைந்தனர். சுமார் 27% மட்டுமே நிலத்தோடு நிரந்தரமாக இணைக்கப்பட்டு இருந்தனர். இந்த இரண்டாவது ஆய்வுக் குழுவின் அறிக்கையிலும் தெளிபகற்பத்தில் விவசாயத் தொழிலாளர்கள் மிதுதியாக உள்ளனர் என்று அறியலாம். இங்ஙுள்ள கிராமியக் குடும்பங்

களில் 84% குடும்பங்கள் விவசாயத் தொழிலாளர் குடும்பங்கள் ஆகும். வடமண்டலத்தில் இந்த விகித்காடு 7.6% ஆக உள்ளது.

1956-57இல் விவசாயத்துறையில் சராசரியாக ஆண் தொழிலாளர்கள் வேலை செய்த நாட்கள் 197. திவத்தாடன் பினைக்கப்பட்ட (பண்ணையாட்கள் போன்றவர்கள்) தொழிலாளர்கள் சராசரி ஓராண்டில் 281 நாட்கள் வேலை செய்தனர். இவ்விருவகைத் தொழிலாளர்களும் பிற துறைகளில் சராசரியாக 40 நாட்களும், 16 நாட்களும் முறையே வேலை செய்கின்றனர். விவசாயத் துறையில் ஆண்டு ஒன்றுக்குச் சராசரியாக 141 நாட்கள் பெண் தொழிலாளர்கள் வேலை செய்தனர். இவர்கள் நிரந்தரமாக வேலைசெய்கிறார்கள் என்று கூறமுடியாது. பெண்களைத் தவிரப் பரதம் முழுவதிலும் சிறுவர்களும் வேலைக்கு அமர்த்தப்படுகின்றனர். முக்கிய விவசாயப் பருவங்களில் உழைப்பு கிடைப்பருமைவாக இருப்பதும், சிறுவர்களின் கூலி விகிதங்கள் குறைவாக இருப்பதும் முக்கிய காரணங்கள் ஆகும். ஓராண்டில் சிறுவர்கள் சராசரியாக 187 நாட்கள் வேலை செய்தனர்.

விவசாயத்துறையில் உள்ள தொழிலாளர்களின் வருமானம் மிகவும் குறைவாக உள்ளது. இது அவர்களின் அத்தியாவசியமான செலவுகளுக்குக்கூடப் போதுமானதாக இல்லை. விவசாயத் தொழிலாளர் குடும்பங்களின் வருமானம் ஆண்டு ஒன்றுக்கு ரூ. 437 ஆக உள்ளது (1956-57இல்). இதில் கிட்டத்தட்ட முக்கால் பகுதி, அதாவது 73% வருமானம் கூலிவாகப் பெறப்படுகிறது. திவத்தைச் சாளுபடி செய்வதால் அவர்களுக்கு 69% வருமானமும், இதரதுறைகளில் வேலை செய்வதால் 8% வருமானமும், இன்னும் பிறவழிகளில் 12-1% வருமானமும் கிடைக்கின்றன. ஒவ்வொரு விவசாயத் தொழிலாளர் குடும்பமும் சராசரியாக ரூ. 617-ஐ ஆண்டுதோறும் செலவிடுகின்றனர். ஒரு குடும்பத்தினர் சராசரியாக ஆண்டுதோறும் தங்கள் வருமானத்தைவிடக் கூடுதலாக ரூ. 180 செலவிடுகின்றனர். துண்டுவிடும் தொகையை அவர்கள் வருமானத்தின் விகிதமாகக் கூறுவோமானால் அது சுமார் 41.2% ஆக இருக்கும். விவசாயத் தொழிலாளர்கள் ஒவ்வொரு மாதில்திலும் தங்கள் வருமானத்தைக்கொண்டு காலம் தள்ள முடியாமல் கடன் வாங்குகின்றனர் என்று அறிவலாம். ஒவ்வொரு குடும்பமும் ஆண்டு ஒன்றுக்கு ரூ. 88 வீதம் கடன் வாங்குவதாகக் கூறுகிறார்கள். இதே விகிதத்தில் மொத்த விவசாயத் தொழிலாளர் குடும்பங்களின் கடன் தொகை சுமார் ரூ. 143

கோடியாகக் கணித்துள்ளார்கள். விவசாயத் தொழிலாளர்கள் தங்கள் உடைமையகளை விற்றும், முத்தைய சேமிப்புகளைச் செலவு செய்தும் துண்டுவிழும் தொகையிலே 90%-த்தை ஈடு செய்கின்றனர்.

பாரதத்தில் தலா வருமானத்தை விடக் கிராம மக்களின் தலா வருமானம் மிகக் குறைவாக உள்ளது. அதிலும் முக்கியமாக விவசாயத் தொழிலாளர்களின் சராசரி ஆண்டு வருமானம் மிகமிகக் குறைவு. (பாக்கவும்: அட்டை 11-7)

1950-51இல் விவசாயத் தொழிலாளர்கள் பாரதமக்கள் தொகையில் 23% ஆக இருந்தனர். நகர்ப்பகுதி மக்களின் தலா வருமானம் நாட்டின் சராசரி வருமானத்தைப் போல இருமடங்கிற்கும் அதிகமாக உள்ளது. கிராமவாசிகளில் விவசாயத்தில் ஈடுபடாதவர்கள், சாகுபடியாளர்கள் ஆகியோரின் சராசரி வருமானம் நாட்டின் சராசரி வருமானத்தில் 28% ஆக உள்ளது. ஆனால், விவசாயத் தொழிலாளர்களின் வருமானம் நாட்டின் தலா வருமானத்தில் 38% ஆக உள்ளது. இப்பெரிவு மக்கள்தான் பாரதத்திலேயே மிகக் குறைந்த வருமானத்தை ஈட்டுகின்றனர். விவசாயத் தொழிலாளர்கள் பாரத சமூக அமைப்பில் மிகவும் தாழ்த்தப்பட்ட நிலையில் உள்ளனர் என்பதை டாக்டர் சீதாராமையா<sup>14</sup> பின்வருமாறு விளக்கியுள்ளார்:

"அரசாங்கத்திற்கும் நிலத்தை உண்மையாகச் சாகுபடி செய்பவர்களுக்கும் நடுவே பல இடைநிலையாளர்கள் தோன்றிவிட்டனர். உண்மையில் விவசாயத் தொழிலாளர்கள்தான் முக்கிய சாகுபடி வேலைகளைச் செய்கின்றனர். இவர்கள் நான் முழுவதும் நிலத்தில் அதாவது சேற்றிலும், சகதியிலும் பாடுபடுகின்றனர். புயல் அடித்தாலும், வெய்யில் எரிந்தாலும், பரிபாதிதலும், பட்டினி கிடந்தாலும் இவர்கள் ஒய்வின்றிப் பணியாற்றுகின்றனர். இவர்கள் வசிப்பதற்கென்று சொந்த இடம் ஏதுமில்லை. இவர்கள் நமக்காக உணவு உற்பத்தி செய்கிறார்கள். ஆனால், இவர்களுக்குப் போதிய உணவு கிடைப்பதில்லை. நமக்குப் பால் கொடுக்கும் ஏறையைப் பகர்கிற இவர்கள் வளர்த்தபோதிலும், இவர்கள் கஞ்சியையும் நீரையும் தான் அருந்துகின்றனர். இவர்களது உழைப்பால் நமது தானியம்

<sup>14</sup> இவர் 1940இல் இரண்டாவது விவசாயத் தொழிலாளர் பரதட்டில் தலைவர் உரை வழங்கித் - Quoted by C. B. Memoria, Ibid, p-367.



அட்டவணை 11.7

1950-51இல் நகரங்களிலும் கிராமங்களிலும் வாழ்ந்த பல பிரிவு மக்களும், அவர்களின் வருமான விகிதங்களும் <sup>15</sup>

	வகைப்பாடு	பாரத மக்கள்தொகையில் விகிதம்	இவர்களின் சராசரி வருமானத்தைப் பாரதநாடுவருமானத்தில் சதவீதமாக
1.	நகர மக்கள்	17	209
2.	கிராம மக்கள்	83	77
	இவர்களில்—		
	(அ) விவசாயத்தில் ஈடுபட்டவர்கள்	16	98
	(ஆ) விவசாயிகள்	67	74
	இவர்களில்—		
	(அ) சார்புபடியானவர்கள்	44	98
	(ஆ) தொழிலாளர்கள்	23	88
3.	விவசாயத்தில் ஈடுபட்டவர்கள் — நகரங்களிலும் கிராமங்களிலும்	33	158

கனாசிரிசுங்கள் நிரம்பிய பொதிலும், இவர்கள் ஆண்டு முழுவதும் மற்றவர்களிடம் வாசித்து உணவு தானியத்தைப் பெறுகின்றனர். கிணறுகளையும், குளங்களையும் வெட்டு

<sup>15</sup> Source: A. J. Coale and E. M. Hoover: Population Growth and Economic Development in Low-Income Countries, Princeton, 1958, p- 188.

வதற்கு உழைக்கின்றனர். ஆனால், அவை நீர் திரம்பிய காவங்களில் அவற்றிலிருந்து நீர் எடுப்பதற்கு இவர்களிடையிலும் அனுமதிப்பதில்லை. இவ்வாறு மற்றவர்களுக்குத் தொண்டு ஆற்றுவதிலேயே இவர்கள் காலத்தைக் கழிக்கின்றனர். உழைப்பவர்கள் எல்லாம் தோழியாக உள்ள அதே நேரத்தில், இவர்களுடைய உழைப்பை உறிஞ்சி வாழ்பவர்கள் செல்வத்திலும், சொமுமையிலும் கொழிக்கின்றனர்.<sup>22</sup>

விவசாயத் தொழிலாளர்கள் கண்டப்படுகின்றனர் என்ற கருத்தைச் சீதாராமையா தெளிவுபடுத்தியிருக்கிறார். ஆனால், அதன் பின்னர் (மூப்பது ஆண்டுகளுக்குப் பின்னர்) தீண்டாமையும், கண்டமும் ஓரளவுக்கு அகற்றப்பட்டன என்றாலும், அவர்களின் வருமான மட்டம் மிகக்குறைந்த அளவிலேயே இருந்து வருகிறது. இவர்களின் வாழ்க்கைத்தரம் வருந்தாதக்க நிலையில் உள்ளது. இலட்சக்கணக்கான மக்கள் இவ்வாறு குறைந்த வருமான மட்டத்தில் இருக்கின்றனர். இவர்களை மேம்படுத்துதல், உயர் வருமானம் சட்டுமாவது செய்வது மிகப் பெரும் பொருளாதாரப் பிரச்சினையாக இருக்கும்.

கிராம முன்னேற்றத்தை ஏற்படுத்தும் திட்டங்கள் நிறைவேற்றப்பட்ட போதிலும் சமூகவியலில் தாழ்த்தப்பட்ட நிலையில் உள்ள விவசாயத் தொழிலாளர்கள் தொடர்ந்து சிறீ போக்கான நிலைமையிலேயே இருந்து வருகின்றனர். கிராம அமைப்பில் உள்ள பொருளாதார, சமூக ஏற்றத் தாழ்வுகள் இதற்கு முக்கியத் தடையாக உள்ளன. ஆகையால் விவசாயத் தொழிலாளர்களின் வாழ்க்கைத்தரத்தை உயர்த்துவதற்குச் சிறப்பான முயற்சிகள் அவசியமாக இருக்கின்றன.

விவசாயத் தொழிலாளர்களின் வருமானத்தைச் சீர்ப்படுத்தும் நோக்கத்துடன் சிவ மாநிலங்களில், 1945இல் குறைந்த அளவு கூலி விகிதங்கள் நிர்ணயிக்கப்பட்டன. ஆனால், இதை நிறைவேற்றுவது எளிதாக இல்லை. விவசாயத் தொழிலாளர்களின் தேவையையிட அளிப்பு அதிகமாக இருப்பதால் குறைந்த அளவு கூலி விகிதங்களை அமுலாக்குவது கடினமாக உள்ளது. தனியும் இவர்களின் கூலி விகிதங்களை இறுதிநிலை உற்பத்தித்திறனுடன் ஒப்பிட்டுக் கூறமுடியவில்லை. இவர்களின் உற்பத்தித்திறன் மிகவும் குறைவாக இருக்கின்றது.

விவசாயத் தொழிலாளர்களின் முக்கியப் பிரச்சினை இவர்களுக்கு நிலம் கிடைக்கும்படி செய்வதே, கூலி விகிதங்களை

நிர்ணயிப்பதோ அல்ல. இவர்கள் ஒவ்வொரு ஆண்டிலும் குறிப்பிடத்தக்க அளவுக்குக் கணிசமான நாட்கள் வேலைபாற்றி, வருமான வாய்ப்பு இல்லாமல் இருக்கின்றனர் என்பதுதான் முக்கியப் பிரச்சினையாகும். ஆகையால் கிராம வளர்ச்சியில் முக்கியமாகக் கிராம மக்களின் வேலை வாய்ப்பு வரதிகளை மேலும் அதிகரிக்க வேண்டும். வேலையின்மை கிராமங்களிலிருந்து என்றைக்கு முற்றிலும் அகற்றப்படுகிறதோ அன்றைக்குத்தான் விவசாயத் தொழிலாளர் பிரச்சினைகளுக்கும் தீர்வு ஏற்பட்டதாக நினைக்கமுடியும்.

**கிராமங்களில் வேலை அளிப்புத் திட்டங்கள்**

ஐந்தாண்டுத் திட்டங்களின் முக்கிய நோக்கம் பொருளாதார வளர்ச்சியைத் துரிதமாகவும், சேதம் அல்லது வீரயம் இல்லாமலும் ஏற்படுத்துவது ஆகும். மேற்படி திட்டங்கள் நாட்டில் உள்ள இயற்கை வளங்கள், மனிதசக்தி ஆகியவற்றை முழுமையாகப் பயன்படுத்த வேண்டும். இவ்வாறு ஒவ்வொரு நாட்டிலும் கிடைக்கக்கூடிய உற்பத்திக் காரணிகளைச் சிறந்த முறையில் பயன்படுத்துவதன் மூலம் பொருளாதார வளர்ச்சியை நல இழப்புகள் அதிகமில்லாமல் ஏற்படுத்தலாம். இதே அடிப்படையில்தான் பாரதத்தில் மனிதது கிடைக்கும் மனித சக்தியை ஆக்க வேலைக்குப் பயன்படுத்த வேண்டும் என்று சொல்லுகிறார்கள். மிகையாக உள்ள உற்பத்திக் காரணிகளை உற்பத்தி நடவடிக்கைகளுக்குப் பயன்படுத்துவதால் சமூக ஆக்கச் செலவு குறைக்கப்படுகிறது. அதைத்தவிர படிப்படியாகத் தொழிலாளர்களின் உற்பத்தித்திறனை உயர்த்துவதற்கு வேலைவாய்ப்பும், வருமான வாய்ப்புகளும் ஆரம்பநிலையில் கரணமாக இருக்கின்றன. ஏழ்மை மிகவும் தீவிரமாக உள்ள குழந்தையிடம் வருமானத்தின் சார்பாகவே உற்பத்தித்திறன் அமைத்திருக்கும். ஓரளவு மக்களின் அந்நிவாசிய விருப் பங்களை நிறைவேற்றக் கூடிய வருமான மட்டத்தை அடைந்த பின்னர், உற்பத்தித்திறனின் சார்பாக வருமானம் செயல்படக்கூடும். பாரதத்தைப் பொறுத்தவரை—சிறப்பாக விவசாயத் தொழிலாளர்களைப் பொறுத்தவரை—வருமான வாய்ப்புகளை முதலில் தோற்றுவித்தாலன்றி உற்பத்தித்திறனை நீண்ட கால சீதியில் உயர்த்துவது இயலாத காரியம்.

வானாவிரக்கும் தொழிலாளர்களைப் பயன்படுத்துவதும், தொழிலாளர்களின் உற்பத்தித்திறனை உயர்த்துவதும் தனித் தனியான பிரச்சினைகள் அல்ல. இவை இரண்டும் ஒன்றை ஒன்று சார்ந்துள்ள பிரச்சினைகள் ஆகும். உற்பத்திச்

சாதனங்களை அதிகரிப்பதற்கும், சமூகத்தின் மூலதனத்தைப் பெருக்குவதற்கும் வேலையத்திருக்கும் மக்களின் சக்தியைப் பயன்படுத்திக் கொள்ளலாம் என்று சிலர் கூறுகின்றனர். இவ்வாறு புதிய வேலை வாய்ப்பின் மூலம் மூலதன ஆக்கத்தை ஏற்படுத்த வேண்டுமானால் தொழிலாளர்களின் உற்பத்தித் திறனை உயர்த்துவதும், அவர்களுக்குத் தேவையான உணவுப் பொருள்களில் உற்பத்தியை அதிகரிப்பதும் முக்கியமானவை யாகும். பொருளாதார நிலை பேரூக்கம் பாதிக்கப்படாமல் இருக்க வேண்டுமானால், உணவுதானிய உற்பத்தி போதுமான அளவுக்கு அதிகரிக்க வேண்டியது அவசியம். இந்த அடிப் படையில்தான் முதல் ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தில் வேலைவாய்ப்பை அதிகரிக்கும் முயற்சிகள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

வேலை வாய்ப்பை உயர்த்துவதற்குப் பின்வரும் நெறி முறைகள் வற்புறுத்தப்பட்டன. கூடியவரை வேலையற்று இருப்போரைப் பயன்படுத்தவேண்டும். அதே சமயம் தொகு அளவில் பணவருமானம் உயர்த்துவிடாமல் பர்த்துக்கொள்ள வேண்டும். உற்பத்தித்திறனை அதிகரிக்க வேண்டும். இந்த நோக்கத்திற்காகத் தொழில் நுட்பமட்டத்தையும், முதலீட்டையும் அதிகரிக்கலாம். அவ்வாறு தொழில் நுட்பத்தில் ஏற்படும் முன்னேற்றங்கள் காரணமாக நுட்பரீதியான வேலைவின்மை ஏற்படாமல் இருக்கவேண்டும்.

விவசாயத் துறையில் மிகவும் அதிகமான மக்கள் முன்ன தரவே கடுபட்டிருந்தார்கள். இந்தநிலை ஒருநாட்டின் பொருளாதார பிற்போக்கான நிலையைச் சுட்டிக்காட்டும் சூறியீட்டு எண்ணாகக் கருதப்படுகிறது. விவசாயத்தை முற்றிலும் நம்பி யிருக்கும் மக்களை நாட்டின் மொத்த மக்கள்தொகையின் விழுக்காடாகக் கருதுவோமானால், மேற்படி விவகம் குறைந்து செல்வதைப் பொருளாதார வளர்ச்சியின் அறிகுறியாக எடுத்துக் கொள்ளலாம். ஆகையால்தான் விவசாயத்துறையில் மேலும் அதிகமான மக்கள் கடுபடுவதைத் தடுக்கவேண்டும் என்று முதல் திட்டத்தில் கூறியுள்ளது. திட்ட காலத்தில் பெருகும் தொழிலாளர் அளிப்ப இடர துறைகளில் பயன்படுத்தவேண்டும். கிட்டத்தட்ட இதே கொள்கை இரண்டாவது திட்டத்திலும் வற்புறுத்தப்பட்டது. விவசாயத்தில் கடுபடும் மக்கள் தொகையைக் குறிப்பிட்ட அளவில் நிலப்பெருச் செய்ய முடிய வில்லை என்றும், மேற்கொண்டு விவசாயத்துறையில் கடுபடும் மக்கள்தொகை மிகக்குறைந்த அளவிற்கே அதிகரிக்க வேண்டும். திரித்துடன் தேரிடையாகத் தொடர்பு கொண்

புறப்பவர்களின் விகிதத்தைக் குறைக்கவேண்டும் என்பது நீண்டகால நோக்கமாகும். 1975-76இல் சுமார் 60% மக்கள் மட்டுமே விவசாயத்தை நம்பியிருப்பார்களே என்று எதிர்பார்க்கின்றனர்.

முதல் இரு ஐந்தாண்டுத் திட்டங்களில் விவசாயத் துறையில் கணிசமான முன்னேற்றம் செய்யப்பட்டுள்ளன. பல திட்டங்கள் நிறைவேற்றப்பட்டன. இதனால் புதிய வேலை வாய்ப்புகள் அதிகரித்துள்ளன என்றாலும் கிராமங்களில் வேலை நிலை எந்த அளவுக்கு அதிகரித்துள்ளது என்று திட்டவாட்டமாகக் கூற முடியவில்லை. கர்த்துறை (தொன்றாது) வேலை வின்மை எந்த அளவுக்கு அகற்றப்பட்டது என்று கூற முடியவில்லை. இருந்தபோதிலும் தோராயமான மதிப்பீடுகளின் அடிப்படையில், இரண்டாவது திட்டத் துவக்கத்தில் சுமார் 25 இலட்சம் மக்கள் நகரங்களிலும், 28 இலட்சம் மக்கள் கிராமங்களிலும் வேலைவின்மியை இருந்தனர். இரண்டாவது ஐந்தாண்டுத் திட்டகாலத்தில் வளரும் மக்கள்தொகை காரணமாகச் சுமார் 100 இலட்சம் (ஒரு கோடி) மக்கள் புதிதாக வேலை தேடி வந்தனர். இவர்களில் 95 இலட்சம் பேர் நகரங்களுக்கும், 62 இலட்சம் பேர் கிராமங்களுக்கும் வேலை நாடிச் செல்வார்கள் என்றும், இரண்டாவது திட்டத்தில் விவசாயம் நீங்கலாக உள்ள துறைகளில் சுமார் 80 இலட்சம் மக்களுக்கு வேலைவாய்ப்பை ஏற்படுத்த முடியும் என்றும் நம்பினார்கள். ஆனால், தடைமுறையில் 65 இலட்சம் மக்களுக்கு மட்டுமே விவசாயம் தவிர உள்ள துறைகளில் வேலை தேடித்தர முடிந்தது.

இரண்டாவது திட்டம் துவங்கும் முன்னர் உள்ளவர்களை விட அத்திட்டம் முடியும் நறுவாசில் அதிகமானவர்கள் வேலை பற்றி இருந்தார்கள். ஆனால், எந்தப் பகுதியிலும் எவ்வளவு பேர் வேலைவின்மியை இருந்தார்கள் என்ற கூற முடியவில்லை. வேலைபற்றேச் சொகை கிராமங்களிலும், நகரங்களிலும் எந்த அளவுக்கு அதிகரித்துள்ளது என்பதை அளந்து பார்க்கப்படும் கடினமாக உள்ளது. கிராமங்களில் வேலைவின்மை வெளிப்படையாகத் தோன்றுவதில்லை. வேலைபற்றுவார்களைத் தனித்துப் பிரித்துக் கூற இயலாத அளவிற்குக் கர்த்துறை வேலைவின்மை வளர்ந்து விட்டது. இதனால் விவசாயத் துறையில் ஏற்பட்ட முன்னேற்றத்தைத் தெளிவாக அளந்து காட்ட முடியவில்லை. முக்கியமாக உற்பத்தித்திறனில் ஏற்பட்ட வளர்ச்சியை வெளிப்படையாக அறிய முடியாத அளவிற்கு விவசாயத்தில் உள்ள உபரிவாண மக்கள்தொகை தடுத்துவிடுகிறது.

முதல் இருதிட்டங்களிலும் புதிய வேலை வாய்ப்புகளை அதிகரிக்கும் நடவடிக்கைகள் அதிகமாக இருந்தன. முதலீடும், உற்பத்தியும் உயர்ந்துள்ளன. இருந்தபோதிலும் வேலைவின்மை என்ற பிரச்சினைவின் கடுமை சிறிதும் குறையவில்லை. மூன்றாவது திட்டகாலத்தில் கூடுதலாகச் சுமார் 170 இலட்சம் மக்கள் வேலைதேடி வரக்கூடும் என்று எதிர்பார்த்தார்கள். மூன்றாவது திட்டம் துவங்கும் முன்னதாகச் சுமார் 90 இலட்சம் மக்கள் வேலைவின்றி இருந்தார்கள். (இதன் விவரம் பின் வருமாறு: முதல் திட்ட இறுதியில் சுமார் 53 இலட்சம் மக்கள் வேலைவின்றி இருந்தார்கள். திட்ட காலத்தில் எதிர்பார்த்ததை விட அதிகமாக மக்கள்தொகை வளர்ச்சி அடைந்தது. இதனால் கூடுதலாக வேலைதேடி வந்தவர்கள் சுமார் 17 இலட்சம் மக்கள். இரண்டாவது திட்டத்தில் உண்மையில் அதிகரித்த வேலை வாய்ப்பு திட்ட இலக்கைவிட சுமார் 20 இலட்சம் குறைவாக உள்ளது. எனவே, மூன்றாவது திட்ட ஆரம்பத்தில்  $[53+17+20]$  சுமார் 90 இலட்சம் மக்கள் வேலைவற்று இருந்தனர்.) மூன்றாவது திட்டகாலத்தில் 86 இலட்சம் மக்களுக்கு விவசாயத்திலும், 105 இலட்சம் மக்களுக்கு இரக வுறைகளிலும் வேலை வாய்ப்பு ஏற்படும் என்று எதிர்பார்த்தனர். இவை யாவும் செவ்வனே நிறைவேற்றப்பட்டாலும் மூன்றாவது திட்ட இறுதியில் 120 இலட்சம் மக்கள் வேலை வற்று இருப்பார்கள் (1966).

**கிராமங்களில் வேலைவாய்ப்புகள்**

மூன்றாவது திட்டத்தின் ஒரு கூறுகத் தீவிர சாகுபடித்திட்டம் உள்ளது. ஒவ்வொரு பகுதிக்கும் ஒரு குறிப்பிட்ட மாவட்டம் அல்லது பகுதிகள் தீவிர சாகுபடிக்காகத் தேர்ந்து எடுக்கப் பட்டுள்ளன. இத்திட்டத்தில் கிராமங்களில் வேலைவாய்ப்பை அதிகரிக்கக்கூடிய வாய்ப்புகள் அதிகம். புதிய விவசாய றுட்டப்பங்கள், தேர்ந்த விதைகள், அதிக அளவு உரம், பயிர் பாதுகாப்பு, மண்வளப் பாதுகாப்பு, புதிய பாசன வசதிகள் முதலியன கிராமிய வேலைவாய்ப்பை அதிகரிக்கும். கரை எழுப்புதல், புதிய கால்வாய் தோண்டுதல், கட்டட வேலைகள், சாலைப்போடுதல் முதலியன முக்கியமானவை. ஜப்பானிய சாகுபடி முறையும், தீவிரசாகுபடி முறையும் உறைப்பு செறித்த சாகுபடி முறைகளாக உள்ளன. இதனால் வேலைவாய்ப்பு கிட்டாயமாக உயரும். இதற்கு முன்னர் குறைவேலைசெய் தவர்கள் இத்திட்டங்களினால் மூழுதேரம் வேலைசெய்பவர்க ளாகவும், இதற்கு முன்னர் வேலைவின்றியிருந்தவர்கள் குறை வேலை செய்பவர்களாகவும் மாறக்கூடும்.

கிராமத்தொழில்களும் சிறுதொழில்களும்

மிக அதிகமாகக் கிளவாய்ததைச் சேர்ந்து இருப்பதாகப் புதிய வேலைவாய்ப்புகள் தோன்றுவதில்லை. வேலை வாய்ப்பைப் பெருக்க வேண்டும் என்ற நோக்கத்தோடு சிறு கிராமத் தொழில்களின் வளர்ச்சி வலியுறுத்தப்படுகின்றது. 1958 தொழிற் கொள்கை தீர்மானம் இக்கருத்தைத் தெளிவுபடுத்தியது. சிறு தொழில்களும், கிராமத்தொழில்களும் அதிக வேலை வாய்ப்பு களைத் தோற்றுவிக்கக்கூடியவை. இதை உடனடியாக ஏற் படுத்துவதுடன், மேற்படி வேலை வாய்ப்புகள் நிரந்தரமாக இருக்கவும் கூடும். நுகர்வுப் பொருள்களின் தேவைவை இத் துறைகள் மூத்தி செய்ய வேண்டும். ஆங்காங்கே வட்டார அடிப்படையில் விடைக்கக் கூடிய திறன், உழைப்பு, மூலதனம், நிலம் முதலியவற்றை இவை அதிகமாகப் பயன் படுத்த வேண்டும். சிறு கிராமத் தொழில்கள் நகரங்களில் உள்ள பேரளவுத் தொழில்களுடன் நெருங்கிய தொடர்பு கொண்டுள்ளன. பாரதத்தின் நீண்டகாலப் பொருளாதார வளர்ச்சியைக்கருதுவோமானால் சிறுதொழில்களும், பேரளவுத் தொழில்களும் போட்டியாகச் செயல்படவில்லை என்று தெரிந்து கொள்ளலாம். அவ்வாறு போட்டியிடுவதாகக் கூறுபவர்கள் பொருளாதாரத் தேக்கநிலை எதிர்காலத்திலும் நீடிக்கும் என்று நம்புகின்றனர். பேரளவுத் தொழில்களும், சிறு தொழில்களும் தொழில்நுட்ப அடிப்படையைக்கொண்டு தனித்தனியாக இயங்குகின்றன. சிக்கலான நுண்மூலைகள், பழுத்தம் இல்லாத உற்பத்தி நுட்பங்கள், புறச்சிக்கன நலன்கள், அளவைச் சிக்கன நலன்கள், குறைத்து செய் ஆக்கச் செலவு முதலியன பேரளவுத் தொழில்களுக்கு அடிப்படையாக உள்ளன. சிறுதொழில்கள் எளிதான நுண்மூலைகளைக் கையாளுகின்றன. உழைப்புச் செறிந்த முறையில் தயாரிக்கப்படும் பொருள்கள் மூலதனம் செறிந்த முறையில் தயாரிக்கப்படும் பொருள்களைவிட தேர்த்தியான தரமுடையவைவாக இருக்குமேயானால் அவை சிறுதொழில் துறைகளில் உற்பத்தி செய்யப்படும். பேரளவுத் தொழில்களுக்குத் தேவையான சாதனங்கள், சிறுபகுதிகள் தயாரிக்கும் பணியில் சிறுதொழில்கள் இலாபகரமாக ஈடுபடலாம்.

கிராமப் பணித்திட்டம்

கிராமங்களிலும் உள்ள சாதனங்கள், வசதிகள் அனைத் தையும் பயன்படுத்திக்கொண்டு கிராம வளர்ச்சிக்கு அவசியமான மூலதன ஆக்கத்தை ஏற்படுத்துவது சமுதாய நலத் திட்டங்களின் முக்கிய நோக்கமாகும். வெளிப்படையாக

உருவாக்கப்படும் மூலதன ஆக்கத்தைவிட உள்ளூறுக மக்களின் மனத்தில் தோன்றும் ஆர்வமும், நம்பிக்கையுள் முக்கியமானவை. தகுந்தமூலதனம் அமைப்புகளை ஏற்படுத்தி நியமனத்தை வரையறைப்பொருளாதார முன்னேற்றத்தை ஏற்படுத்த முடியும் என்ற நன்னம்பிக்கை வளர்ச்சிக்கு ஆணிவேராக உள்ளது. நம்பிக்கை மனப்பான்மையைத் தோற்றுவிக்கும் சாதனங்களாகச் சமுதாய நலத்திட்டங்களைக் கருதவேண்டும்.

கிராமங்களில் ஏற்படுத்தக்கூடிய மூலதன ஆக்க நடவடிக்கைகள் யாவை என்பதைக் காண்போம். வெள்ளத் தடுப்பு நடவடிக்கைகள், பாசன-வடிகால் வசதிகளை ஏற்படுத்துதல், காடுகளை அமைத்தல், மண்வளம் காத்தல், சாலை அமைத்தல், கரை எழுப்புதல், கரைகளைப் பராமரித்தல், வாய்க்கால் வெட்டுதல், புதுப்பித்தல், நிலத்தைச் சமன்செய்தல், கிணறுகள் வெட்டுதல், குளம்-ஏரி முதலியன தோண்டுதல், அவற்றைச் செப்பணிடுதல், புன்செய்ச் சாகுபடி வேலைகள், நிலத்தை ஒருங்கு இணைத்தல் முதலியன மூலதன ஆக்க நடவடிக்கைகள் ஆகும். இயன்றவரை இத்திட்டங்களுக்குக் கிராமங்களிலும், அவர்களிடம் உள்ள சாதனங்களிலும் பயன்படுத்தவேண்டும். ஆகையால் மேற்படி திட்டங்களுக்கான மூலப்பொறுப்பையும் அரசாங்கம் ஏற்பதில்லை. இதில் குறைந்தது 50%, செலவுத்தொகையை உழைப்பாகவோ, பணமாகவோ, இதர சாதனங்களாகவோ கொடுக்கவேண்டும். புதிய திட்டங்களைக் கிராமங்களே தயாரித்து அதை திறை வேற்றுமையில் அவர்கள் பெருமை கொள்ள வேண்டும் என்பதற்காக மேற்படி நிபந்தனைகள் விதிக்கப்பட்டன.

கிராமிய வளர்ச்சிக்கான சமுதாய நலத்திட்டங்கள் கிராம மக்களின் கிராமத்தானத்தை (உழைப்புதானத்தை) முக்கியமாகக் கொண்டிருந்தன. சமுதாய நலத்திட்டங்களை மதிப்பீடு செய்த அமைப்பு 399 கிராமங்களைச் சர்வே செய்தது. இதில் 60% கிராமங்கள் உழைப்பைத் தானமாகக் கொடுத்துள்ளன. மக்களின் உழைப்பைத் தனியாக அளவிட்டுக் கூறவில்லை என்றாலும், மக்கள் கொக்கமாகவும், சாதனங்களாகவும், உழைப்பாகவும் கொடுத்த தொகை முதல் இரு ஐந்தாண்டுத் திட்டங்களுக்கும் விடைத்துள்ளன. முதல் திட்டத்தில் ரூ. 25 கோடியும், இரண்டாவது திட்டத்தில் ரூ. 77 கோடியும் மக்கள் கொடுத்துள்ளனர்.



சமுதாய நலத்திட்டங்களை அடிவர்ப்போது ஆராய்ந்த கமிட்டிகளும் குழுக்களும் நிறையுவு செய்த கருத்துகளும் பரிந்துரைகளும் புதிய திட்டங்கள் உருவாவதற்கு அடிப்படையாக இருந்தன. மூன்றாவது ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தில் கிராமப் பணித்திட்டம் இந்த அடிப்படையில்தான் உருவாக்கப்பட்டது. 1960-62-இல் 32 சோதனைத் திட்டங்களுடன் கிராமப்பணித் திட்டம் நோற்றுவனிக்கப்பட்டது. அதேகாலம் ஒவ்வொரு மாநிலத்திலும் 2 அல்லது 3 சோதனைத்திட்டங்கள் வீதம் இவை ஏற்படுத்தப்பட்டன. இதில் பாசன வேலைகள், காடுவளர்த்தல், மண்வளம் காத்தல், வடிகால் அமைத்தல், நிலத்தைச் சாகுபடிக்கு ஏற்றதாகச் செய்தல், போக்குவரத்து, செய்தித் தொடர்பு முதலியன இடம் பெற்றன. இச் சோதனைத் திட்டங்களையும் அவற்றின் வெற்றி தோல்வியையும் ஆராய்ந்து புதிய பகுதிகளில் மேலும் விரிவுபடுத்தப்படும். இதற்காக மூன்றாவது திட்டத்தில் ரூ. 150 கோடி ஒதுக்கப்பட்டது.

1971-72 வரவு செலவுத் திட்டத்தில் கிராமிய வேலை வாய்ப்பை அதிகரிப்பதற்காக ரூ. 150 கோடி ஒதுக்கப் பட்டுள்ளது.

## 12. கூட்டுறவு

பொருளாதார வளர்ச்சியை ஊக்குவிக்கும் சக்திகளில் தனி நபர்களின் ஆற்றலும், திறனும் எந்த அளவிற்கு முக்கியமாக இருக்கின்றனவோ அந்த அளவிற்கு அமைப்புக் காரணிகளும் முக்கியமாக இருக்கின்றன. கூட்டுறவு சங்கங்கள் முக்கியமான பொருளாதார அமைப்புகளாக இருக்கின்றன. இவை எந்த அளவிற்கு நாட்டின் பொருளாதார வளர்ச்சியை ஊக்குவித்து உள்ளன அல்லது ஊக்குவிக்கக் கூடும் என்பதை ஆராய வேண்டும். கூட்டுறவுத் துறைத் தத்துவத்தை முதற்கண் தெரிந்து கொண்டாலன்றி கூட்டுறவு இயக்கத்தின் வளர்ச்சி, அதன் முக்கியத்துவம் ஆகியவற்றை முழுமையாகத் தெரிந்து கொள்ளுதல் இயலாது.

### கூட்டுறவுத் தத்துவம்

மக்கள் தங்களுடைய பொதுவான விருப்பங்களைத் தனித் தனியாக (பாடுபடுவதால்) திறைவேற்றிக் கொள்ள இயலவில்லை என்பதை உணர்ந்து தன் விருப்ப அடிப்படையில் கூட்டாகச் சேர்த்து தங்களுடைய பொதுவான நலன்களை ஜனநாயக முறையில் மேம்படுத்திக்கொள்ளும் முறையையே கூட்டுறவு என்று கூறுகிறோம்.

பொதுவான நலன்களைப் பாதுகாக்கவும், மேம்படுத்தவும் பல அமைப்புகள் உள்ளன. கூட்டாக, மேலைநாடுகளில் காணப்படும் நண்பர்கள் சங்கம், தொழிலாளர் சங்கம் முதலியன குறிப்பிட்ட நலன்களைப் பாதுகாக்கவும், வளர்க்கவும் செய்கின்றன. ஆனால், இவற்றைக் கூட்டுறவு சங்கங்கள் என்று அழைக்க முடியாது. மேற்படி சங்கங்கள் நேரிடையாகக் குறிப்பிடத்தக்க தொழில்களைச் செய்யவில்லை. நண்பர்களின் சங்கம் சேயிப்பை வளர்க்க உதவுகின்றது. எதிர்

பாரத விதமாக ஏற்படும் பணத்தேவையைப் பூர்த்தி செய்வதை இவை முக்கிய நோக்கமாகக் கொண்டுள்ளன. காட்டாக, மரணம், நோய், விபத்து முதலியவற்றால் பாதிக்கப்பட்டவர்களுக்கு இவை உதவி செய்கின்றன.

தொழிலாளர்களின் அரசியல், சமூக, பொருளாதார நலன்களைப் பாதுகாக்கும் முக்கிய நோக்கத்தோடு தொழிலாளர்கள் சங்கங்கள் ஏற்படுத்தப்பட்டன. இவற்றின் குறுகியகால நோக்கங்கள் ஓரளவிற்குத் தொழில்துறிகளின் நோக்கங்களுக்குப் போட்டியாக இருக்கின்றன. ஆகையால் சில சமயங்களில் காழ்ப்பு உணர்ச்சியும், பகைமையும் தோன்றக் காரணமாக இருக்கின்றன.

மேலே கூறிய நண்பர்கள் சங்கங்களும், தொழிலாளர் சங்கங்களும் குறிப்பிட்ட தொழில்களை நேரிடையாகச் செய்யாத காரணத்தால் கூட்டுறவு அமைப்பிலிருந்து வேறுபடுகின்றன. குறிப்பிட்ட தொழிலில் ஈடுபட்டுள்ள அமைப்புகளில் கூட்டுப் பங்கு நிறுவனம் முக்கியமானது. இது கூட்டுறவுச் சங்கத்தினின்றும் வேறுபட்டது. கூட்டுப்பங்கு நிறுவனம் மூலதனத்தின் இணைப்பாக்கமாக உள்ளது. இது தனிநபர்களின் கூட்டு ஆக்கமாக இல்லை. இவ்விரு அமைப்புகளிலும் வாக்குரிமை எந்த அடிப்படையில் வழங்கப்படுகின்றது என்பதைக் கொண்டு இதைப் புரிந்து கொள்ளலாம். கூட்டுப்பங்கு நிறுவனத்தில் செலுத்தப்பட்ட பங்கு மூலதனத்தின் அடிப்படையில் வாக்கு உரிமை நிர்ணயிக்கப்படுகிறது. ஆனால், கூட்டுறவு அமைப்பில் ஒவ்வொரு உறுப்பினருக்கும் ஒரு வாக்கு வீதம் கொடுக்கப்படுகிறது. உறுப்பினர்கள்—சொல்வந்தர்களாக இருந்தாலும், ஏழைகளாக இருந்தாலும்—அனைவருக்கும் சம அளவு முக்கியத்துவம் (கூட்டுறவு அமைப்பில்) கொடுக்கப்படுகிறது. கூட்டுப்பங்கு நிறுவனத்தில் மூலதனம் முக்கியமாக இருப்பதால் இலாப விழுக்காட்டிற்கு அதிக முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்படுகிறது. ஆனால், கூட்டுறவு அமைப்பில் உறுப்பினர்களின் நலன்கள் அதிக அளவுக்கு வலியுறுத்தப்படுகின்றன. ஒவ்வொருவரும் தங்கள் தங்கள் ஆற்றலுக்கு ஏற்ற பணிகளைச் செய்து அதன் பலன்களை எல்லோரும் பங்கிட்டுக் கொள்ளுகின்றனர்.

கூட்டுறவு அமைப்பில் தனிநபர்களின் உரிமைகள் மறுக்கப் படுவதில்லை. முக்கியமாக எளிய மக்களின் உரிமைகள் பாதுகாக்கப்படுகின்றன. ஒரு அமைப்பின் கூட்டு ஆற்றல் அல்லது வலிமை அதன் உறுப்பினர்கள் ஒவ்வொருவரின்

ஆற்றல் அல்லது வலிமையின் கூட்டுத்தொகையைவிட அதிகமாக இருக்கும். ஆகையால்தான் அமைப்பை ஒரு உற்பத்திக் காரணி என்று கூறுகிறோம். கூட்டுறவு சங்கம் ஒரு அமைப்பாக இருப்பதால், மிக எளிய மக்கள் கூட்டாக இணைந்து செயல்படுவதால் கூடுதலான வலிமையைப் பெறுகிறார்கள்.

முதலாளித்துவப் பொருளாதார அமைப்பில் போட்டி வற்புறுத்தப்படுகிறது. இந்தப் பொருளாதாரப் போட்டியில் அமைப்புடைமையவர்கள் ஆதாயம் அடைகிறார்கள்; அமைப்பு ஏதுமில்லாதவர்கள் பலவித இன்னல்களுக்கும், இழப்புகளுக்கும் உள்ளாக்கப்படுகிறார்கள். அமைப்பு உடைய மக்கள் தங்கள் நலன்களைப் பாதுகாத்துக் கொள்ளமுடியாது; அமைப்பு இல்லாதவர்கள் கரண்டிப்படுகிறார்கள். இதனால் செல்வ வரமான ஏற்றத்தாழ்வுகள் மேலும் அதிகரிக்கின்றன.

ஏழை, எளியவர்கள் கூட்டுறவு அடிப்படையில் இணைந்து செயல்படுவார்களேயானால் மற்றவர்களின் கரண்டல்களினின்று தங்களைக் காப்பாற்றிக் கொள்ளமுடியும். எனவே, ஏழைகளின் மேம்பாட்டிற்கான அமைப்பாகக் கூட்டுறவு செயல்படுகிறது. செல்வ, வறுமையான ஏற்றத்தாழ்வுகள் மனிதனுள்ள நாட்டில், மூக்கியமாக வறியவர்கள் ஏழைமையின் அடித்தளத்தில்—பிணம்பு மட்ட வறுமையானத்தைக் கூட சட்டமூடியாத நிலையில்—அவதிப்பட்டுக்கொண்டிருக்கும் சூழ்நிலையில், பெரும்பாலான மக்களின் பொருளாதார, சமூக நலன்களை மேம்படுத்தும் சஞ்சலியாகக் கூட்டுறவு விளங்குகிறது.

முதலாளித்துவ அமைப்பின் பொருளாதார நோய்க்கு மருத்தாகக் கூட்டுறவு அமைப்பு விளங்குகிறதேயல்லாமல், சோஷலிஸ்ட் கொள்கையின் விளக்கமாக இல்லை. கம்யூனிஸ்டாருகளில் செயல்படுத்தப்படும் சோஷலிஸ்ட் கொள்கைகள் தனிபார் உடைமையை மறுத்தும், அரசு உடைமையை ஆதரித்தும் வருகின்றன. ஆனால், கூட்டுறவுத் தத்துவத்தில் தனிநபர் உடைமையும், உரிமையும் மறுக்கப்படவில்லை. இங்கு அரசு உடைமை வற்புறுத்தப்படவில்லை.

முதலாளித்துவப் பொருளாதார அமைப்பில் குறைபாடுகள் உள்ளன என்பதை சோஷலிஸ்டார்களும், கூட்டுறவுவாதி கூடும் ஏற்றுக்கொள்ளுகிறார்கள். இக்குறைபாடுகளுக்குத் தனிநபர் சொத்து உரிமையதான் காரணம் என்றும், ஆகையால் தனியார் சொத்து உடைமையை முற்றிலும் பறிப்பதன் மூலம் மேற்படி குறைபாடுகளை அகற்ற முடியும் என்றும் சோஷலிஸ்ட்

வாதிகள் நினைக்கிறார்கள். ஆனால், கூட்டுறவுவாதிகள் அவ்வாறு நினைக்கவில்லை. முறையாகித்துவ முறையில் உள்ள குறைபாடுகளை அமைப்பு முறை மாற்றங்களினால் போக்கி விடலாம் என்றும், அதற்குக் கூட்டுறவு அமைப்பு போதுமானது என்றும் நினைக்கிறார்கள்.

**கூட்டுறவு இயக்கத்தின் வளர்ச்சி**

ஒவ்வொரு சமுதாயத்தையும் எதிர்நோக்குகின்ற பிரச்சினைகள், அவற்றின் தன்மை, தீர்வும் ஆகியவை வேறுபடுகின்றன. ஒரே சமுதாயத்திலும் காலத்திற்குக் காலம் பிரச்சினைகள் வேறுபடுகின்றன. இவ்வாறு தங்கள் தங்கள் பிரச்சினைகளைத் தீர்த்துக்கொள்வதற்காக அமைப்புமுறைகள் தோற்றுவிக்கப்படுகின்றன. ஒவ்வொரு சமுதாயத்திலும் தோன்றக் கூடிய நிறுவனங்கள் அல்லது அமைப்பு முறைகள் அவை எதிர்நோக்கும் பிரச்சினைகளை மையமாகக் கொண்டுள்ளன. இருபதாம் நூற்றாண்டின் துவக்கத்தில் இந்தியாவில் நிலவிவந்த பிரச்சினைகளுக்குத் தீர்வுகளானும் தோக்கத்தோடு கூட்டுறவு அமைப்புகள் தோற்றுவிக்கப்பட்டன. கூட்டுறவு அமைப்புகளின் வளர்ச்சியை ஆராயும் முன்னர், அதன் வளர்ச்சிக்குக் காரணமாக இருந்த சூழ்நிலையை விளக்க வேண்டியது அவசியம்.

சென்ற நூற்றாண்டின் இறுதியில் இந்தியர்களின் தவாலுமானம் குறைந்து சென்றது. அப்போது நில உரிமைகளிலும், சாகுபடி உரிமைகளிலும் கரண்டல் தன்மை உடைய வருமான வாய்ப்புகள் ஏற்பட்டன. சொத்துரிமையின் கட்டமைப்பில் விரும்பத்தகாத விளைவுகள் ஏற்பட்டதன் காரணமாக விவசாயத்தின் பொதுவான வளர்ச்சி தடைப்பட்டது. விவசாயிகள் கடன்பட்டனர். இவர்களின் கடன் சுமை நாளுக்குநாள் அதிகரித்துச் சென்றது. பணப்புறக்கம் அதிகம் இல்லாத ஒரு சமுதாயத்தில் நிலத்தீர்வைவையப் பணமாகச் செலுத்துவது கூடினதாக இருந்தது. ஆகையால் ரொக்கத் தொகையைக் கடனாக வாங்கினார்கள். காலநிலையின் ஏற்ற இறக்கங்களுடன் விவசாயிகளின் வருமானமும் மாறின. வருமானம் குறைந்துள்ள காலங்களில் பராமரிப்புச் செலவிற்காகவும் கடன் வாங்கினார்கள். சமூக விழாக்கள், பண்டிகைகள் கொண்டாடுவதற்கும் கடன் வாங்கினார்கள். மூதாதையர் விட்டுச் சென்ற கடன்களுக்காகவும், பழைய கடன் தொகைக்கு வாட்டி செலுத்துவதற்காகவும் கடன் வாங்கினார்கள். முக்கியமாகத் தங்களிடம் உள்ள தானியத்தைப் பணமாக

மாற்றுவதில் உள்ள இன்னல்கள் காரணமாகப் பெரும்பாலான விவசாயிகள் கடன் வாங்கினார்கள். இவ்வாறு தோன்றிய கடன்களில் பெரும்பாலானவை உற்பத்தியை அதிகரிக்கவோ, நிலத்தின் உற்பத்தித்திறனை மேம்படுத்தவோ இல்லை. உற்பத்தி வாய்ப்புகள் உயர்ந்து செலவாத காரணத்தால் கடன் தொகையைவிடக் கடன் ஈண்டி அதிக வேகமாக உயர்ந்து சென்றது.

மீட்டிங் ஆட்சியில் முதல் முதலாக நிலம் பரிசுத்தரிக்க குரிய சொத்தாக மாறிவது. அதைப் பயன்படுத்திக்கொண்டு விவசாயிகள் தங்கள் நிலத்தை அடைமானமாக வைத்துப் பண வணிகர்களிடம் கடன் வாங்கினார்கள். நிலம் சிறந்த ஈட்டுப் பொருளாக இருப்பதால் பண வணிகர்களும் கடன் கொடுக்க முன் வந்தனர். விவசாயிகளின் வருமான வாய்ப்புகள், முக்கியமாகப் பணத்தொகையை ஈட்டும் வாய்ப்புகள் குறைவாக இருந்ததால் அடைமானமாக வைக்கப்பட்ட நிலத்தை ஈட்க முடியவில்லை. இதனால் அடைமானமாக வைக்கப்பட்ட நிலம் யாவும் உடைமை மாற்றம் செய்யப்பட்டன. கடன் கைம், நில உடைமை மாற்றம் ஆகியவற்றால் பாதிக்கப்பட்ட விவசாயிகள் (சென்ற நூற்றாண்டில்) பல மாதிலங்களில் கிளர்ச்சி செய்துள்ளனர்.

ஏழ்மையின் காரணமாகக் கடன் வாங்கினார்கள் என்று கூறப்படும் வாதத்தைத் திருமதி வீரா அன்ஸ்டே மறுத்துள்ளார்.<sup>1</sup> கடன் தொகை என்பது மக்களின் 'வளமான வாழ்க்கை'வையப் பிரதிபலிக்கிறதே தவிர, வறுமையைப் பிரதிபலிக்கவில்லை என்று கூறுகிறார். உற்பத்தி வாய்ப்புகளை அதிகரிக்கவும், முதலீட்டிற்காகவும் கடன் வாங்கியிருப்பார்களேயானால், வளமான வாழ்க்கையைப் பிரதிபலிக்கும் குறிபீட்டு எண்ணாகக் கடன்தொகையைக் கருதலாம். மக்களின் வாழ்க்கைத் தரத்தை அளந்து அறிவதற்குத் தவிர வறுமையை எடுத்துக் கொள்ளாமல், கடன்தொகையை ஏன் வீரா அன்ஸ்டே எடுத்துக்கொண்டார் என்று தெரியவில்லை. பதிலாகிய ஆகாரங்களிலிருந்து தவிர வறுமையும் சென்ற நூற்றாண்டில் இறுதியில் குறைந்து சென்றது என்று அறியலாம்.<sup>2</sup>

ஏழ்மையின் பிடிப்பில் இந்தியர்கள் அவதிப்பட்டனர் என்பதை வீரா அன்ஸ்டே உணர்த்துள்ளார் என்றாலும்,

<sup>1</sup> and also Vern Anstey - The Economic Development of India (1957) p. 167.

சீரிட்டில் ஆட்சியின் காரணமாக இத்தியர்கள் வறிதாக்கப் பட்டனர் என்பதை ஏற்க மறுக்கிறார். ஆகையால் ஏழ்மையின் காரணமாகக் கடன்தொகையரவில்லை என்றும், விவசாயிகள் கடன் வாங்கிய காரணத்தால் வறிதாக்கப்பட்டனர் என்றும் கூறுகிறார்.<sup>3</sup>

பெரும்பாலான பேரங்கன் பண்டமாற்றுப் பேரங்களாக இருந்தன. பணப்புழக்கம் மிகவும் குறைவாக இருந்த காரணத்தால் கடன் வாங்குதல் எளிதாக இல்லை. அதிகவட்டியும், சுரண்டல் தன்மையுடைய நிபந்தனைகளும் விவசாயிகளைப் பெரிதும் பாதித்தன என்பது உண்மைதான். இருந்தபோதிலும் விவசாயிகளின் ஏழ்மைக்குப் பணவளிகர்கள் மட்டுமே பொறுப்பு ஏற்க வேண்டும் என்று கூறுவது உண்மையைத் திரித்துக் கூறுவதாகும். இதையும் வீர அன்ஸ்டே உணராமல் இல்லை. மற்ற நாடுகளுடன் ஒப்பிடும்போது இந்திய விவசாயிகள் அதிக அளவிற்குக் கடன்பட்டிருக்கிறார்கள் என்று கூறமுடியாது. ஐரோப்பிய நாடுகள், அமெரிக்கா ஆகிய நாடுகளில் விவசாயிகள்

<sup>3</sup> 1857 முதல் 1899 வரை தன் வரலாளை 1848-49 விலையில் எணிக்கப் பட்டிருந்தது. ஆதலால்: Economic History of India, 1857 - 1956, Edited By V. B. Singh, P. 689-90. Table XXI, (Allied first edition).

ஆண்டுகள்	தன் வரலாளை ரூ.
1857	169
1857 — 66	169
1878 முதல் 79 வரை ஒரு ஆண்டு சராசரி	179.14
1890 முதல் 1899 வரை 10 ஆண்டு சராசரி	214.8
1890 முதல் 1899 வரை 10 ஆண்டு சராசரி	201.6
1900	188

1857 முதல் 1879 வரை தன் வரலாளைப் பற்றாமை உண்மது. அதற்குள் 1873 முதல் 1898 வரை சராசரி தன் வரலாளைப் உயர்த்து சென்றது. 1899 முதல் 1909 வரை இது வேறுபாடு குறைந்து சென்றது.

<sup>3</sup> முன்வந்தது பக். 187.

வாங்கிய கடன்தொகை அதிகமாக இல்லை. அதைப் போலவே சாகுபடி நிலப்பரப்பில் அடைமானமாக வைத்த நிலப்பரப்பு விறக்காது இங்கிலாத்து, பிரான்ஸ் ஆகிய நாடுகளில் உள்ளதைவிடக் குறைவாக உள்ளது.<sup>1</sup>

அமெரிக்க விவசாயிகள் அடைமானமாகவைத்து வாங்கிய தலா கடன்தொகையில் ஒரு சிறுபின்னமாகவே இத்தியர்களின் தலா அடைமானத்தொகை உள்ளது. மற்ற நாடுகளிலிட இத்தியாவில் விவசாயக் கடன் உயர்த்துள்ளதற்காக அந்நிலையும் அவலைக் கொள்ளுகின்றனர். கடன்தொகை அதிகரித்துள்ளது என்பதாலோ, கடன் வாங்குவதற்கான காரணங்களின் அடிப்படையிலோ இப்பிரச்சினைக்கு இத்தியாவில் அதிகமூக்கியத்துவம் கொடுக்கப்படவில்லை. கடன் வாங்கியதால் ஏற்படும் பின் விளைவுகள் முற்றிலும் சேடு விளைவிப்பதாக இருப்பதால் தான் கடன்தொகையின் வளர்ச்சியைக் குறித்து ஒவ்வொரு வரும் அதிக அவலை தெரிவிக்கின்றனர். அதிகவட்டி காரணமாகக் கடன்தொகையை முற்றிலும் திருப்பிக்கொடுக்க முடியவில்லை. விவசாயிகள் வேறு தொழில்களில் ஈடுபடமுடியவில்லை. இனாக்கள் அறிந்த பிரதொழில்கள் ஏதுமில்லை என்பதுடன், விவசாயிகளை ஈர்க்கக்கூடிய வேறு தொழில்கள் வளர்ச்சியுழமை முக்கியமானதாலும்.

விவசாயிகளுக்குக் கடன் கொடுக்கும் பணவணிகர், தானியத்தைக் கொள்முதல் செய்யும் விவசாயியாகவும், நுகர் பொருள்கள் விற்கும் கடைக்காரர் ஆகவும் இருப்பதால் ஒரு வகையில் இல்லாது போனாலும் மற்றொரு வகையே விவசாயிகளின் வருமானம் மூலவகையாக ஏண்டி விடுகிறார். இதனால் விவசாயிகளிடம் சேமிப்பு ஏற்படமுடிவதில்லை. கடன்தொகை அடைக்கப்படுவதில்லை. இது அமெரிக்க விவசாயிகளின் நிலைமைக்கு முற்றிலும் மாறுபட்டது. அவர்கள் இத்திய விவசாயிகளைவிட அதிக அளவுக்குக் கடன் வாங்கினாலும் அவற்றை உடனுக்குடன் திருப்பிக்கொடுப்பதால் கடன் சுமையை அதிகம் உணரவில்லை.

பத்தொன்பதாம் நூற்றாண்டில் கடன் பிரச்சினையைத் தீர்ப்பதற்குப் பல முயற்சிகள் எடுத்துக்கொள்ளப்பட்டன. முக்கியமாகக் கடும் வட்டியைக் குறைக்கவும், மூலதனக் கிடைப்பருமையை நீக்கவும் நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டன. இவை சட்டபூர்வமான நடவடிக்கைகளாக இருந்தன. சாகுபடியாளர்

<sup>1</sup> ஸ்டீவ்ஸ், பக். 137.



களின் உரிமைகள் பாதுகாக்கப்பட்டன. நிலத்தைப் பராதீனம் செய்வதைக் கட்டுப்படுத்தவும், கடன்தொகையைத் தவணை முறையில் திருப்பிக் கொடுக்கவும், கடுமையான கனரக விலை சட்டங்கள் இயற்றப்பட்டன. விவசாயிகளுக்கு அரசாங்கம் நேரிடையாகக் கடன் கொடுத்தது. தபால் அலுவலகங்கள் சேமிப்புப்பாங்குகளாகப் பணியாற்றின.

#### அரசுக்கடன்

'தக்காலி'க் கடன் என்ற அரசுக்கடன் வழங்கும் முறை முதன் முதலில் மொகலாய மன்னர்களால் ஆரம்பிக்கப்பட்டது. பின்னர் கிழக்கு இந்தியக் கம்பெனி இம்முறையை ஏற்றுக்கொண்டது. இதனால் சில விவசாயிகள் மட்டுமே பலன் அடைந்தார்கள். ஆகையால் 'தக்காலி'க்கடன் விவசாயிகளின் கடன் தேவைையைப் பூர்த்தி செய்வதற்குப் போதுமானதாக இல்லை. இதனால் விவசாயக்கடன் பிரச்சினைக்கு இதர வழிகளில் தீர்வு காண வேண்டியது அவசியமாக இருந்தது.

இந்தியாவில் விவசாயிகளின் ஏழ்மை வேளாண்மையினால் முன்னேற்றத்திற்கு மிகப்பெரிய தடையாக இருந்தது. இவர்களின் ஏழ்மைக்கு மீளமுடியாத கடன் சுமை ஒரு முக்கிய காரணமாக இருந்தது. விவசாயத்திற்கு நீர்ப்பாசனம் எந்த அளவிற்கு முக்கியமாக உள்ளதோ அந்த அளவிற்குக் கடன் தொகையும் முக்கியமாகும். இருந்தபோதிலும், விவசாயிகளுக்குக் குறைந்த வட்டியில், எளிதான முறையில் கடன் கொடுத்து உதவக் கூடிய அமைப்பு முறைகள் தோற்றுவிக்கப்படவில்லை. நீதிபதி ராண்டே இக்குறைபாட்டை முதலில் உணர்த்தார். கடன் வழங்குவதற்கான அமைப்பு முறைகளை ஏற்படுத்தினான். விவசாயிகளும், கிராமியத் தொழில்களும் முன்னேற்றம் அடைய முடியாதது எனக் கருதினார்.

இந்திய விவசாயிகளுக்குப் பணஉதவி அளிக்க வேண்டிய தன் அவசியத்தை உணர்ந்து விவசாய பாங்கு ஒன்றை ஏற்படுத்தும் முயற்சியில் ஸ்விட்சியம் செட்டிங்ஸ் என்பவரும், நீதிபதி N. G. ராண்டே அவர்களும் (1882) ஈடுபட்டனர். இந்திய அரசாங்கமும் இவர்களது திட்டத்தை ஏற்றுக்கொண்டது. ஆனால், இலண்டனில் உள்ள இந்தியா மத்திய இதை ஆமோதிக்காத காரணத்தால் விவசாய பாங்கை ஏற்படுத்த முடியவில்லை. இருந்தபோதிலும் இந்த நோக்கம் இதர வழிகளில் திறைவேற்றப்பட்டது. விவசாய முன்னேற்றத்திற்குக் கடன் வழங்கும் சட்டங்கள் 1883-ஹும், 1884-ஹும் இயற்றப்பட்டன.

விவசாயிகளுக்குக் கடன் வழங்குவதற்குத் தனியான பாங்கு அமைக்க முடியவில்லை என்ற காரணத்தால், விவசாயிகளுக்கு அரசு கொடுக்கும் கடன்கள் சீர்படுத்தப்பட்டன. இவற்றுள் 1888இல் நில முன்னேற்ற சட்டமும், 1884இல் விவசாயிகள் கடன் சட்டமும் முக்கியமானவை. 1888 சட்டப்படி நிலத்தில் திரத்தர முன்னேற்றத்தை ஏற்படுத்துவதற்காக மூலதனச் செலவை அரசு கடனுக்கி கொடுக்கும். 1884 சட்டப்படி விதை, கால்நடை, விவசாயக்கருவிகள் முதலியன வாங்குவதற்கு அரசு கடன் கொடுக்கும். இந்தச் சட்டங்கள் சிறந்த நோக்கத்துடன் நவாசிக்கப்பட்டன என்னும் அவைசெயல்பட்டவிதம்பிரச்சினைகளுக்குத் தீர்வு காண உதவவில்லை. இச்சட்டங்களின் முழு விவரங்களை மக்கள் அனைவரும் தெரிந்து கொள்ளமுடியவில்லை. கடன்தொகை யாருக்கு மிகவும் அவசியமோ அவர்களுக்குக் கடன் கிடைக்கவில்லை. ஏனெனில், நிலத்தை எட்டுப் பொருளாக ஏற்றுக்கொண்டுதான் அரசு 'தக்காவி'க் கடன் கொடுத்தது. பெரும்பாலான விவசாயிகள் நிலமற்ற சாகுபடியாளர்களாக இருந்தார்கள். ஒவ்வொரு சாகுபடியாளரிடமும் தனித்தனியாக நெருங்கிய தொடர்பு வைத்துக்கொள்ள முடியவில்லை.

கடன் கணமால் பாதிக்கப்பட்ட தக்காண விவசாயிகள் கிளர்ச்சி செய்தார்கள். இதை ஆராய்ந்து அறிக்கை சமர்ப்பிக்குமாறு 1878இல் ஓர் ஆணைக்குழு நியமிக்கப்பட்டது. பணவணிகர்களுக்கும், விவசாயிகளுக்கும் ஏற்பட்ட சச்சரவுகளை விசாரித்துத் தீர்வுகாண ஓர் அமைப்பை ஏற்படுத்த வேண்டும் என்று அந்த ஆணைக்குழு பரிந்துரைத்தது. இதன்மீதான 1879இல் தக்காண விவசாயிகள் நிவாரணச் சட்டம் இயற்றப் பட்டது. 1879 சட்டப்படி நீதிமன்றங்களுக்குச் சிறப்பு அதிகாரங்கள் கொடுக்கப்பட்டன. வழக்கில் சம்பந்தப் பட்டவர்கள் செய்துகொண்ட ஒப்பந்தத்தை மட்டும் கருதாமல், வட்டி விதிம் கடுமையாக இருக்கிறது என்று தெரிந்தால் அதைக் குறைக்கவும், மூலதனத்தைப் பல தவணைகளில் திருப்பிச் செலுத்த ஏற்பாடு செய்யவும் நீதிமன்றங்களுக்குச் சிறப்பான அதிகாரங்கள் வழங்கப்பட்டன. இதனால் எதிர்பார்த்த பலன்கள் ஏற்படவில்லை. மூன்று இருத்ததைவிடப் பூசைகள் அதிகரித்தன. கடும்வட்டியைக் குறைக்கும் நோக்கத்தோடு 1915-ஆம், 1926-ஆம் சட்டங்கள் இயற்றப்பட்டன. அடைமான மாக வைத்த பொருளைத் திரும்பவும் மீட்கும் உரிமை ஒருவருக்கு உண்டு என்று வலியுறுத்தப்பட்டது. சட்டங்கள் இயற்றப் படுவதால் மட்டும் மக்களின் குறைகள் நீக்கப்படுவதில்லை. அவை எந்த அளவிற்கு நிறைவேற்றப்படுகின்றன என்பதுதான் முக்கியம்.

1901இல் பஞ்சாய் மாநிலத்தில் நில பராதீன சட்டம் கொண்டுவரப்பட்டது. அதன் பின்னர் பண்டங்களின், பம்பாய், அயோத்தி ஆகியவற்றிலும் இதைப்போன்ற சட்டங்கள் இவற்றைப் பட்டன. கடன் வாங்கிய விவசாயிகளின் நிலத்தைப் பண வணிகர்கள் தங்களுக்குச் சொந்தமாக்கிக் கொண்டுவதைத் தடுப்பதே இவற்றின் முக்கிய நோக்கமாகும். விவசாயத்தைத் தங்கள் முழுநேர வாழ்க்கைத் தொழிலாக ஏற்காதவர்கள் நிலம் வாங்குவதைச் சட்டரீதியாகத் தடுத்தார்கள். இதனால் விவசாயிகளுக்குக் கடன் கிடைப்பது அரிதாகிவிட்டது.

### நிதிகள்

விவசாயிகளுக்குக் கடன் வழங்குவதற்குப் பல சட்டங்கள் இயற்றப்பட்ட இதே காலத்தில், பல தனிநபர்களின் முயற்சியால் புதிய அமைப்புகள் தோற்றுவிக்கப்பட்டன. காட்டாக, 1869-லிருந்து 1900 வரை வங்காளத்தில் மட்டும் 45 கடன் வழங்கும் பாங்குகள் (அல்லது நிறுவனங்கள்) ஏற்பட்டன. தமிழ்நாட்டில் நிதிகள் தோன்றின. இவற்றின் முக்கிய நோக்கம் தனிபாங்குகளும், உறவினர்களுக்கும் குறைந்த வட்டி விகிதத்தில் கடன் கொடுப்பது ஆகும். இங்கிலாந்தில் உள்ள தனிபாங்கு சங்கத்துடன் இதை ஒப்பிடலாம். இவை யாவும் வெற்றிகரமாக நடைபெறவில்லை. பல காரணங்களினால் இவை இழப்பை அடைந்தன. இருந்தபோதிலும் உத்தரப்பிரதேசம், பஞ்சாய், வங்காளம், தமிழ்நாடு ஆகிய மாநிலங்களில் 1901இல் சுமார் 36,000 உறுப்பினர்களைக் கொண்ட 200 நிதிகள் இருந்தன. இவற்றின் ஒப்பிய முறைகள் ரூ. 2 கோடிக்கும் அதிகம். பெரும்பாலான உறுப்பினர்கள் படித்தவர்களாக இருந்தனர். இந்த 'நிதிகள்' கூட்டுறவு அமைப்பு தோன்றிய பின்னரும் நீடித்துள்ளன. இதன் உறுப்பினர்கள் உரிய காலத்தில் கடன்தொகையைத் திருப்பிக் கொடுக்க வேண்டிய தன் அவசியம் வற்புறுத்தப்பட்டது. பங்கு முறைகள் மாதத் தவணையில் செலுத்தப்படும். இந்த 'நிதி'கள் குறிப்பிட்ட காலத்திற்குப் பின்னர் கலைக்கப்பட்டன. அதுசமயம் பங்கு முறைகளும், சேர்த்துள்ள இலாபமும் உறுப்பினர்களுக்குத் திருப்பிக் கொடுக்கப்படும்.

### கூட்டுறவு இயக்கம்

இந்தியாவில் கூட்டுறவு இயக்கம் தோன்றுவதற்கு முக்கியமாக முக்கிய காரணமாக இருந்தார். இவர் இந்திய திருவாகத்துறையில் பணியாற்றினார். தமிழ்நாட்டில் (சென்னை மாநிலத்தில்) விவசாய பாங்கை ஏற்படுத்த மாநில அரசு

அக்கறை கொண்டது. அதற்கான அமைப்பை ஆராய்ந்து கூறும் பொதுப்பு (1893) திக்கல்லினிடம் விடப்பட்டது. ஐரோப்பிய நாடுகளில் கட்டுறவு அமைப்புகள் சிறப்பாகச் செயல்பட்டதை நேரில் கண்டறிந்த பின்னர் அத்தகைய அமைப்புகள் இந்தியக் கிராம முன்னேற்றத்திற்குப் பெரிதும் உதவும் என்று கருதினார். இந்திய விவசாயிகளின் ஏழ்மைக்கு அவர்களின் கடன் சுமையும், கடன் வட்டியுமே முக்கிய காரணம் என்று கூறினார். குறைந்த வட்டியில், எளிதமுறை யில் கடன் வழங்கும் அமைப்புகளைத் தோற்றுவிக்காத வரை பணவனிகர்களைக் குறைகூறுவதில் பயன் ஒன்றுமில்லை. இங்ஙனம் கடன்வழங்கும் அமைப்புகளைத் தோற்றுவிப்பதை நாகரிகத்தின் வளர்ச்சியாகக் கருதுவேண்டும்.<sup>1</sup> கடன் வழங்குபவதால் மட்டும் விவசாயிகளின் பிரச்சினைகள் தீர்க்கப் படுவதில்லை. விவசாயிகள் தங்களை எதிர்நோக்கிய பிரச்சினை கள் அகிதத்திற்கும் தாங்களே தீர்வு காணவேண்டும். இதற்கு முற்றுமையும், சிக்கனமும் அவசியம். இவ்விரு பண்புகளையும் கட்டுறவு அமைப்புகள் வளியுறுத்துகின்றன. எனவே, கட்டுறவு அமைப்புகளை நாடெங்கிலும் ஏற்படுத்துவதன் மூலம் நீண்டகால சீதியில், விவசாயப்பிரச்சினைக்குத் தீர்வுகாண முடியும். இந்தியக் கிராமியச் சூழலுக்கு ஏற்றதாக ரெப்பர்ஸன் அமைப்புகள்<sup>2</sup> உள்ளன. ஆகையால் நாடெங்கிலும் ரெப்பர்ஸன் கட்டுறவு அமைப்புகளை நிறுவுங்கள் என்று தனது அறிக்கையில் (1897) கூறினார்.

சென்னை மாநில அரசு திக்கல்லினிடம் கேட்டுக் கொண்டதைப்போலவே உத்தரப்பிரதேச (அக்னாலத்தில் ஐக்கிய மாநிலம்) அரசாங்கமும் டியூபர்னெய்ன் என்ற அதிகாரியை விவசாயக் கடன் பற்றி ஆராய்ந்து கேட்டுக்கொண்டது. அவரது அறிக்கையை மாநில அரசு 1900இல் 'வடஇந்தியாவில் மக்கள் பாங்குகள்' என்ற தலைப்பில் வெளியிட்டது. அரசு

<sup>1</sup> D. B. Gadgil—Industrial Evolution. P-104.

<sup>2</sup> ரெப்பர்ஸன் சக்கத்தில் உறுப்பினர்கள் யாவரும் மிகக்குறைந்த வறுமையில் உடைய விவசாயிகள். இவர்களுக்குப் பொதுப்புக் கண்காணக்கப்பட்டதில்லை. உறுப்பினர்கள் யாவரும் மிகவும் செருக்கமாகப் பழங்கின்றனர். குறுகிய குறுவர் தனது அறிவுகளினால். இவர்கள் தனித்தனிவாக ஏழ்மையை இருந்த போதிலும், கட்டுறவு அமைப்புகளில் ஒன்றாக இணைவதால் செல்வத்தினுக்கு முப்பாசு வசியை அடையச் செய்துக்கொள்கின்றனர். இவ்வகையில் மனசாட்சிக்குத், நேர் மூலமுடனாகும் முக்கியத்துவம் கொடுக்கப்படுகிறது. இது உறுப்பினர்களுக்கு உதவி செய்துதர்ப்பாக தடைபிழைத்தே தவிர, இவ்வுபயோகத்திற்காக அகிலம். இவ்வாறு கட்டுறவு அமைப்பு ஒன்றினது உறுப்பினர்களின் தண்கணக்காளும், உறுப்பினர் டம் அமைப்பின் மேலாட்சிதனாலும் பரிபுரிக்கிறது. இதில் பண்பாற்றுமையின் செல்வாக்கியுடனாக இருப்பார்கள். கணக்கி மட்டுமே முறையே பண்பாற்றாக இருப்பார்.

உதவியுடன் கூட்டுறவு நாணய சங்கங்களை ஏற்படுத்தவேண்டும் என்று பரிந்துரைத்தார். இவ்வீறு அரசாங்க அறிக்கை களுக்குப் பின்னர் மாவட்ட அதிகாரிகள் தங்கள் சொந்த முயற்சியாலும், ஆர்வத்தாலும் துண்டப்பட்டு கூட்டுறவு நாணய சங்கங்களைப் பஞ்சாப், உத்தரப்பிரதேசம், வங்காளம் ஆகிய மாநிலங்களில் ஏற்படுத்தினார்கள்.

பத்தொன்பதாம் நூற்றாண்டின் இறுதியில் இந்திய தேசியக் கருத்தினர் பிரிட்டிஷ் ஏகாதிபத்திய ஆட்சியையும், அதன் சுரண்டல் கொள்கைகளையும் குறை கூறினார்கள். இந்தியப் பொருளாதார அமைப்புகள் திட்டமிட்ட கொள்கைகளின் விளைவாகத் தேக்கமுற்றது என்று கூறினர். தேசியவாதிகளின் கூக் குரல்களை இந்திய அரசாங்கம் பொருட்படுத்தவில்லை. ஆனால், 1900இல் இந்திய நிருவாகத்துறையில் பணியாற்றி ஓய்வுபெற்ற ஹழியர்கள் பலரும்—அதில் முக்கியமாக ரமேஷ்டட்—இலண்டனில் இந்தியா மத்தியிலிடம் ஒரு மகஜர் சமர்ப்பித்தனர். அதில் திலகரி விசிதங்களைக் குறைக்க வேண்டும் என்று கேட்டுக் கொண்டனர். பஞ்சங்கள் அடிக்கடி ஏற்படுவதைத் தடுக்க வேண்டுமானால் விவசாயிகளின் வருமானத்தை உயர்த்த வேண்டியது அவசியம். விவசாயிகளின் வாழ்க்கையை வளப் படுத்தும் வகையில் (பிரிட்டிஷ்) இந்திய அரசாங்கம் எவ்வித நடவடிக்கையும் செய்யவில்லை என்று குறிதம் கூறினர். இக் கோரிக்கைகளையும், அத்துடன் கூறப்பட்ட குற்றச்சாட்டுகளையும் இந்திய அரசாங்கம் உடனடியாக மறுத்தபோதிலும், பிரிட்டிஷ்-இந்திய அரசாங்கத்தின் பேரிலும், அதன் பொருளாதாரக் கொள்கையின் பேரிலும் மக்களுக்கு நம்பிக்கை ஏற்பட வேண்டும் என்ற நோக்கத்தோடு 1901-க்குப் பின்னர் பல முற்போக்கான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டன. 1901இல் தீர்ப்பாசன ஆணைக்குழு நியமிக்கப்பட்டது. 1902இல் கொள்கை அறிக்கையின் மூலம் கர்ணன் பிரபு-அரசுப்பிரதிநிதி-திலகரிக் கொள்கையை வெளியிட்டார். இந்தச் சமயத்தில்தான் 1901 பஞ்ச ஆணைக்குழுவின் அறிக்கை வெளியிடப்பட்டது. அதில் கூட்டுறவு அமைப்புகளின் முக்கியத்துவம் எடுத்துரைக்கப் பட்டது. கூட்டுறவு அமைப்புகளை ஏற்படுத்துவதில் இந்திய அரசாங்கம் அக்கறை காட்டியது. இதுபற்றி மாநில அரசுகள் தங்கள் கருத்துகளை வெளியிடவேண்டும் என்று கேட்டுக் கொண்டதுடன் இவ்வறிக்கைகளை ஆராய்வதற்கு ஈர் எட்வர்டு டா என்பவரைத் தலைவராகக்கொண்ட கமிட்டி ஒன்றும் நியமிக்கப்பட்டது. எட்வர்டு டா ஆராய்ந்து கூறின கருத்து கள் 1903இல் வெளியிடப்பட்டன. இதன் அடிப்படையில் 1940இல் கூட்டுறவு நாணய சங்கங்கள் சட்டம், இயற்றப்பட்டது.

இந்நியக் கூட்டுறவு நாளைய சங்கங்கள் சட்டம் (1904)

கிராமியங்கள் ஒன்றாகச் சேர்ந்து கூட்டுறவு சங்கங்களை அமைப்பதன்மூலம் எளியமுறையில் நாணய வசதிகள் கிடைக்கும்படி செய்தல் இச்சட்டத்தின் முக்கிய நோக்கம் ஆகும். இவ்வாறு அமைக்கும் நாணய சங்கங்களைச் சட்டரீதியாகப் பதிவு செய்து கொள்ளலாம். இதற்குக்குறைத்தது 10 நபர்கள் ஒன்று சேர வேண்டும். இவர்கள் ஒரு கிராமம், அல்லது ஒரு நகரம், அல்லது ஒருசாதி, அல்லது ஒரு பழங்குடியைச் சேர்த்தவர்களாக இருக்கலாம்.

கூட்டுறவு சங்கங்கள் நகரக் கூட்டுறவு சங்கம் என்றும், கிராமியக் கூட்டுறவு சங்கம் என்றும் இருவகைப்படும். உறுப்பினர்களில் ஐந்தில் நான்கு பேர் விவசாயிகளாக இருந்தால் அது கிராமியக் கூட்டறவு சங்கம் என்று அழைக்கப்படும். இச்சங்கங்கள் ரெய்ஸினைக் கூட்டுறவு அமைப்புகளைப் போல இருக்கும்.<sup>1</sup> ரெய்ஸினைச் சங்கத்தில் உறுப்பினர்களின் பொறுப்புகள் வரையறுக்கப்படாமல் இருக்கும். இதன் இலாபம் முழுவதும் காப்பு நிதிக்காக ஒதுக்கப்படும்.

நகரக் கூட்டுறவு சங்கம் கிராமிய சங்க அமைப்பிலிருந்து முற்றிலும் வேறுபட்டது. நகர சங்கங்கள் 'ஷூக்ஸ்' அமைப்பை உடையன.<sup>2</sup> ஷூக்ஸ் சங்கங்களின் மூல அமைப்பில் காப்பு நிதி வற்புறுத்தப்படவில்லை. ஆனால், இத்தியாவில் சட்டரீதியாகக் காப்பு நிதி ஏற்படுத்த வேண்டும் என்று கட்டாயப் படுத்துகிறார்கள். இலாபத்தில் நான்கில் ஒரு பகுதி காப்பு நிதிக்காக ஒதுக்கப்படும். ஒருநபர் அதிக அளவு 1000 வரை பங்கு மூலதனம் செலுத்தலாம். ஒரு உறுப்பினர் செலுத்திய மூலதனம் எந்த அளவாக இருந்தாலும் ஒரு உறுப்பினருக்கு ஒரு வாக்குச்சீட்டு கட்டுமே கொடுக்கப்படும்.

கூட்டுறவு இயக்கத்தின் வளர்ச்சியை ஊக்குவிப்பதற்குச் சில சலுகைகள் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. வருமான வரி,

<sup>1</sup> பார்க்கவும். கே. கு. என். : 1

<sup>2</sup> இதில் கைவினைஞர்கள், தேர்ச்சியெற்ற தொழிலாளர்கள் உறுப்பினர்களாக இருப்பார்கள். இவ்வுறுப்பினர்களின் பொறுப்புகள் வரையறுக்கப்பட்டிருக்கும். அவையால் தேற்கையான புகள்கள் பரிசீலனையில், பல பகுதிகளில் லாஜம் பக்கம் இதன் உறுப்பினர்களாக இருக்கலாம். இவை முக்கியமாக இலாப நோக்கத்திற்காகப் செயல்படுகின்றன. அவையால் தொழில் முறைகள் வற்புறுத்தப்படும். இதில் பணிபுர்தலும் ஓய்வோதனமும் முழுதொழிலாளர்களுக்கும் அவர்களுக்கு கூதியப் கொடுக்கப்படும். உறுப்பினர்கள் கட்டாயமாகப் பங்கு மூலதனத்தைச் செலுத்த வேண்டும்.

பத்திரக் கட்டணம், பதிவுக்கட்டணம் ஆகியவற்றிலிருந்து விலக்கு அளிக்கப்பட்டுள்ளன. கூட்டுறவு சங்கத்தின் பங்கு மூலதனத்தை நீதிமன்றத்தால் கூட ஜப்தி செய்யமுடியாது.

கூட்டுறவு சங்கங்களை மேற்பார்வையிடவும், கூட்டுப் படுத்தவும் மாநில அரசுகள் கூட்டுறவுப்பதிவாளர்களை நியமித்தன. சில நிபந்தனைகளுக்கு உட்பட்டு வட்டி ஏதுமில்லாமல் ரூ. 2000 வரை கூட்டுறவு சங்கங்களுக்கு அரசு கடன் கொடுக்கும்.

கூட்டுறவு சங்கங்கள் எளிய கிராமவாசிகளுக்காக ஏற்பட்டவை. இவை சிறப்பாகச் செயல்படவேண்டுமானால் கூட்டுறவு அமைப்பு முறைகளும், அதன் சட்ட திட்டங்களும் எளிதாக இருக்க வேண்டும். ஆகையால் 1904இல் இந்திய அரசாங்கத்தால் இயற்றப்பட்ட சட்டம், கூட்டுறவு சங்கங்களை ஏற்படுத்தவும், நிருவாகிக்கவும் பொதுவான சில கருத்துகளை மட்டுமே எடுத்துக்கூறின. அவசியமானால் மாநில அரசுகள் விசிலான சட்டங்களை இயற்றிக் கொள்ளலாம்.

1904ஆம் ஆண்டு சட்டத்தின் முக்கிய குறிக்கோள் வேளாண் நாணய சங்கங்களை ஏற்படுத்துவது ஆகும். பெரும் பாலான மாநிலங்களில் கூட்டுறவு முறல் நிஃ சங்கங்களின் வளர்ச்சி திருப்தியாக இருந்தன. 1905இல் 41ஆக இருந்த கூட்டுறவு நாணய சங்கங்கள், 1911இல் 5177 ஆக உயர்ந்தன. \* 1911இல் நான்கு இலட்சத்திற்கும் அதிகமான உறுப்பினர் களையும், ரூ. 80% இலட்சத்திற்கும் அதிகமான பங்கு மூல தனத்தையும் கொண்டு விளங்கின.

ஆரம்பத்திலிருந்து கூட்டுறவு சங்கங்களின் வளர்ச்சியில் அரசாங்கம் அக்கறை காட்டி வந்துள்ளது. இதன் வளர்ச்சிக்குத் துணுடுகோலாக இருந்ததுடன், அரசாங்கம் அளவப்போது கடன் கொடுத்து உதவியுள்ளது. 1909இல் அரசாங்கம் கடனாகக் கொடுத்த தொகை கூட்டுறவு சங்கங்களின் நடப்பு மூலதனத்தில் 22% ஆக இருந்தது.

அரசாங்கம் எதிர்பார்த்ததைவிட கூட்டுறவு சங்கங்களின் வளர்ச்சி அதிகமாக இருந்தது. பெருவாரியான கூட்டுறவு சங்கங்களின் வளர்ச்சிக்கு ஏற்றதாக 1904ஆம் ஆண்டு சட்டம் போதுமானதாக இல்லை. காட்டாக, கூட்டுறவு மத்திய

\* Vera Amstey.

அமைப்புகள் ஏற்படவும், நாணயம் அளிக்காத சங்கங்கள் ஏற்படவும் இது உதவியாக இல்லை.

1904ஆம் ஆண்டு சட்டம் கட்டுறவு கடன் வழங்கும் சங்கங்களுக்கு மட்டுமே பாதுகாப்பு அளித்தது. கடன் வழங்கு வதைத் தவிர இதர முக்கிய நோக்கங்களுக்காகத் தோன்றிய கட்டுறவு சங்கங்களுக்குச் சட்டரீதியாகப் பாதுகாப்பு அளிக்க வில்லை.

கட்டுறவு முதல்தலை சங்க அமைப்பின் காரணமாக அவை உள்நுழியேயே மூலதனம் திரட்ட வேண்டியிருந்தது. ஆனால், அவ்வாறு திரட்டப்படும் மூலதனம் போதுமானதாக இல்லை. இவை வெளியூர்களில் மூலதனம் திரட்ட வேண்டுமானால், அதற்கு மத்திய கட்டுறவு அமைப்புகள் அவசியம். முதல் நிலைக் கட்டுறவு அமைப்புகளை மேற்பார்வையிடவும், கட்டுப் படுத்தவும், மூலதனம் கொடுத்து உதவவும் மத்திய கட்டுறவு அமைப்பு அவசியமாக உள்ளது. ஆனால், 1904ஆம் ஆண்டு சட்டப்படி இவற்றை ஏற்படுத்த முடியவில்லை.

கட்டுறவு சங்கங்கள் இலாபத்தைப் பகிர்ந்த அளிக்கக் கூடாது என்று தடை விதித்தார்கள். இதனால் பொதுமக்கள் தங்கள் மூலதனத்தைச் செலுத்தத் தயங்கினர். தவிரவும் கட்டுறவு சங்கங்களாக கிராமிய சங்கங்கள், நகர சங்கங்கள் என்று பேதப்படுத்துவது கட்டுறவின் வளர்ச்சிக்கு இடையூறுக இருந்தது.

இக்குறைபாடுகளை அகற்றும் நோக்கத்தோடு 1912இல் கட்டுறவு சங்கங்கள் சட்டம் இயற்றப்பட்டது. நாணயம் வழங்குவதைத்தவிர, உற்பத்தி, நுகர்வு, விற்பனை செய்தல் முதலிய பல்வேறு நோக்கங்களுக்காகக் கட்டுறவு சங்கங்களை அமைத்துக்கொள்ள இச்சட்டம் உதவுகிறது. கட்டுறவு சங்க கள் புதியவிதமான அடிப்படையில் வகைப்படுத்தப்பட்டன. நகர சங்கங்கள், கிராமிய சங்கங்கள் என்பதற்குப் பதிலாக, பொறுப்பு களின் அடிப்படையில்—பொறுப்புகள் வரையறுக்கப்பட்ட சங்கம் என்றும், பொறுப்புகள் வரையறுக்கப்படாத சங்கம் என்றும்—வேறுபடுத்தினார்கள். உறுப்பினர்களுக்கு இலாபத்தில் ஒருபகுதி பகிர்ந்து அளிக்கப்படும். 1912 சட்டப்படி, மத்திய கட்டுறவு அமைப்புகளை ஏற்படுத்தலாம். இவை மூலகைப் படும். (அ) முதல்தலைக் கட்டுறவு சங்கங்களின் ஒன்றியங்கள், (ஆ) மத்திய கட்டுறவு பங்குகள், (இ) மாநிலக் கட்டுறவு பங்குகள் முதலியன. மத்திய கட்டுறவு அமைப்புகளின் பொறுப்புகள் வரையறுக்கப்பட்டு இருக்கும்.



முதல்திலைக் கூட்டுறவு சங்க உறுப்பினர்களில் பெரும் பான்மையானவர்கள் விவசாயிகளாக இருப்பார்களேயானால் மேற்படி சங்கத்தின் பொறுப்புகள் வரையற்றதாக இருக்கும். ஏனைய முதல்திலைக் கூட்டுறவு சங்கங்களின் பொறுப்புகள், உறுப்பினர்களின் விருப்பத்திற்கு ஏற்ப வரையிடப்பட பொறுப்பு களுடனே வரையிடாப் பொறுப்புகளுடனே இருக்கலாம். வரையிடாப் பொறுப்புகளைவிடைய கூட்டுறவு சங்கம், இலாபத் தில் 26% தொகையைக் காப்பு நிதிக்காக ஒதுக்கிய பின்னர் அதன் உறுப்பினர்களுக்கு இலாபத்தைப் பகிர்ந்து அளிக்க அனுமதிக்கப்படும். கூட்டுறவு சங்கம் தனது இலாபத்தில் அதிக அளவு 10% தொகையைக் கல்வி, அறச்செயல் ஆகியவற்றிற்காகச் செலவிடலாம்.

1912 சட்டத்தால் மத்திய கூட்டுறவு அமைப்புகளும், நாணயம் வழங்கா முதல்திலைக் கூட்டுறவு சங்கங்களும் கணிசமான அளவிற்கு வளர்ச்சி அடைந்தன. மற்ற மாநிலங்களிலும், பஞ்சாப், பம்பாய் (மகாராஷ்டிரம், குஜராத்), சென்னை (தமிழ்நாடு) ஆகிய மாநிலங்களில் கூட்டுறவு அமைப்பின் வளர்ச்சி அதிகமாக இருந்தது. அனைத்து மாநிலங்களிலும் ஏற்பட்ட கூட்டுறவு வளர்ச்சியை ஆராயவும், நாட்டெங்கிலும் பொதுவான அடிப்படையில் கூட்டுறவு இயக்கம் வளர வரிகளுக்கவும், 1914இல் ஸ்கீம் வர்ட் மக்கள் என்பவர் தலைமையில் ஒரு குழு நியமிக்கப்பட்டது. கூட்டுறவு அமைப்பின் வளர்ச்சியைப் பரிசீலனை செய்வதன் மூலம் அவை மேலும் சிறப்பாக மூன்றேற்றம் அடைவதற்கான சாத்தியக் கூறுகளை ஆராய்ந்து கூறவேண்டியது இதன் பொறுப்பாகும். இக்கமிட்டி தனது அறிக்கையை 1915இல் சமர்ப்பித்தது.

கூட்டுறவு அமைப்பின் வளர்ச்சியில் 1919 ஒரு முக்கிய கட்டம் ஆகும். மாண்டெரு—செம்ஸ்டீபோர்டு சீர்திருத்தங்களைப் பிரதிபலிக்கும் வகையில் 1919ஆம் ஆண்டு இந்திய அரசாங்கச் சட்டம் இருந்தது. அப்போது கூட்டுறவு இலாகா மாநில அரசுகளின் பொறுப்பாக மாற்றப்பட்டது. மாநில அரசுகளின் கவனப்பில் கூட்டுறவு இயக்கம் மேலும் வளர்ச்சி அடைந்தது.

கூட்டுறவு சங்கங்களின் பொதுவான வளர்ச்சி நிரூபிப்பாக இருந்தபோதிலும், வளர்ச்சி வேகம் மாநிலத்திற்கு மாநிலம் வேறுபட்டது. ஒவ்வொரு மாநிலமும் அங்குள்ள சிறப்பான கூட்டுறவுகளுக்கு ஏற்பக் கூட்டுறவு சட்டங்களை இயற்றின. கூட்டுறவு இலாகாவின் வளர்ச்சியை ஊக்குவிக்க மாநில அமைச்சர் ஒருவர் இவ்விலாகாவின் பொறுப்பு ஏற்று இருப்பார்.

அட்டவணை 10

ஆண்டுகள்	சங்கம் [000]	உறுப்பினர் [00,000]	நடப்பு மூலதனம் [00,00,000] ரூ.
1920	28.4	11.8	15
1929	94.0	87.0	75

## 1929-38

கூட்டுறவு இயக்கத்தில் வளர்ச்சி உலகப் பொருளாதார மந்தத்தால் அதிகம் பாதிக்கப்பட்டது. இந்தியாவில் பெரும்பாலான கூட்டுறவு முதல்தரில் சங்கங்கள் கடன் வழங்கும் சங்கங்களாக இருந்தன. இவை விவசாயிகளுக்கு மிகுதியாகக் கடன் வழங்கியிருந்தன. உலகப் பெருமந்தத்தின் ஒருகூறு அனைத்துப் பொருள்களின் விலையும் சரிந்தன. இவற்றுள் விவசாயப் பொருள்களின் விலை மிகவும் அதிக அளவிற்கு வீழ்ச்சி அடைந்தது. விலை வீழ்ச்சியுடன் விவசாயிகளின் வருமானமும் குறைந்து சென்றது. வருமானம் குறைந்து சென்றதால் வாங்கிய கடனைத் திருப்பிக்கொடுக்கும் ஆற்றலும் குன்றியது. அதாவது கூட்டுறவு சங்கங்களிடமிருந்து கடனாக வாங்கிய தொகையைத் திருப்பிக் கொடுக்க முடியவில்லை. கூட்டுறவு சங்கங்களின் மூலதனம் திரும்பிவராத காரணத்தால் அவற்றைக் கலைக்க வேண்டிய அவசியம் ஏற்பட்டது. பஞ்சாபின் ஒருபகுதியில்—இன்றைய தினம் ஹரியானாவாக உள்ள பகுதியில்—கூட்டுறவு சங்கங்கள் அதிக அளவில் கலைக்கப்பட்டன. உத்தரப்பிரதேசத்தில் 50%-திற்கும் அதிகமான சங்கங்கள் கலைக்கப்பட்டன.

## நிய அடைமான யாங்கு

(இவை நியவன யாங்கு என்று தற்சமயம் அழைக்கப்படுகின்றன.) பெரும்பாலான விவசாயிகள் தங்கள் சொந்த நிலத்தை அடைமானமாக வைத்துக் கடன் வாங்கினார்கள். ஆகையால் கூட்டுறவு தத்துவ அடிப்படையில் நிய அடைமான

<sup>10</sup> ஆசார் : Raghubans Des Redi - Theory, History and Practice of Co-operation, 1929, p. 313

பாங்கு ஒன்று முதன்முதலில் சென்னை மாநிலத்தில் (தமிழ் நாட்டில்) 1929இல் ஏற்பட்டது. அதுசமயம் 10 முதல்தர நிலஅடைமான பாங்குகளும், ஒரு மாதிரி அடைமான பாங்கும் தோற்றுவிக்கப்பட்டன. விவசாயிகளைக் கடன் கையாடலிலிருந்து விடுவிப்பது இதன் முக்கிய நோக்கமாகும். பழைய கடன்களை அடைக்க (விவசாயிகளைக் கடன் கையாடல் இருந்து மீட்ட) இவை உதவிசெய்திருந்தன. இதைத்தவிர ஆக்க ரீதியான நீண்டகால முன்னேற்றத்திற்காகவும்—நிலத்தின் வளத்தை அதிகரிக்கவும், உற்பத்தித்திறனை உயர்த்தவும்—நிலஅடைமான பாங்குகள் கடன் கொடுக்கும்.

#### ரிசர்வ் பாங்கு

இக்காலத்தில்தான் ரிசர்வ் பாங்கு தோன்றியது. ரிசர்வ் பாங்கின் தோற்றம் (1935) கூட்டுறவு இயக்கத்தின் திருப்பு மையமாகும். ஆரம்பம் முதல் வேளாண் நாணய இலாகா ஒன்று நிறுவப்பட்டது. கூட்டுறவு சங்கங்களுக்கு நிதி உதவி அளித்தல், விவசாயிகளுக்கு நாணயம் வழங்குவதில் உள்ள பிரச்சினைகளை ஆராய்தல் ஆகியவை வேளாண் நாணய இலாகாவின் முக்கிய பணிகள் ஆகும். நாடெங்கிலும் உள்ள கூட்டுறவு சங்கங்களை ஆராய்ந்தபின்னர் 1937இல் அறிக்கை ஒன்றை இவ்விலாகா சமர்ப்பித்தது.

#### 1939-47

உலக மந்தத்தில் போது வீழ்ச்சி அடைந்த விஸுமட்டம் இரண்டாவது உலகப்போர் ஏற்பட்டதால் உயர் ஆரம்பித்தது. இத்துடன் விவசாயிகளின் வருமானமும் உயர்ந்து சென்றது. விவசாயிகள் தாங்கள் செலுத்த வேண்டிய பங்குகளைச் செலுத்தினார்கள். இவ்வாறு விஸுமட்டத்திலும் ஒருபுறம் கடன்கை குறைந்தது. மற்றொருபுறம் பணவருமானம் உயர்ந்தது. கூட்டுறவு சங்கத்தின் நாணய உதவியைக் கோருபவர்கள் குறைத்து சென்றனர். கூட்டுறவு நாணய சங்கங்களிடம் உபரியான தொகை இருந்தது. 1939-40இல் முதல்தரிலுக் கூட்டுறவு சங்கங்களிடம் ரூ. 25% கோடியாக இருந்த வையுப் தொகை, 1945-46இல் ரூ. 84% கோடியாக உயர்ந்தது.

1939-க்குப் பின்னர் வீக்கத்தின் காரணமாக அனைத்துப் பொருள்களும் கிடைப்பருமையாக இருந்தன. நாடெங்கிலும் வீக்கிகட்டுப்பாரும், பங்கீறும் அமுலாக்கப்பட்டன. அக்காலத்தில் கூட்டுறவு நுகர்வோர் சங்கங்கள் தோன்றிப் பிரமிக்கத் தகுந்த அளவில் வளர்ச்சியுற்றன.

அட்டவணை <sup>11</sup>

	ஆண்டு	சம்பளம் [500]	உறுப்பினர் [60,000]	நாட்டுப்புலனாய்வு [60,00,000]
இந்தியா	1940	116.9	60.0	104.6
	1946	172.0	91.6	164.0
பாரதம்	1947	189.0	91.0	166.0

விடுதலைக்குப் பின்னர்

பாரதம் தன்னுரிமை எய்திய காரணத்தால் பொருளாதார வளர்ச்சி உத்தப்பட்டது. இதன் விளைவாகக் கூட்டுறவுத் துறையும் முன்னேற்றம் எய்தியது. ஏற்றத்தாழ்வு இல்லாத சமூக அமைப்பை ஏற்படுத்துவதற்குக் கூட்டுறவு மிகவும் இன்றியமையாத துறை என்று வற்புறுத்தப்பட்டது. இந்தத் தத்துவங்கள் ஐந்தாண்டுத் திட்டங்களிலும் இடம் பெற்றன.

கிராமிய நாணய சர்வே

1951இல் ரிசர்வ் பங்கு திரு. கோர்வாலா (A.D. Gorwala) அவர்கள் தலைமையில் கிராமிய நாணய சர்வேக்குழு ஒன்றை நியமித்தது. இச் சர்வேக்குழு 800 கிராமங்களை ஆராய்ந்த பின்னர் 1954இல் தனது அறிக்கையை மூன்று தொகுதி களாக வெளியிட்டது. இக்குழு பிரச்சினையை அணுகியவிதம் வரவேற்கத்தக்கது. கிராமிய நாணயத்தைத் தனி ஒரு பிரச்சினை யாகக் கருதாமல், கிராமிய வளர்ச்சியின் ஒருகருக்காகத் திடுப்பது வரவேற்கத்தக்கது.

நாணயம், உற்பத்தியின் ஒரு சார்பாக உள்ளது. இந்த அடிப்படையில் கிராம மக்கள் தேரிடைபாசவும், மறைமுக மாசவும் ஈடுபட்ட உற்பத்தி நடவடிக்கைகளின் சார்பாகக் கிராமிய நாணயம் இருக்கும். கிராமிய நாணயத்தில் வேளாண் நாணயம் முக்கியமானது. முதல் திட்டக்காலத்தில் உள்ள உற்பத்தி முறை, உற்பத்தி வாய்ப்புகள், உற்பத்தி அளவு ஆகியவற்றின் சார்பாக நாணயத் தேவைவை ஆராய்வோ மானால் அது இயங்குச் சமதிறமையும் பிரதிபலிக்கும். கிராமிய நாணய ஆய்வுக்குழு இயக்கதிறமையின் அடிப்படையில் எதிர்

<sup>11</sup> பார்ச்சையும் முன்வந்தியையும் பக்கம் 220

காலத்தில் நிலவக்கூடிய நீவிர சாகுபடி முறையை மையமாகக்கொண்டு விவசாயத்துறையின் நாணயத் தேவையை ஆராய்ந்துள்ளது. நீவிரச் சாகுபடிக்குப் பலவகைச் சாதன வசதிகள் தேவைப்படுகின்றன. இதில் அரசு ஓரளவிற்கு மட்டுமே பொறுப்பு ஏற்கக் கூடும். முக்கியமாக நீர்ப்பாசன வசதிகளுக்கான செலவுகளை ஏற்கக் கூடும். இதர செலவுகளைச் சாகுபடியாளர்களே ஏற்கவேண்டும். எனவே, முதல் திட்டத்தில் காண்பதைவிட எதிர்காலத்தில் வேளாண் நாணயத் தேவை உயர்ந்து செல்லும்.

பாரதத்தில் நில உடைமையாளர்களில் பெரும்பான்மையினர் சிறுநிலக்கிழாடாக இருக்கின்றனர். இவர்களிடம் இயல்பாகவே சேமிப்பு ஏற்படுவதில்லை. இவர்களுக்குக் கிடைக்கக் கூடிய நாணய வசதிகள் யிகவும் குறைவு—முக்கியமாக அமைப்புடைய நிறுவன—நாணயவசதிகள் இல்லை என்று சொல்லும் அளவிற்குக் குறைவாக உள்ளன. அதாவது பெரும்பாலான வேளாண் கடன்கள் பணவணிகர்களால் கொடுக்கப்படுகின்றன. இவர்கள் விவசாயிகளின் இயல்பை, ஏழ்மை, அநியாயமான ஆகியவற்றைப் பயன்படுத்திக்கொண்டு, இவர்களைச் சுரண்டும் வகையில் நிபந்தனைகள் விதித்து, உயர் வட்டி விதித்ததை வலுவாக்கின்றனர். இந்நிலை தொடர்ந்து நீடிக்குமானால் விவசாயத்துறை மூன்றேற்றம் அடைய முடியாது. விவசாய உற்பத்தித்திறனை அதிகரிப்பதற்கு—மூன்றோடியாக—நிறுவன நாணய வசதிகள் சாதாரண விவசாயிகளுக்கும் கிடைக்கும்படி செய்யவேண்டும். கிராமிய நாணயத் தேவையைப் பூர்த்தி செய்யக்கூடிய சிறந்த அமைப்பாகக் கூட்டுறவு அமைப்புகள் விளங்குகின்றன.

கூட்டுறவு சங்கங்களின் சாதனைகள் திருப்தி அளிக்கவில்லை. இவை அளக்கும் கடன் தொகை விவசாயிகளின் நாணயத் தேவையைப் பூர்த்தி செய்யப் போதுமானதாக இல்லை. இவை எவிய மக்களுக்கு உதவி செய்வதற்குப் பதிலாகச் செல்வந்தர்களுக்கு உதவி செய்கின்றன. எனவே, கூட்டுறவு இயக்கத்தின் முக்கிய நோக்கத்தை திறவேற்றவில்லை. கூட்டுறவு இயக்கம் சமனிலை அடிப்படையில் வளரவில்லை. கூட்டுறவு நாணய சங்கங்கள் வளர்த்துள்ள அளவிற்குக் கூட்டுறவு விற்பனை சங்கங்கள், மற்றும் பக்குவப்படுத்தும் சங்கங்கள் வளர்ச்சியடையவில்லை. வேளாண் நாணய சங்கங்கள் கடன் வழங்குவதற்கு மூன் நிபந்தனைவாக நில உடைமையை வற்புறுத்துகின்றன. இதற்குப் பதிலாகச் சாகுபடி உரிமை அல்லது வளரும் பயிர்களை ஈடாகக்கொண்டு நாணயம் வழங்க

வேண்டும். இதுவரை கூறிய விவரங்கள் கூட்டுறவு இயக்கம் பரதத்தில் (1952) வெற்றியடைந்திருக்கின்றன என்பதைத் திரைக் கிண்டலாகக் கருதுவது தவறாகும்.

கூட்டுறவு தோல்வி அடைவாக காரணம் என்ன?

கூட்டுறவு இயக்கம் இதுவரை தோல்வி அடைந்திருக்காத காரணங்களைக் கிராமிய நாணய சர்க்குலருடனாகப் பார்ப்பதுண்டது.<sup>12</sup> கூட்டுறவு இயக்கத்தின் தோல்விக்கு காரணம் பல காரணங்கள் கூறப்படுகின்றன. இவற்றுள் கூட்டுறவு சங்கங்கள் செயல்படும் விதம், அவற்றின் கட்டமைப்பு, நிர்வாகம், சிறப்புப் பண்புகள் இல்லாத மேலாளர்கள் முதலியன முக்கியமானவை. மக்களிடம் பொதுவாகக் காணப்படும் கல்வியின்மை, ஆர்வம் இன்மை முதலியன. மிகவும் அவசியமான போக்குவரத்து வசதிகள், கிடங்கு வசதிகள் முதலியன குறைந்த அளவிலே உள்ளன. இவ்வாறு கூறப்படும் காரணங்கள் கூட்டுறவு அமைப்பின் தோல்வியை முழுமையாக விளக்கிக் கூறவில்லை. எனவே, கிராமியப் பொருளாதாரக் கட்டமைப்பின் அடிப்படையில்தான் கூட்டுறவு சங்கங்களின் தோல்விக்கான மூல காரணத்தை விளக்கிக் கூறவேண்டும்.

பரதத்தில் பெரும்பாலான மக்கள் வசிக்கும் கிராமங்கள், அவற்றின் பொருளாதாரக் கட்டமைப்பு நகரங்களின் பொருளாதாரக் கட்டமைப்பினின்றும் வேறுபடுகின்றது. இவ்விரு பொருளாதார அமைப்புகளும் ஒருங்கு இணைக்கப்படாமல் தனித்தனியே இயங்குகின்றன. இவை ஒருங்கே இணைக்கப்பட்டிருக்குமானால், ஒன்றுக்கு ஒன்று உதவியாகச் செயல்படும்; நாட்டின் பொதுவான பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு உதவியாக இருக்கும். ஆனால், இவை இளவு பட்டுத் தனித்தனியாக இயங்குவதால் ஒன்று மற்றொன்றுடன் போட்டியிடுகின்றன. ஒரு துறையின் வளர்ச்சி மற்றொன்றின் வளர்ச்சிக்கு வழிவகுக்காமல், ஒன்றின் வளர்ச்சி மற்றதன் வளர்ச்சிக்குத் தடையாக இருக்கின்றது. எனவே, சிறப்பான்மையினரின் பொருளாதார வளர்ச்சி பெரும்பான்மையினரின் தேக்க நிலையாகப் பரிணமிக்கிறது.

கிராமிய பொருளாதார அமைப்புகள் தோன்றுதொட்டுத் தேக்கமுற்று இருந்தன என்று கூறமுடியாது. பரிட்டின் ஆட்சியில் தோன்றிய நிதர்ஸ்சிகள், அவற்றின் எதிர்விநியுகள்

<sup>12</sup> All India Rural Credit Survey-Report. Vol. II. Ch. 30. p. 871-877 (1956).

கிராமிய தேக்க நிலைக்கும் காரணமாக இருந்தன. மரபான கிராமத் தொழில்கள், கைத்தொழில்கள் ஆகியவற்றின் சீரழிவு, ஏகாதிபத்தியச் சுரண்டல் தன்மை உடைய வாணிபம், இதற்கு உதவி செய்யும் ஆலைத்தொழில்கள், நகரங்களின் வளர்ச்சி முறையின.

தன்னிறைவு சமதிலையிலும், மரபு அடிப்படையிலும் இயங்கி வரும் கிராமியப் பொருளாதார அமைப்பில் பணத் திற்கு எவ்வித அவசியமும் இல்லை. ஆனால், வாணிபத்தை மையமாகக் கொண்ட பொருளாதார அமைப்பில் பணம் இன்றியமையாத ஒரு சாதனமாகும். கிராமியப் பொருளாதாரம் தன்னிறைவு அடிப்படையிலும், நகரப் பொருளாதாரம் வாணிப அடிப்படையிலும் இயங்கி வந்துள்ளன.

பணத்தைப் புத்தறியதாலும், பணச் செலுத்தல்களைக் கட்டாயமாக்கியதாலும், கிராமியத் தன்னிறைவு அடிப்படையை அகற்றியதாலும் கிராமியக் கட்டமைப்பின் சமதிலை அழிக்கப் பட்டது. நகரப் பொருளாதார அமைப்பு வாணிப அடிப்படையில் செயல்படுவதால் அங்குப் பல பணத்துறை நிறுவனங்கள் தோன்றின. இவற்றுல் மேற்படி நகரக் கட்டமைப்புகள் வலிமை அடைந்தன. கிராமியக் கட்டமைப்பிற்கு வாணிபம் அடிப்படையாக அமையாத காரணத்தால் அங்கே பாங்குகள் போன்ற நிதி நிறுவனங்கள் தோன்றவில்லை. பிரிட்டிஷ் ஆட்சியில் இவ்விரு பொருளாதார அமைப்புகளும் பண அடிப்படையில் போட்டிவிட்டன. இப்போட்டியில் நிதி நிறுவனங்கள் உடைய நகரக் கட்டமைப்பு வெற்றியடைந்தது. கிராமியக் கட்டமைப்பு தோல்வி அடைந்தது.

கடந்த ஒன்றரை நூற்றாண்டுக்கும் மேலாக நகரங்களின் வளர்ச்சியும், அங்கு ஏற்பட்ட தொழில்களின் வளர்ச்சியும், வாணிப வளர்ச்சியும் கிராமங்களின் வளர்ச்சிக்கு உதவி செய்யாமல் இருந்ததுடன், அவை கிராமங்களின் தேக்க நிலைமைக்கும் காரணமாக இருந்தன. இவ்வாறு கிராமங்களில் பிற்போக்கான நிலைமைக்குக் கிராமிய அமைப்பு மட்டிலும்காரணமாக இல்லை. எனவே, கிராமிய அமைப்பிற்குப் புறம்பான சக்திகள் கிராமிய தேக்க நிலையைப் போக்கக் கூடியவையாக இருக்கின்றன. அதாவது இப்போதுள்ள கிராமிய அமைப்புகளைச் சீர்படுத்துவதால் கிராமிய வளர்ச்சியை ஏற்படுத்த முடியாது. அவ்வாறு செய்யப்பட்ட முயற்சிகள் இதுவரை தோல்வி படைத்தன.

இதுவரை கூட்டுறவு அமைப்புகளால் கிராமிய வளர்ச்சியை ஏற்படுத்த முடியவில்லை. கூட்டுறவு சங்கங்கள் கிராம அமைப்பில் இடம்பெற்ற உள்நுழை சக்திகளைத் தான் வந்தன. உள்நுழை சக்திகள் வலியுற்றவை. அவற்றால் கிராமிய வளர்ச்சியை ஏற்படுத்த முடியவில்லை. எனவே, கூட்டுறவு அமைப்புகள் இதுவரை தோல்வி அடைந்தன.

கிராமிய வளர்ச்சியிதான் கூட்டுறவு வெற்றி அடைய முடியும். இதற்குக் கிராமிய சக்திகளை வலுப்படுத்த வேண்டும். நகர சக்திகளின் போட்டியிலிருந்து, நகர வளர்ச்சிக்காகத் தோன்றிய நிறுவனங்களின் ஊடுருவலிலிருந்து, அவற்றின் சுரண்டல்களிலிருந்து கிராமிய சக்திகளைப் பாதுகாக்கவேண்டும். இப்போது இயங்கியதும் கிராமிய அமைப்புகளைச் சீர்படுத்தி, வலிமையுடையதாகச் செய்யவேண்டும். புதிய அமைப்புகள் கிராமிய வளர்ச்சிக்காகத் தேர்நிறுவிக்கப்படவேண்டும். கிராமங்களின் வளர்ச்சிக்கு ஏதுவான சூழலைத் தேர்நிறுவித் தரலாம். கூட்டுறவு இயக்கம் வெற்றி பெறமுடியாது. இதுகாறும் கிராமிய வளர்ச்சியை முக்கிய நோக்கமாகக் கொள்ளவில்லை. எனவே, கூட்டுறவு முயற்சிகள் வெற்றி அடையவில்லை. கிராமியப் பிரச்சினைகளாலும் தனித்தனியாகக் கருதப்பட்டன. அவற்றைத் தனித்தனியாகத் தீர்க்க முயற்சி செய்தார்கள். கிராமிய நாணயத்தைக் கிராமிய வளர்ச்சியின் ஒருகருகக் கருதாமல், தனித்து இயங்கும் பிரச்சினையாகக் கருதினார்கள். ஆகையால் தான் வேளாண் நாணய சங்கங்கள் தாடெங்கிலும் கூட்டுறவு ஆயுப்படைவில் தேர்நிறுவிக்கப்பட்டன. வேளாண் நாணய சங்கங்கள் வளர்ந்துள்ள அளவிற்கு உற்பத்தியை அதிகரிக்கும் சங்கங்கள், விவசாயப் பொருள்களைப் பக்குவப்படுத்தும் சங்கங்கள், கிப்பனை செய்யும் சங்கங்கள் முதலியன கூட்டுறவு ஆயுப்படைவில் வளர்ச்சியுறவில்லை. பணவணிகர்களிடமிருந்து விவசாயிகளை விடுவிக்க வேண்டும் என்று நினைத்தார்களேயல் வாமல், இவர்களின் வருமான வாய்ப்புகளை உயர்த்தவேண்டும் என்று நினைத்து முயலவில்லை.

கூட்டுறவு இயக்கத்தின் நோக்கம் கிராமிய வளர்ச்சியாக இருக்கவேண்டும் என்று நாணய சங்கக்குழு கூறிவது. கிராமிய வளர்ச்சியை ஏற்படுத்தும் ஒரு சாதனமாகக் கூட்டுறவு இயக் கத்தைக் கருதவேண்டும். இதுவரை குறைந்த நிதியும், பிணையான நிருணாகமும் அரசின் கொள்கையாக இருந்தது. அதாவது கூட்டுறவு சங்கங்களை நிருவகிப்பதற்காக அரசு ஏற்றுக் கொண்ட முயற்சிகள் அடிமையாகவும், அதை வலுப்படுத்த



வதற்காகக் கொடுத்த நிதி குறைவாகவும் இருந்தன. இத்திமி அடியோடு மாறவேண்டும். இவ்விவக்கம் வலிமை அடைய வேண்டுமானால் அரசு முழு மூச்சுடன் பங்கு கொள்ளவேண்டும்.

சமுதாயத்தின் அடித்தளத்தில் உழலும் வலியற்ற மக்களின் அமைப்பாகக் கூட்டுறவு செயல்படுகிறது. சமுதாயத்தில் வலியற்ற மக்களின் தலன்களைப் பாதுகாக்கும் மேல்நிலை அமைப்பாக அரசு செயல்படுகிறது. கூட்டுறவு அமைப்பும், அரசும் வெவ்வேறு நிலைகளில் செயல்பட்டபோதிலும், அவற்றின் நோக்கம் ஒன்றாகவே உள்ளது. எனவே, கூட்டுறவு வெற்றி அடைய வேண்டுமானால் அரசு நேரிடையாகக் கூட்டுறவு இயக்கத்தில் பங்கு கொள்ளவேண்டும். கூட்டுறவு இயக்க வளர்ச்சியின் பல நிலைகளிலும் அரசு நேரிடையாகப் பங்கு கொள்ளவேண்டும் என்று கிராமிய நாணய சர்வேக் கமிட்டி பரிந்துரைத்தது.

கிராமிய வளர்ச்சிக்கு வலிமை பொருத்திய நிதி நிலை வளத்தின் அடிப்படை தேவைப்பட்டது. இதற்காக மிகப் பெரும் வளிக் பங்களாக இருந்த இம்மீரியல் பங்கை நாட்டு உடைமையாக்கி பாரத ஸ்டேட் பங்கை ஏற்படுத்தவேண்டும் என்று கமிட்டி பரிந்துரைத்தது. இம்மீரியல் பங்கு ஆரம்பம் முதல் அரசின் பங்களாகச் செயல்பட்டு வந்தது. இதன் தோற்று வாய்க்கும், வளர்ச்சிக்கும் அரசு முக்கியமானதாக இருந்தால் அதை நாட்டுடைமையாக்கலாம் என்றும், கிராமிய பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு ஸ்டேட் பங்கு உறுதுணையாக இருக்கும் என்றும் கருதினார்கள். முக்கியமாகப் பணத்தை இடம் பெயர்த்தவும், கூட்டுறவு நிறுவனங்களுக்கு உதவி செய்யவும், சிறுதொழில்களுக்கு நிதி வசதிகள் ஏற்படுத்தவும், நாடெங்கிலும் கிராம அலுவலகங்களைத் தோற்றுவிக்கவும் ஸ்டேட் பங்கு அவசியமாக இருந்தது. தனியார் துறையில் செயல்படும் பங்கைவிட, அரசுத்துறையில் உள்ள பங்கினால்தான் கிராமிய வளர்ச்சியை முன்னெய்யான நோக்கமாகக்கொண்டு பணியாற்றமுடியும். இதைப்போன்ற இன்னும் பல முக்கிய காரணங்களுக்காக இம்மீரியல் பங்கை நாட்டுடைமையாக்க வேண்டும் என்று பரிந்துரைத்தனர்.

அடுத்தபடியாகப் பல சிறப்பு நிதிகளை ஏற்படுத்த வேண்டும் என்று சர்வேக்கமிட்டி கருத்து தெரிவித்தது. இதில் இரு முக்கிய நிதிகள் சிசும்பாய்கிடம் ஏற்படுத்தப்பட்டன. தேசிய வேளாண் (நீண்ட கால) நாணய நிதி பத்துக் கோடி ரூபாய் மூல தனத்துடன் 1955இல் ஆரம்பிக்கப்பட்டது. மாநில அரசு களுக்குப் பின்னாற்பிட்ட நோக்கங்களுக்காக நீண்டகாலக்

கடன் உதவி அளிக்க இது பயன்படும். கட்டுறவு நாணய சங்கங்களின் பங்குப் பத்திரங்களை மாநில அரசுகள் வாங்கிக் கொள்வதற்காக நீண்டகாலக் கடன் உதவி அளித்தல்; நில அடைமான பாங்கு (தற்சமயம் நில வள பாங்கு)களின் டிவிடென்ட்ஸ் களை மாநில அரசுகள் வாங்கிக் கொள்ளவும், இதர வழிகளில் நீண்டகாலக்கடன் கொடுக்கவும் வசதிசெய்தல்; மாநிலத் தலைமையக் கட்டுறவு பாங்குகளுக்கு மாநில அரசுகள் இடைக் காலக்கடன் வழங்க உதவுதல் முதலியவற்றிற்காக சிசர்வ்பாங்கு மாநில அரசுகளுக்கு நீண்டகாலக் கடன் கொடுக்க மேற்படி நிதி பயன்படுத்தப்படும். 1969 ஜூன் 30உ அன்று இத் நிதியில் ரூ. 155/கோடி மூலதனம் இருந்தது.

இரண்டாவதாக சிசர்வ் பாங்கிடம், 1966இல் ஒரு கோடி ரூபாய் மூலதனத்துடன் தேசிய வேளாண் (நிலப்பேறுக்க) நிதி உருவாக்கப்பட்டது. சிசர்வ் பாங்கு இந்த நிதிக்காக மேலும் கூடுதலான தொகையை ஒதுக்கிவந்தது. 1969 ஜூன் 30உ அன்று இத்திதியில் ரூ. 35 கோடி மூலதனம் இருந்தது. கட்டுறவு பாங்குகள் வழங்கிய குறுகியகாலக் கடன் கள் பல காரணங்களினால் குறித்தகாலத்தில் திருப்பிக் கொடுக்கப்படுவதில்லை. அவ்வாறுள்ள பாக்வித் தொகையைத் திருப்பித் தருமாறு வற்புறுத்துவதால் பல விரும்பத்தகாத விளைவுகள் ஏற்படும் என்று அஞ்சினாலும், கடன் பாக்கியால் கட்டுறவு பாங்குகளின் நாணயக் கட்டமைப்பு சீர்குழியும் என்று அஞ்சினாலும், இத்திதியிலிருந்து மேற்படி கட்டுறவு பாங்கு களுக்கு உதவி செய்யவாம். அதாவது கட்டுறவு பாங்குகள் கொடுத்துள்ள குறுகியகாலக் கடன்களை இடைக்காலக் கடன்களாக மாற்றித்தருவதாக நாணய நினைபேறுக்க நிதி உபயோகிக்கப்படும்.

மூன்றாவதாகப் பாரத அரசாங்கத்திடம் தேசிய வேளாண் நாணய (நிலாரசன்) நிதி ஏற்படுத்தப்பட்டது. இதற்காக ஆண்டுதோறும் ஒரு கோடி ரூபாயை அரசு ஒதுக்கும். கட்டுறவு நாணய சங்கங்கள், கட்டுறவு பாங்குகள் முதலியன கொடுத்துள்ள கடன்தொகையைத் திருப்பி வரக்கூடிய பாரத போது, இதனும் ஏற்படும் பாரத விளைவுகளால் கட்டுறவு அமைப்புகள் கட்டாயமாகப் பாதிக்கப்படும் என்று கருதுவார்களேயானால், அப்போது மானியமாக நிதி வழங்குவதற்கு வழி செய்யும் நேரக்கத்துடன் இத்திதி நோற்றுவிக்கப்பட்டது.

அடுத்து தேசியக் கட்டுறவு வளர்ச்சி நிதி ஒன்றும், தேசியக் கிடங்கு வளர்ச்சி நிதி ஒன்றும், பாரத அரசாங்கத்

திடம் தோற்றுவிக்கப்படும். இதைப்போன்ற நிதியை மாநில அரசுகளிடமும் ஏற்படுத்தப்படும்.

**கூட்டுறவு இயக்கத்தின் புனரமைப்பு**

கூட்டுறவு இயக்கத்தை வலிமையுடையதாகச் செய்யும் நோக்கத்துடன் சில பரிந்துரைகள் வழங்கப்பட்டன. நாடெங்கிலும் கூட்டுறவு முறையிலே சங்கங்களை ஏற்படுத்த வேண்டும் என்றும், அவை பங்கோக்குச் சங்கங்களாக இருக்க வேண்டும் என்றும் கூறப்பட்டது. இவை ஆக்க முயற்சிகள் அனைத்திற்கும், குறுகியகால, இடைக்காலக் கடன் உதவி அளிக்க வேண்டும் என்று வற்புறுத்தப்பட்டன. மத்திய கூட்டுறவு பங்குகள், மாநிலக் கூட்டுறவு பங்குகள் ஆகியவற்றின் திருவாகம் சீர்படுத்தப்பட்டன. அவற்றின் நிதிக்கட்டமைப்பு வலிமையுடையதாக்கப்பட்டன. நாணயம் வழங்குதல், வீற்பணிய செய்தல், பக்குவப்படுத்தல் முதலிய ஆக்கரீதியான நடவடிக்கைகள் கூட்டுறவு அடிப்படையில் செயல்படுவதற்கு ஊக்கம் தரப்பட்டன.

கூட்டுறவு அமைப்பு நீண்டகால ரீதியில் வலிமையுடன் செயல்படவேண்டுமானால் அதை திருவகிப்பவர்கள் சிறப்புப் பெற்றிடவும், ஆற்றலும் பெற்றவர்களாக இருக்க வேண்டும். கூட்டுறவு ஊழியர்களுக்குப் பயிற்சி அளிக்கும் அமைப்புகள் பலதிறங்களிலும் ஏற்படுத்தப்பட்டன.

கூட்டுறவு இயக்கத்தின் வளர்ச்சியை முறைப்படுத்தவும், நாடெங்கிலும் ஒரே மாதிரியான சட்டதிட்டங்களை ஏற்படுத்தவும் தேசிய வளர்ச்சிக் கவுன்சில், 1955இல் ஒரு கொள்கைத் தீர்மானத்தை நிறைவேற்றியது. பெரிய பங்கோக்கு முதல் திறைக்கூட்டுறவு சங்கங்களைக் கிராமத்தோறும் ஏற்படுத்தவேண்டும் என்ற கொள்கையை விட்டு, அதற்குப்பதிலாக விவசாய உற்பத்தியை அதிகரிக்கக்கூடிய கூட்டுறவுப் பணிச் சங்கங்களைக் கிராமத்தோறும் ஏற்படுத்த வேண்டும் என்று அறிவித்தார்கள். கூட்டுறவுச் சங்கங்கள் பொருளாதார அடிப்படையில் இலாபகரமாகச் செயல்பட வேண்டும் என்றும், கூட்டுறவு நாணயத்துடன், கூட்டுறவு வீற்பணியும் இணைக்கப்பட வேண்டும் என்றும் கருதினர். 1960இல் மேத்தா கமிட்டி என்று அழைக்கப்படும் கூட்டுறவு நாணயக்கமிட்டி ஒன்று நியமிக்கப்பட்டது. நாணய சங்கங்களை மேலும் வலிமை பொருத்தியதாகச் செய்வதற்கான வழிமுறைகளை இக்கமிட்டி ஆராய்ந்தது. இவ்வாறு கிராமிய நாணய சரவேக் கமிட்டி, கூட்டுறவு நாணயக் கமிட்டி ஆகிய

வற்றின் பரிந்துரைகளுக்கு இணங்க ரிசர்வ் பாங்கின் பணி கூறும், பொதுப்புகளும் அதிகரித்தன. டிரபாக் செயல்படும் மத்திய பாங்குகள் நிதி அமைப்புகளுக்கு—முக்கியமாக வணிக பாங்குகளுக்கு—கடைதியாக கடன் சவதுடன் நின்று விடுகின்றன. ஆனால், பாரதிய ரிசர்வ் பாங்கு நாட்டின் வளர்ச்சிக்கு அவசியமான புதிய அமைப்புகளை உருவாக்கவும், அவற்றின் திருவசகக் குறையைச் சீர்படுத்தவும், அவை யின் பற்றக்கூடிய கொள்கைகளைப் படைக்கவும் செய்து வருகின்றது. இவையாலும் ரிசர்வ் பாங்கின் வளர்ச்சிப் பணிகள் ஆகும்.

1953இல் கிராமிய நாணய வறுமையுக் கமிட்டி, திரு வெங்கடப்பையா தலைமையில் நியமிக்கப்பட்டது. தீவிர சாகுபடித் திட்டம் புதுத்தப்பட்டதால், நான்காவது ஐந்தாண்டுத் திட்டத்தில் எந்த அளவுக்குக் கிராமிய நாணயம் தேவைப்படும் என்று அறிவதற்காகவும், 1954-க்குப் பின்னர் கிராமிய நாணயத்தில் ஏற்பட்ட மாறுதல்களைப் பரிசீலனை செய்வதற்காகவும் இக்கமிட்டி நியமிக்கப்பட்டது. இக்கமிட்டியின் அறிக்கை 1953இல் சமர்ப்பிக்கப்பட்டது. சுட்டுறவு அமைப்புகள் கிராம நாணயத்தை வழங்குவதற்குப் போதிய வசிகையுடையனவாக இல்லை என்றும், இவற்றிற்குத் துணையாக நாட்டுடைமையாக்கப்பட்ட வணிக பாங்குகள் செயல்படவேண்டும் என்றும் இக்கமிட்டி கூறியது. வணிகப்பாங்குகள் டிரபாக் கொள்கைகளை விடுத்து முற்போக்கான புதிய கொள்கைகளைப் பின்பற்ற வேண்டும் என்றும் வற்புறுத்தியது.

கிராமங்களின் வளர்ச்சிக்கு உதவுவதற்காக மூன்று புதிய அமைப்புகளைத் தோற்றுவிக்க வேண்டும் என்று இக்கமிட்டி பரிந்துரைத்தது: கிராமங்களின் பொதுவான வளர்ச்சிக்கும், விவசாயம், சிறுதொழில்கள் ஆகியவற்றின் சிறப்பான வளர்ச்சிக்கும் மின்சக்தி இன்றியமையாதது. நான்காவது திட்ட இறுதிக்குள் மைர் 12.5 இலட்சம் புதிய பம்புசெட்டுகளுக்கு மின்சக்தி இணைப்பு அளிக்க வேண்டும். இதில் அதிகப்படியாக 7 மில்லியன் ஏக்கர்களுக்குப் பாசன வசதி ஏற்படுத்த முடியும். கூடுதலாக மின் வசதிகளைக் கிராமங்கள் தோறும் ஏற்படுத்துவதற்காக அதிக மூலதனம் தேவைப்படுகிறது. நாடெங்கிலும் மின்வாரியங்களினால் திரட்டக்கூடிய தொகையை விட ரூ. 300 கோடி கூடுதலாகத் தேவைப்படும் என்று இக்கமிட்டி கருதியதால் கிராமிய மின் இணைப்புக் கழகம் ஒன்றைத் தோற்றுவிக்க வேண்டும் என்று கூறியது. இக்கழகம் முன்வரிமை பெற்ற கிராமிய மின்இணைப்புத் திட்டங்களுக்கு நிதி உதவி செய்யும்.

கிராமிய மின்இணைப்பிற்காக மின்வாரியங்கள் வெளியிடும் சிறப்புப் பத்திரங்களை வாங்கிகொண்டு மூலதன உதவி அளிக்கும். கிராமிய மின்சாரக் கூட்டுறவு சங்கங்களுக்கு மொத்தமாக மூலதனக்கடன் கொடுத்து உதவும். இவ்வாறு நிறைவேற்றப்படும் மின்இணைப்புத்திட்டங்கள், சிறுபாசனத்திட்டங்கள், குழாய்க்கிணறுகள் முதலியன ஒருமுகப்படுத்தப்பட்ட அடிப்படையில் நிறைவேற்றப்படும்.

**சிறுவியசாயிகக் வளர்ச்சி திறவனம்**

கிராமங்களில் சிறுவியசாயிகளின் நாணயத் தேவைச்சரிவரப் பூர்த்தி செய்யப்படவில்லை என்று இக்கமிட்டி கண்டது. சிறுவியசாயிகளின் தொகை மொத்த வியசாயிகளின் எண்ணிக்கையில் கணிசமான விழுக்காடாக உள்ளது. சுமார் 2 லெக் டெர் நிலம் உடையவர்களைச் சிறுவியசாயிகள் என்போமானால், கிராமிய நிலஉடைமையாளர்களில் 50 விழுக்காட்டினர் சிறுவியசாயிகளாகவே உள்ளனர்.<sup>12</sup> தீவிர சாகுபடித் திட்டத்தின் காரணமாகச் சிறுஉடைமைகளும் ஆதாரம் உள்ள நில உடைமைகளாக மாறக்கூடும். எனவே, சிறுவியசாயிகளின் வளர்ச்சிக்கு ஒரு சிறப்பு திறவனம் அவசியம் என்று கிராமிய நாணய மறு ஆய்வுக் கமிட்டி பரிந்துரைத்தது. கிராமங்களில் சிறுவியசாயிகளைக் கண்டுபிடித்து, அவர்களின் பிரச்சினைகளை ஆராய்ந்து, அதற்குத் தீர்வு காணும் வகையில் திட்டங்களை வகுப்பதும், அவற்றை நிறைவேற்றுவதும் இதன் முக்கிய நோக்கமாகும். சிறுவியசாயிகளுக்குத் தேவையான உள்நிடு பொருள்கள், அவர்களுக்கு அவசியமாக உள்ள பணிகள், நாணயம் ஆகியவை உரிய காலத்தில் போதிய அளவு கிடைப்பதற்கு இத்திறவனம் வழி வகுக்கும்.

**கேள்வின் நாணய வாரியம்**

சீர்த் பங்கின் வளர்ச்சிப்பணிகளும், பொறுப்புகளும் பெருகியிருப்பதால் கிராமிய நலவளயத்தை ஆராய்ந்து ஆலோசனை கூறுவதற்கு உயர் அதிகாரமும், செல்வாக்கும் உடைய ஒரு அமைப்பை ஏற்படுத்த வேண்டும் என்று கிராமிய நாணய மறு ஆய்வுக்கமிட்டி கூறியது. இதற்கு ஏற்ப, இதுவரை நிரந்தர ஆலோசனைக் கமிட்டியாக இருந்த குழுவை 1970இல் கேள்வின் நாணய வாரியமாக உருவாக்கினார்கள். சீர்த் பங்கின் ஆளுநர் இதன் தலைவராக இருப்பார். கிராமிய நாணயத் துறையைக் கண்டாணிக்கும் உதவி ஆளுநர் இதன் துணைத் தலைவராகச் செயல்படுகார்.

<sup>12</sup> ஆராய்ச்சி Reserve Bank Bulletin-January 1971, P. 72.

**கூட்டுறவு யாங்குகள்**

பயவேறு கூட்டுறவு அமைப்புகளில் கூட்டுறவு பாங்குகள் முக்கியமானவை. இவை மத்திய கூட்டுறவு பாங்குகள் என்றும், மாநிலக் கூட்டுறவு பாங்குகள் என்றும் இருவகைப்படும். ஆரம்பத்தில் இவை கூட்டுறவு அமைப்பின் ஒரு கூறுக்கே குறுதப்பட்டன. எனவே, இவை விலும்பிக் கேட்டுமானும் இவற்றின் கணக்கு வழக்குகளை (1952) ரிசர்வ் பாங்கு தணிக்கை செய்யும். நாளடைவில் கூட்டுறவு பாங்குகள் பெருகின. இவற்றின் மூலதனமும், நாளடைவில் உதவியும் அதிகரித்தன. எனவே, இவற்றைப் பாங்குகளின் ஒரு கூறுக்கே குறுதவேண்டியதாயிற்று. இந்த அடிப்படையில்தான் 1955ஆம் ஆண்டு பாங்குக் கம்பெனிச் சட்டப்படி கூட்டுறவு பாங்குகளைத் தணிக்கை செய்யும் உரிமை ரிசர்வ்பாங்கிக்கு அளிக்கப்பட்டது. இதனால் கூட்டுறவு பாங்குகள் யாவும் சாதாரண வணிக பாங்குகளைப்போல ரிசர்வ்பாங்கின் கட்டுப்பாட்டின் கீழ்க் கொண்டுவரப்பட்டன. இவற்றில் மாநில கூட்டுறவு பாங்குகளும், மத்தியக் கூட்டுறவு பாங்குகளும் முக்கியமானவை. இதைத்தவிர நகரங்களில் உள்ள கூட்டுறவு பாங்குகளின் மூலதன அடிப்படையிலே இலட்சுபாயைவிட அதிகமாக இருக்குமானும் அவையும் ரிசர்வ் பாங்கின் தேரிடைபாண கட்டுப்பாட்டின் கீழ்க் செய்யப்படும். தவிரவும், பெரும்பாலான மாநிலக் கூட்டுறவு பாங்குகள் பட்டியல் பாங்குகளுக்கு இணையாகக் குறுதப்படும். இவை தங்களிடம் உள்ள வைப்புகளில் 3% தொகையை ரிசர்வ்பாங்கிடம் ரொக்கக் காப்பீடுப்பாக வைத்திருக்கவேண்டும். ஏனைய கூட்டுறவு பாங்குகள் இதைப்போன்ற தொகையை, அதாவது மொத்த வைப்புகளில் 3% தொகையை — ரிசர்வ்பாங்கிடமோ, ஏனைய மேல்திகைக் கூட்டுறவு அமைப்புகளிடமோ ரொக்கக் காப்பீடுப்பாக வைத்துக் கொள்ளலாம். தவிரவும் 1958 (ஆண்டு) முடிவடையும் முன்னர் இவை 25% தீர்வை சொத்துகளை வைத்திருக்க வேண்டும் (3% ரொக்கக் காப்பு தீர்வாக). இறுதியாகக் கூட்டுறவு பாங்குகள், ஏனைய வணிக பாங்குகளைப் போல அனைத்துத் துறைகளிலும் செயல்படவேண்டும் என்று விரும்பினார்கள். எனவே, வணிக பாங்குகளுக்குக் கொடுக்கப்பட்ட வைப்பு கூட்டுறவு வசதிகள் கூட்டுறவு பாங்குகளுக்கும் தீர்க்கப்பட்டன. இதை நிறைவேற்றுவதற்கு 1958இல் வைப்புகள் கூட்டுறவிக் கூறுக்கே சட்டம் திருத்தப்பட்டது. கூட்டுறவு பாங்குகளின் வைப்புகளுக்கு கூட்டுறவு அளிப்பதன் மூலம் மக்களின் சேவிப்புகளை ஒன்று திரட்டும் சாதனமாக அவை சிறந்த முறையில் செயல்படமுடியும்.

## மேற்கோள்கள் பட்டியல்

1. Adelman, Irma: Theories of Economic growth and Development (Oxford).
2. Alak Ghosh—Indian Economy, 1971.
3. All India Rural Credit Survey Report—Vol. I, & II.
4. Ambedkar, BR—The Problem of the Rupee (1923).
5. Ambedkar, BR—Evolution of Provincial Finance in British India.
6. Ambedkar, BR—Who were the Sudhras? (Thacker & Co. Ltd, BBY.).
7. Audley, K. K. and Sundharam, KPM.—Public Finance and Public Economics (1970)
8. Anstey, Vera—The Economic Development of India, 1957. (Longmans).
9. Baden-Powell, B. H.,—Origin and growth of Village Communities in India, (1899, London).
10. Baden-Powell, B. H.,—The Indian Village Community (1896).
11. Balakrishna, R.—Review of Economic growth in India. (1961).
12. Balakrishna, R.—Studies in Indian Economic problems. 1954.
13. Balgit Singh—The Economics of Small scale Industries—a case study. (1961, ASIA).
14. Baumol, William J.,—Economic Theory and Operations analysis 1968.
15. Bhargava, R.N.,—The Theory and working of Union Finance in India.
16. Bhatia, BM.—Famines in India since 1860, (BBY, 1962).
17. Bhatt, V.V.,—Aspects of Economic change and Policy in India, (Allied, 1963).
18. Bhattacharyya, Dhires—Understanding India's Economy, Vol. I & II, (1962).

19. Blyn, George—A statistical Study of out put and trends (1951).
20. Bright Singh, D—Economics of Development, 1966, (ASIA).
21. Chavan, BW, and Chavan, Anita,—National Income in India. (1970).
22. Coale, A. J. and Houver, EM.,—Population and Economic Development in Low Income countries. (1958).
23. 'Commerce'-Coyajee, J.C.—The Indian currency system. (1930).
24. Dadabhai Naoroji—Poverty and Un-British rule in India. (1901).
25. Davis, Kingsley—Population of India and Pakistan.
26. Deshmukh, C.D.—Economic Development of India 1946-56. (Asia, 1957).
27. Dhar, P.N.,—Small scale Industries in Delhi. (Asia, 1958).
28. Dorfman, R, Samuelson, PA, Solow, R.—Linear Programming and Economic Analysis. (1958).
29. 'Eastern Economist', 'Economic Times'
30. Gadgil, D.R.,—The Industrial Evolution of India. (Oxf. 1946).
31. Galbraith, J.K.,—The New Industrial State. (1967).
32. Ganguli, BN, (Ed.)—Readings in Economic History, 1964, (Asia).
33. Ganguli, BN,—Reconstruction of India's foreign Trade. (1946).
34. Gazetteer of India, (1965) Vol. I.
35. Government of India—Report of the Indian Industrial Commission, 1918.
36. Government of India—First Five year Plan.
37. Government of India—Second Five year Plan.
38. Government of India—Third Five year Plan.
39. Government of India—Fourth Five year Plan.
40. Giri, V. V.—Labour Problems in Indian Industry, (1960).



41. Gyan chand.—Socialist Transformation of Indian Economy (1965).
42. Haavelmo, Trygve—A Study in the Theory of investment. (1960).
43. Hicks, J.R.—Economic History as Theory.
44. Hough, E.M.—The Co-operative Movement in India, (1966).
45. Indian Currency Committee Report, (1931).
46. Indian Economic Conference Report, (1968).
47. Indian Economic Conference Report, (1967).
48. Jathar, G.B. and Beri, S.G.,—Indian Economics Vol. I and II (Oxf.).
49. Jathar, G. B., and Jathar, K. G.,—Indian Economics (1957, Oxf.).
50. Kidron, Michael—Foreign Investments in India. 1965, Oxf.
51. Kindleberger, C.P.,—Economic Development, (1965).
52. Krishnamachari, V.T.—Planning in India, (1961).
53. Kuchhal, S.C.—The Industrial Economy of India, 1969.
54. Kulkarni, M.R.—Industrial Development, (1971).
55. Leibenstain, Harvey—Economic Backwardness and Economic growth, (1965).
56. Lewis, John P.—Quiet Crisis in India.
57. Lewis, W.A.—Economic Development with Unlimited supply of labour.
58. Lewis, W.A.—Theory of Economic growth.
59. Madan, B.K.,—Aspects of Economic Development & Policy 1964.
60. Mahalanobis, P.C.—The Approach of Operational Research to Planning in India, 1963.
61. Malenbaum, Wilfred—Prospects for Indian Development.
62. Malhotra, D.K.,—History and Problems of Indian Currency and Finance.
63. Mann, H.,—Land and labour in a Deccan Village.
64. Marx, Karl,—Das Capital.

65. Mathur, A.S., and Mathur, J.S.—Trade Union Movement in India, 1957.
66. Memoria, CB.—Agricultural problems of India, 1966.
67. Murangan, SK.—Modern Banking (1952).
68. Myrdal, Gunnar—Asian Drama, Vol. I, II & III (1968)
69. Namjoshi, M.V.—Monopolies in India, 1966.
70. Nanavathi, M.B. and Anjaria, J.J.—The Indian Rural Problem, 1965.
71. Nurkse, Ragnar—Problems of Capital Formation in underdeveloped countries.
72. O'Malley, L.S.S.—India's social heritage. (1934).
73. Panandikar, SG.—Banking in India, (1966).
74. Patel, S.J.,—Essays on Economic Transition.
75. Radhakamal Mukerjee—Foundation of Indian Economics (1916).
76. Radhakamal Mukerjee (Ed.)—Economic Problems of Modern India, (1939).
77. Radhakamal Mukerjee—Democracies of the East (1923).
78. Radhakamal Mukerjee—Land Problems of India (1933).
79. Radhakamal Mukerjee—Economic History of India, 1600–1800.
80. Raghubans Dev Bedi—Theory, History and Practice of Cooperation. (1969).
81. Ramakrishna Iyer, V.G.,—Public Finance.
82. Ranade, M.G.,—Essays in Indian Economics, (1916).
83. Rangoekar, DK.,—Poverty and Capital Development in India, (1838, Oxf).
84. Rao, BS.,—Survey of Indian Industries. Vol. I & II.
85. Reddaway WB—The Development of Indian Economy. (1962).
86. Reserve Bank of India—Bulletins.
87. Reserve Bank of India—Annual survey Reports.
88. Reserve Bank of India—Functions and Working. 1970.,
89. Robbins, Lord—The Theory of Economic Development.

## கலைச்சொற்கள்

அகம் சார்ந்த காரணி	— Endogenous Factor
அவல் நாட்டு மூலதனம்	— Foreign Capital
அரசியல் அமைப்புத்திட்டம்	— Constitution
அரசுத்துறை	— Government sector
ஆட்டக்கேட்பாடுகள்	— Game Theories
ஆதாரத்தொழில்கள்	— Basic Industries
இணைப்பாக நிதியியல்	— Federal Finance
இணைப்புத்துறை	— Joint Sector
இணை உறவால் விரித்த குடும்பம்	— Collaterally Extended Family
இயக்கச் சமநிலை	— dynamic equilibrium
இயங்காத பொருளாதார அமைப்பு	— Static Economy
இரட்டை ஆட்சி	— Diarchy
இரட்டைத் தன்மை	— Dualism
இரண்டாம் நிலைத்துறை	— Secondary Sector
இருப்பு விலைத்திட்டம்	— Retention Price Scheme
இறப்பு விகிதம்	— Death Rate
இறைமை	— Sovereignty
உரிதமான அதிகாரங்கள்	— Discretionary Powers
உத்தம மக்கள் தொகைக் கோட்பாடு	— Optimum Theory of Population
உலக மந்தம்	— World depression
உள்ளிடு பொருள்கள்	— Inputs
உறுதி அளித்தல்	— Under writing
உற்பத்தி அளவுத்திறன்	— Production Capacity
உற்பத்தித்திறன்	— Productivity
உற்பத்தி வாய்ப்புச் செலவு	— Opportunity Cost
ஊர்ச் சங்கலரி	— Octrol
எழுதின	— Take-off stage

111. Shetty, MC.—Small scale and Household Industries in a developing economy, (1963).
  112. Streeten, Paul and Michael Lipton—The crisis of Indian Planning, 1968.
  113. Survey of Economic Theories, Vol. I, II & III.
  114. தமிழ்தாடு அரசு—மைய-மாதில் உறவு ஆய்வுக்குழு அறிக்கை. 1971.
  115. 'The Hindu'—Annual Survey of Industries, 1968, 1969, 1970 and 1971.
  116. திருநாவுக்கரசு, ம—பணவியற் பொருளாதாரம், 1972.
  117. Vakil, CN. and Brahmanand PR.—Planning for an Expanding Economy 1956.
  118. Varshney, RL.—India's Foreign Trade, (1954).
  119. Venkatasubbiah, H.—India's Foreign Trade upto 1940.
  120. Venkatasubbiah, H.—Indian Economy since Independence.
  121. Wadia, P.A., and Merchant K.T.—Our Economic Problems, (1959).
  122. Wilson, H.H.—History of British India.
  123. Zacharias, C.W.B.—Agricultural Planning for Madras (1953).
-

## கலைச்சொற்கள்

அகம் சார்ந்த காரணி	— Endogenous Factor
அயல் நாட்டு மூலதனம்	— Foreign Capital
அரசியல் அமைப்புத்திட்டம்	— Constitution
அரசுத்துறை	— Government sector
ஆட்டக்கோட்பாடுகள்	— Game Theories
ஆதாரத்தொழில்கள்	— Basic Industries
இணைப்பரசு நிதியியல்	— Federal Finance
இணைப்புத்துறை	— Joint Sector
இணை உறவால் விரிந்த குடும்பம்	— Collaterally Extended Family
இயக்கச் சமநிலை	— dynamic equilibrium
இயங்காத பொருளாதார அமைப்பு	— Static Economy
இரட்டை ஆட்சி	— Diarchy
இரட்டைத் தன்மை	— Dualism
இரண்டாம் நிலைத்துறை	— Secondary Sector
இருப்பு விலைத்திட்டம்	— Retention Price Scheme
இறப்பு விகிதம்	— Death Rate
இறைமை	— Sovereignty
உரிதமான அதிகாரங்கள்	— Discretionary Powers
உத்தம மக்கள் தொகைக் கோட்பாடு	— Optimum Theory of Population
உலக மந்தம்	— World depression
உள்ளிடு பொருள்கள்	— Inputs
உறுதி அளித்தல்	— Under writing
உற்பத்தி அளவுத்திறன்	— Production Capacity
உற்பத்தித்திறன்	— Productivity
உற்பத்தி வாய்ப்புச் செலவு	— Opportunity Cost
ஊர்ச் சுங்கவரி	— Octroi
எழுநிலை	— Take-off stage

ஏகக் குடும்பம்	--	Jointfamily or undivided family
ஏழமை நச்சச்சுழல்	--	Vicious Circle of Poverty
ஐரோப்பியப் பொது அங்காடி	--	European common market
ஒப்புமையாக	--	Comparatively
கடவுச்சீட்டு	--	Passport
கடன்-குத்தகைத் திட்டம்	--	Lend-lease scheme
கடைநிலைக் கடன் ஈடுவான்	--	Lender of last resort
கட்டமைப்பு	--	Structure
கர்த்துறை வேலைநின்றுமை	--	Disguised Unemployment
கருவன் விதிதம்	--	Fertility Rate
கலப்புப் பொருளாதார அமைப்பு	--	Mixed Economy
கவுன்சில் பத்திரேலை	--	Council Drafts
கனரக முதலீட்டுத்துறை	--	Heavy Investment Sector
காசைகள்	--	Coins
கிராம சமுதாயம்	--	Village Community
குடும்ப அமைப்பு	--	House hold
குலம்	--	Clan
குறிக் காசுகள்	--	Token Coins
குறியீட்டு எண்கள்	--	Index Numbers
குறியீட்டு எண்கள், } எடைவிட்ட	--	Weighted Index Numbers.
குறைந்த அளவு காப்பு முறை	--	Minimum Reserve System
சத்தை வரி	--	Toll
சரக்குப் பெட்டிகள்	--	Containers
சர்வாதீனக் கட்டுப்பாடு	--	Monopolistic Control
சர்வாதீன ஆய்வு ஆணைக்குழு	--	{ Monopolies Enquiry Commission
சிறப்புப் பயிற்சி	--	Specialization
சங்க ஆணைக்குழு	--	Tariff Commission
சங்க ஆணைக்குழு } பரிசீலனைக் கமிட்டி	--	{ Tariff Commission Review committee
சங்கவாழியம்	--	Tariff Board
சுதேச பாங்கர்	--	Indigenous Banker
சுத்திகரிப்பு ஆலை	--	Refinery

சொலிடுதல் (வரித்தொகை)	—	appropriation (Tax Revenue)
சொலாவணிப் பெட்டகங்கள்	—	Currency Chests.
சொலுத்தல் நிலை	—	Balance of Payments
சேம நில ஆரம்	—	Welfare State
தலா வருமானம்	—	Per Capita Income
தலைமை பங்குத்திட்டம்	—	Lead Bank Scheme
தலைவரி	—	Capitation tax
தலியாக	—	Absolutely
தன் ஆற்றலில் தொடர்ந்த வளர்ச்சி	—	Self-Sustaining growth
தாராள இறக்குமதி	—	Liberalized Imports
தானியங்கு பொருளாதார வளர்ச்சி	—	{ Self generating Economic growth
தீர்ப்பு	—	Award
துணைத் தொழில்கள்	—	Ancillary Industries
தெரிவுக்காப்பு	—	Discriminating Protection
தேக்கச் சமநிலை	—	Static Equilibrium
தேசிய சிறு தொழில்கள் கழகம்	—	{ National Small Industries Corporation
தேசிய தொழில் வளர்ச்சிக் கழகம்	—	{ National Industrial Development Corporation
தொடர் மதிப்பீடு	—	Series Estimate
தொடர் வட்டி, விகித வளர்ச்சி	—	Compound Interest Rate growth
தொழில் அனுமதிக்க கொள்கை	—	Industrial Licensing Policy
தொழில் கணிப்பு	—	Industrial census
தொழில் கொள்கை	—	Industrial Policy
தொழில் சீரமைப்பு	—	Rationalization of Industries
தொழில் நுட்ப இடைவெளி	—	Technological Discontinuity
தொழில் நுட்பத் தேர்வு	—	Choice of Technique.
தொழிற் பேட்டை	—	Industrial Estate
தொழில் வரி	—	Professional Tax
தடப்புக் கணக்கு	—	Current Account
தடுத்ததுறை	—	Middle Sector
தம்பிக்கை வெளிப்பீடு	—	Fiduciary Issue
தாட்டு மொத்த உற்பத்தி	—	Gross National Product

நாணயம்	— Credit
நாணய உறுதித்திட்டம்	— Credit guarantee Scheme
நிகர ஆதாய ஆட்டம்	— Positive sum Games
நிகர நாட்டு உற்பத்தி	— Net National Product
நிகர நீர்மை விகிதம்	— Net Liquidity Ratio
நிதி ஆணைக்குழு	— Finance commission
நிருவாக பதிலாளி முறை	— Managing Agency System
நில அடிமை முறை	— Serfdom
நிலம்-ஆள் விகிதம்	— Land- Man Ratio
நிலை மதிப்பீடு	— Point Estimate
நீர்மைவிகிதம், சட்டச் சிபாரிசு	— Statutory Liquidity Ratio
பசுமைப்பூட்சி	— Green Revolution
பட்டபம்	— Charter
பதிலாளி நிலையங்கள்	— Agency Houses
படை மானியம்	— Feudalism
பண அங்காடி	— Money market
பண ஒயர்	— Cheque
பண வணிகர்	— Money lender
பற்றக்குறை நிதி ஆக்கம்	— Deficit Financing
பாரதத் தொழில் நாணய } முதலீட்டுக்கழகம் }	— { Industrial Credit and invest- ment Corporation of India
பாரதத் தொழில் நிதிக் கழகம்—	{ Industrial Finance Corporation of India.
பாரதத் தொழில் வளர்ச்சி } பங்கு }	— { Industrial Development Bank of India
பிறப்பு விகிதம்	— Birth Rate.
பின் இணைப்பு (தொழில்)	— Back ward linkage
புதுமைப் புதுத்தல்	— Innovation
புறச்சிக்கன நலன்கள்	— External Economies
புறச்சிக்கன விளைவுகள்	— External economy effects
புறம் சார்ந்த காரணி	— Exogenous factor
பூஜ்ய ஆதாய ஆட்டம்	— Zero- sum games
பொருளாதாரத் தேக்கம்	— Economic Stagnation
பொருளாதார மக்கள் } தொகைக் கோட்பாடு }	— { Economic Theory of population



பொருளாதார வளர்ச்சி } நிலைகள்	— { Economic Theory of Population
பொற்கட்டித் திட்டம்	— Gold bullion standard
பொன் இறக்குமதி எல்லை	— Gold-import point
பொன் பரிவர்த்தனைத் திட்டம்	— Gold exchange standard
பொன் பெயர்ச்சி விலைக் கோட்பாடு	— { Specie-flow-price Theory
பொன் ஏற்றுமதி எல்லை	— Gold export point
போர் முக்கியத் தொழில்கள்	— Strategic industries.
மக்கள் தொகை நிலை } மாற்றக் கோட்பாடு }	— { Theory of Demographic Transition
மக்கட் செல்வம்	— Man power
மதிப்பிழக்கம்	— Devaluation
மறு கவுன்சில் பற்றேலிகள்	— Reverse Council Drafts.
மறு நிதிக்கழகம்	— Refinance Corporation
மாநில பங்குகள்	— Presidency banks
மாநில நிதிக்கழகங்கள்	— State Finance Corporations
மாற்று உபயோகக் செலவு } (உற்பத்தி வாய்ப்புச் செலவு)	— { Transfer cost (opportunity Cost)
மாற்றுரிமை	— Convertibility
மானியம்	— Grant
முக்கியத்துவ அடிப்படை	— Value System
முக்கியத் தொழில்கள்	— Key Industries
மூட்குதல்	— Dumping
முதல்தலைத்துறை	— primary Sector
முதல்தலைப் பொருள்கள்	— Primary Products
முறிவுச் சமநிலை	— Break even
முன்னுரிமை	— Priority
முன்னோடிபாண துறை	— Leading Sector
மூலதன ஆக்கம்	— Capital formation
மூலதனக் கணக்கு	— Capital account.
மூலதனச் சுரண்டல்	— Capital Drain
மூலதன உற்பத்தி விகிதம்	— Capital-out put ratio
மூலதனத் தொழிலாளர் விகிதம்	— { Capital Coefficient of labour

மூலத் தொழில்கள்	— Core Industries
மூன்றாம் நிலைத்துறை	— Tertiary Sector.
மேல்வரி	— Surcharge
செரக்கப்பயிர்	— Cash Crops
வகைவிட்டு வட்டி விகித }	— { Differential Rates System
அமைப்பு	
வணிகப்பயிர்	— Commercial Crops
வம்சாவளி மூலம் விரித்த }	— { Lineally extended family
குடும்பம்	
வரிக்கொள்கை	— Tax policy
வரி விதிப்பு	— Tax levy
வரி வசூலித்தல்	— Tax Collection
வரையிட்டப் பொதுக் }	— { Public Limited companies
கம்பெனிகள்	
வரையிட்டத் தனிக் }	— { Private limited companies.
கம்பெனிகள்	
வளரும் நாடுகள்	— Developing Countries
வளர்ச்சி உதவிநிதி	— Development, Assistance fund
வளர்ச்சி குறைந்த நாடுகள்	— Underdeveloped countries
வாங்கும் சக்தி	— Purchasing Power
வாணிபக் கொள்கை	— Commercial Policy
வாணிப வாரியம்	— Board of trade
வாணிபத் திசை	— Direction of trade
வெள்ளித் திட்டம்	— Silver standard